

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wzoru formularza sprawozdania zawierającego dane statystyczne dotyczące zgłoszeń zewnętrznych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Agnieszka Dziemianowicz-Bąk, Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Mirosława Brzostek-Kleszcz – Zastępca Dyrektora Departamentu Prawa Pracy w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej tel. 538 117 320, e-mail: mirosława.brzostek-kleszcz@mriips.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 29.01.2025 r.</p> <p>Źródło: art. 47 ust. 5 ustawy z dnia 14 czerwca 2024 r. o ochronie sygnalistów (Dz. U. poz. 928)</p> <p>Nr w wykazie prac: RD157</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie realizuje upoważnienie ustawowe zawarte w art. 47 ust. 5 ustawy z 14 czerwca 2024 r. o ochronie sygnalistów (Dz. U. poz. 928), zwanej dalej „ustawą”, zgodnie z którą Rada Ministrów została upoważniona, po zasięgnięciu opinii Rzecznika Praw Obywatelskich, do określenia wzoru formularza sprawozdania zawierającego dane statystyczne dotyczące zgłoszeń zewnętrznych, które będą sporządzane przez organy publiczne za każdy rok kalendarzowy. Następnie sprawozdania będą przekazywane przez organy publiczne do Rzecznika Praw Obywatelskich w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku, za jaki sprawozdanie zostało sporządzone. Natomiast Rzecznik Praw Obywatelskich na podstawie przekazanych sprawozdań będzie sporządzał sprawozdanie za dany rok kalendarzowy i przekazywał je Sejmowi, Senatowi i Komisji Europejskiej, nie później niż do dnia 31 grudnia roku następującego po roku, za jaki sprawozdanie zostało sporządzone.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Przedmiotowe sprawozdanie zawierać będzie dane obejmujące:

- 1) liczbę wszystkich przyjętych zgłoszeń zewnętrznych w roku kalendarzowym, którego dotyczy sprawozdanie (o ile wpłynęły w danym roku takie zgłoszenia);
- 2) liczbę wszystkich postępowań wyjaśniających lub innych postępowań prowadzonych przez dany organ publiczny w roku kalendarzowym, którego dotyczy sprawozdanie oraz – w przypadku zakończenia określonych postępowań – informację na temat ich wyniku;
- 3) liczbę wszystkich postępowań sądowych prowadzonych w roku kalendarzowym, którego dotyczy sprawozdanie w wyniku przyjętych zgłoszeń zewnętrznych oraz – w przypadku zakończenia określonych postępowań – informację na temat ich wyniku.

Powyższe wynika z obowiązku nałożonego art. 27 ust. 2 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1937 z dnia 23 października 2019 r. w sprawie ochrony osób zgłaszających naruszenia prawa Unii (Dz. Urz. UE L 305 z 26.11.2019, str. 17, z późn. zm.), zgodnie z którym – bez uszczerbku dla obowiązków sprawozdawczych określonych w innych aktach prawnych Unii państwa członkowskie przedkładają Komisji corocznie następujące dane statystyczne na temat zgłoszeń, o których mowa w rozdziale III, najlepiej w formie zagregowanej, jeżeli dane te są dostępne na poziomie centralnym w danym państwie członkowskim:

- a) liczbę zgłoszeń przyjętych przez właściwe organy,
- b) liczbę postępowań wyjaśniających i postępowań wszczętych w wyniku takich zgłoszeń oraz informacje na temat ich wyniku oraz
- c) szacunkową szkodę majątkową, jeżeli została stwierdzona, oraz kwoty odzyskane w wyniku postępowań wyjaśniających i postępowań dotyczących naruszeń będących przedmiotem zgłoszenia.

