

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie kryteriów uznawania obiektów budowlanych albo ich części za budowle ochronne, stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 207 ust. 5 ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz. U. poz. ...). Regulacja zapewnia możliwość przeprowadzenia przez Państwową Straż Pożarną i Inspekcję Nadzoru Budowlanego przeglądu obiektów budowlanych, które mogłyby być przystosowane do pełnienia funkcji obiektów zbiorowej ochrony po spełnieniu warunków i na zasadach określonych w ustawie z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej. Delegacja do wydania tego aktu prawnego została umieszczona w części ustawy zawierającej przepisy dostosowujące i przejściowe i umożliwia wykorzystanie istniejących obiektów na potrzeby ochrony ludności w okresie poprzedzającym wejście w życie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie warunków technicznych, warunków technicznych użytkowania i warunków technicznych usytuowania budowli ochronnych, wydanego na podstawie art. 115 ust. 1 pkt 1 ustawy.

W § 1 zawarto zakres regulowany w rozporządzeniu oraz wskazano definicję dotychczasowej budowli ochronnej. Rozporządzenie w § 2 określa kryteria podstawowe i szczegółowe uznawania za budowlę ochronną obiektu budowlanego albo jego części, który w okresie przed dniem 1 stycznia 2025 r. pełnił funkcję budowli ochronnej. Kryteria te odnoszą się do funkcji ochronnych w zakresie ochrony osób, przed skutkami zagrożeń powstałych w wyniku klęsk żywiołowych, zdarzeń o charakterze terrorystycznym lub działań wojennych. Spełnienie tych kryteriów odnosi się do faktycznego stanu technicznego budowli ochronnej lub do stanu technicznego po jej przebudowie lub dostosowaniu.

W § 3 określono kryteria techniczne, których spełnienie w dotychczasowej budowli ochronnej zapewni określoną funkcję ochronną. W § 4 określono dodatkowe kryteria z zakresu ochrony przeciwpożarowej, które musi spełnić dotychczasowa budowla ochronna w celu pełnienia funkcji ochronnej dla ludzi. Natomiast w § 5 wskazano uwarunkowania, których występowanie może powodować ograniczenie spełnienia określonej funkcji ochronnej z uwagi na zagrożenia wynikające ze zlokalizowania lub wyposażenia znajdującego się w dotychczasowej budowli ochronnej.

W § 6 określono kategorie odporności budowli ochronnej, w zależności od zapewnionych przez nie funkcji ochronnych oraz wytrzymałości mechanicznej konstrukcji. W przypadku schronów głównym kryterium jest wytrzymałość budowli ochronnej na obciążenia od

powietrznej fali uderzeniowej oraz od fali uderzeniowej rozchodzącej się w gruncie. Natomiast w przypadku ukryć kryteria uzależnione są od wytrzymałości na obciążenia od powietrznej fali uderzeniowej oraz od fali uderzeniowej rozchodzącej się w gruncie oraz ochrony przed promieniowaniem przenikliwym gamma.

Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2025 r. Powyższe wynika z faktu, że ustawa z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej oczekuje na podpis Prezydenta RP, a termin jej wejścia w życie został określony na dzień 1 stycznia 2025 r. Należy zauważyć, że zgodnie z ustawą z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

W ocenie projektodawcy projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej, nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji nom i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248 i z 2024 r. poz. 1535) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt nie podlegał ocenie przez koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806).