

<p>Nazwa projektu rozporządzenie Ministra Sportu i Turystyki w sprawie dofinansowania z budżetu państwa zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego związanych z budową i remontami obiektów sportowych oraz rozwijaniem sportu</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Sportu i Turystyki</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ireneusz Raś – sekretarz stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Marcin Żyłowski, dyrektor Departamentu Infrastruktury Sportowej, tel. 22 26 63 137, e-mail: Marcin.Zylowski@msit.gov.pl</p> <p>Paweł Czwarno – zastępca dyrektora Departamentu Infrastruktury Sportowej, tel. 22 2663 136, e-mail: Pawel.Czwarno@msit.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia: 14 marca 2025 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 1572 i 1717)</p> <p>Nr w wykazie prac: Nr 7 w wykazie prac legislacyjnych Ministra Sportu i Turystyki</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wejście w życie ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 1572) spowodowało konieczność wydania nowego rozporządzenia wykonawczego w zakresie dofinansowania z budżetu państwa zadań związanych z budową i remontami obiektów sportowych oraz rozwijaniem sportu. Zgodnie z art. 118 tej ustawy, dotychczasowe przepisy wykonawcze, wydane na podstawie art. 42 ust. 8 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 356), zachowują moc jedynie do czasu wejścia w życie nowych regulacji, lecz nie dłużej niż do 25 kwietnia 2025 r. W związku z tym istnieje potrzeba opracowania nowego aktu prawnego, który zapewni ciągłość finansowania inwestycji sportowych oraz umożliwi jednostkom samorządu terytorialnego, zwanym dalej „jst”, skuteczne aplikowanie o środki publiczne.

Dotychczasowe przepisy, określone w rozporządzeniu Ministra Sportu i Turystyki z dnia 6 kwietnia 2009 r. (Dz. U. poz. 463), zmienionym rozporządzeniem z dnia 7 lutego 2023 r. (Dz. U. 2023 poz. 274), wymagają dostosowania do nowej delegacji ustawowej zawartej w art. 45 ust. 8 ustawy. Projektowane rozporządzenie ma na celu nie tylko formalne zastąpienie dotychczasowych regulacji, ale również uwzględnienie aktualnych uwarunkowań prawnych i proceduralnych w zakresie udzielania dotacji celowych na rozwój infrastruktury sportowej i rozwijania sportu.

Nowe przepisy określają: zakres zadań związanych z budową i remontami obiektów sportowych oraz rozwijaniem sportu, sposób i tryb udzielania dotacji celowych, w tym sposób ogłoszenia naboru wniosków o udzielenie dotacji celowych, oraz ich rozliczania, zakres wniosku o udzielenie dotacji celowej oraz wymagane dokumenty, elementy umowy o udzielenie dotacji celowej, sposób i tryb kontroli realizacji zadań – z uwzględnieniem znaczenia i charakteru zadań związanych z budową i remontami obiektów sportowych oraz rozwijaniem sportu, w szczególności wśród dzieci i młodzieży, a także sportu osób z niepełnosprawnościami.

Brak przyjęcia nowego rozporządzenia w wymaganym terminie skutkowałby powstaniem luki prawnej w systemie dofinansowania infrastruktury sportowej, co mogłoby negatywnie wpłynąć na realizację planowanych inwestycji oraz ograniczyć możliwość efektywnego wykorzystania środków publicznych, czego skutkiem może być zakłócenie porządku publicznego. Dlatego też konieczne jest uchwalenie nowego aktu prawnego, który planuje się, że wejdzie w życie z dniem 26 kwietnia 2025 roku.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Nowe rozporządzenie dostosuje system dofinansowania zadań związanych z budową i remontami obiektów sportowych oraz rozwijaniem sportu do aktualnych uwarunkowań prawnych wynikających z ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Planowane narzędzia interwencji obejmują:

- precyzyjne określenie zakresu zadań objętych dofinansowaniem – w tym inwestycji w infrastrukturę sportową oraz projektów wspierających rozwój sportu, w szczególności wśród dzieci, młodzieży i osób z niepełnosprawnościami,

- uregulowanie sposobu i trybu udzielania dotacji celowych – w tym procedury naboru wniosków, oceny projektów oraz zasad przyznawania i rozliczania środków publicznych,
- wprowadzenie jednoznacznych wymagań dotyczących wniosków o dotację oraz dokumentacji – co usprawni proces aplikowania o środki oraz zwiększy transparentność procedury,
- określenie standardów umów o dotację – w celu zapewnienia jednolitych warunków współpracy między organami administracji publicznej a beneficjentami środków,
- ustanowienie mechanizmów kontroli i monitoringu realizacji zadań – co pozwoli na skuteczniejsze nadzorowanie wydatkowania środków oraz ocenę efektywności podejmowanych działań.

Oczekiwanym efektem wdrożenia nowego rozporządzenia jest efektywne i przejrzyste określenie zasad dofinansowania z budżetu państwa zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego w zakresie budowy, remontów obiektów sportowych oraz wspierania rozwoju sportu. Ponadto ważnym aspektem jest zapewnienie płynności finansowania inwestycji sportowych oraz dostosowanie procedur do aktualnych przepisów ustawy o dochodach jst. Ujednolicenie i doprecyzowanie regulacji przyczyni się do poprawy warunków rozwoju infrastruktury sportowej w Polsce poprzez zwiększenie liczby nowoczesnych i bezpiecznych obiektów sportowych dostępnych dla mieszkańców, w tym boisk hal sportowych, basenów czy bieżni lekkoatletycznych. Wprowadzenie jasno określonych zasad wpłynie na zwiększenie dostępności dotacji dla jst oraz innych uprawnionych podmiotów, co w konsekwencji przełoży się na rozwój sportu, zwiększenie dostępności do aktywności fizycznej poprzez poprawę warunków do uprawiania sportu i rekreacji dla dzieci, młodzieży, dorosłych oraz osób starszych, a także osób z niepełnosprawnościami. Wzrost uczestnictwa w sporcie i rekreacji mający na celu zachęcenie mieszkańców do aktywnego trybu życia poprzez zwiększenie liczby wydarzeń sportowych oraz lepszą infrastrukturę sportową. Innym oczekiwanym efektem jest poprawa warunków funkcjonowania klubów sportowych, co może przyczynić się do rozwoju lokalnych talentów oraz zwiększenia liczby trenerów i instruktorów. Zapewnienie transparentnych zasad przyznawania dofinansowania oraz skutecznego monitoringu realizacji projektów, przyczyni się także do efektywnego wykorzystania środków publicznych. Modernizacja i dostosowanie istniejących obiektów do aktualnych standardów bezpieczeństwa oraz efektywności energetycznych przyczyni się do poprawy stanu technicznego obiektów sportowych a także stanie się przyczynkiem rozwoju i wzrostu atrakcyjności jst, podnoszącym jakość życia mieszkańców a także jako czynnik przyciągający inwestorów.

Podsumowując, wdrożenie rozporządzenia ma na celu przyczynienie się do zrównoważonego rozwoju infrastruktury sportowej w całym kraju, a także zwiększenia aktywności fizycznej mieszkańców, co w dłuższej perspektywie może przyczynić się do poprawy życia publicznego oraz rozwoju sportu wyczynowego poprzez umożliwienie trenowania od najmłodszych lat życia.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W krajach Unii Europejskiej przedsięwzięcia związane z aktywnością fizyczną, finansowane są z różnych źródeł. Należy mieć na uwadze fakt, że rozporządzenie dotyczy wspierania budowy i remontów obiektów sportowych w ramach programów ogłaszanych przez Ministra Sportu i Turystyki oraz rozwijaniem sportu, w szczególności wśród dzieci i młodzieży, a także sportu osób niepełnosprawnych.

