

Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz zmieniająca ustawę o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw	Data sporządzenia 11.04.2025 r.
Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów	Źródło: Inne
Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Jarosław Neneman - Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów	Nr 158 w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów
Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pan Tomasz Tratkiewicz Dyrektor Departamentu Podatku od Towarów i Usług Ministerstwo Finansów tel.: (022) 694-30-72 e-mail: Sekretariat.PT@mf.gov.pl	

I. Jaki problem jest rozwiązywany?

System fakturowania w Polsce

Obligatoryjne e-fakturowanie obejmuje zasadniczo czynności, które obecnie wymagają udokumentowania fakturą wystawioną zgodnie z ustawą z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2024 r. poz. 361) – dalej: „ustawa o VAT”. W pierwszej kolejności od dnia 1 lipca 2024 r. mieli zostać nim objęci podatnicy czynni VAT, a następnie od 1 stycznia 2025 r. podatnicy zwolnieni podmiotowo (drobni przedsiębiorcy) lub wykonujący wyłącznie czynności zwolnione od podatku. W związku ze zdiagnozowanymi problemami związanymi z wydajnością systemu, który nie byłby w stanie na dzień wejścia w życie obligatoryjnego e-fakturowania przetworzyć znacznej, w tym przypadku nawet kilkumilionowej liczby faktur przesłanych w krótkim odstępie czasu do KSeF, podjęto decyzję o przesunięciu terminu wdrożenia systemu. Na podstawie ustawy z dnia 9 maja 2024 r. zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 852) przedłużono obowiązek stosowania obligatoryjnego e-fakturowania do 1 lutego 2026 r.

Przedmiotowy projekt jest wynikiem licznych konsultacji z przedsiębiorcami, jakie przeprowadził Minister Finansów. W spotkaniach – od 16 lutego do 1 marca 2024 r. – uczestniczyło łącznie około 10 tys. osób. Zebrano wówczas szereg informacji i opinii o planowanym systemie. W szczególności dotyczyły one potrzeby uproszczenia otoczenia prawnego wdrożenia i funkcjonowania obowiązkowego KSeF. Cykl spotkań konsultacyjnych pozwolił na zidentyfikowanie obszarów obowiązkowego KSeF, które powinny zostać zmienione lub uproszczone.

W kwietniu 2024 r. zostały przeprowadzone prekonsultacje propozycji uproszczeń we wdrożeniu obowiązkowego KSeF. Projekt rozwiązań prawnych, dotyczący zmian w zakresie wystawiania e-faktur, był konsultowany do 19 kwietnia 2024 r.

W dniu 18 lipca 2024 r. odbyło się dodatkowe spotkanie z przedsiębiorcami, podczas którego przedstawiciele Ministerstwa Finansów podsumowali wyniki spotkań konsultacyjnych z przedsiębiorcami organizowanych od lutego 2024 roku. Omawiano również dalsze kierunki działań prawnych i biznesowych mających na celu uproszczenie systemu, tj. m.in.: odroczenie terminu likwidacji wystawiania faktur w kasach rejestrujących, zasady wystawiania e-faktur dla konsumentów oraz uwzględnienie dodatkowych danych na e-fakturze.

W listopadzie 2024 r. przeprowadzono konsultacje publiczne projektu rozwiązań, na skutek których przedsiębiorcy wnieśli dodatkowe uwagi. Wynik ich analizy zawarto w raporcie z konsultacji, który został opublikowany na stronie BIP RCL. Ponadto w resorcie przeprowadzono weryfikację założeń biznesowych i prawnych projektu KSeF w toku prac wytwórczych.

W efekcie dokonanej oceny zgłaszanych postulatów oraz przeprowadzonych weryfikacji w procesie wytwórczym, przedstawiony projekt uwzględnia wszystkie zasadnicze propozycje oraz uwagi przedsiębiorców dotyczące procesu wystawiania faktur w KSeF. W projekcie wypracowano rozwiązania w obszarze zarówno prawnym, jak i technicznym oraz biznesowym KSeF, a celem opracowanych rozwiązań jest wsparcie podatników we wdrożeniu obowiązku i stosowaniu systemu w sposób możliwie prosty i sprawny.

