

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniające rozporządzenie w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności	Data sporządzenia 10.04.2025 r.
Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Źródło: Art. 6c ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 44, z późn. zm.)
Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Łukasz Krasoń Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej	Nr w wykazie prac: 35
Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Monika Rusin Dyrektor Biura Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych, tel. 538 117 590 Sekretariat.bon@mriips.gov.pl	

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Nowelizacja rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (Dz.U. z 2021 r. poz. 857), zwanego dalej „rozporządzeniem”, ma na celu wprowadzenie do obrotu prawnego legitymacji dokumentującej niepełnosprawność i legitymacji dokumentującej stopień niepełnosprawności w postaci dokumentu mobilnego, umożliwiając posługiwanie się tymi dokumentami przy pomocy smartfonów. Działanie to wynika z przepisów ustawy z dnia 26 maja 2023 r. o aplikacji mObywatel (Dz.U. z 2024 r. poz. 1275 i 1717), zwanej dalej „ustawą o aplikacji mObywatel”, wprowadzających możliwość uzyskania przez osoby z niepełnosprawnością mLegitymacji dokumentującej niepełnosprawność albo stopień niepełnosprawności, zwanej dalej „mLegitymacją ON”, jednakże jednocześnie stwarzających konieczność dostosowania właściwych przepisów określających wzory legitymacji dokumentujących niepełnosprawność albo stopień niepełnosprawności.

Nowela ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1165) zwanej dalej „ustawą o rehabilitacji” wprowadziła do tej ustawy przepisy art. 6ba ust. 1–3, normujące kwestie wcześniej częściowo unormowane w § 15 ust. 1–3 rozporządzenia, wobec czego należy również dostosować przepisy rozporządzenia w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności do tej noweli. Na skutek jej przyjęcia, w ustawie o rehabilitacji wprowadzono przepisy, zgodnie z którymi osoba niepełnosprawna posiadająca orzeczenie o niepełnosprawności albo o stopniu niepełnosprawności wydane na czas określony może wystąpić do powiatowego zespołu z wnioskiem o wydanie kolejnego orzeczenia o niepełnosprawności albo o stopniu niepełnosprawności nie wcześniej niż 2 miesiące przed upływem terminu ważności posiadanego orzeczenia, zaś osoba niepełnosprawna posiadająca orzeczenie o niepełnosprawności może wystąpić do powiatowego zespołu z wnioskiem o wydanie orzeczenia o stopniu niepełnosprawności nie wcześniej niż 3 miesiące przed upływem terminu ważności orzeczenia o niepełnosprawności. W przypadku zmiany stanu zdrowia osoba niepełnosprawna posiadająca orzeczenie o niepełnosprawności albo o stopniu niepełnosprawności może w okresie ważności tego orzeczenia wystąpić do powiatowego zespołu z wnioskiem o wydanie orzeczenia uwzględniającego zmianę stanu zdrowia. W wyniku tej zmiany przepisów ustawy powstała konieczność dostosowania przepisów rozporządzenia w tym zakresie.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Celem nowelizacji rozporządzenia jest dodanie załączników określających wzory legitymacji dokumentującej niepełnosprawność i legitymacji dokumentującej stopień niepełnosprawności w postaci dokumentów mobilnych. Przepisy wprowadzające mLegitymację ON zostały zamieszczone w ustawie o aplikacji mObywatel jako zmiana przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz.U. z 2024 r. poz. 44), która ma wejść w życie po ogłoszeniu przez ministra właściwego do spraw informatyzacji w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zabezpieczenia społecznego, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” komunikatu określającego dzień wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających świadczenie usługi pod nazwą mLegitymacja ON. W celu ogłoszenia tego komunikatu należy:

- 1) wdrożyć rozwiązania techniczne umożliwiające realizację usługi mLegitymacja ON;
- 2) opracować i opublikować obowiązujące wzory mLegitymacji ON dokumentujących:
 - a) niepełnosprawność,
 - b) stopień niepełnosprawności.

Proponowana zmiana rozporządzenia w zakresie brzmienia § 6 ust. 2, polegająca na wydłużeniu terminu ważności zaświadczenia lekarskiego załączanego do wniosku o wydanie orzeczenia o niepełnosprawności albo stopniu niepełnosprawności z 30 dni do 3 miesięcy ma na celu umożliwienie osobom z niepełnosprawnościami stworzenia warunków do zgromadzenia dokumentacji medycznej, wynika również z ograniczonej czasowo dostępności lekarzy, którzy wystawiają zaświadczenia.

