

U Z A S A D N I E N I E

Projekt rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego w sprawie Rady Dialogu z Młodym Pokoleniem stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 41⁴ ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2024 r. poz. 1491, 1761 i 1940), dalej jak: „uodppiw”.

Projektowane rozporządzenie zastąpić ma dotychczas obowiązujące rozporządzenie Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego z dnia 10 września 2019 r. w sprawie Rady Dialogu z Młodym Pokoleniem (Dz. U. poz. 1743 i z 2021 r. poz. 1247). Podobnie jak w przypadku obowiązującego rozporządzenia, projekt rozporządzenia w szczególności określa tryb powoływania członków Rady oraz jej organizację i tryb działania. Celem projektu jest usprawnienie działalności Rady oraz stworzenie bardziej przejrzystych zasad wyboru jej członków i uporządkowanie kwestii dotyczących uzgadniania w ramach Rady opiniowanych dokumentów. Ponadto w projekcie zaproponowano doprecyzowania zadań Współprzewodniczących i Sekretarza Rady.

W rozdziale pierwszym zawarte zostały przepisy ogólne, w tym słowniczek mający zapewnić przejrzystość regulacji i ułatwić młodemu odbiorcy zrozumienie aktu.

W kolejnym rozdziale określony został tryb powoływania członków Rady. W tym miejscu uregulowano procedurę zgłaszania kandydatów do Rady, tj.:

- 1) zainicjowanie procedury przez Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego, zwanego dalej „Przewodniczącym Komitetu” (§ 3 proj. rozporządzenia);
- 2) zgłoszenie kandydatów na członków Rady przez stronę rządowo-samorządową, o której mowa w art. 41² ust. 1 pkt 1-7 oraz pkt 9 uodppiw (§ 4-6)
- 3) zgłoszenie kandydatów na członków Rady przez podmioty wskazane w art. 41² ust. 1 pkt 10 uodppiw (§ 7);
- 4) zgłoszenie kandydatów na członków Rady przez podmioty wskazane w art. 41² ust. 1 pkt 11 uodppiw (§ 8);
- 5) zgłoszenie kandydatów na członków Rady przez podmioty wskazane w 41² ust. 1 pkt 12 uodppiw (§ 9);
- 6) termin na zgłoszenie kandydatów na członków Rady, o których mowa w pkt 3-5 powyżej (§ 10);
- 7) tryb powołania i zadania Komisji wyłaniającej kandydatów na członków Rady (§ 11),
- 8) zasady publikacji listy członków Rady wyłonionej przez Przewodniczącego Komitetu (§ 12);
- 9) szczegółowe regulacje dotyczące uzupełnienia oraz dołączenia nowych członków Rady w trakcie trwania jej kadencji (§ 13-14).

Projekt rozporządzenia przewiduje powołanie nowego organu działającego w trakcie ogłoszonego naboru na członków Rady – komisję, w skład której wchodzi Przewodniczący, powoływany przez Przewodniczącego Komitetu, oraz 4 członków wskazanych wśród pracowników komórki organizacyjnej obsługującej Przewodniczącego Komitetu (§ 11 ust. 1-2). Zgodnie z treścią § 11 ust. 3 projektu rozporządzenia, udział w pracach komisji jest

nieodpłatny. Natomiast, w § 11 ust. 4 określono zadania komisji, które zawarte zostały w otwartym katalogu, bowiem często w trakcie prac komisji konkursowych pojawiają się obowiązki *ad hoc*.

Projektodawca doprecyzował również w § 15, że zgłoszenia złożone po terminie pozostawia się bez rozpoznania.

W sposób transparentny oraz precyzyjny uregulowany został zarówno tryb zgłaszania członków Rady, jak i tryb oraz warunki dokonywania oceny oraz weryfikacji spełniania wymogów w zakresie posiadania odpowiedniej wiedzy i kompetencji kandydatów. Procedura ta ma na celu stworzenie jasnych wytycznych wyboru kandydatów i zapewnienia zwiększenia reprezentatywności środowiska strony pozarządowej Rady. Jednocześnie, zaproponowane rozwiązania ułatwią młodym ludziom partycypację nie tylko w społeczeństwie obywatelskim, ale także w procesie stanowienia prawa oraz w realizacji polityk rządowych obejmujących swoim zakresem młodych ludzi.

