

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o Funduszu Transformacji Województwa Śląskiego Spółce Akcyjnej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Minister Przemysłu</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Marzena Czarnecka – Minister Przemysłu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Joanna Pauly – Dyrektor Departamentu Funduszy Europejskich i Spraw Zagranicznych w Ministerstwie Przemysłu, joanna.pauly@mp.gov.pl tel.: (32) 433 41 59 Bartosz Miklaszewski – Główny Specjalista, Departament Funduszy Europejskich i Spraw Zagranicznych, bartosz.miklaszewski@mp.gov.pl tel.: (32) 433 41 54</p>	<p>Data sporządzenia 7 stycznia 2025 r.</p> <p>Źródło: Inicjatywa własna</p> <p>Nr w wykazie prac UD178</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ustawa z dnia 13 stycznia 2023 r. o Funduszu Transformacji Województwa Śląskiego Spółce Akcyjnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1386 i 1473), dalej „ustawa”, określa cel działania Funduszu Transformacji Województwa Śląskiego S.A., dalej „Fundusz”, oraz instrumenty służące realizacji tego celu, jak również organizację Funduszu. W myśl art. 2 ust. 1 ustawy, Fundusz jest spółką realizującą misję publiczną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 125 i 834). Z kolei, stosownie do art. 2 ust. 2 ustawy, celem działania Funduszu jest wspieranie procesu transformacji województwa śląskiego oraz podmiotów, w celu przeciwdziałania negatywnym skutkom wygaszania działalności gospodarczej, w tym działalności wydobywczej węgla kamiennego, występującym na terytorium województwa śląskiego lub poza jego terytorium.

Zgodnie z obecnym brzmieniem ustawy, do realizacji zadań publicznych Fundusz może wykorzystywać szeroki katalog środków zbliżonych do instrumentów, którymi posługuje się Polski Fundusz Rozwoju S.A. Do tych instrumentów należy m.in. możliwość realizacji rządowych programów udzielania przedsiębiorcom wsparcia finansowego, emisja obligacji, udzielanie pożyczek, gwarancji i poręczeń, obejmowanie lub nabywanie udziałów i akcji w spółkach, nabywanie warrantów subskrypcyjnych lub obligacji oraz przystępowanie do spółek osobowych. Fundusz może udzielać wsparcia przedsiębiorcom, w tym w ramach rządowych programów, także spoza województwa śląskiego, z tym, że efekt takiego wsparcia musi służyć realizacji transformacji województwa śląskiego. Fundusz realizuje zarówno zadania o charakterze inwestycyjnym, jak i zadania z zakresu wspierania kształcenia, cyfryzacji i promocji regionu. Na realizację zadań publicznych Fundusz może przekazywać środki z kapitału zakładowego oraz środki, które mogą stanowić przychody Funduszu.

Część przepisów aktualnie obowiązującej ustawy zawiera szereg niedoprecyzowanych regulacji, które wymagają korekty. Aktualne brzmienie tych przepisów prowadzi do błędnych interpretacji utrudniających działania zarządcze i operacyjne. Obecnie obowiązujące przepisy ustawy nie pozwalają Funduszowi na działanie zgodne z praktyką biznesową. Skutkiem aktualnego stanu prawnego jest konieczność realizacji działań od podstaw (od przygotowania Strategii i poddania jej pod konsultacje społeczne), co już spowodowało opóźnienie w rozpoczęciu działalności merytorycznej Funduszu o ok. 1,5 roku.

Identyfikacja konkretnych instrumentów, które może wykorzystywać Fundusz, jest dokonywana na bieżąco w ramach prowadzenia działalności spółki, na podstawie obszarów wymagających wsparcia. Zgodnie z ustawą, podstawowym dokumentem określającym cele Funduszu i instrumenty ich realizacji jest Strategia Funduszu, zwana dalej „Strategią”. Strategia ma zawierać m.in. wnioski z analizy i diagnozy sytuacji rynkowej, zidentyfikowanie obszarów, które wymagają wsparcia w ramach realizacji celu, wskaźniki realizacji celu, wskazanie możliwych źródeł finansowania, sposób monitorowania i oceny wykonania Strategii. Do tej pory Strategia nie została jednak przyjęta. Konieczne jest doprecyzowanie procesu przygotowania i realizacji Strategii, wskazanie konkretnych terminów realizacji działań, zobowiązanie do przygotowania programów wsparcia na podstawie klarownych i transparentnych zasad. Strategia powinna być podstawą realizacji programów i projektów, dlatego konieczne jest jej przygotowanie i przyjęcie przed wydatkowaniem środków, a nie – jak aktualnie jest ustalone – po dokapitalizowaniu Funduszu. Ponadto, ustawa w obecnym brzmieniu nie określa tak istotnych dla funkcjonowania Funduszu kwestii, jak ścieżka postępowania w przypadku negatywnego zaopiniowania przez radę nadzorczą przedstawionego przez zarząd projektu Strategii. Ustawa nie precyzuje terminów dokonywania uzgodnień przez właściwych ministrów projektów programów wsparcia. Poza tym, przepisy o programach wsparcia tworzonych przez Fundusz na podstawie Strategii są obecnie nieprecyzyjne i niepełne, co będzie rodzić problemy na etapie wdrażania tych programów i ogłaszania konkursów na dofinansowanie. Wskazane

zmiany wzorowane na systemie wydatkowania środków publicznych w Polsce pozwolą na zwiększenie transparentności i rzetelności wydatkowania środków publicznych.

