



KONFEDERACJA
WOLNOŚĆ I NIEPODLEGŁOŚĆ

Warszawa, 26 czerwca 2025 r.

RPW/21476/2025 – 1P



EZD RP KS
(GMS – WSI)

Data rejestracji: 2025-06-26

Data wpływu: 2025-06-26

Szanowny Pan

Szymon Hołownia

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o Funduszu Transformacji Regionu Bełchatowskiego Spółce Akcyjnej.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Grzegorza Płaczka.

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. SP5-III.020.171.2025

26.06.2025

Data wpływu

U S T A W A

z dnia ... 2025 r.

o Funduszu Transformacji Regionu Bełchatowskiego Spółce Akcyjnej

Kierując się konstytucyjną zasadą zrównoważonego rozwoju, uznając wartość historyczną województwa łódzkiego i regionu bełchatowskiego dla Rzeczypospolitej Polskiej oraz potencjał gospodarczy tego regionu i jego zasoby,

mając na uwadze wyzwania jakie stoją przed regionem z uwagi na procesy transformacyjne oczekiwane przez Unię Europejską w wyniku wprowadzania polityki klimatycznej poprzez Europejski Zielony Ład, co będzie generować istotne koszty społeczne i gospodarcze dla regionu bełchatowskiego,

dostrzegając konieczność podjęcia działań w kierunku transformacji województwa łódzkiego, przede wszystkim regionu bełchatowskiego mających na celu odejście od obecnej struktury gospodarki regionu w kierunku dostosowania jej do wyzwań społeczno-gospodarczych wynikających z kierunków rozwoju ujętych w politykach krajowych oraz unijnych, w tym transformacji energetycznej, technologicznej i klimatycznej, przy zagwarantowaniu potencjału dla zrównoważonego rozwoju społeczno-gospodarczo-przestrzennego,

uchwała się, co następuje:

Art. 1. Ustawa określa:

- 1) cel działania Funduszu Transformacji Regionu Bełchatowskiego Spółki Akcyjnej z siedzibą w Bełchatowie, zwanego dalej „Funduszem”;
- 2) instrumenty służące realizacji celu Funduszu;
- 3) organizację Funduszu.

Art. 2. 1. Fundusz jest spółką realizującą misję publiczną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. z 2024 poz. 125, 834, 1823, 1897 i 1940).

2. Celem działania Funduszu jest wspieranie procesu transformacji regionu bełchatowskiego oraz podmiotów, w celu przeciwdziałania negatywnym skutkom wygaszania działalności gospodarczej, w tym działalności wydobywczej węgla brunatnego i energetyki

konwencjonalnej, występującym na terytorium województwa łódzkiego lub poza jego terytorium.

3. Przez transformację regionu bełchatowskiego rozumie się działania zmierzające do zmiany struktury gospodarki województwa łódzkiego, przede wszystkim regionu bełchatowskiego, w tym zagospodarowanie sektorów nieposiadających potencjału wzrostowego oraz działania zmierzające do podnoszenia konkurencyjności gospodarki tego województwa, z wykorzystaniem istniejącego potencjału i zasobów.

4. Przez region bełchatowski rozumie się obszar obejmujący powiat bełchatowski oraz gminy z sąsiednich powiatów, na których terytorium znajdują się elementy Kompleksu Górniczo-Energetycznego Bełchatów.

5. Przez organizacje związkowe Kompleksu Górniczo-Energetycznego Bełchatów rozumie się zakładowe, międzyzakładowe, terenowe lub regionalne organizacje związkowe działające w przedsiębiorstwach wchodzących w skład Kompleksu Górniczo-Energetycznego Bełchatów funkcjonującego na terytorium regionu bełchatowskiego, w szczególności w zakładach wydobywania węgla brunatnego oraz w jednostkach wytwarzania i przesyłania energii elektrycznej i ciepłej, zlokalizowanych na tym obszarze, które prowadzą działalność statutową na rzecz pracowników zatrudnionych w tym kompleksie oraz posiadają członków aktualnie zatrudnionych w jego strukturach.

Art. 3. 1. Fundusz realizuje cel, o którym mowa w art. 2 ust. 2, zgodnie ze Strategią Funduszu Transformacji Regionu Bełchatowskiego, zwaną dalej „Strategią”, określającą w szczególności:

- 1) wnioski z analizy i diagnozy sytuacji rynkowej w zakresie:
 - a) występowania luk rynkowych wynikających z wygaszania działalności wydobywczej węgla brunatnego i energetyki konwencjonalnej,
 - b) realizacji inwestycji,
 - c) rozwoju innowacyjnych technologii,
 - d) poziomu rozwoju przedsiębiorczości,
 - e) wykorzystywania instrumentów finansowych przez przedsiębiorców,
 - f) rynku pracy,
 - g) współpracy międzynarodowej z przedsiębiorcami zagranicznymi,
 - h) usług edukacyjnych, społecznych i zdrowotnych,
 - i) potrzeb transportowych;

- 2) zidentyfikowanie obszarów, które wymagają wsparcia w ramach realizacji celu, o którym mowa w art. 2 ust. 2;
- 3) wskaźniki realizacji celu, o którym mowa w art. 2 ust. 2;
- 4) wskazanie możliwych źródeł finansowania;
- 5) sposób monitorowania i oceny wykonania Strategii.

2. Strategia jest opracowywana na okres co najmniej 5 lat kalendarzowych i może być zmieniana.

3. Do Strategii nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2025 poz. 198).

Art. 4. 1. Projekt Strategii opracowuje zarząd Funduszu.

2. Projekt Strategii podlega konsultacjom w szczególności z jednostkami samorządu terytorialnego i ich związkami, organizacjami związkowymi Kompleksu Górniczo-Energetycznego Bełchatów, izbami gospodarczymi oraz organizacjami pozarządowymi z regionu bełchatowskiego, działającymi w tym regionie.

