

<p>Nazwa projektu</p> <p>Ustawa o zmianie ustawy o Radzie Ministrów oraz niektórych innych ustaw</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Kancelaria Prezesa Rady Ministrów Rządowe Centrum Legislacji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Pan Maciej Berek – Minister – członek Rady Ministrów</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Piotr Ołdak, Rządowe Centrum Legislacji, tel. 22 694 67 67 Barbara Trojanowska, Rządowe Centrum Legislacji, tel. 22 694 76 40</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>20 listopada 2024 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Własna</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów:</p> <p>UD130</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

1. Ustawa z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów powinna w sposób wyczerpujący regulować obowiązki spoczywające na Radzie Ministrów lub poszczególnych jej członkach. Tymczasem przykładowo ustawa z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa nakłada na Radę Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz ministrów obowiązek prowadzenia wykazów prac legislacyjnych, który powinien wynikać z ustawy o Radzie Ministrów. Ponadto brakuje w systemie regulacji o charakterze powszechnie obowiązującym dotyczących wykazu prac programowych Rady Ministrów, mimo iż wykaz ten funkcjonuje w przestrzeni publicznej i jest dostępny na stronach podmiotowych Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.
2. Nadanie rangi ustawowej regulacjom dotyczącym Sekretarza do Spraw Parlamentarnych.
3. Konieczność derogowania z systemu regulacji, które powielają kompetencje Prezesa Rady Ministrów i właściwego ministra działowego w zakresie informatyzacji sektora publicznego, innowacji cyfrowych i rozwoju społeczeństwa informacyjnego oraz przeciwdziałania wykluczeniu cyfrowemu.
4. Doprecyzowanie regulacji zawartych w ustawie o Radzie Ministrów do utrwalonej praktyki, w zakresie powoływania Pełnomocników Prezesa Rady Ministrów.
5. Odejście od obligatoryjnego udziału przedstawiciela Prezydenta RP w rządowym procesie legislacyjnym, jako rozwiązania mogącego budzić wątpliwości natury konstytucyjnej i które wpływa na funkcjonowanie odrębnego organu władzy wykonawczej jakim jest Rada Ministrów.
6. Rada Legislacyjna jest organem opiniodawczo-doradczym Rady Ministrów i Prezesa Rady Ministrów. Nie jest zatem zasadne utrzymywanie kadencyjności tego organu, gdyż uniemożliwia to każdoczesnemu Prezesowi Rady Ministrów powołanie organu opiniodawczo-doradczego w wybranym składzie.
7. Aplikacja legislacyjna jako jedyna aplikacja prawnicza, funkcjonuje na podstawie przepisów rangi podstawowej. Niezbędne jest zatem systemowe ujednoczenie i usystematyzowanie kwestii związanych z tą aplikacją. Stworzenie ram normatywnych dla wsparcia Prezesa Rządowego Centrum Legislacji w wykonywaniu zadania polegającego na sprawowaniu nadzoru programowego nad aplikacją.
8. Brak możliwości przeznaczenia składników majątkowych będących w posiadaniu Kancelarii Prezesa Rady Ministrów w sytuacji gdy następuje przekształcenie ministerstwa. Obowiązujące przepisy dopuszczają jedynie na zagospodarowanie składników majątkowych KPRM w przypadku utworzenia ministerstwa.
9. Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym określa kto wykonuje zadania i kompetencje wójta w sytuacji zaistnienia przemijającej przeszkody uniemożliwiającej wójtowi wykonywanie spoczywających na nim zadań. Zgodnie z ustawą zadania i kompetencje wójta wykonuje zastępca albo pierwszy zastępca wójta. Ustawa przewiduje także sytuację, w której przemijające przeszkody dotyczą także zastępcy albo pierwszego zastępcy wójta – wtedy zadania i kompetencje wójta wykonuje osoba wyznaczona przez Prezesa Rady Ministrów. Ustawa o samorządzie gminnym nie przewiduje jednak sytuacji, w której przemijające przeszkody nie dotyczą formalnie zastępcy wójta albo pierwszego zastępcy wójta, ale okoliczności dotyczące działań wójta, które skutkują niemożnością wykonywania przez niego zadań, z powodów, o których mowa w art. 28g ust. 1 pkt 1–3 i 5 ustawy o samorządzie gminnym, uzasadniają, aby zadania i kompetencje wójta wykonywała osoba wyznaczona przez Prezesa Rady Ministrów.
10. Ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące

funkcje publiczne nakłada na wskazane w tej ustawie osoby obowiązek składania oświadczeń majątkowych i określa komu oświadczenia te mają być składane. W odniesieniu jednak do kierowników urzędów naczelnych i centralnych organów państwowych przepisy nie precyzują komu należy składać oświadczenia majątkowe. Ponadto wysokość kwoty, od której powstaje obowiązek zgłoszenia przez osoby pełniące niektóre funkcje publiczne darowizny otrzymanej od podmiotu krajowego lub zagranicznego obowiązuje na niezmiennym poziomie od 2001 r. Z uwagi na siłę nabywczą pieniądza wskazane jest urealnienie tej kwoty, a także określenie mechanizmu pozwalającego automatycznie waloryzować wysokość tej kwoty.

11. Derogowanie z systemu regulacji powielających kompetencje w zakresie polityki mieszkaniowej.
12. Poprawa bezpieczeństwa informatycznego Kancelarii Prezesa Rady Ministrów przez zabezpieczenie obsługi informatycznej przez podmiot profesjonalny specjalizujący się w realizacji projektów IT dla sektora publicznego.
13. Mistrzostwa Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012 miały miejsce 12 lat temu, jednak do dzisiaj minister właściwy do spraw sportu jest zobligowany do przedkładania Radzie Ministrów i Sejmowi sprawozdań z realizacji przedsięwzięć Euro 2012, co nie znajduje racjonalnego uzasadnienia.
14. Zgodnie z ustawą z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej Szef Służby Cywilnej dysponuje ograniczonymi kompetencjami w zakresie inicjowania procesu legislacyjnego, które polegają jedynie na przygotowaniu projektów aktów normatywnych dotyczących służby cywilnej. Aby Szef Służby Cywilnej mógł być wnioskodawcą projektów aktów normatywnych dotyczących służby cywilnej i przedkładać je na poszczególnych etapach procesu legislacyjnego potrzebne jest upoważnienie od Prezesa Rady Ministrów. Szef Służby Cywilnej centralny organ administracji rządowej właściwy w sprawach służby cywilnej powinien otrzymać większą swobodę i szersze kompetencje w toku procesu legislacyjnego dotyczącego zagadnień związanych ze służbą cywilną.
15. Ograniczenia w zakresie prawidłowego koordynowania przez Prezesa Rady Ministrów uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa w spółkach na gruncie przepisów ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym.
16. Przepisanie obsługi strony internetowej rządowego programu rozwijania szkolnej infrastruktury „Laboratoria przyszłości” właściwemu ministrowi działowemu. Aktualnie obsługę strony zapewnia Kancelaria Prezesa Rady Ministrów we współpracy z ministrem właściwym do spraw oświaty i wychowania, co z uwagi na zakres zadań przypisanych ministrowi do spraw oświaty i wychowania nie jest rozwiązaniem spójnym systemowo.
17. Zgodnie z ustawą z dnia 12 maja 2022 r. o Zespole Pomocy Humanitarno-Medycznej czynności związane z zapewnieniem prawidłowej realizacji zadań przez Zespół zapewnia Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, w imieniu Prezesa Rady Ministrów. Z uwagi na zakres zadań przypisanych Zespołowi oraz zakres zadań ministra właściwego do spraw zdrowia niezbędne jest dokonanie przekazania tych kompetencji właściwemu ministrowi działowemu. Nieuzasadniony jest także systemowy brak możliwości podejmowania przez Zespół Pomocy Humanitarno-Medycznej działań na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.
18. W związku z wiodącą pozycją ministra właściwego do spraw aktywów państwowych w zakresie uprawnień właścicielskich Skarbu Państwa Zintegrowany System Informatyczny (system dotyczący informacji o spółkach) powinien zostać przypisany ministrowi właściwemu do spraw aktywów państwowych, a nie Szefowi Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.
19. Instytut Współpracy Polsko-Węgierskiej im. Wacława Felczaka został utworzony w 2018 r. Współpraca z państwami Europy Środkowo-Wschodniej była już jednak wówczas realizowana przez inne instytucje, zajmujące się m. in. analizą przemian politycznych, gospodarczych i społecznych w tej części Europy. Wśród podmiotów realizujących działania w tym zakresie można wymienić m. in. Ośrodek Studiów Wschodnich im. Marka Karpia, Instytut Europy Środkowej, czy też Polski Instytut Spraw Międzynarodowych. Ich działalność dotyczy określonych obszarów tematycznych, nie ograniczając się wyłącznie do jednego z państw, co umożliwi zarówno bardziej wszechstronną współpracę, jak też prowadzenie badań i działalności w szerszym zakresie. Aby ujednoczyć istniejące rozwiązania, wskazane jest oparcie się na działaniach podejmowanych przez tego rodzaju instytucje, nie zaś podmioty, których zakres działań będzie ustawowo ograniczony wyłącznie do jednego z państw. Jednocześnie oparcie się na istniejących państwowych osobach prawnych, realizujących szerszą działalność, umożliwi prowadzenie współpracy z państwami Europy Środkowo-Wschodniej, z uwzględnieniem rozwoju współpracy polsko-węgierskiej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