Konieczne jest realizowanie procesów transformacji z udziałem szerszego grona interesariuszy, zwłaszcza tych odpowiedzialnych za edukację, naukę czy samorządy, aby móc realizować projekty, które przyspieszą i udrożnią powstawanie nowych miejsc pracy w miejsce wygaszanych miejsc pracy. Zwiększenie grona interesariuszy pozwoli jednocześnie na realizację projektów partnerskich zwłaszcza w obszarze nowych technologii np. wychwytywania CO₂ czy wykorzystania metanu, co jest istotnym elementem umowy społecznej. Z uwagi na powyższe, aby wypełnić zobowiązania wynikające z pkt III umowy społecznej dotyczącej transformacji sektora górnictwa węgla kamiennego oraz wybranych procesów transformacji województwa śląskiego z dnia 28 maja 2021 r., koniecznym jest przyjęcie projektowanej nowelizacji ustawy.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowane rozwiązanie problemu opisanego w pkt 1 OSR to znowelizowanie ustawy przede wszystkim w zakresie:

- 1) doprecyzowania niejasnych i nieprecyzyjnych regulacji, w tym w zakresie celu działania Funduszu, skąd usunięto nieprecyzyjne określenie „podmiotów” i ogólne pojęcie działalności gospodarczej; w to miejsce wprowadzono jednoznaczne stwierdzenie, iż celem działania Funduszu jest wspieranie procesu transformacji województwa śląskiego w celu przeciwdziałania negatywnym skutkom wygaszania działalności górniczej związanej z wydobywaniem węgla kamiennego, występujących na terytorium województwa śląskiego lub poza tym terytorium;
- 2) doprecyzowania trybu przyjmowania, konsultacji, opiniowania i uzgadniania Strategii – wprowadzono termin, w jakim rada nadzorcza wydaje opinię o projekcie Strategii oraz terminy procedowania przez obydwie organy spółki w sytuacji, gdy opinia rady nadzorczej jest negatywna; ponadto dokonano zmiany polegającej na przekazaniu przez zarząd projektu Strategii ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych, w celu uzgodnienia, dopiero po wydaniu pozytywnej opinii przez radę nadzorczą Funduszu; wprowadzono także termin, w jakim minister właściwy do spraw finansów publicznych powinien wyrazić stanowisko w zakresie projektu Strategii (uzgodnić dokument bądź odmówić jego uzgodnienia);
- 3) doprecyzowania przepisów dotyczących programów wsparcia oraz programu okołogórniczego – usunięto ograniczenie, zgodnie z którym jedynie przedsiębiorcy mogą być objęci programem okołogórnicznym; w przypadku programu wsparcia, który jest opracowywany przez Fundusz – wprowadzono analogicznie jak przy Strategii termin, w jakim rada nadzorcza wydaje opinię oraz terminy procedowania przez obydwie organy, gdy opinia rady nadzorczej jest negatywna; ponadto, dokonano zmiany polegającej na przekazaniu przez zarząd projektu programu ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych oraz ministrowi właściwemu ze względu na zakres merytoryczny programu, w celu uzgodnienia, dopiero po wydaniu pozytywnej opinii przez radę nadzorczą; wprowadzono także termin, w jakim minister właściwy do spraw finansów publicznych oraz minister właściwy ze względu na zakres merytoryczny programu powinni wyrazić stanowisko w zakresie projektu programu (uzgodnić dokument bądź odmówić jego uzgodnienia); ponadto, doprecyzowano zakresy obydwu programów (programów wsparcia i programu okołogórniczego) pod kątem procedury wyboru projektów, kontroli ich późniejszej realizacji oraz określenia ich finansowania.

Zakłada się, że w wyniku wprowadzenia przedmiotowej nowelizacji zostaną osiągnięte następujące rezultaty:

- 1) przyjęta zostanie Strategia Funduszu;
- 2) na podstawie Strategii będzie możliwe opracowanie programów wsparcia oraz programu okołogórniczego, w tym wyłonienie nowych projektów inwestycyjnych, zgodnych ze Strategią, co w tej sytuacji będzie zgodne z trybem przewidzianym ustawą;
- 3) zostaną zlikwidowane wątpliwości wynikające z obecnej nieprecyzyjnej terminologii odnośnie tego, jakie podmioty i działania mogą być wspierane przez Fundusz;
- 4) będą możliwe do opracowania i wdrożenia programy wsparcia i program okołogórniczny, których procedury konkursowe będą transparentne i obiektywnie weryfikowalne, wskutek doprecyzowania regulacji ustawy.

