



ZARZĄD

PREZES

Andrzej Płonka
POWIAT BIELSKI (woj. śląskie)

WICEPREZESI

Jan Grabkowski
POWIAT POZNAŃSKI

Jerzy Kolarz
POWIAT BUSKI

Adam Krzysztoń
POWIAT ŁANCUCKI

Krzysztof Lis
POWIAT SZCZECINECKI

Andrzej Nowicki
POWIAT PISKI

Andrzej Potępa
POWIAT BRZESKI

Sławomir Snarski
POWIAT BIELSKI (woj. podlaskie)

Zbigniew Szumski
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

CZŁONKOWIE

Artur Adamski
POWIAT PŁOŃSKI

Sebastian Burdzy
POWIAT ŚREDZKI

Robert Godek
POWIAT STRZYŻOWSKI

Mirosław Graczyk
POWIAT TORUŃSKI

Ewa Janczar
MIASTO NA PRAWACH POWIATU
m.st. WARSZAWA

Jan Kaluszkiewicz
POWIAT CIECHANOWSKI

Janusz Mielczarek
POWIAT ŁĘCZYCKI

Artur Pizoń
POWIAT JANOWSKI

Radosław Roszkowski
POWIAT PRUDNICKI

Piotr Rzeszotarski
POWIAT SIERPECKI

Marek Szczepański
POWIAT CHOJNICKI

Waldemar Trelka
POWIAT RADOMSKI

KOMISJA REWIZYJNA

PRZEWODNICZĄCY

Andrzej Szymanek
POWIAT WIERUSZOWSKI

Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO

Artur Maruszczak
POWIAT KĘDZIERZYŃSKO-KOZIELSKI

Bogdan Zieliński
POWIAT WYSOKOMAZOWIECKI

CZŁONKOWIE

Piotr Babicki
POWIAT STARACHOWICKI

Leszek Bajon
POWIAT ŚLUBICKI

Artur Bieliński
POWIAT ZGORZELECKI

Zdzisław Gamański
POWIAT CHEŁMIŃSKI

Sebastian Szalaniec
POWIAT BĘDZIŃSKI

Dariusz Szustek
POWIAT ŁUKOWSKI

DYREKTOR BIURA

Rudolf Borusiewicz

Or.A.0713/598/25

Warszawa, 11 kwietnia 2025 roku

Szanowny Pan

Tomasz Szymański

Sekretarz Stanu

Współprzewodniczący Zespołu ds. Administracji Publicznej
i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST

Szanowny Pan

Krzysztof Matyjaszczyk

Prezydent Miasta Częstochowy

Współprzewodniczący Zespołu ds. Administracji Publicznej
i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST

Szanowni Panowie Przewodniczący,

Uprzejmie proszę o dołączenie do porządku obrad, w punkcie sprawy różne, najbliższego posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST tematu dotyczącego charakteru statutów jednostek organizacyjnych samorządu terytorialnego.

Art. 11 ust. 2 ustawy o finansach publicznych stanowi, że jednostka budżetowa działa na podstawie statutu określającego w szczególności jej nazwę, siedzibę i przedmiot działalności. W praktyce istnieją jednak rozbieżności dotyczące charakteru prawnego statutów jednostek organizacyjnych samorządu terytorialnego. Niektórzy z wojewodów, a także sądy administracyjne wskazują, że statuty jednostek budżetowych samorządu terytorialnego mają charakter aktu prawa miejscowego, podczas gdy druga grupa twierdzi przeciwnie, że statuty jednostek organizacyjnych są aktami o charakterze wewnętrznym – ten drugi pogląd podziela Związek Powiatów Polskich. Za stanowiskiem tym przemawia fakt, że akty prawa miejscowego powinny być wydawane gdy wynika to z upoważnienia ustawowego i w jego granicach. W przypadku statutów jednostek budżetowych, brzmienie art. 11 ustawy o finansach publicznych nie

wypełnia dyspozycji zawartej w art. 94 Konstytucji, poprzez wskazanie otwartego charakteru spraw, które mogą być regulowane w statutach. Również trudno w samym brzmieniu art. 11 ustawy o finansach publicznych doszukać się wytycznych wskazujących na możliwość wprowadzania do treści statutów norm prawnych o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, których adresatami jest nieograniczona liczba adresatów.

Ponadto zwracamy uwagę na wykładnię systemową. Nie ulega wątpliwości, że statuty jednostek budżetowych sektora rządowego nie mają charakteru aktów prawa powszechnie obowiązującego. Zwyczajowo są wprowadzane w formie zarządzenia lub uchwały. Niedopuszczalnym wydaje się żeby o charakterze statutu jako aktu o charakterze powszechnie obowiązującym albo aktu o charakterze wewnętrznym decydowało to czy jednostka budżetowa umiejscowiona jest w sektorze samorządowym albo sektorze rządowym.

Tym czego oczekujemy jest przynajmniej ujednoczenie praktyki wojewodów, jako organów sprawujących nadzór nad działalnością uchwałodawczą jednostek samorządu terytorialnego a docelowo wprowadzenie w art. 11 ustawy o finansach publicznych (albo w przepisach ustaw samorządowych) przepisu jednoznacznie przesądzającego, o tym że statuty jednostek budżetowych nie są aktami prawa miejscowego.

Z poważaniem

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich
Andrzej Płonka