Systemy wsparcia w poszczególnych krajach członkowskich UE/OECD różnią się zatem między sobą istotnie z uwagi na uwarunkowania historyczne, aktywność kapitału prywatnego (w tym w ramach PPP), systemy podatkowe (w szczególności system ulg) czy rozwiązania dotyczące systemów loteryjnych (gier losowych w ramach monopoli państwa).

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Społeczeństwo	37 490 000 osób	Dane GUS, strona stat.gov.pl.	Poprawa stanu zdrowia i jakości życia związanej ze zdrowiem, wydłużenie przeciętnego trwania życia, obniżenie absencji chorobowej i odsetka osób niepełnosprawnych.
jst	2 875 jst: 2 479 gmin, 314 powiatów 66 miast na prawach powiatu, 16 województw	GUS, stan na dzień: 01.01.2025 r.	Włączenie tych podmiotów w realizację zadań związanych z inwestycjami sportowymi oraz upowszechnianiem aktywności fizycznej poprzez adresowanie do nich środków (zwiększenie puli środków, aktywizacja w ramach obszarów wsparcia, efekt synergii)

poprzez połączenie środków jst i dotacji z budżetu państwa)

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248 oraz z 2024 r. poz. 1535), a także § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Sportu i Turystyki oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Ze względu na specyfikę regulacji objętych projektowanym rozporządzeniem, projekt nie przewiduje przeprowadzenia konsultacji społecznych z uwagi na fakt, że nowe rozporządzenie będzie regulowało te same kwestie co dotychczasowe. Wprowadzone zmiany polegają na dodaniu elementów wynikających z delegacji ustawowej, a przeprowadzenie konsultacji publicznych pociągnie za sobą znaczne wydłużenie procedury legislacyjnej, co niekorzystnie wpłynie na realizację zadań Ministerstwa oraz prawidłowego rozdysponowywania środków publicznych, co może negatywnie wpłynąć na porządek publiczny.

Projekt będzie przedstawiony do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa	0												
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
Fundusz Rozwoju Kultury Fizycznej													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
Fundusz Rozwoju Kultury Fizycznej						-							
Źródła finansowania	Zadania przewidziane do realizacji na podstawie rozporządzenia, finansowane będą z budżetu państwa z części 25 – kultura fizyczna.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie w zakresie wprowadzanych zmian, nie wywołuje dodatkowych skutków finansowych dla sektora finansów publicznych. Skutki finansowe projektowanego rozporządzenia zostały określone w ustawie z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina,							

	obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projekt rozporządzenia nie wpływa na działalność dużych przedsiębiorstw.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projekt rozporządzenia nie wpływa na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	- Poprawa sytuacji zdrowotnej obywateli poprzez zwiększenie dostępności i ilości nowoczesnych obiektów sportowych. Zmniejszenie wydatków rodzin związanych ze zwalczaniem chorób cywilizacyjnych, dzięki zwiększenia aktywności fizycznej.						
	Jednostki samorządu terytorialnego	<ul style="list-style-type: none"> - Udział jst w realizacji zadań związanych z inwestycjami sportowymi oraz upowszechnianiem aktywności fizycznej poprzez adresowanie do nich środków (zwiększenie puli środków, aktywizacja w ramach obszarów wsparcia, efekt synergii poprzez połączenie środków jst i dotacji z budżetu państwa), - Zwiększenie liczby nowoczesnych obiektów sportowych na terenach poszczególnych jst, - Ogólna poprawa infrastruktury w regionach, przyczyniająca się do ich rozwoju, - Uproszczenie systemu ubiegania się o środki z budżetu państwa poprzez rezygnację z obowiązku opiniowania wniosków przez podmiot niebędący ich dysponentem. 						
Niemierzalne	Spółeczeństwo	<ul style="list-style-type: none"> - Obniżenie skali występowania absencji chorobowej oraz poprawa stanu zdrowia i jakości życia. Obniżenie występowania chorób cywilizacyjnych w społeczeństwie, opóźnienie procesów starzenia, zmniejszenie kosztów opieki zdrowotnej i społecznej, - Zwiększenie poziomu aktywności fizycznej społeczeństwa, - Zwiększenie dostępności społeczeństwa do infrastruktury sportowo – rekreacyjnej, poprzez budowę nowoczesnych obiektów uwzględniający h potrzeby osób starszych, czy też z niepełnosprawnościami (np. podjazdy, wygodne ławki, odpowiednie oświetlenie), - Poprawa stanu ilościowego i jakościowego bazy obiektów sportowych przeznaczonych do realizacji zajęć wychowania fizycznego, - Rozwój bazy obiektów sportowych służących potrzebom polskiego sportu wyczynowego dla zapewnienia odpowiednich warunków szkolenia i treningu sportowców, - Wsparcie dla zdrowia psychicznego – aktywność fizyczna pomaga w walce z depresją, lękiem i stresem, poprawiając samopoczucie osobom w każdym wieku, - Zwiększenie aktywności społecznej i integracja międzypokoleniowa – nowe i odnowione obiekty sportowe mogą stać się miejscem spotkań seniorów, osób z niepełnosprawnościami, sprzyjając tym samym budowaniu relacji przeciwdziałając samotności, <p>modernizacja infrastruktury sportowej często idzie w parze z organizacją zajęć sportowych dostosowanych po potrzeb osób w różnym wieku, o różnym poziomie kondycji sportowej i możliwości ruchowych, dostosowanych do konkretnych potrzeb, np. zajęcia pilatesu, jogi, czy nordic walkingu.</p>						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Przedmiotowe rozporządzenie nie wpływa na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.</p> <p>Skutki projektowanego rozporządzenia zostały określone w ustawie z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.</p>							

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy poprzez umiejscowienie procedury realizacji programów infrastrukturalnych wyłącznie w strukturze resortu. <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	Ograniczenie liczby instytucji zaangażowanych w proces decyzyjny przyczyni się do przyspieszenia procedury administracyjnych, skracając czas oczekiwania na decyzje i uzyskanie informacji o przyznaniu dofinansowania oraz o jego wysokości. Scentralizowanie decyzji przyczyni się także do poprawy nadzoru nad wydatkowaniem środków publicznych oraz zmniejszy ryzyko nadużyć.

9. Wpływ na rynek pracy

Projekt przedmiotowego rozporządzenia nie wywiera wprost wpływu na rynek pracy, poza wpływem pośrednim w postaci kreowania warunków do realizacji inwestycji i związanych z tym ich dofinansowaniem ze środków budżetu państwa.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie
---	--	--

Omówienie wpływu	Zwiększenie aktywności fizycznej społeczeństwa przyczyni się do poprawy stanu zdrowia i jakości życia osób bez względu na wiek, co znajdzie odzwierciedlenie w ogólnej poprawie zdrowia publicznego redukując tym samym ryzyko chorób przewlekłych i cywilizacyjnych.. Zwiększenie liczby nowoczesnych obiektów sportowych, wpływa na ogólną poprawę infrastruktury w regionach, przyczyniając się do ich rozwoju, przyciągając nowych mieszkańców oraz inwestorów, stwarzając jednocześnie nowe miejsca pracy Zwiększenie dostępności do obiektów sportowych znajdzie odzwierciedlenie w postaci zdrowszego społeczeństwa, zarówno pod kątem natury fizycznej, jak i psychicznej, przyczyniając się tym samym do zwiększenia okazji do spotkań i wyjścia z domu, sprzyjając budowaniu międzypokoleniowej relacji oraz przeciwdziałając samotności.
------------------	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 26 kwietnia 2025 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów funkcjonowania projektowanego rozporządzenia przebiegać będzie w sposób ciągły. Bieżący monitoring sposobu funkcjonowania przepisów rozporządzenia, pozwoli, w razie konieczności, niezwłocznie podjąć działania zmierzające do wprowadzenia korekt, zgodne z wynikami ewaluacji.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.