Skutkiem powyższych zmian będzie rozpoczęcie działalności merytorycznej Funduszu.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Minister właściwy do spraw gospodarki	1	ustawa o FTWŚ	1) Udzielanie dotacji podmiotowych, które mogą być przeznaczone na dofinansowanie kosztów administracyjnych finansowania przedsiębiorców z wykorzystaniem środków publicznych, o których mowa w art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach

			<p>publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.);</p> <p>2) Monitorowanie wykorzystania limitu wydatków budżetu państwa przeznaczonych na realizację ustawy (zgodnie z art. 27 ustawy, którego treść nie jest zmieniana projektowaną nowelizacją).</p> <p>3) Obowiązek zasiadania przedstawiciela w radzie nadzorczej Funduszu.</p>
Agencja Rozwoju Przemysłu S.A.	1	ustawa z dnia 4 lipca 2019 r. o systemie instytucji rozwoju (Dz. U. z 2024 r. poz. 923)	<p>Współpraca z Funduszem przy realizacji jego celu, m.in. przez obejmowanie lub nabywanie udziałów, akcji, warrantów subskrypcyjnych, obligacji, wierzytelności oraz przystępowania do spółek osobowych, udzielanie pożyczek, gwarancji oraz poręczeń, udzielanie przedsiębiorcom i osobom fizycznym wsparcia, w tym w formach bezzwrotnych, promocja gospodarcza, kulturowa lub turystyczna województwa śląskiego, współpraca z jednostkami samorządu terytorialnego.</p>
Minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi	1	ustawa o FTWŚ	<p>1) Obowiązek zasiadania przedstawiciela w radzie nadzorczej Funduszu;</p> <p>2) Wykonywanie praw z akcji należących do Skarbu Państwa w Funduszu;</p> <p>3) Uzgodnienie (na wniosek ministra właściwego ze względu na zakres merytoryczny programu okołogórniczego) powierzenia Funduszowi realizacji programu okołogórniczego.</p>
Polski Fundusz Rozwoju S.A.	1	ustawa z dnia 4 lipca 2019 r. o systemie instytucji rozwoju	<p>Współpraca z Funduszem przy realizacji jego celu, m.in. przez obejmowanie lub nabywanie udziałów, akcji, warrantów subskrypcyjnych, obligacji, wierzytelności oraz przystępowania do spółek osobowych, udzielanie pożyczek, gwarancji oraz poręczeń, udzielanie przedsiębiorcom i osobom fizycznym wsparcia, w tym w formach bezzwrotnych, promocja gospodarcza, kulturowa lub turystyczna województwa śląskiego,</p>
Bank Gospodarstwa Krajowego	1		
Korporacja Ubezpieczeń i Kredytów Eksportowych S.A.	1		
Polska Agencja Inwestycji i Handlu S.A.	1		
Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości	1		

			współpraca z jednostkami samorządu terytorialnego.
Prezes Rady Ministrów	1	ustawa o FTWŚ	Obowiązek zasiadania przedstawiciela w radzie nadzorczej Funduszu.
Minister właściwy do spraw budżetu	1	ustawa o FTWŚ	Możliwość przekazania skarbowych papierów wartościowych na podwyższenie kapitału zakładowego Funduszu, jeżeli podwyższenie kapitału zakładowego Funduszu jest konieczne do wykonania celu działania Funduszu.
Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego	1	ustawa o FTWŚ	1) Możliwość udzielenia dotacji celowej na rzecz Funduszu na wykonywanie zadań związanych z partnerstwem publiczno-prywatnym (PPP), tj. przygotowaniem lub prowadzeniem przedsięwzięć PPP. 2) Obowiązek zasiadania przedstawiciela w radzie nadzorczej Funduszu.
Minister właściwy do spraw aktywów państwowych	1	ustawa o FTWŚ	Obowiązek zasiadania przedstawiciela w radzie nadzorczej Funduszu.
Minister właściwy do spraw finansów publicznych	1	ustawa o FTWŚ	1) Uzgadnianie projektu Strategii pod względem możliwości finansowania Strategii ze środków publicznych; 2) Uzgadnianie z Funduszem projektów programów wsparcia przewidujących finansowanie przedsięwzięć objętych programami ze środków publicznych; 3) Wnioskowanie o udzielenie w imieniu Skarbu Państwa poręczenia lub gwarancji spłaty zobowiązań wynikających z kredytów zaciągniętych lub obligacji wyemitowanych przez Fundusz; 4) Obowiązek zasiadania przedstawiciela w radzie nadzorczej Funduszu.
Wojewódzka Rada Dialogu Społecznego w Katowicach	1	ustawa o FTWŚ	Obowiązek zasiadania 3 przedstawicieli w radzie nadzorczej Funduszu.
Jednostki Samorządu Terytorialnego	2807	dane własne	1) Udział w konsultacjach projektu Strategii; 2) Współpraca z Funduszem, której przedmiotem są m.in. inwestycje infrastrukturalne i rewitalizacja;

