

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki w sprawie dofinansowania z budżetu państwa zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego związanych z budową i remontami obiektów sportowych oraz rozwijaniem sportu został opracowany w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. 2024 poz. 1572), która w art. 45 ust. 8 zawiera nową delegację ustawową dla ministra właściwego do spraw kultury fizycznej. Zgodnie z art. 118 wskazanej ustawy, dotychczasowe przepisy wykonawcze, wydane na podstawie art. 42 ust. 8 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 356), zachowują moc jedynie do czasu wejścia w życie nowych regulacji wykonawczych, lecz nie dłużej niż do 25 kwietnia 2025 r. W związku z tym istnieje konieczność wydania nowego aktu prawnego, który zastąpi dotychczasowe rozporządzenie Ministra Sportu i Turystyki z dnia 6 kwietnia 2009 r. (Dz. U. z 2024 r. poz. 1137).

Potrzeba i cel wydania rozporządzenia:

Celem wydania projektowanego aktu jest zapewnienie ciągłości mechanizmów udzielania dotacji celowych z budżetu państwa dla jednostek samorządu terytorialnego (dalej "jst") na realizację ich zadań własnych w zakresie budowy, modernizacji i remontów obiektów sportowych oraz rozwijania sportu. Nowy akt wykonawczy umożliwi dalsze realizowanie polityki państwa w obszarze wspierania rozwoju lokalnej infrastruktury sportowej, co jest szczególnie istotne w kontekście zapewnienia powszechnego dostępu do aktywności fizycznej i kształtowania prozdrowotnych postaw społecznych.

Projektowane przepisy odzwierciedlają aktualne potrzeby samorządów oraz uwzględniają nowe ramy prawne wynikające z obowiązującej od października 2024 r. ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Jednocześnie mają one na celu usprawnienie procesu udzielania dotacji, ujednolicenie procedur aplikacyjnych oraz doprecyzowanie warunków przyznawania i rozliczania środków.

Rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma być unormowana:

Obecnie kwestie związane z przyznawaniem przez ministra właściwego do spraw kultury fizycznej dotacji celowych na inwestycje sportowe oraz rozwój sportu regulowane są przez rozporządzenie z 2009 r., zmienione ostatnio w 2023 r. Przepisy te, choć spełniały swoją funkcję w dotychczasowych uwarunkowaniach prawnych, wymagają dostosowania do nowej

delegacji ustawowej oraz aktualnych standardów w zakresie przejrzystości, dostępności i efektywności wykorzystania środków publicznych.

W obecnym stanie prawnym procedury naborów, oceny wniosków, zawierania umów oraz kontroli realizacji zadań nie są w pełni dostosowane do zróżnicowanych potrzeb jst oraz dynamicznych zmian zachodzących w obszarze finansowania inwestycji publicznych. Dodatkowo, brak aktu wykonawczego wydanego w oparciu o nowe upoważnienie ustawowe, po 25 kwietnia 2025 r. skutkowałby powstaniem luki prawnej i czasowym zawieszeniem możliwości aplikowania o środki na rozwój infrastruktury sportowej oraz rozwój sportu.

Dotychczasowe przepisy rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki z dnia 6 kwietnia 2009 r. w sprawie dofinansowania z budżetu państwa zadań związanych z budową i remontami obiektów sportowych oraz rozwijaniem sportu (Dz. U. z 2024 r. poz. 1137), wymagają ponownego uregulowania do nowego upoważnienia ustawowego zawartego w art. 45 ust. 8 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Projektowane rozporządzenie ma na celu nie tylko formalne zastąpienie dotychczasowych regulacji, ale również uwzględnia aktualne uwarunkowania prawne i proceduralne w zakresie udzielania dotacji celowych na rozwój infrastruktury sportowej i rozwijania sportu.