Projekt KSeF jest jednym z priorytetów resortu. Kontynuacja dialogu i rzetelnych konsultacji rozwiązań z przedsiębiorcami jest kluczowa, aby zapewnić odpowiednią jakość rozwiązań i skutecznie wdrożyć obowiązkowe e-fakturowanie. Jednocześnie zostaną podjęte na szeroką skalę działania informacyjne dla podmiotów zaangażowanych we wdrożenie KSeF, w tym również dla podatników, tak aby zapewnić tym podmiotom odpowiednie przygotowanie i efektywne wdrożenie proponowanego rozwiązania.

2. Limit zwolnienia podmiotowego w VAT

Projekt przewiduje również zmiany dotyczące obowiązującego limitu zwolnienia podmiotowego w VAT. Obecnie podatnicy mogą korzystać z tzw. zwolnienia podmiotowego, w przypadku gdy nie przekroczyli limitu sprzedaży w wysokości 200 tys. zł w poprzednim i bieżącym roku. W przypadku podatników rozpoczynających w danym roku prowadzenie działalności gospodarczej limit przyjmuje się w proporcji do okresu działalności prowadzonej w trakcie roku.

Biorąc pod uwagę, że obowiązujący limit 200 000 zł nie był podwyższany od 2017 r., coraz mniejsza liczba firm jest uprawnionych do korzystania ze zwolnienia w podatku VAT. Oznacza to, że przedsiębiorcy, którzy do tej pory mogli korzystać ze zwolnienia, przekraczają obowiązujący limit i mają obowiązek rejestracji dla potrzeb tego podatku, prowadzenia pełnej (szczegółowej) ewidencji czynności podlegających temu podatkowi oraz obowiązek wystawiania faktur i rozliczania podatku VAT. W związku z dodatkowymi obowiązkami administracyjnymi może to powodować utrudnienia w prowadzeniu działalności gospodarczej przez takich podatników.

3. Zmiany w procedurze marża (art. 120 ustawy o VAT) mające charakter porządkujący.

Od dnia 1 stycznia 2025 r. uchylone zostały przepisy umożliwiające stosowanie procedury opodatkowania marży w odniesieniu do dzieł sztuki, przedmiotów kolekcjonerskich lub antyków uprzednio importowanych przez podatnika oraz w odniesieniu do dzieł sztuki nabytych od ich twórców lub spadkobierców twórców.

Zgodnie bowiem z przepisami ustawy o VAT takie transakcje opodatkowane są stawką obniżoną, natomiast stosowanie procedury marży do dzieł sztuki, przedmiotów kolekcjonerskich i antyków nabywanych oraz importowanych przez podatnika, gdy są one objęte stawką obniżoną, uniemożliwiają wprost przepisy unijne (przepisy dyrektywy 2006/112/WE).

W konsekwencji procedura marży nie ma już zastosowania do wskazanych transakcji.

II. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zmiany upraszczające wdrożenie obowiązku KSeF

W wyniku przeprowadzonych konsultacji wypracowano rozwiązania w obszarze zarówno prawnym, jak i technicznym oraz biznesowym projektu KSeF, których celem jest wsparcie podatników we wdrożeniu obowiązku.

Proponowany zakres rozwiązań skonsultowany z przedsiębiorcami obejmuje oprócz rozwiązań legislacyjnych, także zmiany biznesowe uwzględniające niektóre uproszczenia. Do głównych rozwiązań o charakterze prawnym oraz biznesowym należą:

- 1) wprowadzenie obowiązku wystawiania e-faktur dla wszystkich podatników (dla podatników czynnych i podatników zwolnionych z VAT), z uwzględnieniem etapowania:
 - **od 1 lutego 2026 r.** dla podatników, których wartość sprzedaży (wraz z podatkiem) przekroczyła w 2024 r. kwotę 200 mln zł,
 - **od 1 kwietnia 2026 r.** dla pozostałych przedsiębiorców.Fazowanie tego obowiązku to zalecenie audytu KSeF, które jest warunkiem wdrożenia stabilnego technicznie systemu; mniejsi podatnicy otrzymają dodatkowe 2 miesiące na wdrożenie zmian;
- 2) **utrzymanie do końca 2026 r.** możliwości wystawiania faktur na kasach rejestrujących – rozwiązanie to pozwoli na wydłużenie okresu dostosowania się podatników, którzy korzystali z możliwości wystawiania faktur przy użyciu kas rejestrujących do wdrażanych rozwiązań;
- 3) **odroczenie do końca 2026 r.** wymogu podania numeru KSeF w płatnościach za e-faktury - również tych wykonywanych w mechanizmie podzielonej płatności (MPP) – tak jak w przypadku faktur z kas rejestrujących propozycja ta zabezpieczy podatnikom dodatkowy czas na odpowiednie dostosowanie się do proponowanych zmian;
- 4) **wprowadzenie na stałe możliwości dobrowolnego stosowania przez podatników trybu „offline24”** – rozwiązanie to wzmocni pewność obrotu gospodarczego w sytuacji, gdy podatnik napotka trudności z wystawianiem i przesłaniem e-faktury do systemu lub generalnie specyfika jego działalności uzasadnia stosowanie tego trybu;
- 5) **wprowadzenie okresu przejściowego, tj. od kwietnia do końca 2026 roku dla mikro-przedsiębiorców** – w tym okresie podatnicy, których transakcje obejmują niewielkie kwoty (do 450 zł dla pojedynczej faktury i do łącznej

wartości sprzedaży - 10 tys. zł miesięcznie) nie będą obowiązani do wystawiania e-faktur – rozwiązanie to ułatwi dokumentowanie transakcji najmniejszym lub wykluczonym cyfrowo podatnikom;

- 6) **dobrowolne wystawianie e-faktur dla konsumentów** – rozwiązanie stanowi narzędzie do osiągnięcia możliwie wysokich efektów wynikających z digitalizacji procesu wystawiania faktur oraz wesprze podatników w realizowaniu ustawowych obowiązków wystawiania e-faktur. Wprowadzana zmiana nie wymaga, aby przedsiębiorca wystawiając na rzecz konsumenta e-fakturę w KSeF pozyskiwał od niego zgodę na przetwarzanie danych osobowych, o której mowa w przepisach rozporządzenia o ochronie danych osobowych 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. Udostępnianie danych pomiędzy Administratorami, tj. przedsiębiorcą, a Szefem KAS w ramach KSeF odbywa się na podstawie przepisów prawa;
- 7) **załącznik do faktury** - załącznik stanowi integralną część e-faktury. Treści w załączniku będą pogrupowane w bloki danych, w ramach których znajdują się tabele wraz z ich opisami. Funkcjonalność przesyłania faktur z załącznikiem będzie dostępna dla użytkowników systemu po złożeniu odpowiedniego zgłoszenia w usłudze e-Urząd Skarbowy. Zgłoszenia te podatnicy będą mogli składać już od 1 stycznia 2026 r. Przesyłanie faktury z załącznikiem do KSeF nie będzie obowiązkowe. Schema e-faktury została zaprojektowana w sposób umożliwiający zawarcie w niej wszystkich danych wymaganych przepisami prawa w sposób kompletny, zaś załącznik został dopuszczony w ramach działań dostosowawczych do potrzeb konkretnych branż. W związku z koniecznością ochrony systemu przed potencjalnymi zagrożeniami, w tym wzmoczoną aktywnością cyberprzestępczą, wprowadzono obowiązek uprzedniego powiadomienia – złożenia zgłoszenia o zamiarze przesyłania faktur z załącznikiem. Środek ten ma celu zwiększenie bezpieczeństwa oraz minimalizację ryzyka nadużyć;
- 8) **pobór certyfikatu wystawcy faktury przed wprowadzeniem obowiązku wystawiania faktur w KSeF** – podatnikom zostanie zapewniona możliwość wcześniejszego pobrania certyfikatu wystawcy faktury jeszcze przez datę wejścia w życie obowiązku KSeF, tj. od 1 listopada 2025 r. Projektowane rozwiązanie pozwoli podatnikom przygotować się – z odpowiednim wyprzedzeniem – do realizacji obowiązku wystawiania faktur w KSeF od 1 lutego 2026 r.;
- 9) **testowanie KSeF 2.0** - od 1 listopada 2025 r. planowane jest udostępnienie zakresu funkcjonalności KSeF obowiązkowego na środowisku testowym w celu zapewnienia możliwości przeprowadzenia przez podatników testów wykorzystania funkcjonalności systemu, które umożliwią im zapoznanie się ze zbudowanym rozwiązaniem, zgłoszenie potencjalnych problemów oraz usunięcie zidentyfikowanych błędów przed wejściem obowiązku korzystania z KSeF od 1 lutego 2026 r.;
- 10) **wymóg podania na fakturze NIP jednostki podległej JST** – w tym celu zostanie zaproponowana zmiana schemy e-faktury poprzez wprowadzenie obowiązku wypełniania elementu Podmiot3. Rozwiązanie to stanowi odpowiedź na postulat zgłaszany przez JST pod kątem zapewnienia dostępu do faktur jednostkom im podległym (obowiązek wskazywania NIP jednostek podległych).

