

UWAGI W RAMACH UZGODNIEN Z KOMISJĄ WSPÓLNĄ RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

Informacja o projekcie:

Tytuł	Ustawa o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw
Autor	Ministerstwo Edukacji Narodowej
Projekt z dnia	20 marca 2025 r.

Informacje o zgłaszającym uwagi:

Urząd	-
Organizacja samorządowa	Związek Powiatów Polskich
Osoba do kontaktu	Piotr Majoch
e-mail	pim@zpp.pl
tel.	18 477 86 13

Uwagi:

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział)	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi	Stanowisko resortu	Odniesienie do stanowiska resortu
1.	art. 35 ust. 1	Umożliwić przydzielenie nauczycielowi (za jego zgodą) większej liczby godzin ponadwymiarowych niż ½ tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć. Proponujemy, aby było to ¾ tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć.	Obecnie ograniczenie do 1/2 wymiaru tygodniowego powoduje sytuację, że w ciągu roku szkolnego zdarzają się sytuacje, że przydzielenie dodatkowych godzin zmusza dyrektora do szukania i zatrudnienia nauczyciela na ułamkową część etatu na bardzo krótkie okresy czasu. W ciągu roku często jest to niemożliwe.		
2.	Art. 35 ust. 3d	Skreślić	Przepis w art. 35 ust. 3d pkt 2 oznacza płacenie dwa razy za tę samą pracę (raz w ramach 40-godzinowego wymiaru czasu pracy, drugi raz w ramach godzin ponadwymiarowych). W przypadku, o którym mowa w art. 35 ust. 3d pkt 2 oznacza ponoszenie kosztów za pracę, która nie była wykonana. Propozycja zawarta w projekcie jest nieracjonalna.		

3.	Art. 39 ust. 4	Sformułowanie „do piątego dnia miesiąca” zastąpić zwrotem „...do dziesiątego dnia miesiąca...”	W przypadku maja, a niekiedy kwietnia (z uwagi na termin Wielkanocy) może się zdarzyć, że wśród pierwszych pięciu dni miesiąca większość będzie dniami wolnymi od pracy i na wykonanie zadań tj. weryfikacja wykonania zadań, zabezpieczenie środków i ich przelanie, będzie nadal bardzo mało czasu. Termin 10-dniowy jest spójny z rozwiązaniem z powodzeniem funkcjonującym na gruncie Kodeksu pracy.		
4.	Art. 35 ust. 3e	Wnosimy o wskazanie w ustawie szczegółowej metodologii wyliczania liczby godzin ponadwymiarowych oraz potrącania nieobecności dla nauczycieli o uśrednionym pensum, których ustalony plan zajęć w pewnych okresach roku nie odpowiada obowiązującemu tygodniowemu wymiarowi zajęć.	Stosowanie przepisu w odniesieniu do nauczycieli szkół branżowych czy ostatnich klas szkół ponadpodstawowych może wiązać się z trudnościami, stąd potrzebne jest uszczegółowienie.		
5.	Art. 42 ust. 3 (tabela, lp. 3) K.N.	Dodanie do wykazu w tej części tabeli nauczycieli ośrodków rewalidacyjno-wychowawczych.	Choć ośrodek rewalidacyjno-wychowawczy nie jest szkołą, realizowany jest tam obowiązek przygotowania przedszkolnego i nauki. Karta Nauczyciela określa pensum nauczyciela szkoły specjalnej, natomiast pomija funkcjonujące ośrodki rewalidacyjno-wychowawcze, co tworzy lukę w prawie.		
6.	OSR pkt 6 Wpływ na sektor finansów publicznych	Wnosimy o wskazanie źródeł pokrycia po stronie samorządów zwiększonych wydatków. Zapis zawarty w OSR cyt. „Zgodnie z <i>reformą finansowania jednostek samorządu terytorialnego wprowadzoną ustawą z dnia 1</i>	Zgodnie z art. 50 ust. 2 ustawy o finansach publicznych projekt ustawy skutkującej zmianą poziomu dochodów lub wydatków jednostek samorządu terytorialnego wymaga określenia wysokości skutków tych zmian, wskazania źródeł ich		

		<p><i>października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 1572, z późn. zm.) głównym źródłem dochodów JST są dochody podatkowe, zaś subwencje z budżetu państwa mają charakter uzupełniający. Poziom uzupełnienia dochodów subwencją ogólną zależy m.in. od poziomu potrzeb oświatowych. Kwoty potrzeb oświatowych są elementem kalkulacyjnym brany pod uwagę w kształtowaniu poziomu dochodów JST w danym roku budżetowym oraz w odróżnieniu od subwencji oświatowej nie są częścią budżetu państwa.”</i> nie wypełnia wytycznych zawartych w art. 50 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.</p> <p>Pobocznie po raz kolejny zwracamy uwagę, że mechanizm finansowania przedszkoli, szkół i placówek niesamorządowych, które nie stosują Karty Nauczyciela, a który wiąże wysokość dotacji z kosztami pracy wynikającymi z KN, jest nie tylko nieracjonalny ale jest wyrazem braku dbałości o stan finansów publicznych.</p> <p>Odnosząc się do kalkulacji standardu A dla wzrostu wydatków płacowych, w sytuacji w której luka w finansowaniu oświaty wynosi kilkadziesiąt miliardów złotych rocznie, oczywistym jest, że standard ten i tak jest niedoszacowany.</p>	<p>sfinansowania oraz zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.</p> <p>Wnosimy zatem o wskazanie źródeł finansowania zwiększonych wydatków samorządów, bo oczywiście ogólne odwołanie się do ustawy o dochodach JST zobowiązania wynikającego z przytoczonego przepisu nie spełnia. Obecne dochody JST są wydatkowane na zadania wynikające z aktualnie obowiązujących przepisów.</p>		
--	--	--	--	--	--

7.	Propozycje zmian nieujęte w projekcie ustawy				
8.	Art. 33	Wprowadzenie dodatku stażowego po przepracowaniu 5 lat (a nie jak obecnie po 3 latach pracy).	Jeżeli celem nowelizacji jest uspołnienie zasad wypłacania nagród i odpraw dla nauczycieli z ustawą o pracownikach samorządowych to konsekwentnie zmiany powinny iść też w odwrotnym kierunku – tj. zniesienia przywilejów płacowych tam gdzie różnią się od tych przyjętych na gruncie ustawy o pracownikach samorządowych. Stąd postulat.		
9.	Art. 42 ust.1	Wprowadzenie zapisu, że wskazany wymiar czasu pracy obowiązuje w okresie rozliczeniowym nieprzekraczającym 4 miesięcy.	W związku z uchwałą SN konieczne jest pilne wprowadzenie do KN przepisu dot. okresu rozliczeniowego, w którym następuje rozliczenie godzin nadliczbowych – jest to zmiana pilna i konieczna do czasu wypracowania docelowej zmiany w KN.		