3. Zarząd Funduszu publikuje na stronie internetowej Funduszu projekt Strategii oraz informację o konsultacjach, terminie i sposobie przekazywania uwag do tego projektu. Informację, o której mowa w zdaniu pierwszym, zarząd Funduszu może publikować również w prasie o zasięgu regionalnym lub lokalnym. W informacji w prasie wskazuje się dodatkowo adres strony internetowej Funduszu, na której opublikowano projekt Strategii.

4. Termin przekazywania uwag do projektu Strategii nie może być krótszy niż 21 dni, licząc od dnia publikacji informacji, o której mowa w ust. 3, na stronie internetowej Funduszu.

5. Uwagi do projektu Strategii przekazuje się w sposób i w terminie określonych w informacji, o której mowa w ust. 3.

6. Zarząd Funduszu w terminie 30 dni od dnia upływu terminu przekazywania uwag, określonego w informacji, o której mowa w ust. 3, przygotowuje sprawozdanie z przebiegu konsultacji i ich wyników oraz publikuje je na stronie internetowej Funduszu. Sprawozdanie zawiera w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem.

7. Po zakończeniu konsultacji, o których mowa w ust. 2–6, projekt Strategii zarząd Funduszu przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych w celu uzgodnienia pod względem możliwości finansowania Strategii ze środków publicznych.

8. Projekt Strategii, uzgodniony zgodnie z ust. 7, zarząd Funduszu przedkłada radzie nadzorczej Funduszu do zaopiniowania.

9. W przypadku przedstawienia przez radę nadzorczą Funduszu negatywnej opinii do projektu Strategii rada nadzorczą Funduszu przedstawia zarządowi Funduszu uzasadnienie wraz ze wskazaniem zagadnień wymagających ponownej analizy. Przepisy ust. 7 i 8 stosuje się odpowiednio.

10. W przypadku przedstawienia przez radę nadzorczą Funduszu pozytywnej opinii do projektu Strategii zarząd Funduszu przyjmuje Strategię i publikuje ją na stronie internetowej Funduszu.

11. Do zmiany Strategii przepisy ust. 1–10 stosuje się odpowiednio.

Art. 5. Zarząd Funduszu, do dnia 31 marca każdego roku, sporządza sprawozdanie z realizacji Strategii za rok poprzedni i przekazuje je radzie nadzorczej Funduszu.

Art. 6. Fundusz prowadzi i obsługuje stronę internetową, za pomocą, której upowszechnia informacje o swojej działalności.

Art. 7. 1. Fundusz realizuje cel, o którym mowa w art. 2 ust. 2, w szczególności przez:

- 1) obejmowanie lub nabywanie udziałów, akcji, warrantów subskrypcyjnych, obligacji lub wierzytelności oraz przystępowanie do spółek osobowych;
- 2) udzielanie przedsiębiorcom, osobom fizycznym, jednostkom samorządu terytorialnego lub organizacjom pozarządowym:
 - a) pożyczek, gwarancji i poręczeń,
 - b) innej formy wsparcia.

2. W ramach realizacji celu, o którym mowa w art. 2 ust. 2, Fundusz może wykonywać zadania:

- 1) powierzone mu na podstawie umów lub porozumień zawieranych w szczególności z organami administracji rządowej, innymi jednostkami wykonującymi zadania publiczne lub jednostkami samorządu terytorialnego;
- 2) we współpracy z instytucjami rozwoju, o których mowa w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 4 lipca 2019 r. o systemie instytucji rozwoju (Dz. U. z 2024 poz. 923 oraz z 2025 r. poz. 352).

3. Rada Ministrów może powierzyć Funduszowi realizację rządowego programu udzielania przedsiębiorcom wsparcia finansowego, służącego realizacji celu, o którym mowa w art. 2 ust. 2, w szczególności w formach, o których mowa w ust. 1.

4. Rządowy program, o którym mowa w ust. 3, określa w szczególności warunki i okres udzielania przedsiębiorcom wsparcia finansowego, o którym mowa w ust. 3, zasady sprawozdawczości z jego realizacji oraz sposób wykonywania nadzoru nad jego realizacją.

5. Fundusz jest podmiotem udzielającym pomocy publicznej w rozumieniu ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2025 poz. 468).

Art. 8. 1. Fundusz udziela wsparcia finansowego uczestnikom rynku, w tym mikroprzedsiębiorcom oraz małym i średnim przedsiębiorcom, spełniającym warunki określone w załączniku I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.¹⁾).

2. Wsparcie finansowe, o którym mowa w ust. 1, stanowiące pomoc państwa spełniającą przesłanki określone w art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, przeznacza się na:

- 1) inwestycje, w tym inwestycje kapitałowe;
- 2) ochronę środowiska;
- 3) badania, rozwój i innowacje;
- 4) szkolenia i doradztwo;
- 5) rekrutację i zatrudnienie pracowników znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji oraz pracowników niepełnosprawnych;
- 6) zapobieganie lub naprawienie szkód spowodowanych klęskami żywiołowymi;
- 7) przedsięwzięcia o charakterze społecznym w zakresie transportu na rzecz mieszkańców regionów oddalonych;
- 8) infrastrukturę szerokopasmową;
- 9) kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego;
- 10) infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną;
- 11) infrastrukturę lokalną;
- 12) infrastrukturę transportu lotniczego i infrastrukturę krytyczną portów lotniczych.

¹⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 329 z 15.12.2015, str. 28, Dz. Urz. UE L 149 z 07.06.2016, str. 10, Dz. Urz. UE L 156 z 20.06.2017, str. 1, Dz. Urz. UE L 236 z 14.09.2017, str. 28, Dz. Urz. UE L 26 z 31.01.2018, str. 53, Dz. Urz. UE L 215 z 07.07.2020, str. 3, Dz. Urz. UE L 89 z 16.03.2021, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 270 z 29.07.2021, str. 39.

3. W przypadkach, o których mowa w ust. 2, wynagrodzenie Funduszu nie może przekraczać stawek rynkowych.

4. Rada Ministrów może określić, w drodze rozporządzenia, szczegółowo:

- 1) przeznaczenie i warunki udzielania wsparcia finansowego, o którym mowa w ust. 2,
 - 2) warunki wypłaty wynagrodzenia, o którym mowa w ust. 3
- mając na uwadze dopuszczalność i warunki udzielania pomocy państwa, określone przez właściwe organy Unii Europejskiej.