Podwyższenie limitu zwolnienia podmiotowego w VAT

Projekt przewiduje również podwyższenie limitu zwolnienia podmiotowego z obecnych 200 000 zł do 240 000 zł od **1 stycznia 2026 r.**

Dyrektywa Rady 2006/112/WE z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz. Urz. UE L 347 z 11.12.2006, str. 1, z późn. zm.), zwana dalej „dyrektywą VAT” daje możliwość podwyższenia limitu zwolnienia podmiotowego do progu maksymalnego nieprzekraczającego 85 000 EUR. W uwzględnieniu licznych postulatów organizacji przedsiębiorców o urealnienie limitu zwolnienia, przewiduje się podwyższenie limitu zwolnienia w ramach progu określonego w Dyrektywie VAT. Podwyższony limit zwolnienia podmiotowego w VAT będzie dotyczył wszystkich podatników korzystających ze zwolnienia w Polsce (zarówno tych posiadających siedzibę działalności gospodarczej na terytorium kraju jak również tych posiadających siedzibę w innych państwach członkowskich UE, którzy skorzystają ze zwolnienia VAT w Polsce).

Procedura stanowi znaczne uproszczenie zasad związanych z podatkiem VAT, zmniejszając obowiązki administracyjne dla małych podatników nieposiadających siedziby działalności na terytorium państwa, w którym prowadzona jest działalność gospodarcza.

Zmiany w procedurze marża (art. 120 ustawy o VAT) mają charakter porządkujący.

III. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Od 2004 r. we Włoszech funkcjonują przepisy dotyczące fakturowania elektronicznego. Pod koniec 2007 r. wprowadzono przepisy przewidujące obowiązkowe fakturowanie elektroniczne w sektorze publicznym (B2G). Na potrzeby tego fakturowania utworzono System wymiany Sistema di interscambio, (SdI) – platformę służącą przesyłaniu faktur elektronicznych do podmiotów publicznych. System rozwijano stopniowo – obowiązek fakturowania elektronicznego wprowadzono w życie etapami w latach 2014 i 2015. Celem zwalczania oszustw podatkowych poprzez promocję fakturowania elektronicznego od 1 stycznia 2017 r. udostępniono SdI na potrzeby fakturowania między podmiotami prywatnymi (sektor

B2B oraz B2C).

Portugalia wprowadziła obowiązek raportowania danych dotyczących faktur wraz z danymi z ksiąg podatkowych w 2007 r. Regulacje te zostały wprowadzone w oparciu o SAF-T (Standard Audit File for Taxes Purposes) zaproponowany przez OECD w 2005 r.

Hiszpania wprowadziła obowiązek stosowania fakturowania elektronicznego w administracji publicznej w 2015 r. Miało to na celu promowanie rozpowszechniania i dystrybucji fakturowania elektronicznego oraz poprawę wymiany faktur między instytucjami rządowymi a przedsiębiorcami. Faktury są przekazywane w określonym formacie z wykorzystaniem podpisu elektronicznego. Transmisja odbywa się za pomocą platformy zwanej Punto General de Entrada de Facturas Electrónicas (FACe). W 2018 r. platforma została rozszerzona o fakturowanie B2B pod nazwą FACeB2B69. Przedsiębiorstwa, które są podwykonawcami, w przypadku zamówień sektora publicznego oraz gdy wystawiają faktury na kwotę powyżej 5.000 euro, są zobowiązane do korzystania z tej platformy. Inne hiszpańskie przedsiębiorstwa mają możliwość dobrowolnego korzystania z FACeB2B.