1. Proponuje się przeniesienie do ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów regulacji dotyczących prowadzenia przez Radę Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz ministrów wykazów prac legislacyjnych. Obecnie materia ta jest regulowana w ustawie z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa. Ponieważ ustawa o Radzie Ministrów jest aktem o podstawowym znaczeniu dla funkcjonowania Rady Ministrów, jest wskazane kompleksowe uregulowanie obowiązków spoczywających na Radzie Ministrów oraz poszczególnych jej członkach w jednej ustawie.

2. W ustawie z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów proponuje się zawrzeć regulacje określające zakres zadań spoczywających na Sekretarzu do Spraw Parlamentarnych. Współpraca Rządu z Parlamentem ma istotne znaczenie dla funkcjonowania Państwa, konieczne jest zatem wzmocnienie rangi Sekretarza, który aktualnie jest ustanowiony aktem o charakterze wewnętrznym, czyli uchwałą nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.
3. Proponuje się uchylenie art.10c ustawy o Radzie Ministrów, na mocy którego Prezes Rady Ministrów realizuje zadania z zakresu informatyzacji sektora publicznego, innowacji cyfrowych i rozwoju społeczeństwa informacyjnego oraz przeciwdziałania wykluczeniu cyfrowemu. Należy zauważyć, iż zadania te nie powinny być zadaniami Prezesa Rady Ministrów, a właściwego ministra kierującego działem administracji rządowej.
4. Dodanie do art. 12 ustawy o Radzie Ministrów przepisu ust. 1a, zgodnie z którym Prezes Rady Ministrów, z własnej inicjatywy lub na wniosek członka Rady Ministrów, będzie mógł, w drodze zarządzenia, ustanawiać jako organy pomocnicze Prezesa Rady Ministrów, pełnomocników Prezesa Rady Ministrów w celu realizacji określonych spraw należących do kompetencji Prezesa Rady Ministrów lub wspierania realizacji zadań Rady Ministrów.
5. Zmiany przewidziane w art. 12 ust. 3 i art. 22 ust. 1b ustawy o Radzie Ministrów są związane z udziałem przedstawiciela Prezydenta RP w rządowym procesie legislacyjnym. Proponuje się wprowadzić w tym zakresie uelastycznienie rozwiązań. W art. 12 proponuje się zatem uchylenie ust. 3, bowiem możliwość udziału przedstawicieli różnych organów, w tym przedstawiciela Prezydenta RP, wynika ze stosownych przepisów tworzących określony rodzaj komitetu. W odniesieniu natomiast do art. 22 ust. 1b w miejsce obowiązkowego udziału przedstawiciela Prezydenta RP proponuje się wprowadzenie rozwiązania umożliwiającego zapraszanie przedstawiciela Prezydenta RP na posiedzenie Rady Ministrów.
6. Kolejna zmiana do ustawy o Radzie Ministrów obejmuje zniesienie kadencyjności Rady Legislacyjnej przy Prezesie Rady Ministrów. Podyktowana jest ona tym, że organ ten jest organem opiniodawczo-doradczym Rady Ministrów i Prezesa Rady Ministrów. Z uwagi na funkcje Rady Legislacyjnej jest zasadne, aby jej działalność w określonym czasie była związana z okresem funkcjonowania danej Rady Ministrów. Projekt przewiduje zastąpienie kadencyjności członków Rady Legislacyjnej powołaniem w skład Rady Legislacyjnej na czas funkcjonowania Rady Ministrów w danym składzie.
