

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>Nazwa projektu</b><br/>Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym</p> <p><b>Ministerstwo wiodące</b><br/>Ministerstwo Infrastruktury</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b><br/>Stanisław Bukowiec, Sekretarz stanu, Pełnomocnik Rządu ds. przeciwdziałania wykluczeniu komunikacyjnemu w MI</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b><br/>Renata Rychter, Dyrektor Departamentu Transportu Drogowego, MI <a href="mailto:sekretariatDTD@mi.gov.pl">sekretariatDTD@mi.gov.pl</a>; tel.: (22) 630 12 40<br/>Tomasz Wiśnicki, Naczelnik w Departamencie Transportu Drogowego, MI, <a href="mailto:Tomasz.Wisnicki@mi.gov.pl">Tomasz.Wisnicki@mi.gov.pl</a></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <p><b>Data sporządzenia</b><br/>18.05.2025 r.</p> <p><b>Źródło:</b><br/>Inne</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b><br/>UD17</p> |
| <b>OCENA SKUTKÓW REGULACJI</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                           |
| <b>1. Jaki problem jest rozwiązywany?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                           |
| <p>Celem projektu jest dostosowanie przepisów prawa do postępującej w sektorze transportowym rewolucji technologicznej związanej z automatyzacją funkcji kierowania i kontroli nad pojazdami.</p> <p>Mając na uwadze efekty projektu „Polska droga do automatyzacji transportu drogowego”<sup>1</sup> oraz w wyniku badań Centrum Kompetencji Pojazdów Autonomicznych i Połączonych, działającego w ramach struktury Instytutu Transportu Samochodowego, – został opracowany projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym, umożliwiający prowadzenie prac badawczych pojazdów oraz przedmiotów ich wyposażenia lub części na drogach publicznych.</p> <p>Przyspieszenie ewolucji zmierzającej do autonomizacji transportu wymaga dostosowania prawa oraz umożliwienia bezpiecznego wdrożenia do ruchu drogowego coraz powszechniej dostępnych na rynku innowacji, bez pogorszenia warunków bezpieczeństwa.</p> <p>Kierowane do rządu oraz bezpośrednio do Ministerstwa Infrastruktury postulaty przedsiębiorców dotyczące automatyzacji transportu drogowego, jak również deregulacji procesu związanego z zastosowaniem pojazdów zautomatyzowanych lub w pełni zautomatyzowanych, wskazują w pierwszej kolejności na potrzebę pilnej zmiany przepisów w zakresie prowadzenia prac badawczych pojazdów autonomicznych. Obowiązujące w tym obszarze od 2018 r. zasady (przepisy art. 65k – 65n ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym Dz. U. z 2024 r. poz. 1251) okazują się niewystarczające i w powszechnej opinii, poprzez swoją restrykcyjność, blokują rozwój inicjatyw związanych z automatyzacją. Mające siedzibę w Polsce podmioty badawcze i przedsiębiorstwa produkujące nowoczesne systemy do pojazdów samochodowych wskazują na brak możliwości prowadzenia prac badawczych najnowszych technologii na polskich drogach, jako na barierę swojego rozwoju w światowym łańcuchu wartości.</p> <p>Również eksperci w analizach dotyczących regulacji prawnych w zakresie automatyzacji zarówno w Polsce, jak i innych państwach Unii Europejskiej oraz w prawie międzynarodowym, a także po przeprowadzeniu badania opinii publicznej, zrealizowanego na zlecenie MI w latach 2019-2021 w ramach projektu strategicznego „Polska droga do automatyzacji transportu drogowego”, wskazują na potrzebę wprowadzenia zmian w przepisach regulujących wykorzystanie pojazdów autonomicznych w Polsce. Zidentyfikowana przez ekspertów potrzeba dotyczy w szczególności zmiany obowiązującego prawa w zakresie prowadzenia prac badawczych oraz wprowadzenia rozwiązań prawnych pozwalających na przewidywany rozwój ruchu zautomatyzowanego i autonomicznego na polskich drogach.</p> <p>Niezbędna jest zatem zmiana obecnie obowiązujących przepisów regulujących prace badawcze nad pojazdami zautomatyzowanymi w warunkach drogowych oraz stworzenie podstawy prawnej do stopniowego wprowadzania zmian umożliwiających automatyzację transportu drogowego w Polsce, zgodnie z postępem technologicznym.</p> <p>Ponadto należy wskazać, że w obecnym brzmieniu ustawy - Prawo o ruchu drogowym brak jest przepisów umożliwiających Ministrowi właściwemu do spraw transportu dopuszczania do ruchu pojazdów zbudowanych w oparciu o nowe technologie lub koncepcje które nie spełniają wymagań w zakresie mas lub wymiarów wskazanych w Dyrektywie Rady 96/53/WE ustanawiającą dla niektórych pojazdów drogowych poruszających się na terytorium Wspólnoty</p> |                                                                                                                           |

<sup>1</sup> [https://www.its.waw.pl/11124,pl,av\\_pl\\_road.html](https://www.its.waw.pl/11124,pl,av_pl_road.html)

maksymalne dopuszczalne wymiary w ruchu krajowym i międzynarodowym oraz maksymalne dopuszczalne obciążenia w ruchu międzynarodowym lub rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych pojazdów oraz zakresu ich niezbędnego wyposażenia (Dz. U. z 2024 r. poz. 502 z późn. zm.), tym samym blokowana jest w Polsce możliwość praktycznej weryfikacji nowych konstrukcji i technologii mogących mieć pozytywny wpływ zarówno na opłacalność transportu jak i na jego dekarbonizację. Ponadto obecne regulacje krajowe nie przewidują możliwości dopuszczenia do ruchu naczep o zwiększonej objętości przestrzeni ładunkowej poprzez ich wydłużenie o 1.3m. Próbną eksploatacja takich naczep w Polsce miała miejsce w latach 2009 – 2011 r., (jednostką prowadzącą program badawczy był ITS) i wykazała, że ich użycie redukuje o około 8% koszty transportu oraz emisje gazów cieplarnianych wytworzonych dla przewozu takiego samego ładunku. Naczepy tego rodzaju są też wykorzystywane na terenie Niemiec.

Ponadto projekt przewiduje rozszerzenie i doprecyzowanie przepisów PRD w zakresie: profesjonalnej rejestracji pojazdów, celem stosowania jej również przez podmioty prowadzące obrót pojazdami użytkowymi (już zarejestrowanymi);

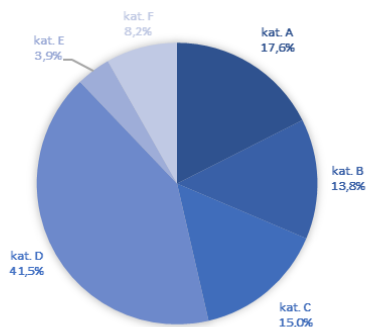
Projektowana ustawa ponadto wprowadza zmiany w przepisach rozdziału 2d PRD, w wyniku których również przedsiębiorcy zajmujący się obrotem użytkowymi (już zarejestrowanymi) pojazdami będą mogli korzystać z profesjonalnej rejestracji pojazdów na potrzeby przeprowadzania jazd testowych. Będzie to realizacja rekomendacji z przyjętej przez Radę Ministrów w dniu 11 października 2023 r. Oceny funkcjonowania ustawy z dnia 24 listopada 2017 r. o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (OSR ex-post);

Doprecyzuje niektóre regulacje PRD poprzez m. in.: rozszerzenie regulacji profesjonalnej rejestracji pojazdów na przedsiębiorców zajmujących się obrotem użytkowymi (już zarejestrowanymi) pojazdami, którzy będą mogli również korzystać z profesjonalnej rejestracji pojazdów na potrzeby przeprowadzania jazd testowych.

