

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi realizację upoważnienia do wydania aktu wykonawczego na podstawie art. 18c ust. 7 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647), zwanej dalej „ustawą Poś”, dodanego do przedmiotowej ustawy ustawą z dnia 27 listopada 2024 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1940).

Projekt rozporządzenia określa:

- 1) szczegółowy zakres sprawozdania z monitorowania wdrażania działań adaptacyjnych do zmian klimatu;
- 2) mierniki monitorowania skuteczności osiągania szczegółowych celów miejskiego planu adaptacji;
- 3) wskaźniki monitorowania skuteczności wdrażania działań adaptacyjnych do zmian klimatu.

Burmistrz lub prezydent miasta o liczbie mieszkańców równej 20 tysięcy lub większej, zgodnie z ustawą Poś, sporządza sprawozdania z monitorowania wdrażania działań adaptacyjnych do zmian klimatu co dwa lata od dnia przyjęcia miejskiego planu adaptacji i przekazuje je do Instytutu Ochrony Środowiska – Państwowego Instytutu Badawczego.

Sprawozdania mają zawierać informacje podstawowe, które obejmują okres sprawozdania, datę akceptacji sprawozdania, nazwę miasta oraz województwo, numer identyfikacyjny REGON miasta oraz adres urzędu miasta. Dodatkowo wymagane będą takie informacje, jak liczba mieszkańców miasta oraz jego powierzchnia. Zakres sprawozdania obejmować również będzie datę uchwalenia miejskiego planu adaptacji oraz datę uchwalenia zaktualizowanego miejskiego planu adaptacji. W tej części sprawozdania konieczne będzie wskazanie również danych kontaktowych osoby właściwej w zakresie kontaktów w sprawie sprawozdania z monitorowania.

W dalszej kolejności sprawozdanie będzie obejmować informacje o celach zawartych w miejskim planie adaptacji i miernikach do nich przypisanych, w tym: nazwę szczegółowego celu wraz z przypisanym miernikiem, jednostkę miary miernika, wartość początkową i docelową miernika wraz z rokiem początkowym i docelowym, wartość miernika osiągniętą na koniec okresu sprawozdawczego, różnice wartości miernika w stosunku do wartości początkowej i wartości osiągniętej na koniec poprzedniego okresu sprawozdawczego, stopień osiągnięcia wartości docelowej miernika wyrażony w procentach oraz przyczyny zagrożenia jej nieosiągnięcia i podjęte działania naprawcze. Będzie możliwość dodania uwag do każdego celu, jeśli miasto będzie miało taką potrzebę.

W sprawozdaniu znajdą się również informacje o wdrażanych działaniach adaptacyjnych do zmian klimatu zawartych w miejskich planach adaptacji i wskaźnikach do nich przypisanych. Burmistrz albo prezydent miasta w sprawozdaniu przedłoży takie informacje, jak nazwa działania przewidzianego

do realizacji w miejskim planie adaptacji oraz opis tego działania. Do każdego działania przyporządkowana będzie informacja o podmiotach i organach odpowiedzialnych za wdrożenie tego działania oraz dobrych praktykach dotyczących współpracy i zaangażowania podmiotów i organów we wdrożenie działania, jako również planowany okres wdrażania działania oraz osiągnięte efekty jego wdrożenia. Miasto może uwzględnić zarówno efekty mierzalne za pomocą wskaźników, jak i te trudne do zmierzenia, ale zauważalne – świadczące o poprawie odporności miasta na zmiany klimatu w wyniku realizacji danego działania. Każde działanie będzie należało przypisać do jednej lub kilku kategorii, a także wskazać stan zaawansowania jego wdrażania. Przypisanie działań do konkretnych kategorii tematycznych ułatwi Instytutowi Ochrony Środowiska – Państwowemu Instytutowi Badawczemu (IOŚ–PIB) analizę sprawozdań z różnych miast i agregowanie danych z tych sprawozdań, biorąc pod uwagę, że działania w różnych MPA są podobne, jednak ich nazwy mogą się różnić. Dopuszcza się, że dane działanie, z racji swojej przekrojowości, będzie przypisane do kilku ze wskazanych w rozporządzeniu kategorii. Wskazano 15 kategorii – administracja i organizacja, budownictwo, edukacja, energetyka, gospodarka wodno-kanalizacyjna, leśnictwo, ochrona przeciwpowodziowa, retencja, różnorodność biologiczna, transport, turystyka, zarządzanie kryzysowe, zdrowie, zieleń oraz inne. Wynikają one z przeglądu, dokonanego przez IOŚ–PIB, działań uwzględnionych w już uchwalonych przez miasta miejskich planach adaptacji.

