

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie szczegółowego zakresu działania, sposobu wykonywania zadań i organizacji Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: dr hab. Sebastian Gajewski, Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Departament Ubezpieczeń Społecznych – tel. 538 117 390</p>	<p>Data sporządzenia: 11 października 2024 r.</p> <p>Źródło: art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2039)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych: 33</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wydane w dniu 24 lipca 2014 r. rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie szczegółowego zakresu działania, sposobu wykonywania zadań i organizacji Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych (Dz. U. poz. 1022) określiło zakres działania Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych, zwanego dalej „Urzędem”, według stanu prawnego aktualnego na moment jego wydania. Jednak od tego czasu Szefowi Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych mocą przepisów powszechnie obowiązujących dodano nowe zadania, które powinny znaleźć odzwierciedlenie w przepisach rozporządzenia określającego właściwość rzeczową Urzędu. Dodatkowo należy stwierdzić, że w czasie obowiązywania aktualnego rozporządzenia ujawniły się okoliczności, które każą ocenić obecną strukturę organizacyjną Urzędu jako nieoptymalną w kontekście zarządzania zasobami ludzkimi, realizowanych zadań oraz obiegu i archiwizacji dokumentacji. Trzeba też zauważyć, że część powierzonych zadań stała się w międzyczasie zadaniami niejako martwymi z przyczyn obiektywnych (brak organizacji kombatanckich za granicą, w których pracach mogą uczestniczyć organy rządowe).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wydanie nowego rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie szczegółowego zakresu działania, sposobu wykonywania zadań i organizacji Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych ma na celu doprecyzowanie i uaktualnienie właściwości rzeczowej tej instytucji oraz usprawnienie procesów zarządzania zasobami ludzkimi, a także zracjonalizowanie kwestii związanych z obiegiem i archiwizacją dokumentacji w Urzędzie.

W stosunku do treści obowiązującego rozporządzenia, proponowany projekt usuwa z zakresu działań te z nich, które nie są już realizowane i dodaje nowe, wynikające ze zmieniającej się struktury osób uprawnionych oraz nowych oczekiwań wobec Urzędu. Rozporządzenie nie będzie zawierać przepisów nakazujących Urzędowi uczestniczenie w pracach międzynarodowych organizacji kombatanckich, gdyż zadanie to z przyczyn obiektywnych od wielu lat nie jest już wykonywane – brak jest bowiem organizacji kombatanckich, w których pracach mogłyby uczestniczyć organy rządowe.

Zadanie „prowadzenie spraw związanych z procedurą nadawania Krzyża Zesłańców Sybiru” zostało włączone do ogólnie ujętego zadania „podejmowanie działań zmierzających do uhonorowania osób uprawnionych orderami, odznaczeniami, awansami na wyższe stopnie wojskowe lub innymi formami wyróżnień państwowych”.

Dodane zostało zadanie polegające na współdziałaniu Urzędu z organami samorządu terytorialnego w celu zwiększenia zakresu świadczeń i pomocy dla osób uprawnionych oraz członków ich rodzin na podstawie przepisów prawa miejscowego. Wynika to z tego, że w ostatnim czasie samorządy zaczęły przejawiać zwiększoną aktywność w tym obszarze i Urząd powinien być ich partnerem w takich działaniach.

Zaktualizowany został katalog ustaw, w odniesieniu do których, Urząd zapewnia wykonywanie zadań Szefa Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych powierzonych mu tymi ustawami. Aktualizacja ta obejmuje dodanie ustaw, które takie zadania na Szefa Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych nałożyły po 2014 r. Tymi ustawami są: ustawa z dnia 2 września 1994 r. o świadczeniu pieniężnym i uprawnieniach przysługujących żołnierzom zastępczej służby wojskowej przymusowo zatrudnianym w kopalniach węgla, kamieniołomach, zakładach rud uranu i batalionach budowlanych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1774), ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. o świadczeniu pieniężnym i uprawnieniach przysługujących cywilnym niewidomym ofiarom działań wojennych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1820), ustawa z dnia 28 kwietnia 2011 r. o systemie informacji w ochronie zdrowia (Dz. U. z 2023 r. poz. 2465, z późn. zm.), ustawa z dnia 20 marca 2015 r. o działaczach opozycji antykomunistycznej oraz osobach represjonowanych z powodów politycznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 906), ustawa z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu Krzyża Wschodniego (Dz. U. z 2022 r. poz. 74), ustawa z dnia 7 kwietnia 2017 r. o ustanowieniu Krzyża Zachodniego (Dz. U. z 2022 r. poz. 510).

Proponowane przepisy zmieniają także obecną strukturę organizacyjną Urzędu poprzez utworzenie dodatkowej komórki organizacyjnej i zmianę nazwy innej. Zmiany te mają na celu usprawnienie procesów zarządzania i racjonalizację struktury zadań wykonywanych przez poszczególne komórki. Nowo utworzoną komórką ma być Biuro Ewidencji i Archiwum.

budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki:	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki:	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie doprowadzi do zwiększenia wydatków lub zmniejszenia dochodów jednostek sektora finansów publicznych, w tym w budżecie państwa i budżetach jednostek samorządu terytorialnego, w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów. W szczególności nie wywoła skutku zwiększenia wydatków powstanie w Urzędzie dodatkowej komórki organizacyjnej (Biuro Ewidencji i Archiwum), gdyż przejmie ona zadania i pracowników obecnie istniejących komórek, zaś powstanie wyższego stanowiska w służbie cywilnej (dyrektor Biura Ewidencji i Archiwum) będzie skutkowało jednoczesną likwidacją innego takiego stanowiska (zastępca dyrektora Biura Dyrektora Generalnego).											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, a także na sytuację ekonomiczną osób niepełnosprawnych oraz osób starszych

Skutki									
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe)	duże przedsiębiorstwa (banki)	0	0	0	0	0	0	0	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz starsze	0	0	0	0	0	0	0	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców.							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Proponowane rozwiązania nie wpływają na funkcjonowanie mikro-, małych i średnich przedsiębiorców w zakresie wykonywania obowiązków związanych z systemem ubezpieczeń społecznych.							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny.							
	osoby niepełnosprawne oraz starsze	Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na sytuację ekonomiczną i społeczną osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.							
Niemierzalne	funkcjonowanie przedsiębiorców								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	osoby niepełnosprawne oraz starsze								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń									

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
9. Wpływ na rynek pracy		
Brak wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Zmiana nie ma wpływu na wskazane obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Proponuje się, by rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od jego ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie dotyczy.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		