			<p>3) Obowiązek zasiadania 2 przedstawicieli w radzie nadzorczej Funduszu.</p> <p>4) Potencjalne otwarcie programu okołogórniczego na podmioty z sektora samorządowego, w związku z usunięciem ograniczenia możliwości uzyskania wsparcia z tego programu wyłącznie do przedsiębiorców.</p>
Przedsiębiorcy	<p>Około 60 tys. zarejestrowanych spółek handlowych na terenie województwa śląskiego. Liczba przedsiębiorców spoza województwa śląskiego, na których wpływać będzie efekt transformacji województwa śląskiego, nie jest możliwa do identyfikacji.</p>	GUS	<p>Zapewnienie płynności finansowej przedsiębiorstw w celu złagodzenia negatywnych skutków transformacji sektora górnictwa węgla kamiennego i przedsiębiorstw okołogórnicznych, która wiąże się z potrzebą budowy nowych sektorów gospodarki, tworzeniem miejsc pracy i przewag technologicznych kraju i regionu.</p> <p>Przedsiębiorstwa te, z uwzględnieniem przedsiębiorstw prowadzących działalność w obszarze edukacji i nauki, będą mogły korzystać z utworzonych i realizowanych przez Fundusz, w ramach realizacji jego misji publicznej, instrumentów wsparcia.</p>
Podmioty sektora nauki i edukacji	<p>30 szkół wyższych oraz 20 jednostek zamiejscowych, 346 placówek szkolnictwa ogólnokształcącego (licea ogólnokształcące dla młodzieży, - specjalne licea ogólnokształcące dla młodzieży oraz licea dla dorosłych), 247 szkół średnich zawodowych (technika, ogólnokształcące szkoły artystyczne dające uprawnienia zawodowe, technika specjalne), 246 szkół branżowych I stopnia (dawniej zasadnicze szkoły zawodowe), szkoły specjalne przysposabiające do pracy;</p>	GUS, dokumenty strategiczne województwa śląskiego	<p>Potencjalne otwarcie programu okołogórniczego na podmioty z sektora nauki i edukacji, w związku z usunięciem ograniczenia możliwości uzyskania wsparcia z tego programu wyłącznie do przedsiębiorców.</p>

	Liczba tych jednostek spoza województwa śląskiego, na których wpływać będzie efekt transformacji województwa śląskiego, nie jest możliwa do identyfikacji		
Mieszkańcy województwa śląskiego	Około 4 456 tys.	GUS	1) Utrzymanie oraz tworzenie nowych miejsc pracy; 2) Korzystanie z programów szkoleń, w celu uzyskania nowych kwalifikacji, które umożliwią podjęcie pracy poza sektorem górnictwa węgla kamiennego.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy nie był przedmiotem pre-konsultacji.

Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248 oraz z 2024 r. poz. 2535) i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt zostanie przekazany do konsultacji publicznych (co najmniej na okres 21 dni, a w przypadku reprezentatywnych związków zawodowych i reprezentatywnych organizacji pracodawców co najmniej na okres 30 dni) do następujących podmiotów:

1. Śląski Związek Gmin i Powiatów,
2. Spółka Restrukturyzacji Kopalń S.A.,
3. Jastrzębska Spółka Węglowa S.A.,
4. Południowy Koncern Węglowy S.A.,
5. Polska Grupa Górnicza S.A.,
6. Węglokoks Kraj S.A.,
7. Lubelski Węgiel „Bogdanka” S.A.,
8. Związek Zawodowy Górników w Polsce,
9. WZZ „Sierpień 80”,
10. Porozumienie Związków Zawodowych „KADRA”,
11. NSZZ Solidarność,
12. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
13. Forum Związków Zawodowych,
14. NSZZ „Solidarność 80”,
15. Związek Zawodowy Pracowników Dołowych,
16. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców,
17. Business Center Club,
18. Związek Rzemiosła Polskiego,
19. Konfederacja Lewiatan,
20. Pracodawcy RP,
21. Federacja Przedsiębiorców Polskich,
22. Śląska Federacja Przedsiębiorców Polskich,
23. Izba Pracodawców Polskich,
24. Krajowa Izba Gospodarcza,
25. Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców,
26. Izba Przemysłowo-Handlowa Inwestorów w Polsce,
27. Kongres Polskiego Biznesu,
28. Polskie Towarzystwo Gospodarcze,
29. Ogólnopolska Federacja Przedsiębiorców i Pracodawców,
30. Polska Rada Biznesu,
31. UNICORN Europejska Unia Małych i Średnich Przedsiębiorstw, Izby Zarządzających Funduszami i Aktywami,
32. Polski Związek Funduszy Pożyczkowych,
33. Związek Przedsiębiorstw Finansowych w Polsce,
34. Krajowe Stowarzyszenie Funduszy Poręczenia,
35. Polski Związek Instytucji Pożyczkowych,

JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	Kapitał zakładowy Funduszu wynosi obecnie 500 750 000 zł. Środki na pokrycie kapitału zakładowego pochodzą z Funduszu Inwestycji Kapitałowych, o którym mowa w art. 33a i nast. ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nowelizowana niniejszym projektem ustawa wprowadziła instrumenty realizacji celów Funduszu, które mogą wywierać wpływ na budżet państwa. Działania podejmowane przez Fundusz będą finansowane zarówno z jego kapitału zakładowego, jak również z wykorzystaniem mechanizmów dotacyjnych, gwarancyjnych, przekazywanych skarbowych papierów wartościowych na podwyższenie kapitału zakładowego Funduszu. Minister właściwy do spraw finansów publicznych będzie uzgadniał Strategię Funduszu w zakresie możliwego finansowania ze środków publicznych.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2024 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nowelizowana ustawa będzie wpływała bezpośrednio na duże przedsiębiorstwa, sektor małych i średnich przedsiębiorstw, przez zapewnienie płynności finansowej przedsiębiorstw w celu złagodzenia negatywnych skutków transformacji sektora górnictwa węgla kamiennego i przedsiębiorstw okołogórnicznych, która wiąże się z potrzebą budowy nowych sektorów gospodarki, tworzeniem miejsc pracy i przewag technologicznych kraju i regionu. Przedsiębiorstwa te będą mogły korzystać z utworzonych i realizowanych przez Fundusz, w ramach realizacji jego misji publicznej, instrumentów wsparcia. Fundusz będzie wspierał rozwój innowacyjnych rozwiązań technologicznych, które pomogą podmiotom objętym wsparciem stać się bardziej konkurencyjnymi na rynku krajowym i międzynarodowym. To z kolei przekłada się na podnoszenie innowacyjności i konkurencyjności regionu, wzrost gospodarczy i modernizację infrastruktury. Fundusz zaoferuje wsparcie przedsiębiorców w procesie transformacji, poprzez finansowanie, doradztwo (w tym dostęp do wsparcia technicznego) dla firm, które zrealizują projekty związane z zieloną transformacją oraz innowacjami. Dzięki temu przedsiębiorcy będą mogli skutecznie adaptować się do zmieniających się warunków rynkowych i technologicznych, co pozytywnie wpływa na ich konkurencyjność.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> X nie dotyczy
--	---

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> X inne: nie dotyczy	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
---	---

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> X nie dotyczy
--	---

Komentarz: Nie dotyczy. Nowelizacja nie wywoła zmiany obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) w stosunku do obecnego stanu prawnego.

9. Wpływ na rynek pracy

Fundusz Transformacji Województwa Śląskiego S.A. odgrywa kluczową rolę we wspieraniu procesu transformacji gospodarczej regionu, a jego działalność przyniesie liczne korzyści zarówno pracodawcom, jak i pracownikom. Dzięki zróżnicowanym programom wsparcia, Fundusz skutecznie przyczyni się do rozwoju gospodarki regionu, w tym tworzenia nowych miejsc pracy.

W związku z transformacją sektora górnictwa węgla kamiennego i przedsiębiorstw okołogórnicznych zostaną podjęte działania mające na celu:

- 1) utrzymanie i tworzenie nowych miejsc pracy - działania Funduszu przyczynią się do powstawania nowych inwestycji, które wygenerują miejsca pracy; inwestycje w sektorach takich jak energia odnawialna, elektromobilność, czy nowe technologie, doprowadzą do wzrostu zatrudnienia i zwiększenia szans na rozwój kariery zawodowej mieszkańców regionu;
- 2) korzystanie z programów szkoleń, w celu uzyskania nowych kwalifikacji, które umożliwią podjęcie pracy poza sektorem górnictwa węgla kamiennego; nowelizacja ustawy umożliwi Funduszowi szersze zainwestowanie w programy edukacyjne, które umożliwiają mieszkańcom regionu nabywanie nowych umiejętności i kwalifikacji, szczególnie w obszarach związanych z nowoczesnymi technologiami i transformacją energetyczną; dzięki temu mieszkańcy regionu zyskają lepsze perspektywy zawodowe i większe szanse na zatrudnienie.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input checked="" type="checkbox"/> X środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> X. sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
---	--	---

Omówienie wpływu

Ustawa po nowelizacji będzie miała pośredni, pozytywny wpływ na środowisko naturalne. Działania z programów wsparcia i programu okołogórnicznego, o których mowa w ustawie, nie będą miały negatywnego wpływu na środowisko naturalne, gdyż realizowane z ich wsparciem projekty i inwestycje będą warunkowane zasadami polityki zrównoważonego rozwoju, przede wszystkim będą musiały spełniać zasadę DSNH („nie czyn poważnych szkód”) i krajowe wymogi w tym zakresie. Pozytywny wpływ tych programów będzie się przejawiał m.in. poprzez wspierane inwestycje w zakresie rekultywacji obszarów zdegradowanych oraz inwestycje i badań w zakresie technologii bezemisyjnych i OZE.