7. Zakłada się usystematyzowanie kwestii dotyczących aplikacji legislacyjnej. Rządowe Centrum Legislacji jako państwowa jednostka organizacyjna podległa Prezesowi Rady Ministrów nie jest objęte zakresem przedmiotowym ustawy o służbie cywilnej, nie jest zatem właściwe regulowanie kwestii związanych z aplikacją legislacyjną w akcie normatywnym, który w żaden sposób nie oddziałuje na podmiot, który posiada kompetencje do prowadzenia aplikacji legislacyjnej. Wobec powyższego proponuje się ujęcie norm odnoszących się do aplikacji legislacyjnej w ustawie z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów, zgodnie z którą to Rządowe Centrum Legislacji prowadzi aplikację legislacyjną. Nie zakłada się zmian w organizacji aplikacji, dotychczasowym przepisom rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie aplikacji legislacyjnej zostanie bowiem nadana ranga ustawowa. Nowością będzie powołanie nowego podmiotu, jakim będzie Rada Programowa. Rada ta będzie ciałem doradczym Prezesa Rządowego Centrum Legislacji. Jej zadania mają służyć zapewnieniu wysokiego poziomu kształcenia aplikantów. Członkowie Rady nie będą otrzymywali wynagrodzenia.
8. Uzupełnienie treści art. 39 ust. 1aa ustawy o Radzie Ministrów o przypadki przekształcenia ministerstwa. Zgodnie z projektem Prezes Rady Ministrów będzie mógł określić, w drodze zarządzenia, o przeznaczeniu składników majątkowych będących w posiadaniu Kancelarii Prezesa Rady Ministrów nie tylko w przypadku utworzenia ministerstwa, ale także w przypadku przekształcenia ministerstwa.
9. Zmiany w ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym mają na celu uzupełnienie przepisu art. 28g o normę umożliwiającą Prezesowi Rady Ministrów wyznaczenie, na wniosek wojewody, przekazany za pośrednictwem ministra właściwego do spraw administracji publicznej, osobę, która przejmie wykonywanie zadań i kompetencji wójta zamiast zastępcy wójta lub pierwszego zastępcy wójta w sytuacji gdy przemijające przeszkody w sprawowaniu urzędu przez wójta nie dotyczą formalnie zastępcy wójta albo pierwszego zastępcy wójta, ale okoliczności dotyczące działań wójta, które skutkują niemożnością wykonywania przez niego zadań, z powodów, o których mowa w art. 28g ust. 1 pkt 1–3 i 5 ustawy o samorządzie gminnym, uzasadniają wyznaczanie przez Prezesa Rady Ministrów osoby, która przejmie wykonywanie zadań i kompetencji wójta.
10. Zmiana proponowana w art. 10 ust. 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne polegająca na dodaniu kolejnego punktu, w którym wskazuje się komu kierownicy urzędów naczelnych lub centralnych organów państwowych będą składać swoje oświadczenia majątkowe wynika z faktu, że obowiązujące regulacje nie określają, kto nim jest w przypadku oświadczenia składanego przez samego kierownika jednostki, a nie wydaje się prawidłowe, aby kierownik

jednostki składał takie oświadczenie samemu sobie. Wskazane i celowe wydaje się jednak jednoznaczne przesądzenie tej kwestii przez jej uregulowanie wprost w ustawie. Zmiany proponowane w ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące niektóre funkcje publiczne polegają również na wyeliminowaniu występującego w art. 12 ust. 3 pkt 3 błędnego odesłania oraz dostosowaniu występującej w tym przepisie terminologii do obecnie stosowanego nazewnictwa. Ponadto zakłada się wzrost kwoty, od której powstaje obowiązek zgłoszenia darowizny otrzymanej od podmiotu krajowego lub zagranicznego.