Art. 9. 1. Fundusz może opracowywać program wsparcia, zwany dalej „programem”.

2. Program określa w szczególności:

- 1) opis zidentyfikowanego obszaru wymagającego wsparcia wskazanego w Strategii;
- 2) rodzaj i opis przedsięwzięć objętych programem;
- 3) okres obowiązywania programu;
- 4) warunki, które stanowią podstawę do udzielania wsparcia, w tym wsparcia niefinansowego;
- 5) szczegółowe zasady i sposób udzielania wsparcia, w tym szczegółowe kryteria wyboru beneficjentów;
- 6) rodzaje beneficjentów programu;
- 7) koszty kwalifikujące się do objęcia wsparciem – w przypadku wsparcia finansowego;
- 8) formy i intensywność udzielania wsparcia z uwzględnieniem zasad pomocy publicznej;
- 9) źródła finansowania programu;
- 10) oczekiwane rezultaty programu i wskaźniki potwierdzające ich osiągnięcie.

3. Projekt programu opracowuje zarząd Funduszu.

4. Projekt programu podlega uzgodnieniu z ministrem właściwym ze względu na zakres merytoryczny programu oraz ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, jeżeli projekt programu przewiduje finansowanie przedsięwzięć objętych programem ze środków publicznych.

5. Projekt programu, uzgodniony zgodnie z ust. 4, zarząd Funduszu przedkłada radzie nadzorczej Funduszu do zaopiniowania.

6. W przypadku przedstawienia przez radę nadzorczą Funduszu negatywnej opinii do projektu programu rada nadzorcza Funduszu przedstawia uzasadnienie wraz ze wskazaniem zagadnień wymagających ponownej analizy. Przepisy ust. 4 i 5 stosuje się odpowiednio.

7. W przypadku przedstawienia przez radę nadzorczą Funduszu pozytywnej opinii do projektu programu zarząd Funduszu przyjmuje program i publikuje go na stronie internetowej Funduszu.

Art. 10. 1. Fundusz organizuje i prowadzi w trybie konkursowym lub ciągłym nabór wniosków o udzielenie wsparcia w ramach programu, zwanych dalej „wnioskami”.

2. Fundusz ustala regulamin naboru wniosków.

3. Regulamin naboru wniosków zawiera:

- 1) określenie rodzajów podmiotów mogących ubiegać się o udzielenie wsparcia;
- 2) wskazanie czy nabór jest prowadzony w trybie konkursowym czy ciągłym;
- 3) procedurę lub procedury wyboru i kryteria oceny wniosków;
- 4) terminy składania i oceny wniosków;
- 5) określenie limitu środków przeznaczonych na udzielenie wsparcia;
- 6) wzory formularzy wniosków;
- 7) wzory umów o udzielenie wsparcia.

4. Regulamin naboru wniosków oraz ogłoszenie o naborze wniosków Fundusz publikuje na swojej stronie internetowej.

5. Fundusz może zmieniać regulamin naboru wniosków, jeżeli zmiany nie spowodują pogorszenia warunków naboru lub konieczność ich wprowadzenia wynika ze zmian przepisów prawa powszechnie obowiązującego.

6. Fundusz podejmuje czynności prowadzące do zawarcia umów o udzielenie wsparcia z beneficjentami programu.

Art. 11. 1. Minister właściwy ze względu na zakres merytoryczny programu może opracować i przyjąć program wsparcia przedsiębiorców, w celu przeciwdziałania negatywnym skutkom wygaszania działalności gospodarczej, w tym działalności wydobywczej węgla brunatnego oraz działalności w zakresie wytwarzania, magazynowania, przesyłania, dystrybucji lub obrotu paliwami lub energią występującym na terytorium regionu bełchatowskiego lub poza jego terytorium, zwany dalej „programem okołogórnictwa”.

2. Program okołogórnictwa określa w szczególności:

- 1) rodzaj i opis przedsięwzięć objętych programem okołogórnictwa;
- 2) podmiot realizujący program okołogórnictwa;
- 3) okres obowiązywania programu okołogórnictwa;

- 4) warunki, które stanowią podstawę do udzielania wsparcia, w tym wsparcia niefinansowego;
- 5) szczegółowe zasady i sposób udzielania wsparcia, w tym szczegółowe kryteria wyboru beneficjentów;
- 6) rodzaje beneficjentów;
- 7) koszty kwalifikujące się do objęcia wsparciem – w przypadku wsparcia finansowego;
- 8) formy i intensywność udzielania wsparcia z uwzględnieniem zasad pomocy publicznej;
- 9) źródła finansowania programu okołogórniczego;
- 10) oczekiwane rezultaty programu okołogórniczego i wskaźniki potwierdzające ich osiągnięcie.

3. Realizację programu okołogórniczego minister, o którym mowa w ust. 1, powierza Funduszowi.

4. Szczegółowy zakres obowiązków Funduszu określa umowa zawarta pomiędzy ministrem, o którym mowa w ust. 1, a Funduszem. Umowa określa ponadto sposób i tryb sprawozdawczości z osiągnięcia oczekiwanych rezultatów programu okołogórniczego oraz wskaźników potwierdzających ich osiągnięcie, a także zasady nadzorowania realizacji programu okołogórniczego.

5. Powierając realizację programu okołogórniczego, minister, o którym mowa w ust. 1, zapewnia odpowiednie środki finansowe na jego realizację.

6. Do programu okołogórniczego przepis art. 10 stosuje się odpowiednio.

Art. 12. 1. Minister właściwy do spraw budżetu, na wniosek Funduszu, może przekazać skarbowe papiery wartościowe na podwyższenie kapitału zakładowego Funduszu, jeżeli jest to niezbędne do realizacji celu, o którym mowa w art. 2 ust. 2.