W wyniku rozszerzenia regulacji profesjonalnej rejestracji pojazdów na przedsiębiorców zajmujących się obrotem użytkowymi (już zarejestrowanymi) pojazdami, którzy będą mogli również korzystać z profesjonalnej rejestracji pojazdów na potrzeby przeprowadzania jazd testowych, zmianie ulegną również przepisy ustawy z dnia 22 maja 2003 r. o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 367).

Wypadki na przejazdach kolejowo-drogowych („PKD”) i przejściach należą do najczęściej występujących zdarzeń w systemie kolejowym. Średnio w latach 2020-2024 stanowiły one około 38% wszystkich wypadków na liniach kolejowych oraz były przyczyną co trzeciej śmiertelnej ofiary wypadków na kolei.

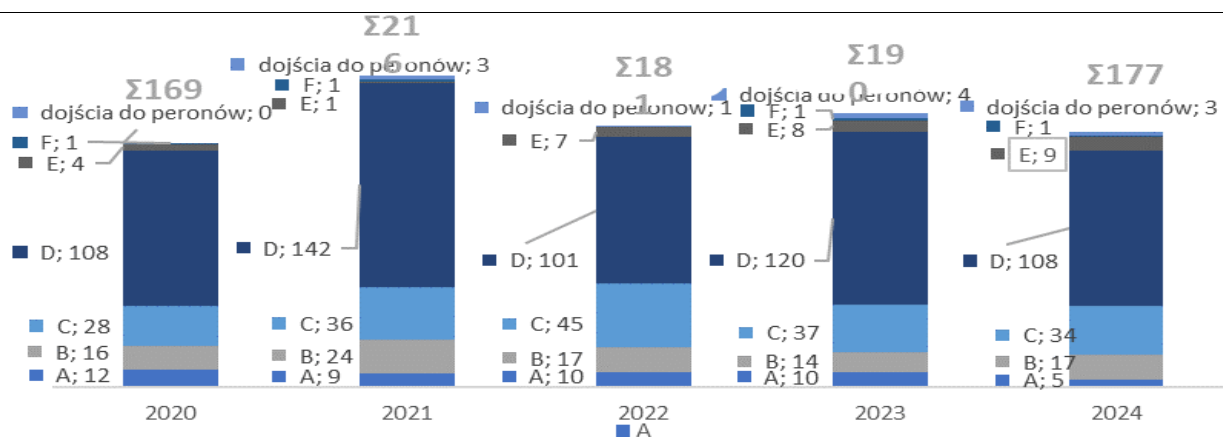
Ten obszar charakteryzuje się podwyższonym ryzykiem występowania sytuacji zagrażających bezpieczeństwu, co uzasadnia konieczność pilnego wprowadzenia zmian legislacyjnych. Poprawa bezpieczeństwa na przejazdach kolejowo–drogowych i przejściach wymaga odpowiedniego ich zabezpieczenia. W Polsce najwięcej jest przejazdów kolejowo-drogowych kat. D, których na czynnych liniach kolejowych na dzień 31 grudnia 2023 r. było 5 026. Są to obiekty, które nie są wyposażone w dodatkowe systemy zabezpieczeń, są jedynie oznakowane krzyżem św. Andrzeja i ewentualnie znakiem „Stop” (fakultatywnie).



| KATEGORIA PKD | LICZBA |
|---------------|--------|
|               | A      |
| kat. A        | 2 130  |
| kat. B        | 1 674  |
| kat. C        | 1 822  |
| kat. D        | 5 026  |
| kat. E        | 478    |
| kat. F        | 966    |

Przejazdy kolejowo-drogowe i przejścia poszczególnych kategorii na czynnych liniach kolejowych w 2023 r.

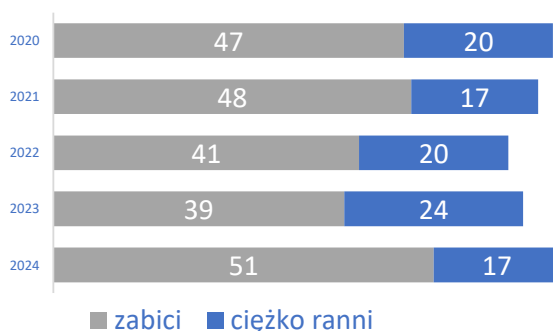
Przejazdy kolejowo-drogowe kategorii D, ze względu na brak aktywnych zabezpieczeń, stanowią jedno z największych zagrożeń dla bezpieczeństwa ruchu drogowego i kolejowego. Na przejazdach tej kategorii dochodzi do największej liczby wypadków, największy jest również udział poszkodowanych (ofiary śmiertelne i ciężko ranne). Podkreślić należy, że zdecydowana większość wypadków wystąpiła z przyczyn zależnych od użytkowników drogi – w wyniku niezastosowania się kierowców do obowiązujących przepisów i zignorowania konieczności zatrzymania się przed przejazdem.



Rys. 2 Liczba wypadków na PKD według kategorii.

Dane za 2024 r. dotycząc okresu od IX – 4.XI 2024 r. wg Rejestru Zdarzeń Kolejowych („RZK”) z 4 listopada 2024 r.

Rys. 3 Poszkodowani: zabici i ciężko ranni w wypadkach na przejazdach



#### POSZKODOWANI 2020 - 2024

|                           |
|---------------------------|
| PKD ogółem                |
| ➤ ofiary śmiertelne - 226 |
| ➤ ciężko ranne - 98       |
| PKD kategorii D           |
| ➤ ofiary śmiertelne – 97  |
| ➤ ciężko ranne - 61       |

W wypadkach na przejazdach kolejowo – drogowych w latach od 2020- 2024 zginęły 226 osoby, a 98 zostało ciężko rannych, w tym na PKD kategorii D zginęło 97 osób, co stanowi około 40% wszystkich ofiar na PKD w pięcioletnim okresie.

## 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Do najważniejszych proponowanych zmian należą:

1. Zmiana definicji pojazdu autonomicznego w celu umożliwienia prowadzenia prac badawczych niezależnie od stopnia automatyzacji pojazdu.
2. Wprowadzenie do przepisów ustawy Krajowego Koordynatora Prac Badawczych, tj. Dyrektora Instytutu Transportu Samochodowego, będącego podmiotem odpowiedzialnym za wydawanie zezwoleń na prowadzenie prac badawczych nad pojazdami zautomatyzowanymi i pojazdami w pełni zautomatyzowanymi na drogach publicznych oraz kontrolowanie prowadzenia wskazanych prac badawczych.
3. Rozstrzygnięcie, że pojazd zautomatyzowany lub w pełni zautomatyzowany stanowi pojazd badawczy, wykorzystywany do prac badawczych, stanowiących działalność badawczo-rozwojową w rozumieniu art. 4a pkt 26 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 278), a także że nie podlega on dalszej odsprzedaży.