Przyjęcie jednolitego wzoru formularza sprawozdania zapewni kompletność i przejrzystość przekazywanych danych przez organy publiczne, a także umożliwi Rzecznikowi Praw Obywatelskich właściwą agregację przekazanych danych, celem właściwego i terminowego wypełnienia nałożonego na niego obowiązku przekazania sprawozdania do Sejmu, Senatowi i Komisji Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. *Vacatio legis* wynika z konieczności umożliwienia organom publicznym przygotowania sprawozdania zawierającego dane statystyczne dotyczące zgłoszeń zewnętrznych za okres od dnia rozpoczęcia przyjmowania zgłoszeń zewnętrznych, tj. od dnia 25 grudnia 2024 r. (w związku z wejściem w tym dniu w życie rozdziału 4 ustawy).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych, jak problem został rozwiązany w innych krajach.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rzecznik Praw Obywatelskich	1		<p>Obowiązek sporządzania, na podstawie sprawozdań organów publicznych zawierających dane dotyczące zgłoszeń zewnętrznych, zbiorczego sprawozdania za dany rok kalendarzowy i przekazywania tego sprawozdania Sejmowi, Senatowi i Komisji Europejskiej do dnia 31 grudnia roku następującego po roku, za jaki sprawozdanie jest sporządzane. Sprawozdanie będzie także publikowane na stronie Rzecznika Praw Obywatelskich w Biuletynie Informacji Publicznej.</p>
organy publiczne	<p>ok. 6 tys. (przykładowo – naczelne i centralne organy administracji rządowej, organy jednostek samorządu terytorialnego, urzędy pracy, inspektorzy pracy, inspektorzy weterynarii, izby celno-skarbowe, państwowi inspektorzy sanitarni, inspektorzy transportu drogowego, inspektorzy nadzoru budowlanego, rzecznicy praw konsumenta, inspektorzy ochrony środowiska, inspektorzy inspekcji handlowej, inspektorzy ochrony roślin i nasiennictwa, inspektorzy jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych, organy samorządów zawodowych)</p>	Szacunki własne MRPiPS na podstawie danych z GUS-u.	<p>Obowiązek sporządzania za każdy rok kalendarzowy sprawozdania zawierającego dane statystyczne dotyczące zgłoszeń zewnętrznych oraz przekazywania go Rzecznikowi Praw Obywatelskich do dnia 31 marca roku następującego po roku, za jaki sprawozdanie jest sporządzane.</p>

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ZUS	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
NFZ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
FP + FS	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
FGPŚ + FEP	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Nie spowoduje wzrostu wydatków z budżetu państwa.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Sporządzanie sprawozdań zawierających dane statystyczne dotyczące zgłoszeń zewnętrznych, jak również ich przekazywanie przez organy publiczne do Rzecznika Praw Obywatelskich, a następnie przez Rzecznika – Sejmowi, Senatowi i Komisji Europejskiej, będzie realizowane w oparciu o dotychczasowe zasoby kadrowe i środki techniczne (sprzęt i systemy informatyczne).											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu.							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu.							
Niemierzalne	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu.							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: Projekt rozporządzenia nakłada obowiązek sporządzania corocznych sprawozdań zawierających dane statystyczne dotyczące zgłoszeń zewnętrznych za dany rok kalendarzowy przez organy publiczne oraz Rzecznika Praw Obywatelskich.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> inne:	

Omówienie wpływu

Brak wpływu.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Vacatio legis wynika z konieczności umożliwienia organom publicznym przygotowania wzoru sprawozdania zawierającego dane statystyczne dotyczące zgłoszeń zewnętrznych za okres od dnia rozpoczęcia przyjmowania zgłoszeń zewnętrznych.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Corocznie będą gromadzone i przekazywane do Komisji Europejskiej dane statystyczne dotyczące:

- liczby zgłoszeń przyjętych przez organy publiczne,
- liczby postępowań wyjaśniających i postępowań wszczętych na podstawie zgłoszeń oraz ich wyniku,
- szacunkowej szkody majątkowej, jeżeli została stwierdzona, oraz kwoty odzyskanej w wyniku postępowań wyjaśniających i postępowań dotyczących naruszeń będących przedmiotem zgłoszenia – o ile organ będzie posiadał takie dane.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.