Ponadto, Dyrektywa VAT w art. 284 ust. 1 daje państwom członkowskim UE możliwość stosowania limitu zwolnienia podmiotowego w maksymalnej wysokości nieprzekraczającej 85 000 EUR.

Przykładowo, Austria stosuje limit w wysokości 55 000 EUR, Litwa w wysokości 55 000 EUR, Słowenia w wysokości 60 000 EUR. Z kolei Niemcy stosują limit w wysokości 25 000 EUR. Natomiast, Hiszpania nie stosuje limitu zwolnienia.

IV. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podatnicy podatku od towarów i usług (czynni i zwolnieni z VAT)	Ok. 2 mln podatników VAT czynnych (stan na koniec roku 2024), w tym ok. 5 tys. podatników, którzy przekroczyli obrót 200 mln zł oraz ok. 755 tys. podmiotów zwolnionych z VAT	Dane własne Ministerstwa Finansów (hurtownia SPR)	Wprowadzone uproszczenia, tj. możliwość dobrowolnego stosowania przez podatników trybu „offline24”, a także przewidziane – w okresie przejściowym – korzyści dla podatników „wykluczonych cyfrowo”, a w zakresie faktur konsumenckich dopuszczenie możliwości ich wystawiania w KSeF (opcjonalnie) – pozwolą na lepsze wdrożenie przez przedsiębiorców obowiązkowego e-fakturowania. Dodatkowy czas w postaci przesunięcia niektórych obowiązków pozwoli również przedsiębiorcom lepiej zrozumieć, jak nowe regulacje wpłyną na prowadzoną przez nich działalność, co pozwoli im uniknąć niepotrzebnych kosztów oraz zakłóceń w funkcjonowaniu.
Organy Krajowej Administracji Skarbowej	Izby administracji skarbowej – 16, – urzędy skarbowe – 400	Dane własne	Doprecyzowanie regulacji w zakresie dostępu organów do faktur podatników w związku z prowadzonymi wobec nich sprawami, ze względu na przewidziane w ustawie KSeF zwolnienie podatników z obowiązku przysyłania faktur w postaci elektronicznej odpowiadającej strukturze logicznej JPK_FA, pod warunkiem, że faktury te zostały przesłane do KSeF lub wystawione w KSeF – zmiana do 193a Ordynacji podatkowej.
Podatnicy podatku od towarów i usług	ok. 19 tys. podatników, którzy mogą skorzystać z podwyższenia progu zwolnienia	Hurtownia danych SPR wg stanu na dzień 22.10.2024 r.	Dostęp do zwolnienia podmiotowego w Polsce przez podatników posiadających siedzibę działalności gospodarczej na terytorium kraju jak również

	podmiotowego do 240 000 zł (dane za 2023 r.).		posiadających siedzibę w innych państwach członkowskich UE, którzy skorzystają ze zwolnienia VAT w Polsce zwiększy się w związku z podniesieniem limitu zwolnienia podmiotowego z obecnych 200 000 zł do 240 000 zł. Większa liczba firm będzie uprawniona do korzystania ze zwolnienia.
Podatnicy podatku od towarów i usług stosujący procedurę marży w odniesieniu do dzieł sztuki, przedmiotów kolekcjonerskich lub antyków	Brak danych		Proponowane rozwiązanie ma charakter porządkujący i dotyczy podatników, którzy stosowali fakultatywnie procedurę marża w odniesieniu do dzieł sztuki, przedmiotów kolekcjonerskich lub antyków uprzednio importowanych przez podatnika oraz w odniesieniu do dzieł sztuki nabytych od ich twórców lub spadkobierców twórców. Obecnie procedura marży nie ma już zastosowania do wskazanych transakcji.

V. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji
Projekt zostanie poddany konsultacjom publicznym i opiniowaniu. Projekt ustawy zawierający szczegółowe rozwiązania w zakresie docelowego e-fakturowania w KSeF został przekazany do konsultacji publicznych w dniu 5 listopada 2024 r. (na 14 dni) równoległe z uzgodnieniami zewnętrznymi oraz umieszczony na portalu BIP RCL. Projekt został przekazany do następujących podmiotów i organizacji: Business Centre Club, Stowarzyszenie Księgowych w Polsce, Naczelna Izba Adwokacka, Fundacja Rozwoju Rachunkowości w Polsce, Polska Izba Biegłych Rewidentów, Naczelna Rada Zrzeszeń Handlu i Usług, Krajowa Izba Doradców Podatkowych, Krajowa Izba Gospodarcza, Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacja LEWIATAN, Ogólnopolska Federacja Przedsiębiorców i Pracodawców Przedsiębiorcy.pl, Krajowa Rada Radców Prawnych, Polska Rada Biznesu, Polska Izba Handlu, Związek Rzemiosła Polskiego, Rada Krajowa Federacji Konsumentów, Zrzeszenie Prawników Polskich, Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji, Naczelna Izba Lekarska, Krajowa Rada Notarialna, Naczelna Izba Aptekarska, Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji, Związek Przedsiębiorców i Pracodawców, Polski Związek Niewidomych, Federacja Przedsiębiorców Polskich, Organizacja Pracodawców Branży Fiskalnej, Polskie Stowarzyszenie Vendingu, Krajowa Rada Komornicza, Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji, Związek Importerów i Producentów Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego Branży RTV i IT – ZIPSEE „Cyfrowa Polska”, Izba Gospodarki Elektronicznej, Polska Izba Komunikacji Elektronicznej. Projekt ustawy został przekazany również do zaopiniowania w IV kwartale 2024 r. do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, Rady Dialogu Społecznego oraz do koordynatora OSR. Projekt był przedmiotem konsultacji publicznych i opiniowania w IV kwartale 2024 r. Konsultacje trwały 14 dni z uwagi na fakt, że przedstawione rozwiązania były przedmiotem prekonsultacji, a także wielu spotkań z przedsiębiorcami i w oparciu o zgłaszane przez nich uwagi zostały wypracowane niniejsze propozycje. W związku z wprowadzeniem w projekcie zmian, które wpływają na zakres dotychczasowo prezentowanych rozwiązań, projekt zostanie poddany ponownym konsultacjom publicznym, opiniowaniu i uzgodnieniom wewnątrzresortowym.

VI. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z 2024 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	2025 0	2026 1	2027 2	2028 3	2029 4	2030 5	2031 6	2032 7	2033 8	2034 9	2035 10	<i>Łącznie (0-10)</i>
Dochody ogółem	0	-458,3	-531,0	-562,2	-562,2	-562,2	- 562, 2	-562,2	-562,2	-562,2	-562,2	-5 486,9
budżet państwa z tytułu zmiany limitu	0	-458,3	-531,0	-562,2	-562,2	-562,2	- 562,	-562,2	-562,2	-562,2	-562,2	-5 486,9

							2					
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	0	-458,3	-531,0	-562,2	-562,2	-562,2	-562,2	-562,2	-562,2	-562,2	-562,2	-5 486,9
budżet państwa	0	-458,3	-531,0	-562,2	-562,2	-562,2	-562,2	-562,2	-562,2	-562,2	-562,2	-5 486,9
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	Projekt będzie miał ujemny wpływ na dochody z tytułu podatku VAT. I. Wpływ projektu na dochody budżetu państwa. 1) KSeF Projekt ustawy stanowi jedynie doprecyzowanie rozwiązań zawartych w ustawie uchwalonej w 2023 r. Zawarte w projekcie szczegółowe rozwiązania w zakresie KSeF nie będą miały wpływu na dochody, jak i wydatki budżetu państwa. Nie będą miały także wpływu na dochody JST. Skutki mające wpływ na dochody budżetu państwa wynikające z wprowadzenia obowiązkowego e-fakturowania przedstawiano w OSR do ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (UD468). Natomiast skutki wynikające z przesunięcia wejścia w życie obowiązkowego e-fakturowania z dnia 1 lipca 2024 r. na dzień 1 lutego 2026 r. zostały wykazane w OSR do ustawy z dnia 9 maja 2024 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (UD49). 2) Podwyższenie limitu zwolnienia podmiotowego Skutki podwyższenia limitu tzw. zwolnienia podmiotowego z 200 tys. zł na 240 tys. zł zostały przedstawione w warunkach 2026 r. na podstawie zwaloryzowanych danych z deklaracji VAT za 2023 r. podatników z rocznym obrotem w przedziale od 200 tys. do 240 tys. zł. Przyjęto, że w pierwszym roku podwyższenia limitu skutek wyniesie -458,3 mln zł (-500/12*11=-458,3). W kolejnym roku 2027 wykazano skutek w wysokości -531 mln zł. W latach 2028-2035 skutek szacuje się na poziomie ok. -562,2 mln zł dla każdego roku. Łączny skutek (dla 10 lat) zwiększenia limitu będzie mieć ujemny wpływ na dochody budżetu państwa w wysokości ok. -5 486,9 mln zł. 3) Zmiany w procedurze marża Proponowane zmiany nie będą miały wpływu na dochody jak i wydatki dla budżetu państwa. II. Wpływ projektu na wydatki budżetu państwa. 1) KSeF Wydatki z tytułu KSeF przedstawione w OSR do ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (UD468) nie uległy zmianie w związku z przesunięciem wejścia w życie obowiązkowego e-fakturowania z dnia 1 lipca 2024 r. na dzień 1 lutego 2026 r. i szczegółowo zostały opisane w OSR do ustawy z dnia 9 maja 2024 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (UD49).
---------------------	---