2. We wniosku, o którym mowa w ust. 1, wskazuje się w szczególności:

- 1) łączną wartość nominalną skarbowych papierów wartościowych;
- 2) maksymalną wysokość podwyższenia kapitału zakładowego Funduszu;
- 3) projekt uchwały walnego zgromadzenia o podwyższeniu kapitału zakładowego Funduszu;
- 4) określenie przeznaczenia środków pochodzących z podwyższenia kapitału zakładowego Funduszu wraz ze wskazaniem sposobu ich wykorzystania;
- 5) analizę alternatywnych źródeł finansowania działań, których koszt ma być sfinansowany ze środków pochodzących z podwyższenia kapitału zakładowego Funduszu;

6) pozytywną opinię organu wykonującego prawa z akcji Funduszu należących do Skarbu Państwa.

3. Minister właściwy do spraw budżetu określi, przez wydanie listu emisyjnego, warunki emisji skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w ust. 1, oraz sposób realizacji świadczeń z nich wynikających.

4. List emisyjny zawiera w szczególności:

- 1) datę emisji;
- 2) powołanie podstawy prawnej emisji;
- 3) jednostkową wartość nominalną;
- 4) walutę, w której może następować emisja, lub sposób określenia waluty emisji;
- 5) cenę lub sposób jej ustalenia;
- 6) stopę procentową lub sposób jej obliczania;
- 7) określenie sposobu i terminów wypłaty należności głównej oraz należności ubocznych;
- 8) datę, od której nalicza się oprocentowanie skarbowych papierów wartościowych tej emisji;
- 9) termin wykupu i zastrzeżenia w przedmiocie możliwości wcześniejszego wykupu.

5. Emisja skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w ust. 1, następuje z dniem zarejestrowania skarbowych papierów wartościowych w depozycie papierów wartościowych oraz w kwocie równej wartości nominalnej wyemitowanych papierów wartościowych.

6. Do emisji skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w ust. 1, nie stosuje się przepisów art. 98 i art. 102 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, 1572, 1717, 1756, 1907 oraz z 2025 r. poz. 39.) ani przepisów wydanych na podstawie art. 97 tej ustawy.

Art. 13. 1. Rada Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw finansów publicznych, może udzielać w imieniu Skarbu Państwa poręczenia lub gwarancji spłaty zobowiązań wynikających z kredytów zaciągniętych lub obligacji wyemitowanych przez Fundusz.

2. Środki pochodzące z emisji obligacji lub kredytów, o których mowa w ust. 1, przeznacza się na przedsięwzięcia inwestycyjne podejmowane w ramach realizacji celu, o którym mowa w art. 2 ust. 2.

3. Do poręczeń lub gwarancji, o których mowa w ust. 1, stosuje się przepisy ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz

niektóre osoby prawne (Dz. U. z 2024 poz. 291), z wyjątkiem przepisów art. 3, art. 7, art. 12 ust. 1 oraz art. 14 tej ustawy.

4. W przypadku przedsięwzięć inwestycyjnych o charakterze publicznym o szczególnym znaczeniu dla gospodarki narodowej, bezpieczeństwa lub obronności państwa poręczenia lub gwarancje, o których mowa w ust. 1, mogą być udzielane do wysokości 100% kwoty zobowiązań wynikających z emisji obligacji lub zaciągnięcia kredytu, objętych poręczeniem albo gwarancją, oraz do wysokości 100% odsetek od tej kwoty wraz z innymi kosztami bezpośrednio związanymi z tymi obligacjami lub tym kredytem.

Art. 14. 1. Finansowanie uzyskane na skutek przekazania skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w art. 12 ust. 1, lub udzielenia poręczeń lub gwarancji, o których mowa w art. 13 ust. 1, przeznacza się na:

- 1) inwestycje, w tym inwestycje kapitałowe;
- 2) wspieranie przedsiębiorców;
- 3) ochronę środowiska;
- 4) badania, rozwój i innowacje;
- 5) szkolenia i doradztwo;
- 6) przedsięwzięcia o charakterze społecznym w zakresie transportu na rzecz mieszkańców regionów oddalonych;
- 7) infrastrukturę szerokopasmową;
- 8) infrastrukturę lokalną;
- 9) kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego;
- 10) edukację i kształcenie zawodowe, w tym infrastrukturę edukacyjną;
- 11) infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną;
- 12) regionalne porty lotnicze;
- 13) infrastrukturę zdrowotną, w tym profilaktyczną;
- 14) naprawienie szkód spowodowanych klęskami żywiołowymi i zdarzeniami nadzwyczajnymi;
- 15) zadania powierzone przez organy administracji rządowej, inne jednostki wykonujące zadania publiczne lub jednostki samorządu terytorialnego

– pod warunkiem, że przedsięwzięcie jest realizowane w celu osiągnięcia celu, o którym mowa w art. 2 ust. 2.

2. Finansowanie, o którym mowa w ust. 1, przeznacza się na spłatę zobowiązań zaciągniętych na potrzeby realizacji przedsięwzięć, o których mowa w ust. 1.

3. Rada Ministrów może określić, w drodze rozporządzenia, szczegółowe przeznaczenie i warunki udzielania finansowania, o którym mowa w ust. 1, które stanowi pomoc publiczną, mając na uwadze dopuszczalność i warunki udzielania pomocy państwa określone przez właściwe organy Unii Europejskiej.

Art. 15. 1. Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego, na wniosek Funduszu, może udzielić Funduszowi dotacji celowej na wykonywanie zadań, o których mowa w art. 7 ust. 2 pkt 1, związanych z przygotowaniem lub realizacją przedsięwzięć w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego w rozumieniu ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym (Dz. U. z 2023 poz. 1637).

2. Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego, udzielając dotacji celowej, zawiera z Funduszem umowę, o której mowa w art. 150 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Art. 16. 1. Przychodami Funduszu mogą być:

- 1) dotacje podmiotowe;
- 2) dotacje celowe na:
 - a) wykonywanie zadań z zakresu udzielania wsparcia, w tym w formie bezzwrotnej,
 - b) realizację pożyczek, gwarancji i poręczeń,
 - c) realizację programu, o którym mowa w art. 7 ust. 3,
 - d) realizację innych programów celowych,
 - e) realizację programu okołogórniczego,
 - f) wykonywanie zadań, o których mowa w art. 7 ust. 2 pkt 1, związanych z przygotowaniem lub realizacją przedsięwzięć w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego w rozumieniu ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym;
- 3) środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej oraz inne środki pochodzące ze źródeł zagranicznych, niepodlegające zwrotowi, oraz odsetki od nich, o ile odrębne przepisy lub umowy dotyczące przekazania lub wykorzystania tych środków nie stanowią inaczej.

2. Dotacje podmiotowe, o których mowa w ust. 1 pkt 1, są udzielane przez ministra właściwego do spraw gospodarki i mogą być przeznaczone na dofinansowanie kosztów administracyjnych finansowania przedsiębiorców z wykorzystaniem środków publicznych, o których mowa w art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

3. Dotacje, o których mowa w ust. 1, nie mogą:

- 1) przewyższać koniecznych, rzeczywistych kosztów bezpośrednich i pośrednich poniesionych przez Fundusz;
- 2) obejmować dofinansowania działalności gospodarczej Funduszu.

4. Fundusz prowadzi wyodrębnioną ewidencję dla działań finansowanych ze środków, o których mowa w ust. 1, oraz działalności gospodarczej, w tym jest obowiązany do prawidłowego przypisywania przychodów i kosztów na podstawie metod mających obiektywne uzasadnienie.

5. Zasady prowadzenia wyodrębnionej ewidencji oraz metody przypisywania przychodów i kosztów zgodnie z podziałem środków, o którym mowa w ust. 4, Fundusz określa w dokumentacji, o której mowa w art. 10 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2023 r. poz. 120, 295, 1598 oraz z 2024 r. poz. 619, 1685 i 1863).

6. W zakresie nieuregulowanym w ust. 1–4 stosuje się odpowiednio przepisy art. 150–152 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Art. 17. 1. Fundusz wykonuje działalność gospodarczą we własnym imieniu i na własny rachunek, zgodnie z zasadami dobrej praktyki handlowej, dążąc w długim terminie do osiągnięcia rynkowej stopy zwrotu z zainwestowanego kapitału.

2. Działalność gospodarcza Funduszu polega w szczególności na:

- 1) obejmowaniu lub nabywaniu udziałów, akcji, warrantów subskrypcyjnych lub obligacji oraz przystępowaniu do spółek osobowych;
- 2) udzielaniu pożyczek, gwarancji, poręczeń;
- 3) obejmowaniu lub nabywaniu jednostek uczestnictwa i certyfikatów inwestycyjnych funduszy inwestycyjnych, praw uczestnictwa alternatywnej spółki inwestycyjnej lub instytucji wspólnego inwestowania mających siedzibę za granicą w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 maja 2004 r. o funduszach inwestycyjnych i zarządzaniu alternatywnymi funduszami inwestycyjnymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 1034, 1863 oraz z 2025 r. poz. 146) oraz zarządzaniu funduszami inwestycyjnymi;
- 4) prowadzeniu innej działalności inwestycyjnej, o której mowa w art. 48b ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości.

Art. 18. Prezes Rady Ministrów wykonuje prawa z akcji należących do Skarbu Państwa w Funduszu, łącznie z wynikającymi z nich prawami osobistymi albo indywidualnymi.

Art. 19. 1. Zarząd Funduszu składa się z od jednego do trzech członków, w tym prezesa zarządu Funduszu.

2. Członków zarządu Funduszu, w tym prezesa zarządu Funduszu, powołuje i odwołuje rada nadzorcza Funduszu.

Art. 20. 1. W skład rady nadzorczej Funduszu wchodzi:

- 1) po jednym przedstawicielu Prezesa Rady Ministrów, ministra właściwego do spraw aktywów państwowych, ministra właściwego do spraw gospodarki, ministra właściwego do spraw klimatu oraz ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego;
- 2) jeden przedstawiciel wyznaczony przez zarząd województwa łódzkiego;
- 3) jeden przedstawiciel wyznaczony przez Prezydenta Miasta Bełchatowa;
- 4) trzech członków, wybranych spośród kandydatów zgłoszonych przez organizacje związkowe Kompleksu Górniczo-Energetycznego Bełchatów z zachowaniem zasady równych szans dla wszystkich organizacji, na podstawie zgłoszeń, przy czym każda organizacja związkowa wskazuje jednego kandydata, w oparciu o liczbę zatrudnionych członków danej organizacji w zakładach Kompleksu Górniczo-Energetycznego Bełchatów, zgodnie z aktualnymi danymi przekazanymi przez te organizacje.

2. Członków rady nadzorczej Funduszu powołuje, na wniosek podmiotów, o których mowa w ust. 1, walne zgromadzenie Funduszu.

3. Rada nadzorcza Funduszu jest zdolna do wykonywania swoich zadań i podejmowania uchwał, jeżeli liczba jej członków wynosi nie mniej niż 6 osób.

4. W przypadku, gdy liczba członków rady nadzorczej Funduszu wynosi mniej niż 7 osób, w terminie 30 dni podejmuje się czynności w celu uzupełnienia składu do 7 osób.

Art. 21. W ustawie z dnia 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym w art. 16a dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Organ właściwy może, w drodze umowy, powierzyć Funduszowi Transformacji Regionu Bełchatowskiego Spółce Akcyjnej, o której mowa w art. 1 pkt 1 ustawy z dnia ... 2025 r. o Funduszu Transformacji Regionu Bełchatowskiego Spółce Akcyjnej, wykonywanie zadań związanych z przygotowaniem lub realizacją przedsięwzięć w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego”.

Art. 22. W ustawie z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym w art. 2 w pkt 8 w lit. f średnik zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. g w brzmieniu:

„g) Fundusz Transformacji Regionu Bełchatowskiego Spółkę Akcyjną z siedzibą w Bełchatowie;”.