Ustawa po nowelizacji będzie miała bezpośredni, pozytywny wpływ na sytuację w regionach i rozwój regionalny. Programy wsparcia i program okołogórniczny, o których mowa w ustawie, wprowadzą konkretny strumień pieniędzy, skierowany na inwestycje rozwojowe w regionach górniczych. Będą to środki niezależne od dofinansowania unijnego, a więc będzie istniała możliwość ich dokładniejszego dopasowania do potrzeb konkretnych podregionów.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Przewiduje się, że projektowane przepisy wejdą w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie planuje się przeprowadzania ewaluacji efektów.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników.

Wyjaśnienia do formularza oceny skutków regulacji

0. Metryczka

W niniejszej części należy podać podstawowe informacje na temat oceny skutków regulacji:

- Nazwa projektu:

Proszę podać np. wstępny tytuł projektu wpisany do wykazu prac legislacyjnych.

- Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:

Proszę wskazać organ odpowiedzialny za przygotowanie projektu, jego koordynację oraz wdrożenie (ministerstwo wiodące). W przypadku, gdy projekt jest przedmiotem prac więcej niż jednego ministerstwa, proszę wskazać również podmioty współpracujące.

- Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:

Proszę wskazać osobę, która w ministerstwie wiodącym nadzoruje prace jednostki odpowiedzialnej za merytoryczne przygotowanie projektu.

- Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:

Proszę podać kontakt (telefon, adres e-mail) do osoby, która jest odpowiedzialna za opracowanie projektu (np. kierownika komórki organizacyjnej) i będzie w stanie odpowiedzieć na ewentualne pytania związane z przedstawionymi w ocenie informacjami lub wskaże odpowiednią osobę.

- Data sporządzenia:

Proszę podać datę przygotowania OSR.

- Źródło:

Z rozwijanej listy proszę wybrać źródło, na podstawie którego przygotowujemy projekt (punkt exposé, data decyzji, nazwa strategii, nr dyrektywy, sygn. orzeczenia TK, nazwa ustawy, inne).

- Nr w wykazie prac:

Proszę podać numer z właściwego wykazu prac legislacyjnych.

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Proszę opisać istotę problemu (np. zawodność rynku, zapotrzebowanie na dobro publiczne, wysokie koszty transakcyjne, bariery w prowadzeniu działalności gospodarczej itp.) i jego praktyczny wymiar (np. zbyt mała ochrona leasingobiorców, niewystarczający komfort i długi czas podróży koleją, występujące obciążenia administracyjne pobierczego danego przepisu itp.). Istotą problemu nie jest brak określonej regulacji - nowa regulacja może być jednym z instrumentów (sposobem) rozwiązania problemu. Dobrze i zwięźle wypełniona rubryka umożliwi zrozumienie problemu, który ma być rozwiązany oraz skali i przyczyn jego występowania.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać najważniejsze (największe) problemy wymagające rozwiązania.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proszę zwięźle opisać proponowane rozwiązanie problemu opisanego w pkt 1 oraz oczekiwane rezultaty jego (ich) wdrożenia, sformułowane w możliwie konkretny, mierzalny i określony w czasie sposób - w przypadkach w których jest to możliwe powinien być zgodny z zasadą SMART (prosty, mierzalny, osiągalny, istotny, określony w czasie), np. osiągnięcie do 2020 r. wskaźnika upowszechnienia wychowania przedszkolnego co najmniej 90%.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać najważniejsze rekomendacje i cele.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Proszę wskazać - tam gdzie to możliwe - rozwiązania w minimum 3 krajach i źródła informacji. Proszę wskazać kraje, z których rozwiązania przeanalizowano oraz wyniki tych analiz.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę wskazać informacje odnoszące się do zagadnień najważniejszych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Proszę wyszczególnić jakie podmioty (zarówno osoby fizyczne, prawne lub jednostki nieposiadające osobowości prawnej) są objęte projektem. Proszę oszacować ich liczbę (wraz z podaniem źródła danych) oraz opisać charakter oddziaływania projektu na daną grupę.

Proszę dostosować liczbę wierszy w tabeli, zgodnie z potrzebami projektu. Puste wiersze proszę usunąć.