4. Wprowadzenie obowiązku poprzedzania prac badawczych na drogach publicznych testami na zamkniętych drogach lub torach testowych.
5. Uzależnienie wydania zezwolenia na prowadzenie prac badawczych m.in. od przedstawienia oświadczenia o przeprowadzeniu wskazanych wyżej testów.
6. Uzależnienie wydania zezwolenia na prowadzenie prac badawczych m.in. od posiadania obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej posiadacza pojazdu prowadzącego prace badawcze produktów, podzespołów lub części na drodze publicznej za szkody powstałe w związku ze zdarzeniami podczas przeprowadzanych prac badawczych.
7. Doprecyzowanie obowiązków organizatora prac badawczych i nałożenie na niego odpowiedzialności administracyjnej w zależności do popełnionego czynu niedozwolonego podczas udziału w tych pracach.
8. Wprowadzenie katalogu danych wymaganych do udzielenia zezwolenia oraz doprecyzowanie katalogu przesłanek odmowy udzielenia oraz cofnięcia lub zawieszenia zezwolenia na prowadzenie prac badawczych.
9. Ograniczenie wymogu posiadania decyzji o profesjonalnej rejestracji pojazdów przez podmiot prowadzący testy na rzecz wymogu złożenia odpowiednich oświadczeń wynikających z przepisów o profesjonalnej rejestracji pojazdów, tj. umożliwienie prowadzenia testów w oparciu o pojazdy wcześniej zarejestrowane.
10. Zastąpienie obowiązku konsultacji z mieszkańcami gminy terminu i trasy prowadzonych prac badawczych obowiązkiem podania do publicznej wiadomości informacji o wydanych zezwoleniach i okresach prowadzonych prac badawczych.

Wprowadzenie nowej delegacji ustawowej dla ministra właściwego do spraw transportu, na podstawie której mógłby on na potrzeby prowadzonych prac badawczych nad zwiększeniem efektywności transportu oraz redukcji emisji gazów cieplarnianych wydać rozporządzenie, które, zezwoli pojazdom lub zespołom pojazdów, które zbudowane zostały w oparciu o nowe technologie lub koncepcje i nie mogą spełnić jednego lub kilku wymagań dyrektywy 96/53/WE, na ruch takich pojazdów przez określony czas po wskazanych trasach, przy określonych parametrach technicznych i konfiguracji tych pojazdów. Ponadto rozporządzenie takie będzie określać wymagania co do kwalifikacji i stażu kierowcy przedmiotowych pojazdów oraz obowiązki sprawozdawcze przedsiębiorcy wynikające z programu badawczego.

Mając na uwadze zakres zaproponowanej w projekcie regulacji i art. 4 ust. 5 dyrektywy 96/53/we który stanowi, że pojazdy lub zespoły pojazdów, które zbudowane zostały w oparciu o nowe technologie lub koncepcje i nie spełniają wymagań w zakresie mas lub wymiarów wskazanych w tej dyrektywie mogą być dopuszczone do ruchu tylko w czasie określonego okresu próbnego to osiągnięcie powyższego celu projektu nie jest możliwe za pomocą innych środków niż przedmiotowa zmiana legislacyjna.

Projektowana ustawa ponadto wprowadzi zmiany w przepisach rozdziału 2d ustawy – Prawo o ruchu drogowym, w wyniku których również przedsiębiorcy zajmujący się obrotem używanymi (już zarejestrowanymi) pojazdami będą mogli korzystać z profesjonalnej rejestracji pojazdów na potrzeby przeprowadzania jazd testowych. Będzie to realizacja rekomendacji z przyjętej przez Radę Ministrów w dniu 11 października 2023 r. Oceny funkcjonowania ustawy z dnia 24 listopada 2017 r. o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (OSR ex-post);

Doprecyzuje niektóre przepisy ustawy – Prawo o ruchu drogowym poprzez m. in.: rozszerzenie regulacji profesjonalnej rejestracji pojazdów na przedsiębiorców zajmujących się obrotem używanymi (już zarejestrowanymi) pojazdami, którzy będą mogli również korzystać z profesjonalnej rejestracji pojazdów na potrzeby przeprowadzania jazd testowych.

W wyniku rozszerzenia regulacji profesjonalnej rejestracji pojazdów na przedsiębiorców zajmujących się obrotem używanymi (już zarejestrowanymi) pojazdami, którzy będą mogli również korzystać z profesjonalnej rejestracji pojazdów na potrzeby przeprowadzania jazd testowych, zmianie ulegną również przepisy ustawy z dnia 22 maja 2003 r. o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 367).

Zmiana przepisów ustaw ma na celu wprowadzenie mechanizmów skutkujących czasowym zatrzymywaniem praw jazdy tych kierujących, którzy na przejazdach kolejowo – drogowych nie stosują się do sygnalizacji świetlnej, co jest jedną z przyczyn wypadkowości na przejazdach

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Analizy zlecone przez MI (por. przyp. 1.) oraz informacje prezentowane przez państwa członkowskie UE oraz Wielką Brytanię, m. in. w czasie spotkań przedstawicieli państw przy Partnerstwie CCAM<sup>2</sup>, a także przez przedstawicieli UE, Japonii, Kanady, Republiki Korei i USA w pracach Forum na Rzecz Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego (WP.1) EKG ONZ<sup>3</sup>,

<sup>2</sup> <https://www.ccam.eu/what-is-ccam/governance/ccam-states-representatives-group/>

<sup>3</sup> [Global Forum for Road Traffic Safety – WP. 1](#)

wskazują na systematycznie poszerzający się zakres regulacji przyjmowanych w związku z testowaniem oraz dopuszczeniem do ruchu pojazdów zautomatyzowanych i w pełni zautomatyzowanych.

W UE stosowne prawo i praktyka mają miejsce m.in. w Austrii, Belgii, Francji, Finlandii, Grecji, Hiszpanii, Holandii, Irlandii, Łotwie, Niemczech, Szwecji i Włoszech), ponadto testy przeprowadza się w Norwegii, Szwajcarii i Wielkiej Brytanii.

Wśród państw UE, które są najbardziej zaawansowane we wprowadzaniu przepisów umożliwiających ruch pojazdów zautomatyzowanych i w pełni zautomatyzowanych na drogach należy wymienić Niemcy, które już w 2017 roku znowelizowały przepisy ustawy o ruchu drogowym, wprowadzając możliwość używania pojazdów zautomatyzowanych i w pełni zautomatyzowanych na drogach publicznych. Pojazdy wyposażone w coraz bardziej zaawansowane systemy automatyzacji stopniowo dopuszcza do ruchu na swoich drogach także Wielka Brytania<sup>4</sup>.

