

**Nazwa projektu**

Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wzoru dowodu osobistego, jego wydawania i odbioru oraz utraty, uszkodzenia, unieważnienia i zwrotu

**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**

Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji – wiodące  
Ministerstwo Cyfryzacji – współpracujące

**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**

Tomasz Szymański, Sekretarz Stanu  
w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji

**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**

Maciej Lipiec,  
Dyrektor Departamentu Spraw Obywatelskich MSWiA,  
Cezary Maliszewski,  
Zastępca Dyrektora Departamentu Spraw Obywatelskich MSWiA  
tel. 47 728 18 20

**Data sporządzenia**

3 lutego 2025 r.

**Źródło:**

art. 54 ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych (Dz. U. z 2022 r. poz. 671 oraz z 2023 r. poz. 1234 i 1941)

**Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji:**  
**1203**

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ustawa z dnia 26 maja 2023 r. o aplikacji mObywatel (Dz. U. z 2024 r. poz. 1275, z późn. zm.) wprowadza zmianę upoważnienia ustawowego zawartego w art. 54 ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych (Dz. U. z 2022 r. poz. 671, z późn. zm.) poprzez uchylenie pkt. 12 (rezygnacja z określania wzoru formularza zgłoszenia podejrzenia nieuprawnionego wykorzystania danych osobowych). W związku ze zmianą upoważnienia ustawowego minister właściwy do spraw wewnętrznych, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw informatyzacji, zobligowany jest do wydania nowego aktu wykonawczego, który zastąpi obecnie obowiązujące rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 grudnia 2023 r. w sprawie wzoru dowodu osobistego, jego wydawania i odbioru oraz utraty, uszkodzenia, unieważnienia i zwrotu (Dz. U. poz. 2798).

Ustawa o aplikacji mObywatel wprowadziła wiele istotnych dla optymalnej obsługi obywatela zmian w ustawie o dowodach osobistych, zmierzających do dalszej informatyzacji procesów w obszarze dowodów osobistych. Część z tych zmian, związanych z procedurą wydania dowodu osobistego, w tym m.in.: elektroniczny wniosek o wydanie dowodu osobistego oraz formularz odbioru dowodu osobistego, podpisywane przez obywatela za pomocą dedykowanego do tego celu urządzenia umożliwiającego złożenie i odwzorowanie podpisu własnoręcznego, tzw. signature pad, weszła w życie z dniem 29 grudnia 2023 r., tj. z dniem wynikającym z komunikatu Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 11 grudnia 2023 r. w sprawie określenia terminu wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających świadczenie usług związanych z wnioskowaniem o dowód osobisty (M.P. poz. 1385). Celem odzwierciedlenia ww. zmian, realizujących nowe podejście w obszarze wnioskowania o wydanie dowodu osobistego oraz odbioru przez obywatela tego dokumentu, zostało wydane rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 grudnia 2023 r. w sprawie wzoru dowodu osobistego, jego wydawania i odbioru oraz utraty, uszkodzenia, unieważnienia i zwrotu.

Pozostałe zmiany ustawowe, oczekujące na wejście w życie, polegają na zastąpieniu – dokonywanego osobiście w siedzibie organu gminy – tradycyjnego, utrwalonego na nośniku papierowym, zgłoszenia, zgłoszeniem elektronicznym, podpisywanym za pomocą signature pad, dla:

- 1) utraty lub uszkodzenia dowodu osobistego,
- 2) podejrzenia nieuprawnionego wykorzystania danych osobowych.