Przykładowe grupy: obywatele, MŚP, rolnicy, rodzina, inwestorzy, lekarze, emeryci, osoby niepełnosprawne, sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Proszę podać informacje o konsultacjach poprzedzających przygotowanie projektu oraz wskazać, jaki jest planowany zakres konsultacji publicznych i opiniowania projektu, w szczególności uwzględniając:

- wskazanie, czy były (i jak długo) prowadzone konsultacje poprzedzające przygotowanie projektu (tzw. pre-konsultacje publiczne), podmioty, z którymi były prowadzone te konsultacje (w tym ekspertów), w jaki sposób komunikowano się z grupami wskazanymi w pkt 6 (metody konsultacji np. warsztaty, kwestionariusz on-line), krótkie podsumowanie wyników konsultacji,
- terminy planowanych konsultacji publicznych, podmioty, z którymi będzie konsultowany projekt, wskazanie przepisu z którego wynika obowiązek zasięgnięcia opinii.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

W przygotowaniu kalkulacji skutków dla sektora finansów publicznych proszę uwzględnić aktualne wytyczne dotyczące założeń makroekonomicznych, o których mowa w art. 50a ustawy o finansach publicznych.

Jeśli to możliwe proszę wskazać skumulowane koszty/oszczędności. Prognozę proszę przeprowadzić w podziale na proponowane kategorie w horyzoncie 10-letnim, w wartościach stałych (np. ceny stałe dla pierwszego roku prognozy). W przypadku gdy analiza wpływu obejmuje dłuższy niż 10-letni horyzont (np. zmiany w systemie emerytalnym), możliwe jest dostosowanie kolumn tabeli do horyzontu projektu.

Jeżeli obliczenia zostały wykonane na podstawie opracowania własnego, proszę je przedstawić w formie załącznika oraz wskazać to opracowanie w pkt 13.

W opracowywanej analizie wpływu, co do zasady, należy przyjąć kalkulację w cenach stałych. W przypadku zastosowania cen bieżących, prezentacja skutków finansowych powinna uwzględniać wskaźniki makroekonomiczne podawane w [Wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw](#). Jeżeli nie zastosowano wskaźników makroekonomicznych podanych w [Wytycznych MF](#), proszę dołączyć stosowną informację wyjaśniającą.

Proszę wskazać źródła finansowania planowanych wydatków. Proszę wskazać również wszystkie przyjęte do obliczeń założenia i źródła danych.

Skutki proszę skalkulować dla roku wejścia w życie regulacji (0), a następnie w kolejnych latach jej obowiązywania. W kolumnie *Łącznie* proszę wpisać skumulowane skutki za okres 10 lat obowiązywania regulacji.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu na SFP dla najważniejszych zmian.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Proszę oszacować wpływ na konkurencyjność gospodarki, przedsiębiorczości oraz na sytuację rodziny. Skutki należy przypisać do odpowiedniej grupy w tabeli.

W przypadku gdy regulacja będzie oddziaływać na inne niż wymienione w formularzu podmioty proszę odpowiednio uzupełnić formularz.

Proszę wskazać wartość finansową, z uwzględnieniem m.in. kosztów ponoszonych w związku z wejściem w życie aktu (np. koszt aktualizacji systemów informatycznych, zakupu nowych urządzeń), podatków i opłat lokalnych, itp.

W ujęciu niepieniężnym proszę podać wartości najważniejszych wskaźników, które ulegną zmianie (np. skrócenie czasu wydania pozwolenia na budowę o 100 dni, wzrost wskaźnika upowszechnienia wychowania przedszkolnego o 20 punktów procentowych).

W przypadku gdy nie ma możliwości podania żadnych wartości liczbowych (lub wpływ dotyczy także zmian, których nie można skwantyfikować) proszę odpowiednio opisać analizę wpływu w pozycji: „niemierzalne”.

Skutki proszę skalkulować dla roku wejścia w życie regulacji (0), a następnie w 1, 2, 3, 5 i 10 roku jej obowiązywania. W kolumnie *Łącznie* proszę wpisać skumulowane skutki za okres 10 lat obowiązywania regulacji.

W przypadku gdy analiza wpływu obejmuje dłuższy niż 10-letni horyzont (np. zmiany w systemie emerytalnym), możliwe jest dostosowanie kolumn tabeli do horyzontu projektu.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu dla najważniejszych zmian.

Proszę dostosować ilość wierszy w tabeli, zgodnie z potrzebami projektu. Puste wiersze proszę usunąć.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

Obciążenia regulacyjne należy rozumieć jako wszystkie czynności, które muszą wykonać podmioty (adresaci regulacji) w związku wykonywaniem projektowanych przepisów.

Przykładem takich obciążeń są m.in. obowiązki informacyjne (OI). OI polega na dostarczaniu lub przechowywaniu przez podmioty zobowiązane danych informacji. Identyfikowanie OI dokonywane jest w oparciu o przepisy ustawy. Dany przepis nakłada OI, jeżeli podmiot realizujący obowiązek musi wykonać szereg czynności administracyjnych. Przepis można uznać za OI w przypadku gdy jego wykonanie będzie związane z wykonaniem jednej lub więcej czynności składowych z listy poniżej:

- 1) przyswajanie wiedzy dotyczącej wykonywania konkretnego obowiązku informacyjnego (w tym bieżące śledzenie zmian w przepisach),
- 2) szkolenie pracowników w zakresie wykonywania OI,
- 3) pozyskiwanie odpowiednich informacji z posiadanych danych,
- 4) przetwarzanie posiadanych danych w celu wykonania OI,
- 5) generowanie nowych danych,
- 6) projektowanie materiałów informacyjnych,
- 7) wypełnianie kwestionariuszy,
- 8) odbywanie spotkań,
- 9) kontrola i sprawdzanie poprawności,
- 10) kopiowanie/sporzządzanie dokumentacji,
- 11) przekazywanie wymaganej informacji do adresata,
- 12) archiwizacja informacji.