Różnica między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym:

Projektowane rozporządzenie zachowuje zasadniczy zakres regulacji dotychczasowego aktu, jednak wprowadza istotne zmiany zarówno o charakterze formalnym (wynikające z nowej delegacji ustawowej), jak i merytorycznym – dostosowując treść przepisów do aktualnych potrzeb administracyjnych i społecznych. W szczególności projekt:

- dostosowuje treść rozporządzenia do nowego brzmienia upoważnienia ustawowego (art. 45 ust. 8 ustawy z dnia 1 października 2024 r.),
- doprecyzowuje zakres zadań możliwych do dofinansowania z budżetu państwa (w tym zajęcia sportowo-rekreacyjne, imprezy sportowe i zakup sprzętu),
- ujednolica tryb ogłaszania naborów i składania wniosków oraz wymagania dokumentacyjne,
- reguluje zasady zawierania umów i rozliczania dotacji w sposób przejrzysty i przewidywalny dla beneficjentów,
- wzmacnia mechanizmy kontroli i monitorowania realizowanych projektów, w tym w zakresie zgodności z celami społecznymi – zwłaszcza upowszechniania sportu wśród dzieci, młodzieży oraz osób niepełnosprawnych.

Rozporządzenie przewiduje, że jednostki samorządu terytorialnego mogą otrzymywać dotacje celowe z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych, związanych z:

- 1) budową i remontami obiektów sportowych;
- 2) rozwijaniem sportu, w szczególności wśród dzieci i młodzieży, a także sportu osób niepełnosprawnych, polegających na:
 - a) organizacji i prowadzeniu zajęć sportowo-rekreacyjnych,
 - b) organizacji imprez sportowo-rekreacyjnych,
 - c) zakupie sprzętu sportowego

– w formule naborów wniosków, stanowiących pewnego rodzaju regulamin i wytyczne dla beneficjentów środków z budżetu państwa, ogłaszanych przez ministra właściwego do spraw kultury fizycznej.

Projekt rozporządzenia nie wprowadza nowych obciążeń administracyjnych dla jednostek samorządu terytorialnego, lecz upraszcza i systematyzuje obowiązujące procedury, co sprzyja lepszej dostępności dofinansowania oraz efektywniejszemu wydatkowaniu środków budżetu państwa.

Z uwagi na konieczność zapewnienia ciągłości prawnej i operacyjnej w udzielaniu dotacji, postanowiono zrezygnować z przeprowadzenia konsultacji publicznych, ponieważ projekt reguluje kwestie już objęte wcześniejszym rozporządzeniem, a zmiany mają charakter dostosowujący i porządkujący. Wprowadzone zmiany polegają na dodaniu elementów wynikających z delegacji ustawowej, a przeprowadzenie konsultacji publicznych pociągnęłoby za sobą znaczne wydłużenie procedury legislacyjnej, co niekorzystnie wpłynie na realizację zadań Ministerstwa oraz prawidłowego rozdysponowywania środków publicznych, co może negatywnie wpłynąć na porządek publiczny.

Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 26 kwietnia 2025 r., tj. bezpośrednio po wygaśnięciu mocy obowiązującej dotychczasowych przepisów, co pozwoli na zachowanie ciągłości działań Ministerstwa Sportu i Turystyki oraz uniknięcie przerwy w naborze i realizacji projektów dotacyjnych. Kontynuację tych działań należy uznać za ważny interes państwa z uwagi na zaangażowanie środków budżetowych, których sprawne wydatkowanie na planowane i realizowane projekty jest uzależnione od wejścia w życie przedmiotowego projektu. Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie przewidywanemu krótkiemu *vacatio legis*, gdyż efekt projektowanych regulacji będzie wyłącznie korzystny dla beneficjentów dofinansowania.

Informacje dodatkowe

Zawarte w projekcie rozporządzenia regulacje nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), dlatego też projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248 oraz z 2024 r. poz. 1535) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Sportu i Turystyki oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Projekt rozporządzenia został przedstawiony do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt rozporządzenia nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej.

Projekt rozporządzenia nie wpływa na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców. Wywiera pozytywny wpływ na rodzinę, obywateli oraz gospodarstwa domowe, w tym osoby starsze i niepełnosprawne poprzez zwiększenie dostępności i ilości nowoczesnych obiektów sportowych.

Projekt nie podlega dokonaniu oceny OSR przez koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej. Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.