		Zakłada się ogólne zwiększenie dostępu do zwolnienia podmiotowego w Polsce dla mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw w związku z podniesieniem limitu zwolnienia podmiotowego do 240 000 zł. Powinno przekładać się to na zmniejszenie obciążeń administracyjnych dla takich podmiotów na gruncie VAT. Proponowane zmiany powinny wpłynąć na poprawę otoczenia prawnego i generalnie przyczynić się do obniżenia kosztów funkcjonowania małych przedsiębiorstw. 3) Zmiany w procedurze marża Zmiany mają charakter porządkujący.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowane regulacje nie wpłyną na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
Niemierzalne		Przedstawiony skutek podatkowy „in minus” dla budżetu państwa w związku ze zwiększeniem progu zwolnienia z 200 000 zł do 240 000 zł, to ewidentna korzyść finansowa dla podatników korzystających z wprowadzonych rozwiązań. Podatnicy korzystający ze zwolnienia nie mają obowiązku rejestracji dla potrzeb tego podatku, prowadzenia pełnej (szczegółowej) ewidencji czynności podlegających temu podatkowi oraz obowiązku wystawiania faktur i rozliczania podatku VAT.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
VIII. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
☒ nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:		☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
W zakresie KSeF: celem projektu ustawy jest wprowadzenie uproszczeń w ustawie KSeF. Wdrożenie uproszczeń nie ma dodatkowego wpływu na obciążenia regulacyjne, które zostały opisane w ustawie KSeF. Zakłada się, że wprowadzane zmiany w ustawie KSeF w sposób pozytywny przyczynią się do łatwiejszego i szybszego osiągnięcia efektu, jakim jest uproszczenie samego procesu kontroli rozliczeń u przedsiębiorców, z uwagi na możliwość zdalnego monitorowania przez organy KAS obrotu dokumentowanego fakturami, co pozytywnie wpłynie na zmniejszenie liczby dokumentów, zmniejszenie liczby procedur oraz skrócenie czasu na załatwienie sprawy.		
IX. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na rynek pracy z uwagi na charakter zaproponowanych zmian.		
X. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☐ zdrowie

lub wojskowe			
Omówienie wpływu			
XI. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Planuje się, że rozwiązania dotyczące KSeF zaczną obowiązywać z dniem 1 lutego 2026 r. Limit podwyższenia kwoty umożliwiającej zwolnienie z VAT zacznie obowiązywać od 1 stycznia 2026 r. Zmiany doprecyzowujące w zakresie procedury marża zaczną obowiązywać z dniem następującym po dniu ogłoszenia ustawy.			
XII. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Z uwagi na charakter proponowanych zmian nie przewiduje się ewaluacji projektu. Ewaluacja efektów projektu będzie dotyczyła funkcjonowania w praktyce wprowadzonych rozwiązań prawnych.			
XIII. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			
Brak załączników.			