Proszę:

- w przypadku gdy projekt nie dotyczy zmiany obciążeń regulacyjnych, zaznaczyć pole „nie dotyczy”,
- w przypadku zmian w projekcie wpływających na obciążenia regulacyjne odpowiednio zaznaczyć ich zwiększenie lub zmniejszenie,
- wskazać, czy wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE,
- wskazać, czy dane obciążenia są przystosowane do ich ewentualnej elektronicznej (dotyczy sytuacji kiedy wprowadzane obciążenia wpływają na systemy teleinformatyczne podmiotów publicznych lub na podmioty prywatne – przedsiębiorcy, obywatele).

W komentarzu proszę o zwięzłe opisanie zakresu zmian dotyczących obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Proszę opisać, czy i w jaki sposób projektowana regulacja może spowodować zmiany na rynku pracy w odniesieniu do zatrudnienia oraz innych wskaźników (np. czasu poszukiwania pracy, kwalifikacji pracowników).

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu dla najważniejszych zmian.

10. Wpływ na pozostałe obszary

Proszę zaznaczyć pola - zakres oddziaływania projektu na obszary niewymienione w pkt 6, 7 i 9. Dla zaznaczonych obszarów proszę dokonać analizy wpływu.

W przypadku analizy wpływu na obszar „informatyzacja” proszę w szczególności rozważyć następujące kwestie:

- Czy projekt spełnia wymagania interoperacyjności (zdolność sieci do efektywnej współpracy w celu zapewnienia wzajemnego dostępu użytkowników do usług świadczonych w tych sieciach)?
- Czy projekt spełnia wymogi neutralności technologicznej, wielojęzyczności, elektronicznej komunikacji, wykorzystania danych z rejestrów publicznych, ochrony danych osobowych?

W przypadku analizy wpływu na obszar „sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe” proszę w szczególności uwzględnić wpływ regulacji na zmianę zakresu kognicji sądów oraz ich funkcjonowanie, a także związane z tym skutki finansowe.

Jeżeli projekt będzie miał wpływ na inne niż wymienione w pkt 10 obszary proszę zaznaczyć „inne” oraz je wymienić. Proszę również omówić wpływ, jaki będzie miała projektowana regulacja na wymienione obszary.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu dla najważniejszych zmian.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Proszę opisać kiedy planuje się rozwiązanie problemu zidentyfikowanego w pkt 1 (wejście przepisów w życie nie zawsze rozwiązuje dany problem a jedynie daje podstawę do wdrożenia instrumentów do jego rozwiązania). Proszę przedstawić harmonogram wdrożenia działań wykonania aktu prawnego (np. gdy rozwiązywanym problemem jest zwiększona zachorowalność, to działaniami będą: ew. zatrudnienie dodatkowych pracowników, zakup majątku - urządzeń, przeprowadzenie szczepień, zakup szczepionek itp.)).

Jeżeli akt prawny ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać planowane wykonanie dla najważniejszych zmian.

Jeżeli projektowana regulacja oddziałuje na przedsiębiorców (na prowadzenie działalności gospodarczej), zgodnie z *Uchwałą Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednoczenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych*, terminem wejścia w życie przepisów, po minimum 30-dniowym *vacatio legis*, powinien być 1 stycznia lub 1 czerwca. Jeżeli termin ten nie zostanie zachowany, proszę wskazać powód odstąpienia od wyznaczonych terminów.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Proszę opisać, kiedy i w jaki sposób będzie mierzone osiągnięcie efektu opisanego w pkt 2. Po jakim czasie nastąpi przegląd kosztów i korzyści projektowanych oddziaływań. Proszę również wskazać mierniki, które pozwolą określić, czy oczekiwane efekty zostały uzyskane.

W tym punkcie proszę też podać informację dotyczącą przygotowania oceny funkcjonowania ustawy (OSR ex-post), jeżeli w odniesieniu do projektu ustawy przewiduje się przedstawienie wyników ewaluacji w OSR ex-post.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać sposób przeprowadzania ewaluacji i mierniki dla najważniejszych zmian.

Jeśli specyfika danego projektu uniemożliwia zastosowanie mierników lub też niezasadna jest jego ewaluacja (z uwagi na zakres lub charakter projektu) proszę to opisać.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy, itp.)

Proszę wymienić dodatkowe dokumenty, które stanowią załączniki do projektu i formularza. Załączanie dodatkowych dokumentów jest opcjonalne.