Burmistrz albo prezydent miasta przedłoży również informację o trudnościach napotkanych we wdrażaniu działania lub przyczynach niewdrożenia i o podjętych działaniach naprawczych. Ważną częścią informacji w części dotyczącej wdrażanych działań adaptacyjnych, zawartych w miejskich planach adaptacji, będą koszty: planowany całkowity koszt wdrożenia, poniesiony koszt prowadzonych działań w okresie sprawozdawczym oraz od początku wdrażania działania: koszty poniesione z własnego budżetu, pozyskane zewnętrzne środki finansowe oraz ich źródła.

Każde działanie będzie monitorowane za pomocą wskaźników, wymagane będzie podanie następujących informacji: nazwa wskaźnika, jednostka miary, wartość początkowa i docelowa wskaźnika, rok początkowy i docelowy, wartość wskaźnika osiągnięta na koniec okresu sprawozdawczego, różnice wartości wskaźnika w stosunku do początkowej wartości oraz w stosunku do wartości osiągniętej na koniec poprzedniego okresu sprawozdawczego, stopień osiągnięcia wartości docelowej wskaźnika, a w przypadku zagrożenia nieosiągnięcia wartości docelowej podanie przyczyn zagrożenia i podjętych działań naprawczych.

Informacje wymagane w sprawozdaniu są podstawowymi informacjami, które posłużą zarówno do monitorowania wdrażania miejskich planów adaptacji przez poszczególne miasta, jak i generowania informacji na poziomie kraju. Informacje dotyczące wdrażania lokalnych działań adaptacyjnych

w zakresie zmian klimatu są przekazywane co dwa lata przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska, zgodnie z art. 19 rozporządzenia (UE) nr 2018/1999<sup>1)</sup>, do Komisji Europejskiej.

Ponadto projekt rozporządzenia, w celu ujednolicenia danych monitorowanych i przekazywanych przez miasta, wskazuje obligatoryjne:

- 1) mierniki do monitorowania skuteczności osiągania szczegółowych celów miejskiego planu adaptacji oraz
- 2) wskaźniki do monitorowania skuteczności wdrażania działań adaptacyjnych  
– które miasta będą musiały uwzględnić w swoich miejskich planach adaptacji.

Lista obligatoryjnych wskaźników i mierników została wypracowana przez grupę analityczną działającą w Ministerstwie Klimatu i Środowiska w ramach projektu Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju. W skład grupy weszli przedstawiciele miast, Głównego Urzędu Statystycznego, Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii, Instytutu Ekologii Terenów Uprzemysłowionych, Instytutu Meteorologii i Gospodarki Wodnej – Państwowego Instytutu Badawczego, IOŚ–PIB, Instytutu Rozwoju Miast i Regionów oraz Polskiej Agencji Kosmicznej (POLSA). Na podstawie prac grupy analitycznej ustawodawca zaproponował listę mierników (załącznik nr 1 do rozporządzenia) oraz listę wskaźników (załącznik nr 2 do rozporządzenia) wraz z ich opisem.

Mierniki służą do monitorowania skuteczności osiągania szczegółowych celów miejskiego planu adaptacji, czyli mają mierzyć efekt, rezultat realizacji kilku działań i określać, w jakim stopniu osiągnięto cele. Natomiast wskaźniki służą do monitorowania skuteczności wdrażania działań adaptacyjnych, czyli są to wskaźniki produktu i określają bezpośrednio, konkretne wyniki realizacji działań. Realizacja działań adaptacyjnych oraz osiągnięcie zakładanych wartości wskaźników przyczyni się do realizacji celów oraz osiągnięcia lepszych rezultatów/wartości mierników.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z przepisami prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie podlega opiniowaniu, konsultacjom ani uzgodnieniom z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

---

<sup>1)</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1999 z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie zarządzania unią energetyczną i działaniami w dziedzinie klimatu, zmiany rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 663/2009 i (WE) nr 715/2009, dyrektyw Parlamentu Europejskiego i Rady 94/22/WE, 98/70/WE, 2009/31/WE, 2009/73/WE, 2010/31/UE, 2012/27/UE i 2013/30/UE, dyrektyw Rady 2009/119/WE i (UE) 2015/652 oraz uchylenia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 525/2013 (Dz. Urz. UE L 328 z 21.12.2018, str. 1).