

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie Centralnej Ewidencji Zasobów Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 32 ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz. U. poz. 1907), zwanej dalej „ustawą”.

W § 3 ust. 1 określony został sposób ewidencjonowania zasobów ochrony ludności. Wskazano, kto odpowiada za ewidencjonowanie zasobów oraz określono zakres tej odpowiedzialności.

Przepis § 4 dotyczy trybu prowadzenia Centralnej Ewidencji Zasobów. Wprowadzenie numeru identyfikacji REGON umożliwi systemowi integrację z innymi rejestrami państwowymi, a także wykorzystywany jest przez wskazane w ustawie systemy, z którymi Centralna Ewidencja Zasobów ma być zintegrowana m.in. Systemem Informacji Medycznej oraz rejestrem podmiotów wykonujących działalność leczniczą, o którym mowa w art. 100 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej. Z kolei ust. 6 ww. przepisu nakłada na organ prowadzący Centralną Ewidencję Zasobów obowiązek opracowania katalogu zasobów ewidencjonowanych w Centralnej Ewidencji Zasobów. Ma to na celu określenie szczegółowego zakresu danych gromadzonych w systemie, uwzględniając zakres danych gromadzonych w rejestrach i systemach, o których mowa w art. 30 ust. 4. Określenie katalogu zasobów ewidencjonowanych w Centralnej Ewidencji Zasobów determinuje sposób prowadzenia ewidencji.

Wszystkie przepisy, w ramach właściwości wojewody, są realizowane przez Wojewódzką Ewidencję Zasobów.

W § 5 ust. 1 wymienione zostały minimalne wymagania funkcjonalne, jakie musi spełniać Centralna Ewidencja Zasobów. W szczególności uwzględniono podstawowe zasady projektowania systemów teleinformatycznych: rozliczalność, dostępność, integralność oraz poufność, uwzględniając konieczność ujęcia w ewidencji możliwości i warunków dysponowania zasobów ochrony ludności. Wskazano również pozostałe systemy, z którymi Centralna Ewidencja Zasobów ma być zintegrowana i które wymagają uzgodnienia protokołów komunikacyjnych z organami je prowadzącymi. Wprowadzone przepisy są analogiczne z zastosowanymi w innych systemach państwowych tej klasy.

W § 5 ust. 3 projektu rozporządzenia uregulowano sposób postępowania w sytuacji wystąpienia awarii Centralnej Ewidencji Zasobów. Zastosowany przepis wynika wprost z obowiązków nałożonych przez ustawę na komendantów wojewódzkich i Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej.

Przepis § 5 ust. 4 reguluje sposób postępowania w sytuacji wystąpienia awarii Wojewódzkiej Ewidencji Zasobów. Nałożenie obowiązku ewidencjonowania stanu zasobów w sytuacji awarii systemu na terenie województwa przez wojewodę, wynika z art. 13 ust. 1 pkt 10 ustawy oraz możliwości realizacji takiego zadania w trybie ciągłym przez komórki organizacyjne właściwe w sprawach zarządzania kryzysowego w urzędach wojewódzkich, o których mowa w art. 16 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym. Równocześnie nie może być to realizowane przez stanowiska kierowania Państwowej Straży Pożarnej, z uwagi na fakt, że zgodnie z ustawą komendant wojewódzki Państwowej Straży Pożarnej odpowiada już za ewidencjonowanie zasobów ratowniczych ochrony ludności na obszarze województwa.

W § 6 określono sposób prowadzenia Centralnej Ewidencji Zasobów przez interfejs komunikacyjny. Uwzględniono podstawowe wymagania systemu takie jak ewidencjonowanie zasobów, aktualizacja ich stanu oraz możliwość bieżącego monitorowania stanu zasobu. Wprowadzone regulacje są analogiczne z zastosowanymi w innych systemach państwowych tej klasy. Wskazano również, jaki zakres ma realizować Wojewódzka Ewidencja Zasobów.

Przepis § 7 nakłada na organy oraz podmioty ludności obowiązek uzupełnienia danych w Centralnej Ewidencji Zasobów. Wyznacza również organowi prowadzącemu Centralną Ewidencję Zasobów oraz organom i podmiotom ochrony ludności ramy czasowe na wprowadzenie użytkowników oraz danych.

W ocenie projektodawcy przedmiotowa regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej i nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt nie podlegał dokonaniu oceny OSR przez koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.