

Nazwa projektu Projekt Zarządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie powołania Komitetu Koordynacyjnego do spraw Programu „Czyste Powietrze” Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Klimatu i Środowiska Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Krzysztof Bolesta – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Maria Liberda, Departament Ochrony Powietrza i Negocjacji Klimatycznych, Ministerstwo Klimatu i Środowiska tel. 539 862 176	Data sporządzenia 15 kwietnia 2025 r. Źródło: inne Nr w wykazie prac nie dotyczy
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W Polsce wśród 14,2 mln budynków nawet 70 % nie spełnia standardów efektywności energetycznej. Według raportów różnych stowarzyszeń i organizacji inwestycje w renowację i efektywność energetyczną starzejących się budynków mieszkalnych do 2050 roku mogą wygenerować dla polskiej gospodarki dodatkowe oszczędności w wysokości 17 mld euro. Tylko w 2020 roku budynki mieszkalne były odpowiedzialne za 37 % globalnych emisji CO₂ i 36 % zużycia energii, przy czym około 2/3 tej energii wciąż pochodzi z paliw kopalnych. Minimalizowanie emisji gazów cieplarnianych w sektorze mieszkalnym jest więc jednym z najbardziej efektywnych sposobów łagodzenia skutków zmian klimatu i poprawy jakości powietrza.

Zgodnie z danymi Centralnej Ewidencji Emisyjności Budynków w Polsce funkcjonuje 2,2 mln budynków, w których jedynym źródłem ogrzewania jest kocioł na paliwa stałe poniżej 5 klasy. Zgodnie z wynikami oceny jakości powietrza, przeprowadzanej przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska, w Polsce w dalszym ciągu stwierdzane są przekroczenia poziomów dopuszczalnych dla pyłu zawieszonego PM₁₀ oraz poziomu docelowego dla benzo(a)pirenu. Głównym źródłem przekroczeń jest emisja zanieczyszczeń pochodząca z ogrzewania budynków mieszkalnych, w których wykorzystywane są urządzenia grzewcze na paliwa stałe nie spełniające wymagań¹.

Głównym narzędziem finansowym na poziomie krajowym, którego celem jest poprawa jakości powietrza poprzez wymianę starych i nieefektywnych źródeł ciepła na paliwo stałe na nowoczesne źródła ciepła spełniające najwyższe normy oraz podnoszenie efektywności energetycznej budynków z sektora mieszkalnego, jest Program Priorytetowy „Czyste Powietrze” (zwany dalej „PPCP”). PPCP realizowany jest przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (zwany dalej „NFOŚiGW”) we współpracy z 16 wojewódzkimi funduszami ochrony środowiska i gospodarki wodnej oraz gminami, które przystąpiły do jego realizacji.

Potrzeba zintensyfikowania i usprawnienia procesu wymiany źródeł ogrzewania oraz poprawy efektywności energetycznej budynków mieszkalnych wynika także bezpośrednio z obowiązku osiągnięcia przez Polskę, podobnie jak przez pozostałe państwa członkowskie UE, celów określonych w nowej dyrektywie w sprawie jakości powietrza² oraz nowej dyrektywie w sprawie charakterystyki energetycznej budynków³.

18 kwietnia 2024 r. Polska sfinalizowała umowę pożyczki z Międzynarodowym Bankiem Odbudowy i Rozwoju (zwanym dalej „MBOiR”), która ma zasilić budżet państwa kwotą w wysokości 250 mln EUR (zwaną dalej „Umową”) oraz zapewnić dalsze wsparcie doradcze ekspertów MBOiR dla PPCP na rzecz lepszego dostosowywania do potrzeb beneficjentów w Polsce.

Program stworzony przez Umowę ma na celu zapewnienie wsparcia dla modernizacji jednorodzinnych budynków mieszkalnych poprzez dotacje na wymianę systemów grzewczych na paliwo stałe na czystsze, energooszczędne, niewęglowe systemy grzewcze i/lub przeprowadzenie termomodernizacji budynków zgodnie z kryteriami kwalifikowalności PPCP oraz poprzez ulgę podatkową dla kwalifikujących się właścicieli budynków mieszkalnych.

¹ Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 1 sierpnia 2017 r. w sprawie wymagań dla kotłów na paliwo stałe (Dz. U. poz. 1690, z późn. zm.)

² Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 14 października 2024 r. w sprawie jakości powietrza i czystszej powietrza dla Europy, powinna być opublikowana w Dzienniku Urzędowym UE jeszcze w 2024 r. (Dz. Urz. UE. L z 2024 r. str. 2881)

³ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1275 z dnia 24 kwietnia 2024 r. w sprawie charakterystyki energetycznej budynków (Dz. Urz. UE. L z 2024 r. str. 1275)

Środki finansowe z pożyczki zasila budżet państwa na poczet utraconych wpływów podatkowych w ramach ulgi termomodernizacyjnej komplementarnej do PPCP. Transze pożyczki będą wypłacane stronie polskiej wraz z postępami realizacji PPCP. Przewidziane w Umowie wskaźniki warunkujące wypłatę kolejnych transz pożyczki stanowią odzwierciedlenie działań NFOŚiGW w ramach rozwoju PPCP i zostały częściowo już zrealizowane przez NFOŚiGW w latach 2021–2023.

Przede wszystkim Umowa umożliwia realizację Programu, który łączy w sobie dwa komponenty – PPCP oraz podatkową ulgę termomodernizacyjną.

1. PPCP jest realizowany od 19 września 2018 r. Przeznaczony jest dla właścicieli lub współwłaścicieli jednorodzinnych budynków mieszkalnych lub wydzielonych w budynkach jednorodzinnych lokali mieszkalnych z wyodrębnioną księgą wieczystą. Polega na dofinansowaniu w formie dotacji termomodernizacji budynków oraz wymiany starych i nieefektywnych źródeł ciepła na paliwo stałe na nowoczesne źródła ciepła spełniające najwyższe normy. Dotacja może wynosić do 66 000 PLN dla podstawowego poziomu dofinansowania, do 99 000 PLN dla podwyższonego poziomu dofinansowania oraz do 135 000 PLN dla najwyższego poziomu dofinansowania.
2. Natomiast ulga termomodernizacyjna, wprowadzona od 1 stycznia 2019 r., określona w art. 26h ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz w art. 11 ustawy z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne, przysługuje podatnikowi, który jest właścicielem lub współwłaścicielem jednorodzinnego budynku mieszkalnego. Ulga polega na odliczeniu od podstawy obliczenia podatku (a w przypadku podatku zryczałtowanego – od przychodu) wydatków poniesionych na realizację przedsięwzięcia termomodernizacyjnego w jednorodzinnym budynku mieszkalnym. Maksymalna kwota odliczenia nie może przekroczyć 53 000 PLN w odniesieniu do wszystkich realizowanych przedsięwzięć termomodernizacyjnych w poszczególnych budynkach, których podatnik jest właścicielem lub współwłaścicielem.

PPCP jest jednym z najbardziej wymagających programów priorytetowych realizowanych przez NFOŚiGW. Z jednej strony ma precyzyjnie określone cele i jest mocno rozbudowany zarówno w zakresie swojej oferty, jak i organizacji systemu wsparcia. Z drugiej, wymaga stałego reagowania na sytuację zewnętrzną, dynamiczny rynek cen i usług oraz na nowe potrzeby grup docelowych – beneficjentów tego programu. Współpraca z MBOiR daje możliwość wymiany doświadczeń Banku z działań w tym obszarze w innych krajach i doświadczeń NFOŚiGW z dotychczasowej realizacji PPCP w Polsce. Ekspert MBOiR i NFOŚiGW monitorują postępy we wdrażaniu PPCP i prowadzą wspólne prace nad rozwiązywaniem wyzwań pojawiających się w trakcie realizacji tego tak ważnego dla poprawy jakości powietrza w Polsce programu. MBOiR aktywnie uczestniczy m.in. w projekcie pilotażowym, jaki stanowią tzw. operatorzy, którzy służą stałym i kompleksowym wsparciem dla beneficjenta PPCP, zwłaszcza tego o najniższych dochodach, nieposiadającego zdolności kredytowej i organizacyjnej dla podjęcia inwestycji w termomodernizację swojego budynku i wymiany źródła ciepła.

Komitet Koordynacyjny do spraw Programu „Czyste Powietrze” (zwany dalej „Komitetem”) ma być narzędziem zrzeszającym przedstawicieli głównych interesariuszy procesu, powołanym w celu usprawnienia realizacji celów wyznaczonych w Programie.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Potrzeba powołania Komitetu wynika z postanowień Umowy. Załącznik 2 do Umowy pn. *Realizacja Programu*, Sekcja I *Struktury wdrożenia* w pkt A *Instytucje zaangażowane w realizację Programu* w ppkt 2 stanowi, że Komitet złożony między innymi z przedstawicieli Ministerstwa Finansów, Ministerstwa Klimatu i Środowiska (zwanego dalej „MKiŚ”), Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, Ministerstwa Rozwoju i Technologii, NFOŚiGW oraz innych organów, pod przewodnictwem Pełnomocnika Prezesa Rady Ministrów ds. Programu Czyste Powietrze będzie pracował przez okres realizacji PPCP. Mając na uwadze potrzebę usprawnienia narzędzi wsparcia osób wykluczonych społecznie i dotkniętych ubóstwem energetycznym realizacja Programu wymaga zaangażowania ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego. Zaangażowanie przedstawiciela ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego jest kluczowe ze względu na finansowanie PPCP ze środków funduszy europejskich. Udział przedstawiciela ministra właściwego do spraw rozwoju wsi umożliwi wypracowanie dedykowanych instrumentów finansowych lub kryteriów premiujących wspierających poprawę jakości powietrza i podnoszenie efektywności energetycznej budynków na obszarach wiejskich. Z kolei udział w pracach Komitetu przedstawiciela ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa, ministra właściwego do spraw zdrowia, a także ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi jest zasadny ze względu na wpływ Programu na ich zakres właściwości i zainteresowania.

Kluczowym narzędziem w realizacji postanowień Programu jest Centralna Ewidencja Emisyjności Budynków, będąca pod nadzorem Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego, dlatego obecność przedstawiciela instytucji będzie istotna w pracach Komitetu. Na wniosek członka Komitetu lub z inicjatywy przewodniczącego do współpracy zaproszeni mogą zostać przedstawiciele organizacji, które uczestniczą w procesie realizacji postanowień Umowy, a ich wiedza i doświadczenia mogą przyczynić się do usprawnienia procesu. W pracach Komitetu będą mogli uczestniczyć

przedstawiciele MBOiR, jako strony Umowy, przedstawiciele jednostek samorządowych na poziomie wojewódzkim i gminnym, przedstawiciele organizacji pozarządowych, pracujących na rzecz poprawy jakości powietrza, czy reprezentanci Związku Banków Polskich w celu wypracowania usprawnień ścieżki bankowej w PPCP.

Pożyczka udzielona zostaje stronie polskiej na okres do 5 lat (2022–2027). Jednocześnie w związku z wejściem w życie 8 czerwca 2024 r. zarządzenia nr 61 Prezesa Rady Ministrów w sprawie zniesienia Pełnomocnika Prezesa Rady Ministrów do spraw Programu Priorytetowego „Czyste Powietrze” i efektywności energetycznej budynków⁴, funkcja Pełnomocnika została zniesiona, a jego zadania przejął minister właściwy do spraw klimatu.

Na podstawie ustaleń roboczych z MBOiR, a także zgodnie z Umową uzgodniono, że funkcję przewodniczącego Komitetu obejmie przedstawiciel ministra właściwego do spraw klimatu w randze sekretarza stanu albo podsekretarza stanu.

Komitet będzie odpowiedzialny za monitorowanie realizacji Programu, analizę jego wyników, wypracowywanie rekomendacji w celu dostosowania do zmieniających się warunków rynkowych czy służących realizacji instrumentów, koordynację odpowiednich programów finansowych mających przyczynić się poprawie jakości powietrza i efektywności energetycznej budynków, przegląd luk w prawie i regulacjach, odnoszących się do jakości powietrza oraz monitorowanie wskaźników warunkujących wypłatę kolejnych transz pożyczki.

Program dla wyników polega na uruchamianiu poszczególnych transz środków finansowych po osiągnięciu przez pożyczkobiorcę określonych wyników nazwanych w Umowie wskaźnikami warunkującymi uruchomienie środków (DI – Disbursement Linked Indicators).

Przyjęte wskaźniki to:

- DLI 1 – wejście w życie ustawy z dnia 28 października 2020 r. o zmianie ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz niektórych innych ustaw,
- DLI 2 – przyjęcie i operacjonalizacja na poziomie krajowym programu dla osób o niskich dochodach w ramach PPCP,
- DLI 3 – publikacja i rozpowszechnianie przez NFOŚiGW skonsolidowanego Raportu o Postępie PPCP w oparciu o Scentralizowany System Monitoringu i Informacji o PPCP oraz przedłożenie Raportu Komitetowi Koordynacyjnemu (wskazanemu w Załączniku nr 2, Sekcja 1 litera a pkt 2 Umowy),
- DLI 4 – mobilizacja finansowania komercyjnego w ramach PPCP, z zapewnieniem przez Uprawnione Instytucje Finansowe kompleksowej obsługi w zakresie kredytów i wypłat dotacji,
- DLI 5 – zwiększona świadomość dotycząca PPCP w oparciu o rozszerzoną kampanię informacyjną PPCP,
- DLI 6 – liczba budynków jednorodzinnych, w których przeprowadzono termomodernizację przy użyciu kwalifikowanych urządzeń i materiałów w ramach PPCP,
- DLI 7 – liczba nieefektywnych kotłów na paliwa stałe wymienionych na efektywne, czyste, niewęglowe systemy grzewcze z wykorzystaniem kwalifikowanych urządzeń i materiałów w ramach PPCP.

Oczekiwanym efektem rozwiązań proponowanych w projekcie będzie usystematyzowanie procesu zarządzania Umową. Umowa angażuje organy administracyjne i instytucje, które w ramach Komitetu będą realizować wytyczne opracowywane w ramach wsparcia technicznego ekspertów MBOiR w zakresie skutecznej realizacji i dalszego rozwoju PPCP. Komitet będzie inicjował działania wspierające modernizację jednorodzinnych budynków mieszkalnych poprzez dotacje na wymianę systemów grzewczych na paliwo stałe na czystsze, energooszczędne, niewęglowe systemy grzewcze i/lub przeprowadzenie termomodernizacji budynków zgodnie z kryteriami kwalifikowalności PPCP oraz poprzez ulgę podatkową dla kwalifikujących się właścicieli budynków mieszkalnych. Usprawnienie realizacji PPCP i innych mechanizmów ochrony powietrza i podnoszenia efektywności energetycznej, będzie wspierać działania, które odpowiadają na ważne wyzwania społeczne. Poprzez wspieranie ekologicznych rozwiązań, technologii rynku ogrzewnictwa wraz z OZE, a także wsparcie rozwoju innowacyjnych produktów i usług ukierunkowanych na zwiększanie komfortu życia rodzin, obywateli oraz gospodarstw domowych, przyczyni się do rozwoju technologii i rynku usług. Jednym z rezultatów PPCP ma być także eliminacja ubóstwa energetycznego i przyspieszenie wymiany kotłów pozaklasowych na paliwa stałe poprzez wdrożenie mechanizmu tzw. operatorów w PPCP w całym kraju. Wrażliwe grupy społeczne, tj. osoby najuboższe, starsze i niepełnosprawne, otrzymają dostęp do bezpośredniego wsparcia w realizacji inwestycji w ramach PPCP.

Wprowadzenie rekomendowanych rozwiązań w ramach Programu nie może być dokonane za pośrednictwem innych środków, jak np. w ramach informacji ministra właściwego do spraw klimatu, gdyż wymaga interdyscyplinarnego podejścia i szybkiego reagowania na wysokim szczeblu decyzyjności. Komitet ma być organem, który realizuje postanowienia Umowy i będzie wspierał wykorzystanie niskoemisyjnych systemów ogrzewania w jednorodzinnych budynkach w Polsce.

Szacuje się, że działaniem PPCP realizowanego w ramach Umowy zostanie objętych 813 000 budynków jednorodzinnych (termomodernizacja, wymiana kotła na inny niż zasilany paliwem węglowym lub oba działania łącznie).

⁴ Zarządzenia nr 61 Prezesa Rady Ministrów z dnia 6 czerwca 2024 r. w sprawie zniesienia Pełnomocnika Prezesa Rady Ministrów do spraw Programu Priorytetowego „Czyste Powietrze” i efektywności energetycznej budynków (M.P. 2024 r. poz. 451)

NFOŚiGW otrzyma wsparcie techniczne w celu usprawnienia i efektywności PPCP, a Komitet dzięki współpracy międzyresortowej administracji na różnych szczeblach oraz zaangażowania przedstawicieli innych instytucji, jak NFOŚiGW, organizacje pozarządowe, przyspieszy proces wymiany wysokoemisyjnych kotłów na paliwa stałe na ekologiczne źródła ciepła.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy. Projekt zarządzenia zawiera rozwiązania stanowiące domenę prawa krajowego.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
minister właściwy do spraw klimatu	1	ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej	Przewodniczenie pracom Komitetu
minister właściwy do spraw finansów publicznych	1	ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej	Udział w pracach Komitetu
minister właściwy do spraw zdrowia	1	ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej	Udział w pracach Komitetu
minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi	1	ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej	Udział w pracach Komitetu
minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa	1	ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej	Udział w pracach Komitetu
minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego	1	ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej	Udział w pracach Komitetu
minister właściwy do spraw rozwoju wsi	1	ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej	Udział w pracach Komitetu
minister właściwy do zabezpieczenia społecznego	1	ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej	Udział w pracach Komitetu
Główny Urząd Nadzoru Budowlanego	1		Udział w pracach Komitetu
Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej	1		Udział w pracach Komitetu
Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego	1		Możliwość udziału przedstawiciela w pracach Komitetu
Rada Działalności Pożytku Publicznego	1		Możliwość udziału przedstawiciela w pracach Komitetu
Międzynarodowy Bank Odbudowy i Rozwoju	1		Możliwość udziału przedstawiciela w pracach Komitetu
Konwent Prezesów Wojewódzkich Funduszy Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej	1		Możliwość udziału przedstawiciela w pracach Komitetu
Związek Banków Polskich	1		Możliwość udziału przedstawiciela w pracach Komitetu
Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej	1		Możliwość udziału przedstawiciela w pracach Komitetu

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Odstąpiono od konsultacji publicznych z uwagi na to, że Rzeczpospolita Polska została zobowiązana do powołania Komitetu na podstawie Umowy, a wydanie przedmiotowego zarządzenia ma jedynie na celu jego ukonstytuowanie.

Projekt został przekazany do zaopiniowania następującym podmiotom:

- 1) Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;
- 2) Międzynarodowy Bank Odbudowy i Rozwoju;
- 3) Główny Urząd Nadzoru Budowlanego;
- 4) Związek Banków Polskich;
- 5) Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego;
- 6) Rada Działalności Pożytku Publicznego;
- 7) Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej;
- 8) Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach;
- 9) Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Lublinie;
- 10) Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Rzeszowie;
- 11) Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie;
- 12) Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu;
- 13) Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Gdańsku;
- 14) Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Szczecinie;
- 15) Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Białymstoku;
- 16) Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Kielcach;
- 17) Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Krakowie;
- 18) Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Olsztynie;
- 19) Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Opolu;
- 20) Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi;
- 21) Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Toruniu;
- 22) Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Zielonej Górze;
- 23) Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu.

Wyniki opiniowania zostaną omówione w raporcie z opiniowania, zawierającym zestawienie przedstawionych stanowisk lub opinii i odniesienie się do nich przez organ wnioskujący, udostępnionym na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, najpóźniej z dniem przekazania projektu na kolejny etap prac legislacyjnych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

Źródła finansowania	Zarządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. Przewodniczącemu oraz członkom Komitetu nie będzie przysługiwało wynagrodzenie za pracę w tym gremium. Ewentualne wydatki związane z działalnością Komitetu pokryte będą ze środków ministra właściwego do spraw klimatu.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie dotyczy

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	nie dotyczy						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	nie dotyczy						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	nie dotyczy						
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	nie dotyczy						
Niemierzalne	duże przedsiębiorstwa,	nie dotyczy						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	nie dotyczy						
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	nie dotyczy						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wejście w życie projektowanego zarządzenia wywrze pozytywny wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną rodzin, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
☒ nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy				
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.				☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy				
Komentarz:								
9. Wpływ na rynek pracy								
Nie dotyczy. Regulacje prawne zaproponowane w projekcie nie będą miały wpływu na rynek pracy.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
☒ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe			☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:			☐ informatyzacja ☒ zdrowie		
Omówienie wpływu		Wejście w życie zarządzenia pozwoli na skuteczną realizację PPCP zgodnie z warunkami Umowy z MBOiR, a co za tym idzie przyczyni się do poprawy jakości powietrza oraz zmniejszenia emisji						

	gazów cieplarnianych przez wymianę źródeł ciepła i poprawę efektywności energetycznej jednorodzinnych budynków mieszkalnych.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Zarządzenie wchodzi w życie w dniu następnym po dniu ogłoszenia.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Nie dotyczy.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Nie dotyczy.	

**Wyjaśnienia do
formularza oceny skutków regulacji**

0. Metryczka

W niniejszej części należy podać podstawowe informacje na temat oceny skutków regulacji:

- Nazwa projektu:

Proszę podać np. wstępny tytuł projektu wpisany do wykazu prac legislacyjnych.

- Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:

Proszę wskazać organ odpowiedzialny za przygotowanie projektu, jego koordynację oraz wdrożenie (ministerstwo wiodące). W przypadku, gdy projekt jest przedmiotem prac więcej niż jednego ministerstwa, proszę wskazać również podmioty współpracujące.

- Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:

Proszę wskazać osobę, która w ministerstwie wiodącym nadzoruje prace jednostki odpowiedzialnej za merytoryczne przygotowanie projektu.

- Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:

Proszę podać kontakt (telefon, adres e-mail) do osoby, która jest odpowiedzialna za opracowanie projektu (np. kierownika komórki organizacyjnej) i będzie w stanie odpowiedzieć na ewentualne pytania związane z przedstawionymi w ocenie informacjami lub wskaże odpowiednią osobę.

- Data sporządzenia:

Proszę podać datę przygotowania OSR.

- Źródło:

Z rozwijanej listy proszę wybrać źródło, na podstawie którego przygotowujemy projekt (punkt exposé, data decyzji, nazwa strategii, nr dyrektywy, sygn. orzeczenia TK, nazwa ustawy, inne).

- Nr w wykazie prac:

Proszę podać numer z właściwego wykazu prac legislacyjnych.

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Proszę opisać istotę problemu (np. zawodność rynku, zapotrzebowanie na dobro publiczne, wysokie koszty transakcyjne, bariery w prowadzeniu działalności gospodarczej itp.) i jego praktyczny wymiar (np. zbyt mała ochrona leasingobiorców, niewystarczający komfort i długi czas podróży kolejną, występujące obciążenia administracyjne pobierczego danego przepisu itp.). Istotą problemu nie jest brak określonej regulacji - nowa regulacja może być jednym z instrumentów (sposobem) rozwiązania problemu. Dobrze i zwięźle wypełniona rubryka umożliwi zrozumienie problemu, który ma być rozwiązany oraz skali i przyczyn jego występowania.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać najważniejsze (największe) problemy wymagające rozwiązania.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proszę zwięźle opisać proponowane rozwiązanie problemu opisanego w pkt 1 oraz oczekiwane rezultaty jego (ich) wdrożenia, sformułowane w możliwie konkretny, mierzalny i określony w czasie sposób - w przypadkach w których jest to możliwe powinien być zgodny z zasadą SMART (prosty, mierzalny, osiągalny, istotny, określony w czasie), np. osiągnięcie do 2020 r. wskaźnika upowszechnienia wychowania przedszkolnego co najmniej 90%.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać najważniejsze rekomendacje i cele.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Proszę wskazać - tam gdzie to możliwe - rozwiązania w minimum 3 krajach i źródła informacji. Proszę wskazać kraje, z których rozwiązania przeanalizowano oraz wyniki tych analiz.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę wskazać informacje odnoszące się do zagadnień najważniejszych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Proszę wyszczególnić jakie podmioty (zarówno osoby fizyczne, prawne lub jednostki nieposiadające osobowości prawnej) są objęte projektem. Proszę oszacować ich liczbę (wraz z podaniem źródła danych) oraz opisać charakter oddziaływania projektu na daną grupę.

Proszę dostosować liczbę wierszy w tabeli, zgodnie z potrzebami projektu. Puste wiersze proszę usunąć.

Przykładowe grupy: obywatele, MŚP, rolnicy, rodzina, inwestorzy, lekarze, emeryci, osoby niepełnosprawne, sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Proszę podać informacje o konsultacjach poprzedzających przygotowanie projektu oraz wskazać, jaki jest planowany zakres konsultacji publicznych i opiniowania projektu, w szczególności uwzględniając:

- wskazanie, czy były (i jak długo) prowadzone konsultacje poprzedzające przygotowanie projektu (tzw. pre-konsultacje publiczne), podmioty, z którymi były prowadzone te konsultacje (w tym ekspertów), w jaki sposób komunikowano się z grupami wskazanymi w pkt 6 (metody konsultacji np. warsztaty, kwestionariusz on-line), krótkie podsumowanie wyników konsultacji,
- terminy planowanych konsultacji publicznych, podmioty, z którymi będzie konsultowany projekt, wskazanie przepisu z którego wynika obowiązek zasięgnięcia opinii.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

W przygotowaniu kalkulacji skutków dla sektora finansów publicznych proszę uwzględnić aktualne wytyczne dotyczące założeń makroekonomicznych, o których mowa w art. 50a ustawy o finansach publicznych.

Jeśli to możliwe proszę wskazać skumulowane koszty/oszczędności. Prognozę proszę przeprowadzić w podziale na proponowane kategorie w horyzoncie 10-letnim, w wartościach stałych (np. ceny stałe dla pierwszego roku prognozy). W przypadku gdy analiza wpływu obejmuje dłuższy niż 10-letni horyzont (np. zmiany w systemie emerytalnym), możliwe jest dostosowanie kolumn tabeli do horyzontu projektu.

Jeżeli obliczenia zostały wykonane na podstawie opracowania własnego, proszę je przedstawić w formie załącznika oraz wskazać to opracowanie w pkt 13.

W opracowywanej analizie wpływu, co do zasady, należy przyjąć kalkulację w cenach stałych. W przypadku zastosowania cen bieżących, prezentacja skutków finansowych powinna uwzględniać wskaźniki makroekonomiczne podawane w [Wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw](#). Jeżeli nie zastosowano wskaźników makroekonomicznych podanych w [Wytycznych MF](#), proszę dołączyć stosowną informację wyjaśniającą.

Proszę wskazać źródła finansowania planowanych wydatków. Proszę wskazać również wszystkie przyjęte do obliczeń założenia i źródła danych.

Skutki proszę skalkulować dla roku wejścia w życie regulacji (0), a następnie w kolejnych latach jej obowiązywania. W kolumnie *Łącznie* proszę wpisać skumulowane skutki za okres 10 lat obowiązywania regulacji.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu na SFP dla najważniejszych zmian.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Proszę oszacować wpływ na konkurencyjność gospodarki, przedsiębiorczości oraz na sytuację rodziny. Skutki należy przypisać do odpowiedniej grupy w tabeli.

W przypadku gdy regulacja będzie oddziaływać na inne niż wymienione w formularzu podmioty proszę odpowiednio uzupełnić formularz.

Proszę wskazać wartość finansową, z uwzględnieniem m.in. kosztów ponoszonych w związku z wejściem w życie aktu (np. koszt aktualizacji systemów informatycznych, zakupu nowych urządzeń), podatków i opłat lokalnych, itp.

W ujęciu niepieniężnym proszę podać wartości najważniejszych wskaźników, które ulegną zmianie (np. skrócenie czasu wydania pozwolenia na budowę o 100 dni, wzrost wskaźnika upowszechnienia wychowania przedszkolnego o 20 punktów procentowych).

W przypadku gdy nie ma możliwości podania żadnych wartości liczbowych (lub wpływ dotyczy także zmian, których nie można skwantyfikować) proszę odpowiednio opisać analizę wpływu w pozycji: „niemierzalne”.

Skutki proszę skalkulować dla roku wejścia w życie regulacji (0), a następnie w 1, 2, 3, 5 i 10 roku jej obowiązywania. W kolumnie *Łącznie* proszę wpisać skumulowane skutki za okres 10 lat obowiązywania regulacji.

W przypadku gdy analiza wpływu obejmuje dłuższy niż 10-letni horyzont (np. zmiany w systemie emerytalnym), możliwe jest dostosowanie kolumn tabeli do horyzontu projektu.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu dla najważniejszych zmian.

Proszę dostosować ilość wierszy w tabeli, zgodnie z potrzebami projektu. Puste wiersze proszę usunąć.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

Obciążenia regulacyjne należy rozumieć jako wszystkie czynności, które muszą wykonać podmioty (adresaci regulacji) w związku wykonywaniem projektowanych przepisów.

Przykładem takich obciążeń są m.in. obowiązki informacyjne (OI). OI polega na dostarczaniu lub przechowywaniu przez podmioty zobowiązane danych informacji. Identyfikowanie OI dokonywane jest w oparciu o przepisy ustawy. Dany przepis nakłada OI, jeżeli podmiot realizujący obowiązek musi wykonać szereg czynności administracyjnych. Przepis można uznać za OI w przypadku gdy jego wykonanie będzie związane z wykonaniem jednej lub więcej czynności składowych z listy poniżej:

- 1) przyswajanie wiedzy dotyczącej wykonywania konkretnego obowiązku informacyjnego (w tym bieżące śledzenie zmian w przepisach),
- 2) szkolenie pracowników w zakresie wykonywania OI,
- 3) pozyskiwanie odpowiednich informacji z posiadanych danych,
- 4) przetwarzanie posiadanych danych w celu wykonania OI,
- 5) generowanie nowych danych,
- 6) projektowanie materiałów informacyjnych,
- 7) wypełnianie kwestionariuszy,
- 8) odbywanie spotkań,
- 9) kontrola i sprawdzanie poprawności,
- 10) kopiowanie/sporządzanie dokumentacji,
- 11) przekazywanie wymaganej informacji do adresata,
- 12) archiwizacja informacji.

Proszę:

- w przypadku gdy projekt nie dotyczy zmiany obciążeń regulacyjnych, zaznaczyć pole „nie dotyczy”,
- w przypadku zmian w projekcie wpływających na obciążenia regulacyjne odpowiednio zaznaczyć ich zwiększenie lub zmniejszenie,
- wskazać, czy wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE,
- wskazać, czy dane obciążenia są przystosowane do ich ewentualnej elektronizacji (dotyczy sytuacji kiedy wprowadzane obciążenia wpływają na systemy teleinformatyczne podmiotów publicznych lub na podmioty prywatne – przedsiębiorcy, obywatele).

W komentarzu proszę o zwięzłe opisanie zakresu zmian dotyczących obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Proszę opisać, czy i w jaki sposób projektowana regulacja może spowodować zmiany na rynku pracy w odniesieniu do zatrudnienia oraz innych wskaźników (np. czasu poszukiwania pracy, kwalifikacji pracowników).

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu dla najważniejszych zmian.

10. Wpływ na pozostałe obszary

Proszę zaznaczyć pola - zakres oddziaływania projektu na obszary niewymienione w pkt 6, 7 i 9. Dla zaznaczonych obszarów proszę dokonać analizy wpływu.

W przypadku analizy wpływu na obszar „informatyzacja” proszę w szczególności rozważyć następujące kwestie:

- Czy projekt spełnia wymagania interoperacyjności (zdolność sieci do efektywnej współpracy w celu zapewnienia wzajemnego dostępu użytkowników do usług świadczonych w tych sieciach)?
- Czy projekt spełnia wymogi neutralności technologicznej, wielojęzyczności, elektronicznej komunikacji, wykorzystania danych z rejestrów publicznych, ochrony danych osobowych?

W przypadku analizy wpływu na obszar „sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe” proszę w szczególności uwzględnić wpływ regulacji na zmianę zakresu kognicji sądów oraz ich funkcjonowanie, a także związane z tym skutki finansowe.

Jeżeli projekt będzie miał wpływ na inne niż wymienione w pkt 10 obszary proszę zaznaczyć „inne” oraz je wymienić. Proszę również omówić wpływ, jaki będzie miała projektowana regulacja na wymienione obszary.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu dla najważniejszych zmian.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Proszę opisać kiedy planuje się rozwiązanie problemu zidentyfikowanego w pkt 1 (wejście przepisów w życie nie zawsze rozwiązuje dany problem a jedynie daje podstawę do wdrożenia instrumentów do jego rozwiązania). Proszę przedstawić harmonogram wdrożenia działań wykonania aktu prawnego (np. gdy rozwiązywanym problemem jest zwiększona zachorowalność, to działaniami będą: ew. zatrudnienie dodatkowych pracowników, zakup majątku - urządzeń, przeprowadzenie szczepień, zakup szczepionek itp.)).

Jeżeli akt prawny ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać planowane wykonanie dla najważniejszych zmian.

Jeżeli projektowana regulacja oddziałuje na przedsiębiorców (na prowadzenie działalności gospodarczej), zgodnie z *Uchwałą Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednolicenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych*, terminem wejścia w życie przepisów, po minimum 30-dniowym *vacatio legis*, powinien być 1 stycznia lub 1 czerwca. Jeżeli termin ten nie zostanie zachowany, proszę wskazać powód odstąpienia od wyznaczonych terminów.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Proszę opisać, kiedy i w jaki sposób będzie mierzone osiągnięcie efektu opisanego w pkt 2. Po jakim czasie nastąpi przegląd kosztów i korzyści projektowanych oddziaływań. Proszę również wskazać mierniki, które pozwolą określić, czy oczekiwane efekty zostały uzyskane.

W tym punkcie proszę też podać informację dotyczącą przygotowania oceny funkcjonowania ustawy (OSR ex-post), jeżeli w odniesieniu do projektu ustawy przewiduje się przedstawienie wyników ewaluacji w OSR ex-post.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać sposób przeprowadzania ewaluacji i mierniki dla najważniejszych zmian.

Jeśli specyfika danego projektu uniemożliwia zastosowanie mierników lub też niezasadna jest jego ewaluacja (z uwagi na zakres lub charakter projektu) proszę to opisać.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy, itp.)

Proszę wymienić dodatkowe dokumenty, które stanowią załączniki do projektu i formularza. Załączanie dodatkowych dokumentów jest opcjonalne.