

# UWAGI W RAMACH UZGODNIEN Z KOMISJĄ WSPÓLNĄ RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

## Informacja o projekcie:

|                       |                                                                    |
|-----------------------|--------------------------------------------------------------------|
| <b>Tytuł</b>          | Projekt ustawy o asystencji osobistej osób z niepełnosprawnościami |
| <b>Autor</b>          | MRPiPS                                                             |
| <b>Projekt z dnia</b> | 31 marca 2025 r.                                                   |

## Informacje o zgłaszającym uwagi:

|                                |                           |
|--------------------------------|---------------------------|
| <b>Urząd</b>                   | -----                     |
| <b>Organizacja samorządowa</b> | Związek Powiatów Polskich |
| <b>Osoba do kontaktu</b>       | Bernadeta Skóbel          |
| <b>e-mail</b>                  | biuro@zpp.pl              |
| <b>tel.</b>                    | 18 477 86 00              |

## Uwagi:

| Lp. | Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział) | Treść uwagi (propozycja zmian)                                                                                                                                                           | Uzasadnienie uwagi                                                                                                                                       | Stanowisko resortu | Odniesienie do stanowiska resortu |
|-----|----------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|-----------------------------------|
| 1.  | Art. 5 ust. 2                                                              | Wydaje się, że obowiązek zachowania w tajemnicy informacji o koordynatorze, asystentach czy superwizorach jest zbyt daleko idący i może utrudnić realizację zadań wynikających z ustawy. |                                                                                                                                                          |                    |                                   |
| 2.  | Art. 10 ust. 2                                                             | Uwaga redakcyjna. Fragment „w miesiącach kolejnych roku kalendarzowego” zastąpić „w kolejnych miesiącach roku kalendarzowego”.                                                           | Zmiana szyku zdania na bardziej naturalny z punktu widzenia języka polskiego.                                                                            |                    |                                   |
| 3.  | art. 22 ust. 4                                                             | Wątpliwości budzi dopuszczenie możliwości podzlecenia przez organizację pozarządową wykonywania asystencji osobistej innemu podmiotowi.                                                  |                                                                                                                                                          |                    |                                   |
| 4.  | Art. 23 ust. 2                                                             | Zapis „2. Realizator przeprowadza kontrole w zakresie realizacji asystencji osobistej, zgodnie z ustawą.” zmienić na „2. Realizator może przeprowadzić kontrole w                        | Obecny zapis może być interpretowany jako nakaz stałej kontroli wszystkich umów zawartych z asystentami w każdym miesiącu i to pod groźbą nałożenia kary |                    |                                   |

|    |                      |                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |  |  |
|----|----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|
|    |                      | zakresie realizacji asystencji osobistej, zgodnie z ustawą.”.                                                                                                                | administracyjnej. Będzie to niemożliwe do zrealizowania. Standardowo kontrola powinna mieć charakter powtarzalny ale być realizowana na pewnej próbie.                                                                                                                                                                                                                                               |  |  |
| 5. | Art. 23 ust. 4       | We wprowadzeniu do wyliczenia skreślić fragment „z przeprowadzonych kontroli”.                                                                                               | Nie można na realizatora nakładać obowiązków niemożliwych do zrealizowania. Realizator w głównej mierze będzie opierał się na raporcie, o którym mowa w art. 10 ust. 3. Żaden pracownik realizatora nie będzie w stanie ze 100% pewnością poświadczyć, że liczby godzin asystencji zostały faktycznie zrealizowane. Musiałby fizycznie towarzyszyć asystentowi w każdej godzinie świadczenia usługi. |  |  |
| 6. | Art. 24 ust. 7 pkt 2 | Zapis „2) uniemożliwienia przeprowadzania kontroli, o którym mowa w art. 23 ust. 2;”<br>Zmienić na<br>„2 uniemożliwienia przeprowadzania kontroli, o którym mowa w ust. 12;” | Art. 23 ust. 2 dotyczy kontroli prowadzonej przez realizatora. Skutek w postaci wykreślenia z rejestru powinien dotyczyć uniemożliwienia przeprowadzania kontroli, o której mowa w art. 24 ust. 12 (tj. kontroli przeprowadzanej przez wojewodę).                                                                                                                                                    |  |  |
| 7. | Art. 25 ust. 6 i 7   | Nie jest zrozumiały zapis, że realizator może być również kontrolowany przez wojewodę.<br><br>Ponadto odwołanie powinno nastąpić do art. 23 ust. 2-3.                        | Kontrola realizatora jest już uregulowana w art. 24 ust. 12. W przepisie chyba miało chodzić o kontrolę koordynatora.                                                                                                                                                                                                                                                                                |  |  |
| 8. | Art. 57 ust. 1       | Z jakiego powodu urlop nie będzie przysługiwał asystentowi prowadzącemu jednoosobową działalność gospodarczą (lub świadczącemu usługę w ramach spółki cywilnej).             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |  |  |
| 9. | Art. 57 ust. 1       | Czy urlop pomniejsza liczbę godzin asystencji?                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |  |  |

