

ZARZĄD

PREZES

Andrzej Płonka
POWIAT BIELSKI (woj. śląskie)

WICEPREZESI

Jan Grabkowski
POWIAT POZNAŃSKI

Jerzy Kolarz
POWIAT BUSKI

Adam Krzysztoń
POWIAT ŁANCUCKI

Krzysztof Lis
POWIAT SZCZECINECKI

Andrzej Nowicki
POWIAT PISKI

Andrzej Potępa
POWIAT BRZESKI

Sławomir Snarski
POWIAT BIELSKI (woj. podlaskie)

Zbigniew Szumski
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

CZŁONKOWIE

Artur Adamski
POWIAT PŁOŃSKI

Sebastian Burdzy
POWIAT ŚREDZKI

Robert Godek
POWIAT STRZYŻOWSKI

Mirosław Graczyk
POWIAT TORUŃSKI

Ewa Janczar
MIASTO NA PRAWACH POWIATU
m.st. WARSZAWA

Jan Kaluszkiewicz
POWIAT CIECHANOWSKI

Janusz Mielczarek
POWIAT ŁĘCZYCKI

Artur Pizoń
POWIAT JANOWSKI

Radosław Roszkowski
POWIAT PRUDNICKI

Piotr Rzeszotarski
POWIAT SIERPECKI

Marek Szczepański
POWIAT CHOJNICKI

Waldemar Trelka
POWIAT RADOMSKI

KOMISJA REWIZYJNA

PRZEWODNICZĄCY

Andrzej Szymanek
POWIAT WIERUSZOWSKI

Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO

Artur Maruszczak
POWIAT KĘDZIERZYŃSKO-KOZIELSKI

Bogdan Zieliński
POWIAT WYSOKOMAZOWIECKI

CZŁONKOWIE

Piotr Babicki
POWIAT STARACHOWICKI

Leszek Bajon
POWIAT ŚLUBICKI

Artur Bieliński
POWIAT ZGORZELECKI

Zdzisław Gamański
POWIAT CHEŁMIŃSKI

Sebastian Szaleniec
POWIAT BĘDZIŃSKI

Dariusz Szustek
POWIAT ŁUKOWSKI

DYREKTOR BIURA

Rudolf Borusiewicz

Or. A. 0531/60/25

Warszawa, 26 marca 2025 roku

Szanowny Pan

Dariusz Salomończyk

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu RP

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z dnia 12 marca 2025 r. w sprawie wyrażenia opinii do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o ochotniczych strażach pożarnych (RPW/8162/2025), niniejszym przedkładam opinię Związku Powiatów Polskich do projektu.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że obecne brzmienie art. 29 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych, daje podstawę prawną do wydawania legitymacji dla strażaków OSP. Rodzi się zatem pytanie, dlaczego do tej pory żadna legitymacja nie została wydana i czy wprowadzenie legitymacji mobilnej i obciążenie gmin realizacją ich wydawania sprawi, że strażacy zainteresują się składaniem wniosków o legitymację – czy też problem leży gdzie indziej?

W opiniowanym projekcie, projektodawca zakłada, że wydawanie legitymacji strażaków ratowników OSP i osób uprawnionych do świadczenia ratowniczego należeć będzie do zadań własnych gminy. Gminy natomiast nie dysponują, rejestrem aktualnych członków OSP – stąd będą musiały zasięgać informacji od OSP, aby móc realizować to zadanie. Gminy mogą nie mieć wszystkich danych potrzebnych do wydawania legitymacji, w szczególności dotyczących uprawnionych do świadczenia ratowniczego. Za przyznawanie świadczeń ratowniczych odpowiada, zgodnie z art. 17 ust. 1 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych Komendant powiatowy (miejski) Państwowej Straży Pożarnej, zatem to Komendant powiatowy (miejski) Państwowej Straży Pożarnej będzie posiadał wszelki informacje niezbędne do sprawdzenia, komu należy wydać legitymację strażaka OSP i osób uprawnionych do świadczenia ratowniczego. Ponadto, zachodzi wątpliwość kto będzie weryfikował czy dana osoba jest nadal strażakiem

OSP lub uprawnionym do świadczenia ratowniczego – ponownie gmina nie będzie miała informacji, aby dokonać takiej weryfikacji. Nie jest zrozumiałym dlaczego projektodawca planuje do wydawania legitymacji, zaangażować gminy, które nie posiadają informacji, na podstawie których miałyby zweryfikować czy dana osoba jest strażakiem OSP czy też nie – jak mają zatem w sposób prawidłowy realizować to zadanie?

Obecnie wydawaniem legitymacji zgodnie z §3 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 1 czerwca 2022 r. w sprawie legitymacji strażaka ratownika ochotniczej straży pożarnej lub osoby posiadającej uprawnienia do świadczenia ratowniczego, organem właściwym do wydawania legitymacji jest Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej. Pobocznie zauważamy, że wspomniane wyżej rozporządzenie nie jest uchylane przez projektodawcę.

Projektodawca zakłada, że minister właściwy do spraw administracji będzie wydawał legitymacje (wyłącznie w aplikacji mobilnej) i prowadził rejestr teleinformatyczny legitymacji strażaków OSP i osób uprawnionych do świadczenia ratowniczego, niemniej jest to rejestr legitymacji, które zostały już wydane – gmina nadal nie będzie posiadała informacji kto jest uprawnionym do posiadania legitymacji. Wątpliwości budzi też konstrukcja, w której minister właściwy do spraw administracji wydaje legitymację w mObywatelu.

W zakresie danych jakie zawiera legitymacja, określonych w art. 29 ust. 2 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych wskazać należy, że nie wszyscy posiadają numer PESEL i nie każdy ma drugie imię (w obu przypadkach brakuje wyrażenia „o ile posiada”) a są to informacje jakie mają znaleźć się na legitymacji. Ponadto, w art. 29 ust. 2 pkt 8 wskazana jest data ważności legitymacji, w sytuacji gdy żaden przepis nie określa ile legitymacja będzie ważna.

Abstrahując od faktu, że gmina nie posiada dostępu do rejestru, w którym mogłaby sprawdzić komu powinna wydać legitymacje strażaka OSP i uprawnionych do świadczenia ratowniczego, należy wskazać, że zakres wniosku jest niezwykle skromny. Ponadto, przepis ten skonstruowany jest językowo w sposób nieprawidłowy.

Zachodzi wątpliwość, w jakim celu ustawodawca wprowadza przepis art. 2 projektowanej ustawy skoro jak twierdzi żadna legitymacja nie została dotychczas wydana – zatem po co przepis zachowujący ważność dotychczas wydanych legitymacji?

Ponadto, zwracamy uwagę, że obywatele nie mają obowiązku posiadania aplikacji mObywatel, stąd legitymacja powinna być dostępna także w wersji blankietu, dla tych osób, które nie mają aplikacji – nic nie stoi w takim przypadku na przeszkodzie aby jej mobilna wersja była dostępna w aplikacji mObywatel.

Związek Powiatów Polskich stoi na stanowisku, że wydawaniem legitymacji strażaków OSP i uprawnionych do świadczenia ratowniczego powinny zajmować się właściwe jednostki Państwowej Straży Pożarnej

(z poziomu powiatowego lub miejskiego), które mają informacje kto jest członkiem OSP oraz kto pobiera świadczenie ratownicze a nie gminy, które takich danych nie posiadają. Pobocznie zwracamy uwagę, że zadanie to będzie stanowiło obciążenie urzędników, których pracę gminy będą musiały pokryć z własnych środków finansowych.

Z poważaniem

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich
Andrzej Płonka