Rozdział 3 poświęcony został organizacji i trybowi działania Rady. Podobnie jak dotychczas, działalność Rady oparta jest o zasadę kolegialności. Zgodnie z projektowanym § 16, Rada rozpatruje sprawy na posiedzeniu, ale także w trybie obiegowym. Jej pracami, jak do tej pory, będzie kierować dwóch Współprzewodniczących - przedstawiciel organów administracji publicznej oraz przedstawiciel strony pozarządowej. Wskazano, że Rada może odbyć posiedzenie przy użyciu środków komunikacji elektronicznej, co zapewni jej sprawne działanie. Ponadto dookreślono kwestie przeprowadzania głosowań.

Dodatkowo, w § 18 projektu rozporządzenia wprowadzono jasne i precyzyjne regulacje dotyczące regulaminu Rady, wprowadzające wytyczne w zakresie szczegółowych zasad jej działania.

W § 19 projektodawca wskazał zadania Współprzewodniczących, do których należą m.in. ustalenia dotyczące kwestii organizacyjnych Rady oraz reprezentowania jej na zewnątrz, a także współpracy z Przewodniczącym Komitetu.

Jednocześnie, w projekcie rozporządzenia umieszczone zostały regulacje dotyczące Sekretarza Rady, koordynującego działalność Rady Dialogu z Młodym Pokoleniem. Wskazano, że Sekretarzem Rady będzie osoba powoływana przez Przewodniczącego Komitetu spośród kierownictwa komórki organizacyjnej Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, obsługującej Przewodniczącego Komitetu (§ 20 ust. 1). W § 20 ust. 2 uregulowane zostały zadania Sekretarza Rady, do których należy m.in. ustalanie z Przewodniczącym Komitetu oraz Współprzewodniczącymi terminu, listy gości oraz porządku posiedzenia Rady, bowiem jak pokazuje dotychczasowa praktyka, szeroka działalność Rady, a także otwartość jej członków, wymaga ścisłej koordynacji wielopłaszczyznowych działań. W szczególności dotyczy to gości (osób trzecich), uczestniczących w posiedzeniach Rady na prawach obserwatora.

§ 21 oraz § 22 projektowanego rozporządzenia regulują kwestie zapraszania obserwatorów i ekspertów na posiedzenia Rady oraz powoływania zespołu roboczych Rady.

Rozdział 3 ma na celu unormowanie zasad pracy Rady, wskazanie jej kompetencji i określenie jasnych ram współpracy z Przewodniczącym Komitetu i jego reprezentantami, wskazanymi do obsługi Rady.

Proponuje się wejście w życie rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia, za wyjątkiem § 24. Określenie takiego terminu wejścia w życie nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego. Proponowany termin wejścia w życie rozporządzenia, z pominięciem 14-dniowego *vacatio legis*, ma na celu umożliwienie powołania Rady bez zbędnego przestoju czasowego, co jest odpowiedzią na oczekiwania młodych Polaków dotyczące utworzenia instytucji, w ramach której ich przedstawiciele mogliby wejść w dialog z przedstawicielami władz publicznych. Jednocześnie, w § 23 zaproponowano regulację, zgodnie z którą zabezpieczona zostanie działalność obecnej kadencji Rady. W celu umożliwienia przeprowadzenia naboru do nowej kadencji Rady, wskazano w treści § 25 regulację, dzięki której możliwe będzie zastosowanie nowej procedury.

Projektowana regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej i nie jest z nim sprzeczna.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 i z 2004 r. poz. 597).

Projektowana regulacja nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 468).

Projektowana regulacja nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, o którym mowa w § 39 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806) w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projektowana regulacja nie ma wpływu na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców i jest zgodna z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236, 1222 i 1871 oraz z 2025 r. poz. 621 i 622). Projektowana regulacja nie ma także wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248 i z 2024 r. poz. 1535.), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Kancelarii Prezesa Rady Ministrów. Ponadto stosownie do postanowień § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
REDAKCYJNYM I LEGISLACYJNYM

Aleksandra Ziuzia

Zastępca Dyrektora Departamentu Prawnego
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów

/- podpisano elektronicznie/