Art. 23. W ustawie z dnia 4 lipca 2019 r. o systemie instytucji rozwoju wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Fundusz Transformacji Regionu Bełchatowskiego Spółka Akcyjna, z siedzibą w Bełchatowie, o której mowa w ustawie z dnia ... 2025 r. o Funduszu Transformacji Regionu Bełchatowskiego Spółce Akcyjnej, może realizować zadania we współpracy z instytucjami rozwoju.”;

2) w art. 4 po ust. 3a dodaje się ust. 3b w brzmieniu:

„3b. Przewodniczący Rady może zapraszać do udziału w pracach Rady prezesa zarządu Funduszu Transformacji Regionu Bełchatowskiego Spółki Akcyjnej, z siedzibą w Bełchatowie, bez prawa głosu.”.

Art. 24. 1. W związku z wykonywaniem zadań wynikających z ustawy w roku 2025 Prezes Rady Ministrów przeznaczy, z Funduszu Inwestycji Kapitałowych, o którym mowa w przepisach ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym, środki w wysokości do 500 mln zł na nabycie i objęcie akcji w podwyższonym kapitale zakładowym Funduszu Transformacji Regionu Bełchatowskiego Spółki Akcyjnej – spółki zależnej Agencji Rozwoju Przemysłu Spółki Akcyjnej.

2. Nabycie i objęcie akcji, o których mowa w ust. 1, następuje na zasadach i w trybie określonych w przepisach ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym.

Art. 25. 1. W terminie 3 miesięcy od dnia rejestracji podwyższenia kapitału zakładowego Funduszu Transformacji Regionu Bełchatowskiego Spółki Akcyjnej w Krajowym Rejestrze Sądowym walne zgromadzenie tej spółki podejmuje czynności zmierzające do dostosowania jej statutu do przepisów ustawy oraz powołania rady nadzorczej Funduszu, o której mowa w art. 20.

2. W terminie 3 miesięcy od dnia powołania rady nadzorczej Funduszu, o której mowa w art. 20, rada ta podejmuje czynności zmierzające do dostosowania składu zarządu Funduszu do przepisów ustawy.

Art. 26. W terminie 9 miesięcy od dnia rejestracji podwyższenia kapitału zakładowego Funduszu Transformacji Regionu Bełchatowskiego Spółki Akcyjnej w Krajowym Rejestrze Sądowym zarząd Funduszu, o którym mowa w art. 19, przyjmuje Strategię Funduszu Transformacji Regionu Bełchatowskiego.

Art. 27. 1. Maksymalny limit wydatków z budżetu państwa przeznaczonych na realizację ustawy wynosi w:

- 1) 2025 r. – 0 zł;
- 2) 2026 r. – 100 000 000 zł;
- 3) 2027 r. – 150 000 000 zł;
- 4) 2028 r. – 200 000 000 zł;
- 5) 2029 r. – 250 000 000 zł;
- 6) 2030 r. – 100 000 000 zł;

2. Minister właściwy do spraw gospodarki monitoruje wykorzystanie limitu wydatków, o którym mowa w ust. 1.

3. W przypadku, gdy wielkość wydatków po pierwszym półroczu danego roku budżetowego wyniesie więcej niż 65% limitu wydatków przewidzianych na dany rok, dysponent środków obniża wielkość środków przeznaczonych na wydatki w drugim półroczu o kwotę stanowiącą różnicę między wielkością tego limitu a kwotą przekroczenia wydatków.

Art. 28. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

1. Potrzeba i cel wydania ustawy oraz rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma być unormowana

Trwający proces wygaszania działalności wydobywczej węgla brunatnego i energetyki konwencjonalnej oraz konieczność wykorzystania istniejącego potencjału i zasobów dla zrównoważenia rozwoju województwa łódzkiego, a przede wszystkim regionu bełchatowskiego czynią zasadnym podjęcie rozwiązań prawnych, które pozwolą na sprawną realizację tych celów.

Brak umowy społecznej dotyczącej transformacji sektora górnictwa węgla brunatnego, wytwórców energii konwencjonalnej oraz wybranych procesów transformacji województwa łódzkiego wymaga powołania specjalnego Funduszu Transformacji Regionu Bełchatowskiego, którego celem będzie skoordynowanie transformacji terenów pogórnich, przemysłowych i poprzemysłowych z transformacją województwa łódzkiego. Niniejsza propozycja nie wchodzi w kolizję z ustawą z dnia 17 sierpnia 2023 r. o osłonach socjalnych dla pracowników sektora elektroenergetycznego i branży górnictwa węgla brunatnego.

Celem projektu ustawy jest określenie misji publicznej podmiotu, który będzie tworzył mechanizmy i współuczestniczył w procesach transformacji w województwie łódzkim, przede wszystkim poprzez tworzenie i realizację instrumentów wsparcia kierowanych do szerokiego kręgu beneficjentów. Fundusz będzie wykonywał działalność w formie spółki akcyjnej. Będzie to spółka realizująca misję publiczną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym. Z uwagi na powyższe w art. 16 tej zostanie znowelizowany art. 2 pkt 8 ww. ustawy.

Projekt ustawy przewiduje dwa podstawowe zadania o charakterze publicznym, które będzie realizował Fundusz:

- 1) wspieranie procesu transformacji województwa łódzkiego, a przede wszystkim regionu bełchatowskiego oraz
- 2) wspieranie podmiotów (m.in. osób fizycznych i prawnych), w celu przeciwdziałania negatywnym skutkom wygaszania działalności gospodarczej, w tym działalności wydobywczej węgla brunatnego i energetyki konwencjonalnej występującym na terytorium województwa łódzkiego oraz poza jego terytorium.

Przez transformację regionu bełchatowskiego rozumie się działania zmierzające do zmiany struktury gospodarki regionu bełchatowskiego, w tym zagospodarowanie sektorów nieposiadających potencjału wzrostowego oraz działania zmierzające do podnoszenia konkurencyjności gospodarki tego regionu, z wykorzystaniem istniejącego potencjału i zasobów. Fundusz może realizować zadania publiczne zarówno na podstawie umów oraz porozumień zawieranych z organami administracji rządowej, innymi jednostkami, które wykonują zadania publiczne oraz jednostkami samorządu terytorialnego. Ponadto Rada Ministrów, w ramach działalności publicznej Funduszu, może powierzyć mu realizację rządowego programu udzielania przedsiębiorcom wsparcia finansowego. Projekt ustawy określa elementy tego programu. Szeroko określony katalog form działania Funduszu ma na celu zapewnienie elastycznego, proporcjonalnego i adekwatnego w stosunku do potrzeb projektowania zindywidualizowanych instrumentów realizacji zadań Funduszu.