Dane dotyczące zasad testowania pojazdów autonomicznych w UE są przedmiotem projektu FAME, który obejmuje opracowanie i weryfikację wspólnych metodologii i narzędzi – w celu ułatwienia dzielenia się praktykami i doświadczeniami niezbędnymi przy organizacji i ocenie testów oraz zapewnienia długoterminowych ram koordynacyjnych dla działań badawczo-rozwojowych oraz testowania i oceny na dużą skalę w Europie. Wskazane jest aby Polska miała swój udział tych pracach, a stworzone dzięki nim rozwiązania uwzględniały polską specyfikę (w tym rozwiązania infrastrukturalne).

Trwają prace KE nad przepisami umożliwiającymi dopuszczenie pojazdów autonomicznych do użytkowania na terenie UE<sup>5</sup>. Należy podkreślić, że 6 lipca 2022 r. weszły w życie przepisy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/2144 z dnia 27 listopada 2019 r. w sprawie wymogów dotyczących homologacji typu pojazdów silnikowych (...) <sup>6</sup> określające definicje pojazdów zautomatyzowanych i w pełni zautomatyzowanych.

Od 2021 r. w ramach WP.1 EKG ONZ rozpoczęła pracę Grupa ekspertów ds. opracowania projektu nowego instrumentu prawnego dotyczącego wykorzystania pojazdów zautomatyzowanych w ruchu drogowym – zajmująca się przygotowaniem niezbędnych zmian Konwencji wiedeńskiej o ruchu drogowym<sup>7</sup>.

Należy wskazać, że po interwencji regulacje w Polsce będą porównywalne do najwyższych standardów bezpieczeństwa występujących w innych państwach. Celem wprowadzanych regulacji jest wspieranie elastyczności i innowacyjności przy jednoczesnym zapewnieniu większej przejrzystości organizacjom przeprowadzającym prace badawcze pojazdów zautomatyzowanych i w pełni zautomatyzowanych na drogach publicznych. Proponowane rozwiązania prawne poprzedziła gruntowna analiza wymogów prawnych dotyczących przeprowadzania prób technologii i usług pojazdów zautomatyzowanych i w pełni zautomatyzowanych w innych krajach, w tym: Wielkiej Brytanii, Belgii, Hiszpanii, Austrii, Finlandii, Holandii, Singapurze, Stanach Zjednoczonych – Florydzie, Teksasie, Kalifornii, Szwecji, Niemczech. W ramach tej analizy dokonano przeglądu obowiązujących w powyższych krajach przepisów dotyczących: wymogów wobec kierowcy (w tym w zakresie obecności w pojeździe), obowiązków organizatora prac badawczych i użytkowników pojazdów, ubezpieczeń, kontroli drogowych, wymagań dotyczących bezpieczeństwa i wymagań dotyczących pojazdu. Propozycja definicji pojazdu zautomatyzowanego i w pełni zautomatyzowanego powstała na bazie i po przeanalizowaniu definicji w ww. jurysdykcjach i jest zbieżna z definicjami przyjętymi w danych krajach.

We wszystkich ww. krajach na organizacji testującej (prowadzącej prace badawcze) spoczywa odpowiedzialność za zapewnienie, że wszystkie planowane testy są zgodne z odpowiednimi przepisami oraz że pojazdy są zdadne do ruchu drogowego, spełniają wszystkie odpowiednie wymagania dotyczące pojazdów i mogą być używane w sposób zgodny z przepisami ruchu drogowego obowiązującymi w danym kraju. Na organizacjach testowych ciąży odpowiedzialność cywilna i karna, jeśli pojazd nie zostanie uznany za nadający się do testów lub jazdy po drogach publicznych. Ponadto organizacje testujące muszą zapewnić, że kierowcy i operatorzy posiadają odpowiednie prawa jazdy i przeszli odpowiednie szkolenie. Są odpowiedzialne za przeprowadzenie analizy ryzyka wszelkich testów i opracowanie odpowiednich strategii zarządzania ryzykiem. Organizacje te są zobowiązane przed rozpoczęciem jakichkolwiek testów na drodze publicznej lub w innych miejscach publicznych przeprowadzać próby na terenie prywatnym. W wielu krajach powinny także umożliwić przedstawicielom właściwych organów udział w testach przeprowadzanych na terenie prywatnym, drogach publicznych lub w innych miejscach publicznych. Testy zautomatyzowanych i w pełni zautomatyzowanych pojazdów w krajach poddanych

<sup>4</sup> <https://www.gov.uk/government/news/government-paves-the-way-for-self-driving-vehicles-on-uk-roads>

<sup>5</sup> <https://www.connectedautomateddriving.eu/about/fame/>

<sup>6</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/2144 z dnia 27 listopada 2019 r. w sprawie wymogów dotyczących homologacji typu pojazdów silnikowych i ich przyczep oraz układów, komponentów i oddzielnych zespołów technicznych przeznaczonych do tych pojazdów, w odniesieniu do ich ogólnego bezpieczeństwa oraz ochrony osób znajdujących się w pojeździe i niechronionych uczestników ruchu drogowego, zmieniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/858 oraz uchylające rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 78/2009, (WE) nr 79/2009 i (WE) nr 661/2009 oraz rozporządzenia Komisji (WE) nr 631/2009, (UE) nr 406/2010, (UE) nr 672/2010, (UE) nr 1003/2010, (UE) nr 1005/2010, (UE) nr 1008/2010, (UE) nr 1009/2010, (UE) nr 19/2011, (UE) nr 109/2011, (UE) nr 458/2011, (UE) nr 65/2012, (UE) nr 130/2012, (UE) nr 347/2012, (UE) nr 351/2012, (UE) nr 1230/2012 i (UE) 2015/166

<sup>7</sup> <https://unece.org/info/events/unece-meetings-and-events?P%5B0%5D=area%3A234&f%5B1%5D=program%3A196>

analizie mogą być przeprowadzane pod warunkiem, że pojazd jest użytkowany zgodnie z przepisami o ruchu drogowym i pod warunkiem obecności kierowcy testowego lub, w określonych szczególnych przypadkach, jedynie operatora testowego, który ponosi odpowiedzialność za bezpieczną eksploatację pojazdu.

Proponowane zmiany regulacji zakładają, że uzyskanie zezwolenia na omawiane prace badawcze powinno być uzależnione od spełnienia dodatkowych wymogów (tak jak np. w Holandii, Singapurze czy na terenie stanu Kalifornia). We wszystkich krajach, których regulacje prawne poddano analizie, do prac badawczych na drogach ogólnodostępnych dopuszcza się jedynie zautomatyzowane i w pełni zautomatyzowane pojazdy z ważną polisą ubezpieczeniową, które przeszły minimalne procedury bezpieczeństwa i wydajności, w tym ocenę na torze testowym.

W odniesieniu do przepisów umożliwiających dopuszczenie do ruchu na drogach pojazdów, które nie spełniają wymagań w zakresie mas lub wymiarów wskazanych w Dyrektywie Rady 96/53/WE, należy wskazać, że poszczególne państwa członkowskie posiadają własne krajowe rozwiązania ustanawiania okresów próbnej eksploatacji pojazdów niespełniających wymagań w zakresie mas i wymiarów ze względu na zastosowaną nową technologię lub koncepcję użycia.

#### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa                                             | Wielkość                                                                                        | Źródło danych                                                                                                                                                                                                                                                                 | Oddziaływanie                                                                                                                                                              |
|---------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Kierowcy                                          | ok. 22 mln<br>uprawnionych                                                                      | zagregowane dane CEPiK za:<br><a href="https://motoryzacja.interia.pl/prawo-jazdy/news-ilu-jest-kierowcow-w-polsce-wszystko-o-prawach-jazdy,nId,5569444">https://motoryzacja.interia.pl/prawo-jazdy/news-ilu-jest-kierowcow-w-polsce-wszystko-o-prawach-jazdy,nId,5569444</a> | Regulacje mają zapewnić bezpieczeństwo ruchu drogowego.                                                                                                                    |
| Obywatele / uczestnicy ruchu drogowego            | ok. 52 mln.                                                                                     | W oparciu o ocenę wpływu przygotowaną przez GDDKiA na potrzeby KSZR (średni udział roczny w ruchu na drogach krajowych)                                                                                                                                                       | Regulacje mają zapewnić bezpieczeństwo ruchu drogowego.                                                                                                                    |
| Podmioty gospodarcze prowadzące prace badawcze    | Co najmniej kilkadziesiąt podmiotów z branży motoryzacyjnej i IT działających na terenie Polski | Opracowanie własne na podstawie informacji PZPM, SDCM, PAIH i ITS                                                                                                                                                                                                             | Prowadzenie prac w zakresie pojazdów zautomatyzowanych i w pełni zautomatyzowanych.                                                                                        |
| Organy zarządzające ruchem oraz zarządcy dróg     | 397 organów zarządzających ruchem oraz 2808 zarządców dróg wszystkich kategorii.                | MI – opracowanie własne                                                                                                                                                                                                                                                       | Organy zarządzające ruchem oraz zarządcy dróg, na których prowadzone są prace badawcze.                                                                                    |
| Przedsiębiorstwa transportu drogowego             |                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                            |
| Dyrektor Transportowego Dozoru Technicznego (TDT) | 1                                                                                               | TDT                                                                                                                                                                                                                                                                           | Bezpośrednie – w ramach badań i wydawania świadectwa homologacji typu UE                                                                                                   |
| Dyrektor Instytutu Transportu Samochodowego       | 1                                                                                               | ITS                                                                                                                                                                                                                                                                           | Bezpośrednie – w ramach przyznanych nowych kompetencji w zakresie wydawania, odmowy udzielenia, zmiany, cofania lub zawieszenia zezwolenia na prowadzenie prac badawczych. |
| Służby techniczne                                 | 10                                                                                              | TDT                                                                                                                                                                                                                                                                           | Bezpośrednie – 10 jednostek uprawnionych do                                                                                                                                |

|                                                                    |                                                                                |                                          |                                                                                                                                                       |
|--------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                    |                                                                                |                                          | przeprowadzania badań homologacyjnych typu UE pojazdu                                                                                                 |
| Inspekcja Transportu Drogowego                                     | 795 inspektorów uprawnionych do kontroli stanu technicznego pojazdów           | Dana własna                              | Bezpośrednie – sprawdzenie wymaganych warunków technicznych podczas kontroli na drodze                                                                |
| Policja                                                            | Ok. 60 tys. policjantów służby prewencyjnej, mających prawo dokonania kontroli | KGP                                      | Bezpośrednie – sprawdzenie wymaganych warunków technicznych podczas kontroli na drodze                                                                |
| Producenci pojazdów<br>(potencjalni organizatorzy prac badawczych) | 56                                                                             | Polski Związek Przemysłu Motoryzacyjnego | Bezpośrednie – możliwość podjęcia produkcji pojazdów zgodnych z testowanymi w ramach programów pilotażowych koncepcji i w oparciu o nowe technologie. |

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach konsultacji publicznych i opiniowania projekt ustawy został skierowany do następujących podmiotów:

- 1) Wojewody Dolnośląskiego;
- 2) Wojewody Kujawsko-Pomorskiego;
- 3) Wojewody Lubelskiego;
- 4) Wojewody Lubuskiego;
- 5) Wojewody Łódzkiego;
- 6) Wojewody Małopolskiego;
- 7) Wojewody Mazowieckiego;
- 8) Wojewody Opolskiego;
- 9) Wojewody Podkarpackiego;
- 10) Wojewody Podlaskiego;
- 11) Wojewody Pomorskiego;
- 12) Wojewody Śląskiego;
- 13) Wojewody Świętokrzyskiego;
- 14) Wojewody Warmińsko-Mazurskiego;
- 15) Wojewody Wielkopolskiego;
- 16) Wojewody Zachodniopomorskiego;
- 17) Związku Województw RP;
- 18) Konwentu Marszałków Województw RP;
- 19) Konwentu Dyrektorów Zarządów Dróg Wojewódzkich;
- 20) Krajowej Rady Zarządów Dróg Powiatowych;
- 21) Polskiego Kongresu Drogowego;
- 22) Ogólnopolskiej Izby Gospodarczej Drogownictwa;
- 23) Związku Powiatów Polskich;
- 24) Stowarzyszenia Inżynierów i Techników Komunikacji RP – Zarząd Krajowy;
- 25) Wydziału Transportu Politechniki Warszawskiej;

- 26) Fundacji Zapobiegania Wypadkom Drogowym;
- 27) Stowarzyszenia Partnerstwo dla Bezpieczeństwa Drogowego;
- 28) Polska Izba Ubezpieczeń;
- 29) Stowarzyszenie Dystrybutorów i Producentów Części Motoryzacyjnych;
- 30) Sieć Badawcza Łukasiewicz - Przemysłowy Instytut Motoryzacji;
- 31) Polskie Stowarzyszenie Paliw Alternatywnych.
- Czas trwania konsultacji i opiniowania określono na 30 dni. Omówienie wyników konsultacji i opiniowania zostanie zawarte w raporcie z konsultacji.
- W dniach 15 – 16 maja 2025 r. odbyła się konferencja uzgodnieniowa projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym.
- Przedmiotowy projekt będzie przedmiotem opiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| (ceny stałe z ..... r.)          | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
|----------------------------------|-----------------------------------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----------------|
|                                  | 0                                                         | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) |
| <b>Dochody ogółem</b>            |                                                           |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
| budżet państwa                   |                                                           |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
| JST                              |                                                           |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |                                                           |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
| <b>Wydatki ogółem</b>            |                                                           |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
| budżet państwa                   |                                                           |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
| JST                              |                                                           |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |                                                           |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
| <b>Saldo ogółem</b>              |                                                           |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
| budżet państwa                   |                                                           |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
| JST                              |                                                           |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |                                                           |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |

|                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Źródła finansowania                          | <p>Prace badawcze pojazdów zautomatyzowanych oraz w pełni zautomatyzowanych i ich części w ruchu drogowym nie wymagają nakładów z budżetu, są bowiem finansowane przez podmioty zainteresowane (organizatorów prac badawczych) w formie opłaty wnoszonej do Krajowego Koordynatora Prac Badawczych (Dyrektora Instytutu Transportu Samochodowego) za przeprowadzenie procesu związanego z wydaniem zezwolenia na prowadzenie prac badawczych.</p> <p>Zakłada się, że koszty te będą równoważone opłatami wnoszonymi przez organizatorów prac badawczych.</p> <p>Maksymalna wysokość stawki opłaty za wydanie zezwolenia, wynosi:</p> <p>1) 20 000 zł - w przypadku wniosku obejmującego obszary położone na terenie jednego województwa,</p> <p>2) 40 000 zł - w przypadku wniosku obejmującego obszary położone na terenie od dwóch do pięciu województw.</p> <p>Maksymalna stawka opłaty za zmianę zezwolenia nie może przekroczyć kwoty 5000 zł. Jednakże wysokość ww. opłat zostanie określona w drodze rozporządzenia przez ministra właściwego do spraw transportu.</p> |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł | <p>Obecnie koszty uzyskania zezwolenia w Polsce są w praktyce również niemożliwe do określenia, gdyż ze względu na specyficzne wymagania ustawy – Prawo o ruchu drogowym wydane zostało jak dotąd tylko jedno zezwolenie, jednakże na zupełnie innych niż projektowane warunkach i o odmiennym zakresie.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

|                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>danych i przyjętych do obliczeń założeń</p> | <p>Po zmianie przepisów Dyrektor Instytutu Transportu Samochodowego będzie realizował zadania Krajowego Koordynatora Prac Badawczych (KKPB) i będzie ponosił koszty wynikające z przeprowadzenia procesu związanego z wydaniem zezwolenia oraz z czynności podejmowanych w ramach kontroli prowadzonych prac badawczych. Zakłada się, że koszty te będą równoważone opłatami wnoszonymi przez organizatorów prac badawczych.</p> <p>W celu obsługi Krajowego Koordynatora Prac Badawczych powołane zostanie stałe biuro – sekretariat KKPB, które będzie stanowiło zaplecze administracyjne, natomiast wykorzystanie personelu merytorycznego będzie uzależnione od liczby wpływających wniosków i tym samym nie będzie generowało kosztów stałych (pracownicy mają powierzone inne prace w ramach Instytutu i będą przekierowywani do prac nad wnioskami w zależności od potrzeb w zakresie kompetencji).</p> <p>Koszty prowadzenia KKPB w Instytucie Transportu Samochodowego podzielone zostaną na 3 kategorie – koszty wstępne, których poniesienie jest jednorazowe na początku działalności KKPB, koszty administracyjne (stałe), związane z funkcjonowaniem sekretariatu KKPB oraz koszty zmienne prac eksperckich, związane z oceną techniczną wniosków i monitorowaniem prac badawczych.</p> <p><b>Koszt wstępny</b> – jednorazowy, ponoszony w momencie powołania Krajowego Koordynatora Prac Badawczych:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• utworzenie strony internetowej KKPB: 3 000 zł (oszacowane na podstawie dotychczasowej praktyki projektowej).</li> </ul> <p><b>Koszt administracyjny – stały:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• prowadzenie sekretariatu: 0,5 etatu * 8 000 zł (koszt pracodawcy) = 4 000 zł/miesięcznie</li> <li>• zadania sekretariatu: <ul style="list-style-type: none"> <li>– zamieszczanie na stronie internetowej informacji o wydanych zezwoleniach i okresach prowadzonych prac badawczych oraz obszarze, lokalizacji i drogach, na których będą prowadzone prace badawcze,</li> <li>– analiza wniosków pod względem administracyjnym, m.in. weryfikacja ubezpieczenia, opłat,</li> <li>– prowadzenie rejestru zezwoleń i sprawozdań składanych przez organizatorów prac badawczych związanych z badaniem pojazdów zautomatyzowanych i pojazdów w pełni zautomatyzowanych,</li> <li>– prowadzenie rejestru zdarzeń, o których mowa w art. 65n ust. 1 pkt 5,</li> <li>– sporządzanie i przekazywanie do dnia 31 stycznia kolejnego roku do ministra właściwego do spraw transportu rocznego zestawienia prac badawczych pojazdów zautomatyzowanych i pojazdów w pełni zautomatyzowanych,</li> <li>– administrowanie danymi zgromadzonymi w związku z wydawaniem zezwoleń, o których mowa w ust. 1,</li> <li>– udostępnianie na wniosek danych, o których mowa w pkt 2,</li> <li>– przechowywanie danych osobowych organizatora prac badawczych, o których mowa w pkt 2 lit. a przez okres pięciu lat,</li> <li>– informowanie organizatora prac badawczych o zamiarze przeprowadzenia obserwacji z wyprzedzeniem co najmniej 3 dni przed planowanym dniem uczestnictwa w tych pracach;</li> </ul> </li> <li>• utrzymanie strony internetowej: 1 000 zł/rok, w tym prace programistyczne i zakup aktualnych certyfikatów bezpieczeństwa</li> </ul> <p><b>Koszt zmienny, związany z prowadzeniem prac eksperckich, w zależności od obsługi wniosków:</b></p> |
|------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

- koszt obsługi 1 wniosku, uwzględniający pracę ekspertów Centrum Kompetencji Pojazdów Autonomicznych i Połączonych, formalnie pracowników Instytutu Transportu Samochodowego, którzy będą delegowani czasowo do weryfikacji kwestii technicznych związanych z obsługą wniosków, w tym:
  - wydawanie decyzji o zezwoleniu, o którym mowa w ust. 1 i decyzji administracyjnych o stwierdzeniu wygaśnięcia zezwolenia oraz decyzji o odmowie wydania, zmianie, cofnięciu lub zawieszeniu zezwolenia,
  - analiza wniosków pod względem technicznych, m.in. weryfikacja adekwatności przedstawionych opisów prac, technologii,
  - weryfikacja potwierdzenia przeprowadzenia wewnętrznych testów symulacyjnych i prób fizycznych na zamkniętych drogach lub torach testowych,
- ocena przeprowadzonej analizy zagrożeń i ocena ryzyka, o których mowa w art. 651 ust. 9 pkt 9, w zakresie jej kompletności i adekwatności do zakresu planowanych prac badawczych, zgodnie z międzynarodową normą ISO 26262,
- monitorowanie prac badawczych – kontrola prowadzonych prac badawczych, przynajmniej raz w okresie ważności zezwolenia,
- współpraca w zakresie nadzoru nad prowadzeniem prac badawczych pojazdów zautomatyzowanych i pojazdów w pełni zautomatyzowanych z podmiotami zagranicznymi, odpowiedzialnymi za nadzór nad pracami badawczymi w innych krajach,
- uzyskanie przez Krajowego Koordynatora Prac Badawczych opinii komendanta wojewódzkiego Policji, właściwego dla obszaru planowanych prac badawczych, komendanta wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej, właściwego dla obszaru planowanych prac badawczych, organu zarządzającego ruchem na drodze.

| część etatu konieczna do rozpatrzenia wniosku 30 dni |        | część etatu konieczna do obsługi zezwolenia | suma etatów niezbędna do całościowej obsługi wniosku |        | koszt (pracodawcy) 1 etat | koszt na 1 wniosek 36 miesięcy |              |
|------------------------------------------------------|--------|---------------------------------------------|------------------------------------------------------|--------|---------------------------|--------------------------------|--------------|
| 2 woj.                                               | 5 woj. | 36 miesięcy                                 | 2 woj.                                               | 5 woj. |                           | 2 województwa                  | 5 województw |
| 0,5                                                  | 2      | 1                                           | 1,5                                                  | 3      | 12 000                    | 18 000                         | 36 000       |

- koszt związany z monitorowaniem prac w miejscu ich przeprowadzania: 1 000 zł/1 dzień, w tym podróż, zakwaterowanie, dieta, dojazdy lokalne dla 1 obserwatora.