11. Proponuje się uchylenie art. 33d ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej, który stanowi, że Prezes Rady Ministrów koordynuje politykę mieszkaniową państwa oraz kontroluje jej realizację. Należy zauważyć, że polityka mieszkaniowa jest obecnie realizowana przez właściwego działowo ministra, funkcjonowanie tego przepisu jest zatem zbędne.
12. Proponuje się dodanie art. 4aa do ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, zgodnie z którym w przypadku uzasadnionym istotnym interesem bezpieczeństwa państwa Prezes Rady Ministrów może powierzyć realizację obsługi informatycznej Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, na wniosek Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, na czas określony instytucji gospodarki budżetowej, wobec której minister właściwy do spraw informatyzacji wykonuje funkcje organu założycielskiego, czyli Centrum Obsługi Informatycznej.
13. Zmiany proponowane w ustawie z dnia 7 września 2007 r. o przygotowaniu finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012 ograniczają się do uchylenia art. 6 tej ustawy, a w konsekwencji polegają na zniesieniu obowiązku przedstawiania przez ministra właściwego do spraw kultury fizycznej Radzie Ministrów i Sejmowi sprawozdania z realizacji przedsięwzięć Euro 2012.
14. Zgodnie z obowiązującym brzmieniem przepisu art. 15 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej Szef Służby Cywilnej został upoważniony wyłącznie do przygotowywania projektów aktów normatywnych dotyczących służby cywilnej. Aby mógł być on wnioskodawcą projektów aktów normatywnych dotyczących służby cywilnej i przedkładać je do rozpatrzenia na poszczególne etapy procesu legislacyjnego, wymagane jest upoważnienie od Prezesa Rady Ministrów w tym zakresie. Celem projektowanej zmiany jest przyznanie Szefowi Służby Cywilnej kompetencji do prowadzenia procesu uzgodnień, konsultacji publicznych, opiniowania oraz wnoszenia do rozpatrzenia projektów aktów normatywnych dotyczących służby cywilnej.
15. Dodanie do art. 8a ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym przepisu ust. 4 ma na celu umożliwienie Prezesowi Rady Ministrów pozyskiwania informacji niezbędnych dla prawidłowego koordynowania wykonywania przez niego uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa w spółkach. Informacje te będą udostępniane przez ministra właściwego do spraw aktywów państwowych.
16. Zgodnie z projektowaną regulacją (proponowane brzmienie art. 65 ust. 32 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych) obsługę strony internetowej rządowego programu rozwijania szkolnej infrastruktury oraz umiejętności podstawowych i przekrojowych dzieci i młodzieży – „Laboratoria przyszłości” (dalej "Program") zapewni urząd obsługujący ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania. Zgodnie z dotychczasowymi regulacjami obsługę strony zapewnia Kancelaria Prezesa Rady Ministrów we współpracy z ministrem właściwym do spraw oświaty i wychowania. Projektowana zmiana jest konsekwencją przejścia przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania pełnej koordynacji Programu.
17. Proponuje się przeniesienie Zespołu Pomocy Humanitarno-Medycznej (dalej „Zespół”), działającego dotychczas przy Prezesie Rady Ministrów, do Ministerstwa Zdrowia. Proponuje się aby Minister Zdrowia realizował zadania związane z funkcjonowaniem Zespołu, które obecnie realizuje Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów w imieniu Prezesa Rady Ministrów. Dodatkowo proponuje się dodać przepis umożliwiający zadysponowanie Zespołu do wykonywania zadań na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w szczególnych sytuacjach - stanu klęski żywiołowej, stanu epidemii, stanu zagrożenia epidemicznego lub w sytuacji kryzysowej, a także w celu zapobiegania klęsce żywiołowej lub sytuacji kryzysowej, oraz w celu usunięcia ich skutków. Jest to uzasadnione potencjałem Zespołu zarówno osobowym, jak i sprzętowym, co jest niezwykle istotne np. w sytuacji obecnej – usuwania skutków powodzi.
18. W celu uporządkowania przepisów oraz dostosowania do obecnego stanu prawnego, w którym to minister właściwy do spraw aktywów państwowych jest wiodący w sprawach dotyczących uprawnień właścicielskich Skarbu Państwa, należy dokonać przeniesienia Zintegrowanego Systemu Informatycznego (systemu dotyczącego informacji o spółkach) z Kancelarii Prezesa Rady Ministrów do ministra właściwego do spraw aktywów państwowych. Kancelaria Prezesa Rady Ministrów przejęła ten system wraz z wejściem w życie ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym na podstawie art. 114 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. poz. 226, z późn. zm). Obecnie jednak system powinien znajdować się w Ministerstwie Aktywów Państwowych.