|     |                    |                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |  |  |
|-----|--------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|
| 10. | Art. 63 ust. 6 i 7 | Skąd osoby wskazane w tym przepisie będą miały wiedzę, że dana osoba jest użytkownikiem usługi asystenckiej?                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |  |  |
| 11. | Art. 64 ust. 8     | Wnosimy o uzupełnienie przepisu o obowiązek powiadomienia realizatora przez użytkownika o fakcie rozpoczęcia korzystania z usług placówek, o których mowa w art. 63 ust. 3 i art. 64 ust. 3.                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |  |  |
| 12. | Art. 67 ust. 1     | Do przypadku nienależnego korzystania z asystencji powinny być również zaliczane przypadki zatwierdzenia raportu, o którym mowa w art. 10 ust. 3 zawierającego nieprawdziwe informacje o liczbie godzin faktycznie zrealizowanych w danym miesiącu. |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |  |  |
| 13. | Art. 68 ust. 6     | W ustawie należy przesądzić na czyją rzecz będą przekazywane środki finansowe na realizację zadania przez ZUS – jeżeli bezpośrednio do organizacji pozarządowej dodatkowo należy wyłączyć przepisy dot. przekazywania dotacji przez powiat.         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |  |  |
| 14. | Art. 68 ust. 7     | Przepis powinien odnosić się wyłącznie do podmiotów, o których mowa w art. 68 ust. 3 pkt 1.                                                                                                                                                         | Nie ma potrzeby, aby powiat na 6 miesięcy przed rozpoczęciem kolejnego okresu określał sposób zlecania realizacji asystencji osobistej gminie.<br>Kwestie te regulują ustawy samorządowe. Zgodnie z art. 5 ust. 2-4 ustawy o samorządzie powiatowym powiat może zawierać porozumienia w sprawie powierzenia prowadzenia zadań publicznych z jednostkami lokalnego samorządu terytorialnego. |  |  |

|     |                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                  |  |  |
|-----|---------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|
|     |                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Porozumienia podlegają ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Do porozumień stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.                                                                                                         |  |  |
| 15. | Art. 68 ust. 8-12   | Przepis powinien dotyczyć wyboru przez powiat realizatora będącego podmiotem, o którym mowa w art. 68 ust. 3 pkt 1.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Budzi wątpliwość czy i w jakim zakresie przepis dot. również przekazania przez powiat zadania gminie do realizacji.                                                                                                                                                              |  |  |
| 16. | Art. 72 i 73 ust. 2 | Nie do końca zrozumiała jest relacja pomiędzy tymi przepisami. Z obu przepisów wynika, że realizowanie asystencji osobistej jest finansowane z budżetu państwa. Czy zatem art. 73 ust. 2 nie powinien być włączony do treści art. 72. Ponadto wyliczenie powinno obejmować również pokrywanie kosztów składek na pracownicze plany kapitałowe. Nie wiadomo również w jakiej wysokości będą finansowane wysokości wynagrodzeń koordynatorów. |                                                                                                                                                                                                                                                                                  |  |  |
| 17. | Art. 73             | Należy w ustawie określić terminy otrzymania środków przez realizatorów.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Realizatorów będzie obowiązywała ustawa o minimalnym wynagrodzeniu za pracę, a w konsekwencji obowiązek comiesięcznej wypłaty wynagrodzenia. Przepisy dot. terminów raportowania, zatwierdzania przez wojewodów i przekazania środków do realizatorów powinny być doprecyzowane. |  |  |
| 18. | Art. 73 ust. 10     | Czy środki jakie otrzyma powiat, o których mowa w tym przepisie będą otrzymywane niezależnie od                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                  |  |  |

|     |         |                                                                                                                                                                                                                                                      |  |  |  |
|-----|---------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|
|     |         | środków na obsługę, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 3?                                                                                                                                                                                           |  |  |  |
| 19. | Art. 74 | Wnosimy o niewprowadzenie dolnego wymiaru kary, zmniejszenie wysokości kary do 100 tys. zł (tyle wynosi maksymalna wysokość kary np. za naruszenie przepisów o ochronie danych osobowych) oraz odroczenie terminu wejścia w życie przepisu o 3 lata. |  |  |  |
| 20. | Art. 90 | Zwrot „urząd powiatowy” zastąpić słowem „starostwo”.<br><br>Ponadto zgłaszamy analogiczne uwagi jak do art. 68.                                                                                                                                      |  |  |  |