

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie kas rejestrujących mających postać oprogramowania Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jarosław Neneman, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Anna Mytyk Zastępca Dyrektora Departamentu Podatku od Towarów i Usług Ministerstwo Finansów tel.: (022) 694-30-72 e-mail: Sekretariat.PT@mf.gov.pl	Data sporządzenia 25 kwietnia 2025 r. Źródło: Art. 111b ust. 3 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2024 r. poz. 361, ze zm.) Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów 985
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obecnie obowiązuje rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 26 maja 2020 r. w sprawie kas rejestrujących mających postać oprogramowania (Dz. U. poz. 957, ze zm.). Jednak w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 26 maja 2023 r. zmieniającej ustawę o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2023 poz. 1059) i pośrednim wygaśnięciem delegacji ustawowej – art. 111 ust. 7a, art. 111b ust. 3 pkt 2 oraz art. 145a ust. 15, powstała konieczność wydania nowego rozporządzenia w sprawie kas rejestrujących mających postać oprogramowania. Ponadto rozporządzenie to należało dostosować do zmiany wprowadzającej możliwość przysyłania paragonów fiskalnych w formie elektronicznej do klienta, za jego zgodą i w uzgodniony z nim sposób (e-paragon). Jednym z instrumentów umożliwiających kontrolę prawidłowości rozliczeń w podatku VAT jest obowiązek prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących przez podatników dokonujących sprzedaży na rzecz osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej oraz rolników ryczałtowych. Prowadzenie ewidencji sprzedaży na rzecz osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej oraz rolników ryczałtowych przy zastosowaniu kas mających postać oprogramowania, ma zachęcić przedsiębiorców do wyjścia z szarej strefy poprzez łatwą dostępność i obniżenie całkowitych kosztów posiadania kas rejestrujących. Kasy te to alternatywa dla użytkowanych przez podatników kas sprzętowych. Kasy te, tak jak kasy on-line, posiadają funkcję przesyłu danych do systemu teleinformatycznego za pośrednictwem sieci telekomunikacyjnej. Pozwoli to na zautomatyzowane i bezpośrednie przysyłanie danych z kas z prowadzonej ewidencji oraz o zdarzeniach fiskalnych, które zaistniały podczas ich użytkowania, ponieważ istnieje możliwość ciągłego pobierania danych przez Szefa KAS, a częstotliwość jest określana przez harmonogram przysyłania danych. Zgromadzone dane służyć będą dla celów analitycznych i kontrolnych. System kontroli przekazywania danych dotyczących ewidencji sprzedaży prowadzonej za pomocą kas rejestrujących stanowi jedno z kluczowych narzędzi do walki z tzw. szarą strefą, co przyczynia się do wzmocnienia uczciwej konkurencji wśród przedsiębiorców.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt rozporządzenia określa sposób używania kas mających postać oprogramowania. W części dotyczącej stosowania kas dostosowano regulacje do zmiany wprowadzającej możliwość przysyłania e-paragonów fiskalnych, która objęła także zmiany w zakresie załącznika nr 3 do rozporządzenia. Projekt rozporządzenia określa również wymagania techniczne dla kas mających postać oprogramowania. Wymagania techniczne w projektowanym rozporządzeniu dla tych kas są tożsame, jak w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 26 maja 2020 r. w sprawie kas rejestrujących mających postać oprogramowania (Dz. U. poz. 957, ze zm.). Stosowanie kas w postaci oprogramowania ma zwiększyć efektywność działań administracji skarbowej w zakresie zwalczania nierejestrowanej sprzedaży detalicznej oraz unikania i uchylania się od opodatkowania w zakresie podatku VAT poprzez wprowadzone mechanizmy kontrolne w czasie rzeczywistym.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Działania podejmowane przez poszczególne państwa członkowskie w celu uszczelnienia systemu podatku VAT mają różny charakter. Rozwiązania mające na celu poprawę ściągalności podatku wykorzystując w tym celu kasy wirtualne stosowane są w takich krajach, jak: Słowacja, Czechy, Chorwacja. W Polsce jest wdrożone rozwiązanie oparte na modelu dostawcy rynkowego oprogramowania. Rozwiązanie to ma zbliżone cechy rozwiązania stosowanego w Czechach i Chorwacji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
-------	----------	---------------	---------------

