

**Nazwa projektu:**

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie sposobu i trybu przeprowadzania naboru ochotniczego do służby w obronie cywilnej

**Ministerstwo wiodące:**

Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji

**Ministerstwa współpracujące:**

Ministerstwo Obrony Narodowej

**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**

Wiesław Leśniakiewicz – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji

**Kontakt do opiekunów merytorycznych projektu**

Dariusz Marczyński 22 47 728 5207, fax. 22 845 6757

[dariusz.marczynski@mswia.gov.pl](mailto:dariusz.marczynski@mswia.gov.pl)

**Data sporządzenia**

02.01.2025 r.

**Źródło:**

Art. 141 ust. 5 ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz. U. poz. 1907).

**Nr w wykazie prac MSWiA:  
1189**

**OCENA SKUTKÓW REGULACJI****1. Jaki problem jest rozwiązywany?**

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie delegacji art. 141 ust. 5 ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz. U. poz. 1907) w zakresie tworzonych struktur korpusu obrony cywilnej, których potencjał będzie ukierunkowany na ochronę ludności cywilnej przed zagrożeniami wynikającymi z działań zbrojnych i ich następstw, co określa art. 61 ust. 1 protokołu dodatkowego I do Konwencji Genewskich z 12 sierpnia 1949 r. dotyczącego ochrony ofiar międzynarodowych konfliktów zbrojnych. Regulowany na poziomie ww. ustawy system ochrony ludności ma być przystosowany również w aspekcie osobowym, do wykonywania zadań w formule obrony cywilnej (po ogłoszeniu stanu wojennego i w czasie wojny). Z tego względu niezbędne jest utworzenie korpusu obrony cywilnej zarządzanego przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych, jako krajowego organu obrony cywilnej - Szefa Obrony Cywilnej. Zgodnie z założeniami, korpus obrony cywilnej będzie się składał z personelu obrony cywilnej oraz krajowej rezerwy obrony cywilnej. Personel obrony cywilnej będą tworzyć m.in. osoby powołane do służby w obronie cywilnej w drodze zaciągu ochotniczego, którego sposób i tryb przeprowadzania reguluje przedmiotowy projekt rozporządzenia.

**2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**

Zgodnie z intencją projektodawcy, powoływanie do służby w obronie cywilnej w drodze naboru ochotniczego jest zadaniem wojewodów. Mechanizm przeprowadzania naboru ochotniczego do służby w obronie cywilnej zakłada, że decyzję o jego przeprowadzeniu podejmuje Szef Obrony Cywilnej po ogłoszeniu mobilizacji personelu obrony cywilnej. Nabór ochotniczy ogłaszają wojewodowie w formie komunikatów w prasie, radiu, telewizji i Internecie, jak również w inny sposób przyjęty na obszarze ich działania. Komunikaty będą zawierać dane dotyczące miejsca i terminu przeprowadzania naboru oraz informacje o preferowanych kwalifikacjach zawodowych i predyspozycjach oczekiwanych od osób, które zgłoszą się do pełnienia służby w obronie cywilnej, w drodze naboru ochotniczego. Jednocześnie organy obrony cywilnej będą zobowiązane do przekazywania wojewodom informacji o zgłaszających się ochotnikach. Wojewodowie, we współpracy z organami obrony cywilnej będą dokonywali kwalifikowania ochotników na podstawie ich przydatności do pełnienia służby w obronie cywilnej, natomiast w uzgodnieniu z szefami właściwych wojskowych centrów rekrutacji będą weryfikować ochotników pod kątem możliwości ich powołania do pełnienia służby. Ochotnikom przysługiwać będzie prawo zadeklarowania preferowanego miejsca pełnienia służby w obronie cywilnej, jeśli spełnią oni warunki wymagane do jej odbywania we wskazanym miejscu. Projektowane przepisy umożliwią także obywatelom Rzeczypospolitej Polskiej czasowo przebywającym poza granicami kraju do złożenie deklaracji dotyczącej naboru ochotniczego do służby w obronie cywilnej za pośrednictwem konsula Rzeczypospolitej Polskiej w kraju pobytu.

**3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**

Brak jest jednolitych rozwiązań obowiązujących w krajach członkowskich OECD/UE regulujących problematykę naboru do pełnienia służby ochotniczej w formacjach obrony cywilnej. Z tego względu pozostają one bez wpływu na projektowane przepisy.

**4. Podmioty, na które oddziałuje projekt**

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Szef Obrony Cywilnej	1	-	Zarządza przeprowadzenie naboru ochotniczego do obrony cywilnej
województwie	16	-	Przeprowadzanie naboru ochotniczego do obrony cywilnej
Szefowie wojskowych centrów rekrutacji	1	-	Współpraca przy przeprowadzaniu naboru ochotniczego do obrony cywilnej
Organy ochrony ludności	Brak danych	-	Przeprowadzanie naboru ochotniczego do obrony cywilnej – przyjmowanie ochotników

## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Stosownie do postanowień § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806) oraz art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248 oraz z 2024 r. poz. 1535), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia został przekazany do zaopiniowania wojewodom oraz Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt rozporządzenia w ramach konsultacji publicznych został przekazany następującym podmiotom i organizacjom:

- 1) Związkowi Województw RP
- 2) Unii Metropolii Polskich;
- 3) Unii Miasteczek Polskich;
- 4) Związkowi Powiatów Polskich;
- 5) Związkowi Samorządów Polskich;
- 6) Związkowi Gmin Wiejskich RP;
- 7) Zarządowi Głównemu Związku Ochotniczych Straży Pożarnych;
- 8) Polskiej Akcji Humanitarnej;
- 9) Fundacji Gotowi.org;
- 10) Zarządowi Głównemu Polskiego Czerwonego Krzyża;
- 11) Fundacji w *Międzyczasie*;
- 12) Fundacji „REACT FOUNDATION” im. Anny „Wiewióry” Babilon.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie(0-10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na sektor finansów publicznych.												

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Kwestie finansowania zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej zostały określone w ustawie z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz. U. poz. 1907).</p> <p>Zgodnie z Oceną Skutków Regulacji do ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej, koszty na realizację zadań określonych w ustawie są pokrywane w ramach środków będących w dyspozycji właściwych dysponentów części budżetu państwa.</p> <p>Na finansowanie zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej przeznacza się coroczne środki w wysokości nie niższej niż 0,3% produktu krajowego brutto, przy czym wysokość środków przeznaczanych na finansowanie zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej zgodnie z Programem Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej, ujętych w ramach limitu wydatków na finansowanie potrzeb obronnych, o którym mowa w art. 40 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. z 2024 r. poz. 248, z późn. zm.), wynosi 0,15 % produktu krajowego brutto. Istnieje także możliwość uzupełnienia finansowania zadań ochrony ludności i obrony cywilnej ze środków Funduszu Modernizacji Bezpieczeństwa Publicznego i Ochrony Ludności.</p>
--	--

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Regulacja nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.</p> <p>Przedmiotowy projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera przepisów dotyczących zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców, ani analizy zgodności projektu z ww. ustawą.</p>							

## 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: -	

## 9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozwiązanie nie ma wpływu na rynek pracy.

## 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> inne:	

Omówienie wpływu	Projekt nie ma wpływu na wymienione obszary.
------------------	--

**11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**

Wykonanie przepisów projektowanego rozporządzenia nastąpi wraz z jego wejściem w życie.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Ze względu na charakter wprowadzanej regulacji nie jest planowana ewaluacja efektów projektu, a tym samym nie przewiduje się stosowania mierników ewaluacji.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Brak.