Łączne dokapitalizowanie w latach 2025-2030 wynosi 1,3 mld zł. Pomimo takiej alokacji skala interwencji z FTRB nie odzwierciedla skali wyzwań społecznych, a powinna być proporcjonalna względem pozostałych regionów węglowych w Polsce. Region Bełchatowski otrzymał dotychczas najmniej środków na cele transformacji energetycznej w przeliczeniu na pracownika. Zagłębie bełchatowskie będzie wygaszane przed regionem śląskim i to region bełchatowski będzie potrzebował natychmiastowej pomocy. Zakłada się zakończenie trwającej obecnie eksploatacji złóż węgla brunatnego w polach Bełchatów i Szczerców odpowiednio w 2026 r. i 2038 r.

W związku z powyższym przewiduje się duży spadek wpływów do budżetów gmin, powiatów i województw z podatków i opłat od PGE SA, co zdecydowanie spowolni rozwój gospodarczy regionu bełchatowskiego. Brak perspektyw znalezienia pracy będzie skutkować wzrostem migracji, szczególnie osób młodych, pogłębiając depopulację. Teren obszaru transformacji dot. 35 gmin, prawdopodobieństwo wystąpienia negatywnych skutków społeczno-gospodarczych m.in. pauperyzacji zamieszkałej populacji. Miasto Bełchatów nie posiada własnego systemu ciepłowniczego i jest uzależnione od PGE. Zgodnie z aktualizacją Polityki energetycznej Polski do 2040 r. (PEP2040), Bełchatów jest wskazywany jako druga lokalizacja do budowy elektrowni jądrowej w centralnej Polsce, co również będzie wymagało przygotowania infrastruktury i zasobów ludzkich pod przyszłą inwestycję.

2. Przewidywane skutki prawne w tym różnica pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym

W celu osiągnięcia wskazanych powyżej celów należy wprowadzić do polskiego systemu prawnego ustawę o Funduszu Transformacji Regionu Bełchatowskiego, w której przewiduje się preambułę i 28 artykułów, z czego 20 artykułów merytorycznych dotyczących funkcjonowania Funduszu, 3 artykuły dotyczące zmian w obowiązujących ustawach, 4 artykuły dotyczące przepisów przejściowych i wydatków z budżetu państwa oraz artykuł dotyczący vacatio legis ustawy.

W **preambule** projektu ustawy wskazano na konstytucyjną zasadą zrównoważonego rozwoju, wartość historyczną województwa łódzkiego i regionu bełchatowskiego dla Rzeczypospolitej Polskiej oraz potencjał gospodarczy tego regionu i jego zasoby, a także wyzwania jakie stoją przed regionem z uwagi na procesy transformacyjne oczekiwane przez Unię Europejską w wyniku wprowadzania polityki klimatycznej poprzez Europejski Zielony Ład, która będzie generować istotne koszty społeczne i gospodarcze dla regionu bełchatowskiego. Dostrzeżono także konieczność podjęcia działań w kierunku transformacji województwa łódzkiego, przede wszystkim regionu bełchatowskiego mających na celu odejście od obecnej struktury gospodarki regionu w kierunku dostosowania jej do wyzwań społeczno-gospodarczych wynikających z transformacji energetycznej, technologicznej i klimatycznej, przy zagwarantowaniu zrównoważonego rozwoju społeczno-gospodarczo-przestrzennego.

W **art. 1** wskazano zakres przedmiotowy ustawy, a zatem cel działania Funduszu, instrumenty służące realizację celu Funduszu oraz organizację Funduszu.

Art. 2 zawiera w ust. 1 rozwiązanie, że Fundusz jest spółką realizującą misję publiczną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym, w ust. 2 wskazanie celu działania Funduszu, w ust. 3 definicję transformacji

regionu bełchatowskiego, w ust. 4 definicję regionu bełchatowskiego, a w ust. 5 definicję organizacji związkowych Kompleksu Górniczo-Energetycznego Bełchatów.

Art. 3 dotyczy Strategii Funduszu Transformacji Regionu Bełchatowskiego, elementów, które ma określać, a także okres, na który będzie opracowywana oraz regulacji, zgonie z którą nie będzie się do niej stosować przepisów ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

W **art. 4** zawarto dalsze przepisy dotyczące Strategii. Wskazano, że jej projekt opracowuje zarząd Funduszu, podlega on konsultacjom, a także uregulowano tryb, przebieg i termin tych konsultacji oraz dalsze procedury po ich zakończeniu, w tym przekazanie projektu ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych w celu uzgodnienia pod względem możliwości finansowania Strategii ze środków publicznych, a także przedłożenie radzie nadzorczej Funduszu do zaopiniowania oraz sposób przyjęcia i publikacji Strategii, a także jej zmiany.

Zgodnie z proponowanym brzmieniem **art. 5** Zarząd Funduszu, do dnia 31 marca każdego roku, będzie sporządzać sprawozdanie z realizacji Strategii za rok poprzedni i przekazywać je radzie nadzorczej Funduszu.

W **art. 6** proponuje się wprowadzić regulację, zgodnie z którą Fundusz będzie prowadzić i obsługiwać stronę internetową, za pomocą, której będzie upowszechniać informacje o swojej działalności.

