



ZARZĄD

Or.A.0713/425/25

Warszawa, 17 marca 2025 roku

PREZES

Andrzej Płonka
POWIAT BIELSKI (woj. śląskie)

WICEPREZESI

Jan Grabkowski
POWIAT POZNAŃSKI

Jerzy Kolarz
POWIAT BUSKI

Adam Krzysztoń
POWIAT ŁANCUCKI

Krzysztof Lis
POWIAT SZCZECINECKI

Andrzej Nowicki
POWIAT PISKI

Andrzej Potępa
POWIAT BRZESKI

Sławomir Snarski
POWIAT BIELSKI (woj. podlaskie)

Zbigniew Szumski
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

CZŁONKOWIE

Artur Adamski
POWIAT PŁOŃSKI

Sebastian Burdzy
POWIAT ŚREDZKI

Robert Godek
POWIAT STRZYŻOWSKI

Mirosław Graczyk
POWIAT TORUŃSKI

Ewa Janczar
MIASTO NA PRAWACH POWIATU
m.st. WARSZAWA

Jan Kaluszkiewicz
POWIAT CIECHANOWSKI

Janusz Mielczarek
POWIAT ŁĘCZYCKI

Artur Pizoń
POWIAT JANOWSKI

Radosław Roszkowski
POWIAT PRUDNICKI

Piotr Rzeszotarski
POWIAT SIERPECKI

Marek Szczepański
POWIAT CHOJŃSKI

Waldemar Trelka
POWIAT RADOMSKI

KOMISJA REWIZYJNA

PRZEWODNICZĄCY

Andrzej Szymanek
POWIAT WIERUSZOWSKI

Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO

Artur Maruszczak
POWIAT KĘDZIERZYŃSKO-KOZIELSKI

Bogdan Zieliński
POWIAT WYSOKOMAZOWIECKI

CZŁONKOWIE

Piotr Babicki
POWIAT STARACHOWICKI

Leszek Bajon
POWIAT ŚLUBICKI

Artur Bieliński
POWIAT ZGORZELECKI

Zdzisław Gamański
POWIAT CHEŁMIŃSKI

Sebastian Szaleniec
POWIAT BĘDZIŃSKI

Dariusz Szustek
POWIAT ŁUKOWSKI

DYREKTOR BIURA

Rudolf Borusiewicz

Szanowny Pan

Tomasz Szymański

Sekretarz Stanu

Współprzewodniczący Zespołu ds. Administracji Publicznej
i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST

Szanowny Pan

Krzysztof Matyjaszczyk

Prezydent Miasta Częstochowy

Współprzewodniczący Zespołu ds. Administracji Publicznej
i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST

Szanowni Panowie Współprzewodniczący,

Związek Powiatów Polskich zwraca się z prośbą o omówienie na najbliższym posiedzeniu Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST tematu interpretacji pod kątem formalno-organizacyjnym przepisu art. 18 ust. 3a ustawy o zarządzaniu kryzysowym (dalej jako uZK).

Przepis ten posiada następujące brzmienie:

„Starosta może powierzyć wykonywanie zadań powiatowego centrum zarządzania kryzysowego komendantowi powiatowemu (miejskiemu) Państwowej Straży Pożarnej.”

Został on dodany do uZK przez ustawę z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej.

Dodany przepis nie określił formuły prawnej tego powierzenia. W szczególności, nie posługuje się używanym w innych aktach prawnych zwrotem legislacyjnym „może powierzyć w drodze porozumienia” lub podobnym. Nie może tu wchodzić w grę porozumienie, o którym mowa w art. 5 ust. 1 SamPowiatU, gdzie określono, że powiat może zawierać z organami administracji rządowej

porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych z zakresu administracji rządowej. Prowadzenie powiatowego centrum zarządzania kryzysowego jest bowiem zadaniem własnym powiatu. Brak więc takiego sformułowania sugeruje, że nie jest to domyślna forma.

W związku z powyższym, biorąc pod uwagę całą treść art. 18 uZK, prosimy o wyjaśnienie:

- 1) Czy jest możliwe powierzenie zadania na mocy jednostronnej decyzji starosty w postaci zarządzenia? W zarządzeniu tym starosta wskazywałby Komendanta powiatowego PSP jako odpowiedzialnego za prowadzenie powiatowego centrum zarządzania kryzysowego; a jeśli tak, to czy zgodnie z art. 18 ust. 3 uZK organizację, siedzibę oraz tryb pracy PCZK można określić już w zarządzeniu, czy zadanie to jednocześnie jest cedowane na Komendanta powiatowego PSP?
- 2) Jeśli na powyższe pytania odpowiedź jest negatywna, to czy jedyną dopuszczalną formułą powierzenia zadania są porozumienia (umowy) między starostą a komendantem? Co w sytuacji, w której komendant powiatowy PSP odmawia takiego porozumienia (sytuacja teoretycznie możliwa jeśli mowa o trybie konsensualnym)?
- 3) Jeśli powierza się wykonywanie zadań PCZK to oznacza to jednocześnie przejęcie całościowego finansowania zadania przez właściwą jednostkę PSP (przy czym nie wykluczając tu dobrowolnego dofinansowania przez powiat)?

Za pierwszą opcją zdają się przemawiać następujące argumenty:

- 1) przepis używa słowa „może”, co wskazuje na samodzielne uprawnienie organu;
- 2) przepis nie wspomina o wyrażeniu zgody na takie działanie starosty przez komendanta powiatowego Państwowej Straży Pożarnej, ani innej formie uzgodnienia z innym organem bądź instytucją;
- 3) jednostki organizacyjne stanowiące aparat pomocniczy kierowników powiatowych służb, inspekcji i straży (do których należy komenda powiatowa Państwowej Straży Pożarnej) stanowią powiatową administrację zespoloną, co implikuje, że starosta jest ich zwierzchnikiem;
- 4) w praktyce, powoływanie PCZK w ramach struktur powiatowych, odbywa się w formie zarządzeń.

Jeśli natomiast Ministerstwo Spraw Wewnętrznych uważa, że zarządzenie nie powinno być wykorzystywane przy powierzeniu zadania, prosimy o stanowisko czy w porozumieniu powinno zawrzeć się sposób organizacji i inne wymagane przy powołaniu PCZK elementy wymienione w art. 18 ust. 3 uZK czy powinno się to pozostawić w gestii komendanta powiatowego PSP.

Przedmiotowy przepis uZK wejdzie w życie 1 stycznia 2026 roku. Starostowie oraz komendanci PSP powinni jednak znać wcześniej jego normatywne znaczenie, by w odpowiedni sposób przygotować się do ewentualnego powierzania przedmiotowego zadania.

Jednocześnie zwracamy się o przekazanie członkom Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego odpowiedzi pisemnej we wskazanym zakresie.

Z poważaniem

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich
Andrzej Płonka