Obowiązek informowania/konsultacji:

Celem zmiany jest zmniejszenie niepewności związanej z planowaniem prac badawczych. Obecnie obowiązek konsultacji jest realizowany przez organizatora prac badawczych. Proponowane zmiany mają na celu obiektywizację procesu przez należyte informowanie o zamiarze prowadzenia prac w sposób scentralizowany, co pozwoli na zmniejszenie niepewności związanej z możliwością uzyskania zezwolenia, a jednocześnie zmniejszy koszt organizatora

prac badawczych w tym zakresie. Ponadto po zmianie przepisów koszty te zostaną przeniesione na KKPb.

Zakłada się, że proces wydawania zezwoleń i ich obsługi w ramach struktury ITS będzie samofinansowany z opłat wnoszonych przez organizatorów prac badawczych. W szczególności biorąc pod uwagę zaangażowanie ekspertów Centrum Kompetencji Pojazdów Autonomicznych i Połączonych, którzy pozostają pracownikami ITS.

Projekt zakłada przekazywanie na rzecz jednostek samorządu terytorialnego, właściwych ze względu na zarządzanie drogami wojewódzkimi, powiatowymi lub gminnymi, 10% prowizji od opłat za wydanie lub zmianę zezwolenia na prowadzenie prac badawczych. Prowizja ta będzie stanowiła dochód tych jednostek. Ze względu na brak możliwości określenia liczby wydawanych zezwoleń tego rodzaju, nie można określić wysokości spodziewanych zwiększonych dochodów dla jednostek samorządu terytorialnego. Prowizja będzie zatem, przy uwzględnieniu maksymalnej stawki opłat wynikającej z ustawy, wynosić odpowiednio: 2000 zł (przy opłacie za wydanie zezwolenia na obszar jednego województwa), 4000 zł (przy opłacie za wydanie zezwolenia na obszar od dwóch do pięciu województw) oraz 500 zł w odniesieniu do opłaty za zmianę zezwolenia.

Odnosnie wpływu z administracyjnych kar pieniężnych należy uwzględnić, że w przypadku kar nakładanych przez wojewódzkich inspektorów transportu drogowego zwiększeniu powinny ulec przychody Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej. Jednakże brak możliwości określenia wysokości tych wpływów, ze względu na to, że są to nowe sankcje i nie można oszacować skali ich występowania. Natomiast kary pieniężne nakładane przez pozostałe organy (organy Policji i Straży Granicznej) będą stanowić dochody budżetu państwa.

W zakresie kosztów koniecznych do poniesienia przez organizatora prac badawczych po zmianie ustawy, poniżej kilka przykładowych kosztów związanych z propozycją przepisów.

Nie przewiduje się znaczącego obciążenia finansowego dla organizatorów prac badawczych w związku z obowiązkiem wyposażenia pojazdu w elektroniczny rejestrator, który rejestruje i przechowuje obraz z przodu, z tyłu i z wnętrza pojazdu zautomatyzowanego lub w pełni zautomatyzowanego z uwagi na fakt, iż urządzenia takie wykorzystują standardowe rejestratory obrazu. Urządzenia takie są wykorzystywane m.in. podczas przeprowadzania egzaminów państwowych na prawo jazdy kategorii B.

**Budowa toru testowego (nie jest niezbędna w celu wdrożenia przepisów):**

|           |                                 |                |           |                                                |
|-----------|---------------------------------|----------------|-----------|------------------------------------------------|
| AstaZero  | 500 000 000 SEK                 | 222 285 000 zł | 2014      |                                                |
| IDIADA    | 4 000 000 EUR                   | 19 307 712 zł  | 2019      | Tylko rozbudowa o moduły do testowania ADAS    |
| ZalaZON E | 159 000 000 USD                 | 784 971 075 zł | 2017-...  | Obejmuje także tory do testów dużych prędkości |
| NATRA X   | 1 321 000 000 INR               | 795 995 526 zł | 2010-2021 | Obejmuje także tory do testów dużych prędkości |
| K-City    | 11 000 000 000 -> 9 770 000 USD | 48 361 500 zł  | 2018      |                                                |

Wynajem toru testowego:

Obecnie dostępne tory testowe w Polsce mogą nie spełniać wszystkich wymaganych warunków niezbędnych dla prowadzenia wszystkich testów. Część z testów (zależnie od rodzaju funkcjonalności automatycznej jazdy) może być prowadzona na poszczególnych dostępnych w Polsce torach. Koszt najmu toru waha się od 5.000 zł/doba do 20.000 zł/doba, przy czym tory mają zróżnicowaną infrastrukturę (np. odcinki proste od 220 m do 2000 m, długość całkowita