Dostosowanie przepisów rozporządzenia do aktualnego brzmienia ustawy o rehabilitacji powinno zostać dokonane poprzez usunięcie zapisów o możliwości wystąpienia z wnioskiem o wydanie orzeczenia o ponowne ustalenie niepełnosprawności lub stopnia niepełnosprawności, nie wcześniej niż 30 dni przed upływem ważności posiadanego orzeczenia oraz o możliwości wystąpienia z wnioskiem o ponowne wydanie orzeczenia uwzględniającego zmianę stanu zdrowia osoby posiadającej orzeczenie o niepełnosprawności lub o stopniu niepełnosprawności, a także nadanie nowego brzmienia przepisowi § 15 rozporządzenia, w celu dookreślenia, że przypadku gdy załączona do wniosku dokumentacja medyczna oraz badanie osoby niepełnosprawnej nie wskazują na zmianę stanu zdrowia tej osoby, skład orzekający wydaje orzeczenie o odmowie wydania orzeczenia o niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności.

Planowane jest rozpowszechnienie informacji na temat świadczenia usługi pod nazwą mLegitymacja ON poprzez kanały informacyjne Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sieci Internet.
Nie jest możliwe rozwiązanie problemu poprzez działanie pozalegisłacyjne.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Osoby z niepełnosprawnościami i	3 652 682	Elektroniczny Krajowy System Monitoringu Orzekania o Niepełnosprawności	Możliwość korzystania z legitymacji dokumentującej niepełnosprawność i legitymacji dokumentującej stopień niepełnosprawności w postaci dokumentu mobilnego
Podmioty wystawiające legitymacje dokumentujące niepełnosprawność i stopień niepełnosprawności	295	Elektroniczny Krajowy System Monitoringu Orzekania o Niepełnosprawności	Obowiązek wystawiania legitymacji dokumentującej niepełnosprawność i legitymacji dokumentującej stopień niepełnosprawności w postaci dokumentu mobilnego

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Na podstawie § 36 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt został przekazany do konsultacji publicznych z następującymi podmiotami:

- 1) Polskim Forum Osób Niepełnosprawnych;
- 2) Związkiem Stowarzyszeń o nazwie: „Koalicja na Pomoc Niesamodzielnym”.

Czas trwania konsultacji publicznych – 7 dni.

Projekt został również przekazany do Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych oraz Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny bieżące)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]
----------------	---

		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST	Samorząd województwa												
	Samorząd powiatu												
PFRON													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST	Samorząd województwa												
	Samorząd powiatu												
pozostałe jednostki (PFRON)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST	Samorząd województwa												
	Samorząd powiatu												
pozostałe jednostki (PFRON)													

Źródła finansowania	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Prace przygotowujące Elektroniczny system orzekania o niepełnosprawności (dalej: SI EKSMOoN) do wdrożenia rozwiązań umożliwiających świadczenie usługi pod nazwą mLegitymacja ON nie wymagają dodatkowych nakładów finansowych i odbywają się w ramach umowy zawartej przez administratora danych z administratorem systemu (wykonawcą). W zakresie udostępnienia przez powiatowe zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności w aplikacji mObywatel mLegitymacji ON nie dojdzie do zwiększenia wydatków po stronie zespołów. System aplikacji mObywatel, finansowany w ramach środków będących w dyspozycji ministra właściwego do spraw informatyzacji, zapewnia rozwiązania techniczne umożliwiające wydawanie mLegitymacji ON.
---------------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							

W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowane rozporządzenie będzie miało pozytywny wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, osób niepełnosprawnych oraz osób starszych, a także na obywateli i gospodarstwa domowe, o ile będą to osoby korzystające z legitymacji dokumentującej niepełnosprawność i legitymacji dokumentującej stopień niepełnosprawności w postaci dokumentu mobilnego oraz ich opiekunowie.						
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak.							
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
☐ nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy				
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				☒ zwiększenie liczby dokumentów ☒ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				☒ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy				
Komentarz: Zwiększenie liczby dokumentów i procedur dotyczy wyłącznie sytuacji konieczności uzupełnienia w SI EKSMOoN danych osoby uprawnionej do uzyskania mLegitymacji ON, w sytuacji gdy te dane nie zostały wprowadzone do systemu (m.in. drugi rodzic, opiekun prawny).								
9. Wpływ na rynek pracy								
brak.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe			☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:			☒ informatyzacja ☐ zdrowie		
Omówienie wpływu		Nie dotyczy.						
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego								
Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem określonym w komunikacie, o którym mowa w 78 ust. 1 ustawy z dnia 26 maja 2023 r. o aplikacji mObywatel (Dz. U. z 2024 r. poz. 1275 i 1717).								
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?								
Nie zakłada się przeprowadzenia ewaluacji efektów projektu.								

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)
Brak.