19. W projektowanej ustawie proponuje się likwidację Instytutu Współpracy Polsko-Węgierskiej im. Wacława Felczaka, jak również określa się zasady postępowania likwidacyjnego. Rekomendowanym rozwiązaniem jest oparcie się w prowadzonych działaniach z zakresu współpracy polsko-węgierskiej oraz działalności analitycznej na funkcjonujących już podmiotach, które realizują działalność dotyczącą całej Europy Środkowo-Wschodniej. W związku z tym jest celowa likwidacja Instytutu Współpracy Polsko-Węgierskiej im. Wacława Felczaka. Należy podkreślić, że podobnie jak przed 2018 r., a więc przed powołaniem Instytutu Współpracy Polsko-Węgierskiej im. Wacława Felczaka, współpraca polsko-węgierska i prowadzone na jej rzecz działania będą nadal istotnym elementem współpracy.

Prezes Rady Ministrów powoła likwidatora Instytutu. W okresie likwidacji należności i zobowiązania Instytutu staną się należnościami i zobowiązaniami Instytutu w likwidacji, natomiast pozostałe po likwidacji należności i zobowiązania staną się należnościami i zobowiązaniami Kancelarii Prezesa Rady Ministrów. Przeznaczenie mienia będącego w posiadaniu Instytutu zostanie ustalone przez Prezesa Rady Ministrów w drodze zarządzenia.

Z dniem wejścia w życie ustawy wygaśnie kadencja Dyrektora Instytutu, ustanie członkostwo członków Międzynarodowej Rady Instytutu oraz wygaśnie kadencja Rady Instytutu. Nie będzie to oznaczać zakończenia działalności Instytutu w likwidacji, który nadal będzie prowadził w niezbędnym zakresie działalność, będąc reprezentowanym przez likwidatora Instytutu. Także stosunki pracy z pracownikami zatrudnionymi w Instytucie wygasną dopiero z dniem zakończenia likwidacji Instytutu.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Większość propozycji zawartych w projekcie ustawy dotyczy zagadnień o charakterze wewnętrznym (struktura administracji). Prowadzenie badań analogicznych rozwiązań w innych krajach nie jest celowe.

W odniesieniu do Instytutu Współpracy Polsko-Węgierskiej im. Wacława Felczaka to zarówno powołanie Instytutu Współpracy Polsko-Węgierskiej im. Wacława Felczaka, jak i proponowane obecnie rozwiązanie zmierzające do likwidacji instytucji ograniczającej swoją działalność wyłącznie do jednego z państw regionu, z pominięciem pozostałych, nie mają związku z rozwiązaniami istniejącymi w innych krajach, w tym krajach członkowskich OECD/UE. W związku z tym prowadzenie analizy doświadczeń międzynarodowych w tym zakresie nie jest uzasadnione.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rada Legislacyjna przy Prezesie Rady Ministrów	15	Projektowana ustawa	Zniesienie kadencyjności.
urzędy kierujące pracownikami na aplikację legislacyjną		Projektowana ustawa	Zasady dotyczące kierowania pracownikami na aplikację legislacyjną określone w ustawie, a nie w akcie wykonawczym do ustawy.
Prezes Rady Ministrów	1	Projektowana ustawa	Wygaszenie realizacji zadań z zakresu informatyzacji sektora publicznego, innowacji cyfrowych i rozwoju społeczeństwa informacyjnego oraz przeciwdziałania wykluczeniu cyfrowemu. Powołanie pełnomocnika Prezesa Rady Ministrów W przypadku wystąpienia przemijającej przeszkody w wykonywaniu zadań i kompetencji przez wójta możliwość wyznaczenia osoby, która przejmie wykonywanie zadań i kompetencji wójta zamiast zastępcy wójta lub pierwszego zastępcy wójta. Zaprzestanie koordynacji polityki mieszkaniowej