|                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |   |                                                                                                                                                                                                                         |   |   |    |                |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|----|----------------|
|                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                  | toru [w pętli] 1200 m – 6000 m, dostępność dodatkowych urządzeń jak płyta poślizgowa, kurtyny wodne itp.).                                                                                                                                                                                                                      |   |                                                                                                                                                                                                                         |   |   |    |                |
| 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze                              |                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |   |                                                                                                                                                                                                                         |   |   |    |                |
| Skutki                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |   |                                                                                                                                                                                                                         |   |   |    |                |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian                                                                                                                                                                                   |                                                                                  | 0                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 1 | 2                                                                                                                                                                                                                       | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |
| W ujęciu pieniężnym<br>(w mln zł, ceny stałe z.r.)                                                                                                                                                                       | duże przedsiębiorstwa                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |   |                                                                                                                                                                                                                         |   |   |    |                |
|                                                                                                                                                                                                                          | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |   |                                                                                                                                                                                                                         |   |   |    |                |
|                                                                                                                                                                                                                          | rodzina, obywatele gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |   |                                                                                                                                                                                                                         |   |   |    |                |
| W ujęciu niepieniężnym                                                                                                                                                                                                   | duże przedsiębiorstwa                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |   |                                                                                                                                                                                                                         |   |   |    |                |
|                                                                                                                                                                                                                          | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |   |                                                                                                                                                                                                                         |   |   |    |                |
|                                                                                                                                                                                                                          | rodzina, obywatele gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |   |                                                                                                                                                                                                                         |   |   |    |                |
| Niemierzalne                                                                                                                                                                                                             | sektor przedsiębiorstw (produkcja i usługi)                                      | Uruchomienie procesu prac badawczych pojazdów zautomatyzowanych i w pełni zautomatyzowanych na polskich drogach po zmianie przepisów umożliwi oszacowanie rzeczywistej liczby podmiotów gospodarczych zainteresowanych testowaniem oraz ujawni liczbę podmiotów powiązanych z nimi w łańcuchu wartości.                         |   |                                                                                                                                                                                                                         |   |   |    |                |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń                                                                                                                                     |                                                                                  | <p>Wobec braku doświadczeń rynkowych niemożliwe jest oszacowanie kosztów i nakładów na prace badawcze.</p> <p>Rozpoczęcie przedmiotowych prac po zmianie przepisów umożliwi analizę zjawiska, m.in. w oparciu o sprawozdania z prac badawczych składane na podstawie art. 65n ust. 1 pkt 4 ustawy – Prawo o ruchu drogowym.</p> |   |                                                                                                                                                                                                                         |   |   |    |                |
| 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu                                                                                                                               |                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |   |                                                                                                                                                                                                                         |   |   |    |                |
| <input type="checkbox"/> nie dotyczy                                                                                                                                                                                     |                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |   |                                                                                                                                                                                                                         |   |   |    |                |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).                                                                                                               |                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |   | <input type="checkbox"/> tak<br><input checked="" type="checkbox"/> nie<br><input type="checkbox"/> nie dotyczy                                                                                                         |   |   |    |                |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów<br><input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur<br><input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy<br><input type="checkbox"/> inne: ... |                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |   | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów<br><input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur<br><input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy<br><input type="checkbox"/> inne: ... |   |   |    |                |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.                                                                                                                                                         |                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |   | <input type="checkbox"/> tak<br><input checked="" type="checkbox"/> nie                                                                                                                                                 |   |   |    |                |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <input type="checkbox"/> nie dotyczy |
| <p>Oдноśnie zmian w obciążeniach administracyjnych podmiotów prowadzących prace badawcze pojazdów zautomatyzowanych i w pełni zautomatyzowanych, należy wskazać na elementy, które przyspieszą uzyskanie zezwolenia, tj. brak wymogu konsultacji z mieszkańcami gminy prowadzonych prac, na terenie której prowadzone będą prace badawcze.</p> <p>Elementem wydłużającym proces jest konieczność wykonania testów poza drogami publicznymi, jednak nie wydłuża on procedury administracyjnej niezbędnej do uzyskania zezwolenia. Wykonywanie testów na zamkniętych torach jest elementem koniecznym przy rozwijaniu rozwiązań z zakresu automatyzacji ruchu pojazdów, więc takie testy i tak powinny być (i są) prowadzone przez przedsiębiorstwa działające na tym rynku. Nowelizacja ma za zadanie wprowadzenie obowiązku ich potwierdzenia, natomiast nie nakłada dodatkowych obowiązków w tym zakresie.</p> <p>Nowe przepisy wydłużają do 3 lat okres na jaki może zostać wydane zezwolenie. Okres ten może zostać skrócony w trakcie obowiązywania zezwolenia, jeżeli ulegną zmianie warunki i zakres prac związanych z badaniem pojazdów zautomatyzowanych i pojazdów w pełni zautomatyzowanych, co pozytywnie wpłynie na ograniczenie wydatków oraz formalności po stronie organizatora prac badawczych.</p> <p>Krajowy Koordynator Prac Badawczych będzie zobowiązany do:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– zamieszczania na stronie internetowej informacji o wydanych zezwoleniach i okresach prowadzonych prac badawczych oraz obszarze, lokalizacji i drogach, na których będą prowadzone prace badawcze,</li> <li>– analizy wniosków pod względem administracyjnym, m.in. weryfikacji ubezpieczenia, opłat,</li> <li>– prowadzenia rejestru zezwoleń i sprawozdań składanych przez organizatorów prac badawczych związanych z badaniem pojazdów zautomatyzowanych i pojazdów w pełni zautomatyzowanych,</li> <li>– prowadzenia rejestru zdarzeń, sporządzania i przekazywanie do dnia 31 stycznia kolejnego roku do ministra właściwego do spraw transportu rocznego zestawienia prac badawczych pojazdów zautomatyzowanych i pojazdów w pełni zautomatyzowanych,</li> <li>– administrowania danymi zgromadzonymi w związku z wydawaniem zezwoleń na prowadzenie prac badawczych,</li> <li>– udostępniania na wniosek danych, o których mowa w pkt 2,</li> <li>– przechowywania danych osobowych organizatora prac badawczych, o których mowa w pkt 2 lit. a przez okres pięciu lat,</li> <li>– informowania organizatora prac badawczych o zamiarze przeprowadzenia obserwacji z wyprzedzeniem co najmniej 3 dni przed planowanym dniem uczestnictwa w tych pracach.</li> </ul> |                                      |

## 9. Wpływ na rynek pracy

Uruchomienie procesu prac badawczych pojazdów zautomatyzowanych i pojazdów w pełni zautomatyzowanych może przyczynić się do powstania zapotrzebowania na specjalistów (głównie z branży IT/ICT) oraz uruchomić proces powstawania usług w dziedzinie integrowania wypracowanych rozwiązań (start-up'y).

Ponadto, proponowane zmiany mogą przyczynić się do powstania zapotrzebowania na nowe typy pojazdów, oraz redukcji deficytu kierowców pojazdów ciężarowych.

## 10. Wpływ na pozostałe obszary

|                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                        |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne<br><input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny<br><input type="checkbox"/> sądy powszechne administracyjne lub wojskowe<br><input type="checkbox"/> inne: ... | <input type="checkbox"/> demografia<br><input type="checkbox"/> mienie państwowe                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja<br><input type="checkbox"/> zdrowie |
| Omówienie wpływu                                                                                                                                                                                                                 | Uruchomienie procesu prac badawczych pojazdów zautomatyzowanych i w pełni zautomatyzowanych przyczyni się do pobudzenia działalności podmiotów wyspecjalizowanych w branży IT/ICT. Może przyczynić się do uruchomienia regionalnych inkubatorów działalności związanej z przygotowaniem i integrowaniem wyników testów (np. mapowaniem charakterystycznych rozwiązań i sytuacji drogowych, tworzeniem lokalnych poligonów doświadczalnych – test-beds itp.). |                                                                                        |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 6 miesięcy od dnia ogłoszenia.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <p>Ułatwienie bezpiecznego prowadzenia prac badawczych pojazdów zautomatyzowanych i w pełni zautomatyzowanych powinno zaowocować w ciągu 12-24 miesięcy od wejścia w życie zmienionych przepisów pobudzeniem rynku wskazanego w pkt. 7, 9 i 10.</p> <p>W odniesieniu do przepisów umożliwiających dopuszczenie do ruchu na drogach pojazdów, które nie spełniają wymagań w zakresie mas lub wymiarów wskazanych w Dyrektywie Rady 96/53/WE, należy wskazać, że planowana jest coroczna ewaluacja na podstawie raportów służby technicznej nadzorującej prowadzony program pilotażowy. Podstawowymi miernikami będą:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• osiągnięte redukcje emisji CO<sub>2</sub> dzięki zastosowaniu pojazdów wykorzystujących nowe technologie przy wykonaniu określonej pracy transportowej w ciągu roku,</li> <li>• redukcje liczby niezbędnych kierowców do wykonania określonej pracy transportowej w ciągu roku,</li> <li>• redukcja liczby pojazdów niezbędnych dla realizacji określonej pracy transportowej,</li> <li>• liczba sytuacji zagrażających bezpieczeństwu wszystkich uczestników ruchu drogowego wynikłych bezpośrednio na skutek zastosowania nowych rozwiązań technologicznych.</li> </ul> |
| <b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Brak.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |