

| | |
|---|---|
| <p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jurand Drop, Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Agnieszka Stachniak, Zastępca Dyrektora Departamentu Efektywności Wydatków Publicznych i Rachunkowości, 22 694 42 42, Sekretariat.DWR@mf.gov.pl Anna Grzegorzółka, Naczelnik Wydziału Rachunkowości Jednostek Sektora Finansów Publicznych, Departament Efektywności Wydatków Publicznych i Rachunkowości, 22 694 50 94, Anna.Grzegorzolka@mf.gov.pl</p> | <p>Data sporządzenia 14.02.2025 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe – Art. 40 ust. 4 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac: 948</p> |
|---|---|

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie ma na celu wykonanie upoważnienia zawartego w art. 40 ust. 4 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zmiana rozporządzenia wynika z konieczności dostosowania jego regulacji do zmian ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2023 r. poz. 120, z późn. zm.) wprowadzonych ustawą z dnia 6 grudnia 2024 r. o zmianie ustawy o rachunkowości, ustawy o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1863).

Z uwagi na usunięcie przychodów ze sprzedaży materiałów z kategorii przychodów netto ze sprzedaży konieczne jest dostosowanie załącznika nr 10 „Rachunek zysków i strat jednostki budżetowej lub samorządowego zakładu budżetowego (wariant porównawczy)” tak, aby wszystkie jednostki stosujące rozporządzenie w sposób spójny prezentowały przychody w sprawozdaniu finansowym.

Dodatkowym powodem podjęcia prac nad zmianą przepisów rozporządzenia są wnioski sformułowane przez Najwyższą Izbę Kontroli, zwaną dalej „NIK”, w wystąpieniu związanym z kontrolą nr I/24/001/KBF „Sporządzanie bilansu budżetu państwa za rok 2023 oraz prawidłowość prowadzenia ewidencji, stanowiącej podstawę sporządzenia bilansów budżetu państwa za lata 2021-2023”. We wskazanym zakresie projektowane przepisy mają na celu realizację wniosków NIK m.in. poprzez wprowadzenie: zakresu informacyjnego sprawozdania finansowego budżetu państwa składającego się z bilansu budżetu państwa i informacji dodatkowej, uzupełnienia zakresu informacyjnego bilansu budżetu państwa, przepisów dotyczących terminów zamykania i ostatecznego zamykania ksiąg rachunkowych stanowiących podstawę do sporządzenia sprawozdania finansowego budżetu państwa oraz wydłużenia terminów na sporządzenie i publikację sprawozdania finansowego budżetu państwa.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane zmiany, w zakresie dostosowującym do zmian w ustawie z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości, obejmą korektę w załączniku nr 10 do rozporządzenia, która polega na skreśleniu użytych w poz. A w pkt IV oraz w poz. B w pkt VIII wyrazów "i materiałów". Oznacza to więc, że zmieniany przepis uzyska poniższe brzmienie:

„A. Przychody netto z podstawowej działalności operacyjnej

I. Przychody netto ze sprzedaży produktów

II. Zmiana stanu produktów (zwiększenie – wartość dodatnia, zmniejszenie – wartość ujemna)

III. Koszt wytworzenia produktów na własne potrzeby jednostki

IV. Przychody netto ze sprzedaży towarów

V. Dotacje na finansowanie działalności podstawowej

VI. Przychody z tytułu dochodów budżetowych

- B. Koszty działalności operacyjnej
- I. Amortyzacja
- II. Zużycie materiałów i energii
- III. Usługi obce
- IV. Podatki i opłaty
- V. Wynagrodzenia
- VI. Ubezpieczenia społeczne i inne świadczenia dla pracowników
- VII. Pozostałe koszty rodzajowe
- VIII. Wartość sprzedanych towarów
- IX. Inne świadczenia finansowane z budżet
- X. Pozostałe obciążenia”.

Projektowane zmiany, będące następstwem wniosków sformułowanych przez NIK, wprowadzają do zmienianego rozporządzenia załącznik nr 8a oraz zmieniają dotychczasowe brzmienie przepisów § 23, § 26, § 30, § 31, § 32, § 33, § 34 rozporządzenia i załącznika nr 8 do rozporządzenia. Zmiany te polegają w szczególności na wprowadzeniu: zakresu informacyjnego sprawozdania finansowego budżetu państwa składającego się z bilansu budżetu państwa i informacji dodatkowej, uzupełnieniu zakresu informacyjnego bilansu budżetu państwa, przepisów dotyczących terminów zamykania i ostatecznego zamykania ksiąg rachunkowych stanowiących podstawę do sporządzenia sprawozdania finansowego budżetu państwa oraz wydłużeniu terminów na sporządzenie i publikację sprawozdania finansowego budżetu państwa.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Zakres projektowanych zmian wynika z ustawodawstwa krajowego.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
|-------------------------------------|--|-------------------------------|--|
| Ministerstwo Finansów | 1 | | Konieczność dostosowania systemów teleinformatycznych do nowego zakresu informacyjnego rachunku zysków i strat przez Ministerstwo Finansów, państwowe jednostki budżetowe, jednostki samorządu terytorialnego, samorządowe jednostki budżetowe oraz samorządowe zakłady budżetowe. |
| Państwowe jednostki budżetowe | ok 2450 | dane własne MF (stan na 2023) | |
| Jednostki samorządu terytorialnego | 16 województw 314 powiatów 2479 gmin | | |
| Samorządowe jednostki organizacyjne | ok 35600 | dane własne MF | |

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zmiana rozporządzenia, wynikająca z konieczności dostosowania przepisów do zmienionych przepisów ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości, była merytorycznie konsultowana w ramach procesu legislacyjnego związanego ze zmianą tej ustawy. Zmiany projektu rozporządzenia w tym zakresie (w załączniku nr 10) mają charakter porządkowy i nie były konsultowane przed jego przygotowaniem. W pozostałym zakresie dotyczącym w szczególności sporządzania sprawozdania finansowego budżetu państwa zmiany będą miały wpływ wyłącznie na Ministerstwo Finansów i nie wymagały w związku z tym uprzednich konsultacji.

W ramach konsultacji publicznych i opiniowania projekt rozporządzenia będzie przekazany następującym podmiotom:

1. Najwyższa Izba Kontroli
2. Główny Urząd Statystyczny
3. Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych
4. Polska Izba Biegłych Rewidentów
5. Stowarzyszenie Księgowych w Polsce
6. Bank Gospodarstwa Krajowego
7. Narodowy Bank Polski

8. Prokuratoria Generalna Rzeczypospolitej Polskiej
9. Komitet Standardów Rachunkowości
10. Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, w celu umożliwienia zgłaszania opinii na jego temat przez wszystkie zainteresowane podmioty.

Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.). Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy problematyki zadań związków zawodowych, projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe.

Informacja o zgłoszonych uwagach zostanie zawarta w raporcie z konsultacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| (ceny stałe z r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | |
|----------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----------------|
| | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) |
| Dochody ogółem | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | |
| Wydatki ogółem | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | |
| Saldo ogółem | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | |

| | |
|--|---|
| Źródła finansowania | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | <p>Z uwagi na fakt, że zmieniane pozycje rachunku zysków i strat mają charakter dostosowawczy do zmian wprowadzonych w ustawie z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości, a także nie są one związane z podstawową działalnością jednostek stosujących rozporządzenie i sprzedaż materiałów występuje w tych jednostkach w sporadycznych przypadkach, propozycję modyfikacji należy uznać za zmianę o charakterze porządkowym. Zmiana podyktowana dostosowaniem do ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości spowoduje zmianę w załączniku nr 10 do rozporządzenia. A zatem zmiana ta realizowana będzie w ramach bieżących aktualizacji systemów informatycznych użytkowanych przez jednostki.</p> <p>Mając na uwadze, że pozostałe zmiany rozporządzenia dotyczące m.in. zamykania ksiąg rachunkowych, sporządzania sprawozdania finansowego budżetu państwa i jego publikacji, obowiązek sporządzania informacji dodatkowej do bilansu budżetu państwa, będą miały wpływ wyłącznie na jedną jednostkę (Ministerstwo Finansów), zakładane jest, że również w tym przypadku zmiana realizowana będzie w ramach bieżącej aktualizacji systemów informatycznych Ministerstwa Finansów</p> |

| | |
|--|---|
| | Nie przewiduje się więc wpływu projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, a co za tym idzie regulacja nie spowoduje zwiększenia wydatków lub zmniejszenia dochodów jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów. |
|--|---|

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

| | | Skutki | | | | | | |
|---|--|---|---|---|---|---|----|----------------|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.) | duże przedsiębiorstwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, osób niepełnosprawnych i osób starszych oraz na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | | | | | | | |

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

| | |
|--|---|
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegółowo w odwróconej tabeli zgodności). | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy |

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na wymienione obszary.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane regulacje nie mają wpływu na sytuację na rynku pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

| | | |
|--|--|---|
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | <input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie |
|--|--|---|

Omówienie wpływu: Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na wymienione obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Przepisy w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem będą miały zastosowanie po raz pierwszy do:

- a) sprawozdań finansowych sporządzonych za 2025 r., natomiast fakt wystąpienia w 2024 r. transakcji związanych ze sprzedażą materiałów podlegać będzie ujawnieniu w informacji dodatkowej sporządzonej za 2024 r.,
- b) sprawozdania finansowego budżetu państwa sporządzonego za 2024 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.