			państwa. Powierzenie realizacji obsługi informatycznej Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, na wniosek Szefa KPRM, instytucji gospodarki budżetowej, wobec której minister właściwy do spraw informatyzacji wykonuje funkcje organu założycielskiego.
gminy	2477		W przypadku wystąpienia przemijającej przeszkody w wykonywaniu zadań i kompetencji przez wójta możliwość wyznaczenia przez Prezesa Rady Ministrów osoby, która przejmie wykonywanie zadań i kompetencji wójta zamiast zastępcy wójta lub pierwszego zastępcy wójta.
Kierownicy urzędów naczelnych lub centralnych organów państwowych		Projektowana ustawa	Wskazanie podmiotu, któremu należy składać oświadczenia majątkowe.
Organy nadzorujące kierowników naczelnych lub centralnych organów państwowych		Projektowana ustawa	Przyjmowanie oświadczeń majątkowych składanych przez kierowników naczelnych lub centralnych organów państwowych.
członkowie Rady Ministrów, sekretarze i podsekretarze stanu w ministerstwach i Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, kierownicy urzędów centralnych, wojewodowie, wicewojewodowie, członkowie zarządów województw, sekretarze województw, skarbnicy województw, członkowie zarządów powiatów, sekretarze powiatów, skarbnicy powiatów, wójtowie (burmistrzowie, prezydenci miast), zastępcy wójtów, sekretarze gmin, skarbnicy gmin, członkowie zarządu związku metropolitalnego, sekretarz związku metropolitalnego i skarbnik związku metropolitalnego		Projektowana ustawa	Zmiana regulacji w przedmiocie kwoty, od której powstaje obowiązek zgłoszenia darowizny otrzymanej od podmiotu krajowego lub zagranicznego.
Minister właściwy do spraw do spraw kultury fizycznej	1	Projektowana ustawa	Zniesienie obowiązku przedstawiania Radzie Ministrów i Sejmowi sprawozdania z realizacji przedsięwzięć Euro 2012.

Szef Służby Cywilnej	1	Projektowana ustawa	Przygotowywanie, prowadzenie procesu uzgodnień, konsultacji publicznych lub opiniowania oraz wnoszenie do rozpatrzenia projektów aktów normatywnych dotyczących służby cywilnej.
minister właściwy do spraw oświaty i wychowania	1	Projektowana ustawa	Obsługa strony internetowej rządowego programu rozwijania szkolnej infrastruktury „Laboratoria przyszłości”.
Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów	1	Projektowana ustawa	Zaprzestanie realizacji zadań związanych z funkcjonowaniem Zespołu Pomocy Humanitarno-Medycznej. Zaprzestanie realizacji zadań dotyczących Zintegrowanego Systemu Informatycznego.
minister właściwy do spraw zdrowia	1	Projektowana ustawa	Przejęcie zadań związanych z funkcjonowaniem Zespołu Pomocy Humanitarno-Medycznej.
minister właściwy do spraw aktywów państwowych	1	Projektowana ustawa	Wstąpienie we wszystkie prawa i obowiązki Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów dotyczące Zintegrowanego Systemu Informatycznego.
Instytut Współpracy Polsko-Węgierskiej im. Wacława Felczaka	1	Projektowana ustawa	Likwidacja Instytutu.
Pracownicy Instytutu Współpracy Polsko-Węgierskiej im. Wacława Felczaka		Projektowana ustawa	Zaprzestanie wykonywania obowiązków służbowych na rzecz Instytutu Współpracy Polsko-Węgierskiej im. Wacława Felczaka.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Ze względu na charakter projektu dotyczący funkcjonowania administracji odstąpiono od przeprowadzania konsultacji publicznych.

Projekt został przesłany do zaopiniowania do:

- 1) Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu;
- 2) Rady Służby Publicznej;
- 3) Rady Legislacyjnej;
- 4) Szefa Służby Cywilnej;
- 5) Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej.

Wobec stanowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego zrezygnowano z nowelizacji art. 28f ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym na rzecz zmian w art. 28g tej ustawy.

Rada Legislacyjna zakwestionowała propozycję dotyczącą rezygnacji z kadencyjności Rady. Uwaga ta nie została

uwzględniona w projekcie.

Szef Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zakwestionował propozycje polegające na odstąpieniu od obligatoryjnego udziału przedstawiciela Prezydenta RP w posiedzeniach Rady Ministrów, stałego komitetu lub komitetów Rady Ministrów, na których są rozpatrywane sprawy dotyczące bezpieczeństwa i obronności państwa. Uwaga ta nie została uwzględniona w projekcie.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	<p>Wejście w życie projektu nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym budżetów jednostek samorządu terytorialnego.</p> <p>Koszty likwidacji Instytutu Współpracy Polsko-Węgierskiej im. Wacława Felczaka będą ponoszone z części 16 budżetu państwa – Kancelaria Prezesa Rady Ministrów.</p>											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Projektowane zmiany związane z kadencyjnością Rady Legislacyjnej pozostają bez wpływu na koszty związane z działalnością Rady Legislacyjnej. Roczne koszty związane z obsługą 15 członków Rady Legislacyjnej w 2025 r. szacowane są na kwotę 382 400 zł.</p> <p>Koszty związane z prowadzeniem aplikacji legislacyjnej mieszczą się w ramach środków pochodzących z opłaty za uczestnictwo w aplikacji, która wynosi 4-krotność przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie art. 20 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1631). Na aplikacji legislacyjnej w edycji 2024/2025 kształci się 35 aplikantów. W ramach środków przeznaczonych na finansowanie aplikacji pokrywane są liczne koszty związane z: wynajmem sali, w której odbywają się zajęcia i egzamin, wynagrodzeniem kierownika aplikacji, wykładowców i patronów, komisji kwalifikacyjnej oraz komisji egzaminacyjnej, a także przeprowadzeniem szkoleń wyjazdowych dla aplikantów. Jednakże projektowane zmiany polegające na nadaniu dotychczas obowiązującym normom rangi norm ustawowych pozostają bez wpływu na koszty związane z prowadzeniem aplikacji legislacyjnej.</p> <p>W związku z likwidacją Instytutu Współpracy Polsko-Węgierskiej im. Wacława Felczaka w kolejnych latach nie będą ponoszone koszty jego funkcjonowania, zaś przez likwidatora zrealizowane zostaną czynności związane z likwidacją Instytutu. Przy założeniu, że proces likwidacji wyniesie 6 miesięcy, szacuje się, że wygenerowane oszczędności powstałe w wyniku likwidacji Instytutu w 2025 r. wyniosą 2 000 tys. zł. Założono, że likwidator Instytutu nie będzie w 2025 r. przekazywał środków innym podmiotom, nie będzie przeprowadzał konkursów oraz nie wypłaci zaplanowanych stypendiów. Pozostałe po likwidacji środki zostaną przesunięte do budżetu KPRM (rozdział 75001) na wydatki związane z likwidacją Instytutu, w tym m.in. na zobowiązania wobec pracowników i nauczycieli oraz opłaty czynszowe za pomieszczenia biurowe. Środki przeznaczone na wydatki związane m.in. z zobowiązaniami wobec pracowników zostaną pokryte w okresie likwidacji, a po jej zakończeniu ewentualne wydatki – w obecnej chwili nie możliwe do oszacowania – będą pokrywane z budżetu cz. 16 – KPRM. Nie będą zwiększane wydatki w grupie wynagrodzeń, a ewentualne</p>											

przesunięcie dokonane zostanie zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Planuje się, że w 2026 r. i latach kolejnych środki przeznaczone dotychczas na działalność IWPW pozostaną w budżecie części 16-KPRM, z przeznaczeniem na realizację zadań związanych ze współpracą Polski z państwami Europy Środkowo-Wschodniej przez podmioty nadzorowane przez Szefa KPRM.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Członkowie Rady Ministrów, sekretarze i podsekretarze stanu w ministerstwach i Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, kierownicy urzędów centralnych, wojewodowie, wicewojewodowie, członkowie zarządów województw, sekretarze województw, skarbnicy województw, członkowie zarządów powiatów, sekretarze powiatów, skarbnicy powiatów, wójtowie (burmistrzowie, prezydenci miast), zastępcy wójtów, sekretarze gmin, skarbnicy gmin, członkowie zarządu związku metropolitalnego, sekretarz związku metropolitalnego i skarbnik związku metropolitalnego - będą zobowiązani do zgłaszania darowizny otrzymanej od podmiotów krajowych lub zagranicznych, nie jak dotychczas jeżeli jej wartość przekracza 50% najniższego wynagrodzenia pracowników za pracę, ale jeśli jej wartość przekroczy kwotę 25% minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie przepisów ustawy z dnia 14 września 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę.						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wejście w życie projektu nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.</p> <p>Wejście w życie projektu nie będzie miało wpływu na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.</p> <p>Wejście w życie projektu nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych..</p>
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
--	---

Komentarz: Zniesienie obowiązku przedstawiania Radzie Ministrów i Sejmowi przez ministra właściwego do spraw sportu sprawozdania z realizacji przedsięwzięć EURO 2012. Od zakończenia Mistrzostw Europy minęło 12 lat, nie jest zatem zasadne dalsze wypełnianie tego obowiązku.

9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> inne:	

Omówienie wpływu Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wejście w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 24 ust. 2, który wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, oraz art. 12 pkt 1 i art. 27, które wejdą w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ze względu na charakter wprowadzanej regulacji nie jest planowana ewaluacja efektów, a tym samym nie przewiduje się stosowania mierników ewaluacji.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.