Jednostki administracji skarbowej (urzędy skarbowe, urzędy celno-skarbowe)	▪ izby administracji skarbowej - 16 ▪ urzędy skarbowe - 400, ▪ urzędy celno-skarbowe - 16 wraz z oddziałami celnymi – 134.	Dane własne.	Dodatkowe zadania w zakresie kontroli i analizy pozyskiwanych danych.
--	--	--------------	---

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji publicznych równoległe z uzgodnieniami zewnętrznymi. Projekt zostanie przekazany do następujących podmiotów i organizacji: Business Centre Club, Stowarzyszenie Księgowych w Polsce, Naczelna Izba Adwokacka, Fundacja Rozwoju Rachunkowości w Polsce, Polska Izba Biegłych Rewidentów, Naczelna Rada Zrzeszeń Handlu i Usług, Krajowa Izba Doradców Podatkowych, Krajowa Izba Gospodarcza, Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacja LEWIATAN, Krajowa Rada Radców Prawnych, Polska Rada Biznesu, Polska Izba Handlu, Związek Rzemiosła Polskiego, Rada Krajowa Federacji Konsumentów, Zrzeszenie Prawników Polskich, Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji, Naczelna Izba Lekarska, Krajowa Rada Notarialna, Naczelna Izba Aptekarska, Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji, Związek Przedsiębiorców i Pracodawców, Polski Związek Niewidomych, Federacja Przedsiębiorców Polskich, Organizacja Pracodawców Branży Fiskalnej, Polskie Stowarzyszenie Vendingu, Krajowa Rada Komornicza, Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji. Projekt rozporządzenia zostanie również przekazany do zaopiniowania do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz do Rady Dialogu Społecznego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Zawarte w projekcie rozwiązania nie będą miały wpływu na dochody, jak i wydatki budżetu państwa. Nie będą miały także wpływu na dochody JST. Niniejsze rozporządzenie ma charakter organizacyjno-techniczny regulujący sposób używania oraz wymagania techniczne dla kas mających postać oprogramowania.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W uciecu	duże przedsiębiorstwa							

pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 20... r.)	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projektowane rozwiązanie powinno przynieść dla podmiotów stosujących kasy w postaci oprogramowania korzyści tj.: niższe koszty rozpoczęcia działalności handlowej poprzez wykorzystanie kasy w postaci oprogramowania, mniejsze całkowite koszty posiadania tych kas, niż w przypadku użytkowania pozostałych kas rejestrujących, możliwość łatwej rozbudowy aplikacji kasy o nowe funkcjonalności analityczne i kontrolne usprawniające własną działalność i nadzór nad pracownikami.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowane regulacje nie wpłyną na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.						
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☒ zmniejszenie liczby dokumentów ☒ zmniejszenie liczby procedur ☒ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy z uwagi na charakter regulacji.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☒ ☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☒ ☐ informatyzacja ☐ zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	Wprowadzenie kas rejestrujących mających postać oprogramowania wpłynie na obszary informatyzacji oraz ochrony środowiska. Umożliwienie przekazywania nabywcy paragonu drogą elektroniczną, z pominięciem jego wydruku na taśmie papierowej, ograniczy produkcję i zużycie specjalnych papierowych taśm wydruku, jak również ilość odpadów z tym związanych, o różnym poziomie biodegradowalności. To samo dotyczy ilości generowanych elektroodpadów. Zakładana stopniowa eliminacja rozwiązań sprzętowych pozwoli w punktach sprzedaży na stosowanie wielozadaniowych urządzeń elektronicznych, eliminując sprzętowe kasy rejestrujące – czyli tym samym konieczność ich zagospodarowania jako odpadów.
------------------	--

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, że przepisy rozporządzenia wejdą w życie z dniem 1 lipca 2025 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Brak mierników.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)
Brak załączników.