

UZASADNIENIE

Konieczność zmiany rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (Dz.U. z 2021 r. poz. 857), dalej jako „rozporządzenie w sprawie orzekania o niepełnosprawności” wynika z ustawy z dnia 26 maja 2023 r. o aplikacji mObywatel (Dz.U. z 2024 r. poz. 1275), dalej jako „ustawa o aplikacji mObywatel”. W art. 32 tej ustawy przewidziano zmianę przepisów art. 6ca oraz art. 6cc ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 44, z późn. zm.), dalej jako „ustawa o rehabilitacji”. Zmiana ta ma wejść w życie, zgodnie z treścią art. 84 pkt 5 w związku z art. 78 ustawy o aplikacji mObywatel, po ogłoszeniu w Dzienniku Ustaw przez ministra właściwego do spraw informatyzacji w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zabezpieczenia społecznego komunikatu określającego dzień wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających świadczenie usługi, polegającej na udostępnieniu osobie niepełnosprawnej lub jej przedstawicielowi ustawowemu legitymacji dokumentującej niepełnosprawność albo dokumentującej stopień niepełnosprawności w postaci dokumentu mobilnego.

Zmiana rozporządzenia wynika także z nowelizacji ustawy o rehabilitacji ustawą z dnia 24 lipca 2024 r. o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. poz. 1165), dalej jako „nowelizacja ustawy o rehabilitacji”, jak również z potrzeby wprowadzenia ułatwień dla osób składających wnioski do zespołów do spraw orzekania o niepełnosprawności.

W § 1 pkt 1 projektu rozporządzenia proponuje się zmianę § 6 ust. 2 obowiązującego rozporządzenia, polegającą na wydłużeniu terminu ważności zaświadczenia lekarskiego załączanego do wniosku o wydanie orzeczenia o niepełnosprawności albo stopniu niepełnosprawności z 30 dni do 3 miesięcy. Ma to na celu umożliwienie osobom z niepełnosprawnościami stworzenia warunków do zgromadzenia dokumentacji medycznej, jak również wynika z ograniczonej czasowo dostępności lekarzy, którzy wystawiają zaświadczenia.

Zmiana w § 1 pkt 2 projektu rozporządzenia wynika z nowelizacji ustawy o rehabilitacji, która wprowadziła do ustawy o rehabilitacji przepisy art. 6ba ust. 1–3, normujące kwestie wcześniej częściowo unormowane w § 15 ust. 1 – 3 rozporządzenia w sprawie orzekania o niepełnosprawności. W związku z tym należało również dostosować przepisy rozporządzenia w sprawie orzekania o niepełnosprawności. W ustawie o rehabilitacji wprowadzono przepisy,

zgodnie z którymi osoba niepełnosprawna posiadająca orzeczenie o niepełnosprawności albo o stopniu niepełnosprawności wydane na czas określony może wystąpić do powiatowego zespołu z wnioskiem o wydanie kolejnego orzeczenia o niepełnosprawności albo o stopniu niepełnosprawności nie wcześniej niż 2 miesiące przed upływem terminu ważności posiadanego orzeczenia, zaś osoba niepełnosprawna posiadająca orzeczenie o niepełnosprawności może wystąpić do powiatowego zespołu z wnioskiem o wydanie orzeczenia o stopniu niepełnosprawności nie wcześniej niż 3 miesiące przed upływem terminu ważności orzeczenia o niepełnosprawności. W przypadku zmiany stanu zdrowia osoba niepełnosprawna posiadająca orzeczenie o niepełnosprawności albo o stopniu niepełnosprawności może w okresie ważności tego orzeczenia wystąpić do powiatowego zespołu z wnioskiem o wydanie orzeczenia uwzględniającego zmianę stanu zdrowia. W związku z tym dokonano dostosowania przepisów rozporządzenia w sprawie orzekania o niepełnosprawności nadając w § 1 pkt 2 projektu rozporządzenia nowe brzmienie § 15 obowiązującego rozporządzenia (usunięto w § 15 ust. 1 i 2, pozostawiając jedynie brzmienie ust. 3, jako § 15).

Przepisy art. 6ca oraz art. 6cc ustawy o rehabilitacji, po nowelizacji dokonanej przepisami ustawy o aplikacji mObywatel, określają tryb wydawania przez powiatowe zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności legitymacji dokumentujących niepełnosprawność albo dokumentujących stopień niepełnosprawności:

- 1) w postaci dokumentu z tworzywa sztucznego (dalej: „legitymacja tradycyjna”);
- 2) w postaci dokumentu mobilnego (dalej: „mLegitymacja ON”).

Ten nowy stan prawny, w celu wdrożenia usługi wydawania mLegitymacji ON, musi musiał znaleźć odzwierciedlenie w przepisach rozporządzenia sprawie orzekania o niepełnosprawności.

Mając na uwadze powyższe, w projekcie rozporządzenia w § 1 pkt 3 lit. a i c przewiduje się zmianę nazw załączników nr 3 i nr 4 – zmiany te mają na celu dookreślenie, że załączniki te określają wzory legitymacji tradycyjnych.

Również w § 1 pkt 3 projektu wprowadza się pkt. b i d, dodające do rozporządzenia w sprawie orzekania o niepełnosprawności dwa nowe załączniki o numerach 5 i 6, określające odpowiednio wzór mLegitymacji ON dokumentującej niepełnosprawność, o której mowa w art. 6ca ust. 2 pkt 2 ustawy o rehabilitacji, w brzmieniu ustalonym przepisem art. 32 pkt 1 ustawy o aplikacji mObywatel oraz wzór mLegitymacji ON dokumentującej stopień niepełnosprawności, o której mowa w art. 6ca ust. 2 pkt 2 ustawy o rehabilitacji, w brzmieniu ustalonym przepisem art. 32 pkt 1 ustawy o aplikacji mObywatel.

W § 1 pkt 4 – 6 zamieszczono zmiany porządkowe związane ze zmianami nazw załączników nr 3 i 4 oraz dodaniem do rozporządzenia załączników nr 5 i 6, wprowadzających wzory legitymacji w postaci dokumentu mobilnego.

Proponuje się, aby przepisy rozporządzenia weszły w życie z dniem określonym w komunikacie, o którym mowa w 78 ust. 1 ustawy z dnia 26 maja 2023 r. o aplikacji mObywatel (Dz. U. z 2024 r. poz. 1275 i 1717).

Termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasady demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane przepisy rozporządzenia nie wpływają na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

W ocenie projektodawcy przedmiot projektowanej regulacji nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej i nie podlega procedurze notyfikacji usługowej ani notyfikacji zgodnie z przepisami w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

W ocenie projektodawcy projekt nie podlega opinii właściwych instytucji i organów Unii Europejskiej, w tym Europejskiego Banku Centralnego w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2024 r. poz. 806) projekt zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny w dniu skierowania do uzgodnień, opiniowania i konsultacji publicznych.

Projekt rozporządzenia zostanie również przekazany do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, jako ciała kolegialnego rozpatrującego problemy związane z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego i z polityką państwa wobec samorządu terytorialnego – celem uzyskania opinii zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759 i z 2023 r. poz. 1821), ponieważ projekt dotyczy problematyki samorządu terytorialnego.

Projektowana regulacja nie stwarza zagrożeń korupcyjnych.