Zmiany te, obok niezbędności zastąpienia dotychczasowego rozporządzenia nowym aktem wykonawczym, determinują również konieczność dostosowania poszczególnych rozwiązań zawartych w dotychczasowym rozporządzeniu do nowego podejścia w zakresie procesu zgłaszania utraty lub uszkodzenia dowodu osobistego, czy też podejrzenia nieuprawnionego wykorzystania danych osobowych. Dodatkowo, uwzględniając uwagę zgłoszoną w toku prac nad obecnie obowiązującym rozporządzeniem, tj. zastąpienie w załączniku nr 1 sformułowania dotyczącego tarczy herbowej, odniesieniem do godła Rzeczypospolitej Polskiej, dokonano zmiany w postulowanym zakresie.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest wydanie przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych rozporządzenia na podstawie art. 54 ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych, w związku z nowelizacją upoważnienia, jak również w związku z koniecznością dostosowania rozwiązań zawartych w przepisach wykonawczych do oczekujących na wejście w życie dalszych zmian w sferze dowodów osobistych, wprowadzonych ustawą z dnia 26 maja 2023 r. o aplikacji mObywatel, oraz uwzględnienie zgłoszonej w toku wcześniejszych prac uwagi do załącznika nr 1 do projektu rozporządzenia.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na charakter i zakres projektowanej regulacji brak konieczności badania tego problemu.

#### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Obywatele RP	ok. 38 mln	GUS	Zmiana sposobu osobistego dokonywania w organie gminy zgłoszeń: - utraty lub uszkodzenia dowodu osobistego, - podejrzenia nieuprawnionego wykorzystania danych osobowych.
Organy gmin	2477	Informacja ogólnodostępna	Samorządy realizujące zadania zlecone z zakresu administracji rządowej dotyczące wydawania dowodów osobistych, przyjmowania zgłoszeń o utracie oraz uszkodzeniu dowodu osobistego, jak też o podejrzeniu nieuprawnionego wykorzystania danych osobowych.
Wojewodowie	16	Informacja ogólnodostępna	W zakresie nadzoru nad realizacją zadań wynikających z ustawy o dowodach osobistych.
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji	1	Informacja ogólnodostępna	Organ administracji rządowej właściwy do spraw dowodów osobistych.
Minister Cyfryzacji	1	Informacja ogólnodostępna	Organ administracji rządowej właściwy do spraw informatyzacji, prowadzący Rejestr Dowodów Osobistych (RDO).
Służby (Policja, Straż Graniczna, ABW, SKW, AW, ŻW, SOP)	7	Informacja ogólnodostępna	Organy uprawnione do ustalania tożsamości na podstawie dowodu osobistego.

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806) oraz stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.). Projekt został również przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, Rzecznika Praw Obywatelskich oraz wojewodów. Ponadto projekt został przekazany do konsultacji następującym podmiotom:

1. Polskie Towarzystwo Informatyczne (PTI),
2. Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji (PIIT),
3. Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji (KIGeIT),
4. Stowarzyszenie Instytut Informatyki Śledczej,
5. Polska Izba Komunikacji Elektronicznej,
6. Rada Główna Instytutów Badawczych (RGIB),
7. Związek Banków Polskich,
8. Izba Gospodarki Elektronicznej,
9. Polska Izba Informatyki Medycznej,
10. Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Samorządowych,
11. Konfederacja Lewiatan,
12. Fundacja Panoptykon,
13. Fundacja Moje Państwo.

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Wydatki ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	W ocenie projektodawcy wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na katalog zadań zleconych z zakresu administracji rządowej w obszarze tzw. spraw obywatelskich oraz na określoną w nim czasochłonność zadań.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak bezpośredniego wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.						
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.
--	---

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
---

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> inne: ograniczenie dokumentów papierowych	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

### 9. Wpływ na rynek pracy

Regulacja nie ma wpływu na rynek pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	Brak wpływu na ww. obszary.
------------------	-----------------------------

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wejście w życie rozporządzenia planowane jest w terminie określonym w komunikacie wydanym przez ministra właściwego do spraw informatyzacji w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych, na podstawie art. 75 ust. 1 pkt 2, 4 i 5 ustawy z dnia 26 maja 2023 r. o aplikacji mObywatel.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na przedmiot regulacji projektowanego rozporządzenia jego ewaluacja jest niezasadna.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.