Art. 7 dotyczy sposobów realizacji celu działania Funduszu. W ust. 1 wskazano, że Fundusz będzie realizował ten cel, w szczególności przez obejmowanie lub nabywanie udziałów, akcji, warrantów subskrypcyjnych, obligacji lub wierzytelności oraz przystępowanie do spółek osobowych oraz udzielanie przedsiębiorcom, osobom fizycznym, jednostkom samorządu terytorialnego lub organizacjom pozarządowym pożyczek, gwarancji i poręczeń i innych form wsparcia. W ust. 2 proponuje się regulację, zgodnie z którą w ramach realizacji celu Fundusz będzie mógł wykonywać zadania powierzone mu na podstawie umów lub porozumień zawieranych w szczególności z organami administracji rządowej, innymi jednostkami wykonującymi zadania publiczne lub jednostkami samorządu terytorialnego oraz we współpracy z instytucjami rozwoju, o których mowa w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 4 lipca 2019 r. o systemie instytucji rozwoju. Ust. 3 i 4 zawierają przepisy dotyczące możliwości powierzenia Funduszowi przez Radę Ministrów realizacji programu udzielania przedsiębiorcom wsparcia finansowego, służącego realizacji celu działania Funduszu oraz cech tego programu. W ust. 5 wprost stwierdzono, że Fundusz jest podmiotem udzielającym pomocy publicznej w rozumieniu ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

W **art. 8** w ust. 1 zaproponowano regulację, zgodnie z którą Fundusz będzie udzielać wsparcia finansowego uczestnikom rynku, w tym mikroprzedsiębiorcom oraz małym i średnim przedsiębiorcom, spełniającym warunki określone w załączniku I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej. Ust. 2 regulować będzie kwestię przeznaczania wsparcia finansowego poprzez enumeratywne wyliczenie celów, na które będzie można wydatkować te środki. W ust. 3 proponuje się uregulowanie wynagrodzenia Funduszu, uznając, że nie może ono przekraczać

stawek rynkowych. Ust. 4 zawiera delegację ustawową dla Rady Ministrów do określenia w drodze rozporządzenia szczegółów dotyczących przeznaczenia i warunków udzielania wsparcia finansowego i warunków wypłaty wynagrodzenia.

W **art. 9** proponuje się przepisy dotyczące programu wsparcia, który będzie opracowywany przez Fundusz. W ust. 2 wymienione są elementy, które program będzie w szczególności określać, w ust. 3 przesądzono, że projekt programu będzie opracowywać zarząd Funduszu, w ust. 4, że projekt ten będzie podlegał uzgodnieniu z ministrem właściwym ze względu na zakres merytoryczny programu oraz ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, jeżeli będzie przewidywał finansowanie przedsięwzięć objętych programem ze środków publicznych. Ust. 5-7 zawierają przepisy dotyczące przedłożenia uzgodnionego projektu radzie nadzorczej Funduszu, skutki przedstawienia przez radę nadzorczą negatywnej lub pozytywnej opinii oraz w tym drugim przypadku, przyjęcia programu i jego publikacji.

Art. 10 dotyczy organizacji i prowadzenia przez Fundusz w trybie konkursowym lub ciągłym naboru wniosków o udzielenie wsparcia w ramach programu, regulaminu naboru wniosków, w tym jego publikacji i zmiany, a także podejmowania przez Fundusz czynności prowadzących do zawarcia umów o udzielenie wsparcia z beneficjentami programu.

W **art. 11** proponuje się, aby minister właściwy ze względu na zakres merytoryczny programu mógł opracować i przyjąć program wsparcia przedsiębiorców, w celu przeciwdziałania negatywnym skutkom wygaszania działalności gospodarczej, w tym działalności wydobywczej węgla brunatnego oraz działalności w zakresie wytwarzania, magazynowania, przesyłania, dystrybucji lub obrotu paliwami lub energią występującym na terytorium regionu bełchatowskiego lub poza jego terytorium, który zwany jest dalej programem ekologicznym. W ust. 2 wymienione są elementy, które program ekologiczny będzie w szczególności określać, w ust. 3 wskazano, że realizację tego programu minister będzie powierzać Funduszowi, a w ust. 4-6, że szczegółowy zakres obowiązków Funduszu określi umowa zawarta pomiędzy ministrem a Funduszem, że minister zapewni odpowiednie środki finansowe na jego realizację, a także że do programu ekologicznego będzie się odpowiednio stosować art. 10.

W **art. 12** proponuje się uregulować kwestie przekazywania przez ministra właściwego do spraw budżetu, na wniosek Funduszu, skarbowych papierów wartościowych na podwyższenie kapitału zakładowego Funduszu, jeżeli będzie to niezbędne do realizacji celu działania Funduszu. W ust. 2 wskazano, co będzie musiał w szczególności zawierać wniosek Funduszu, a w ust. 3, że minister określi, przez wydanie listu emisyjnego, warunki emisji skarbowych papierów wartościowych oraz sposób realizacji świadczeń z nich wynikających. Z kolei w ust. 4 wskazano, co będzie musiał w szczególności zawierać list emisyjny. Zgodnie z proponowanymi ust. 5-6 emisja skarbowych papierów wartościowych nastąpi z dniem zarejestrowania ich w depozycie papierów wartościowych w kwocie równej wartości nominalnej wyemitowanych papierów wartościowych, a do tej emisji nie będzie się stosować przepisów art. 98 i art. 102 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ani przepisów wydanych na podstawie art. 97 tej ustawy.

Art. 13 w ust. 1 dotyczy udzielania przez Radę Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw finansów publicznych, w imieniu Skarbu Państwa poręczenia lub gwarancji spłaty zobowiązań wynikających z kredytów zaciągniętych lub obligacji wyemitowanych przez Fundusz. W ust. 2-3 wskazano, że środki pochodzące z emisji obligacji

lub kredytów z ust. 1 przeznaczać się będzie na przedsięwzięcia inwestycyjne podejmowane w ramach realizacji celu działania Funduszu, a do poręczeń lub gwarancji z ust. 1 stosować się będzie przepisy ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne z wyjątkiem art. 3, 7, 12 ust. 1 i 14 tej ustawy. W ust. 4 proponuje się regulację, zgodnie z którą w przypadku przedsięwzięć inwestycyjnych o charakterze publicznym o szczególnym znaczeniu dla gospodarki narodowej, bezpieczeństwa lub obronności państwa poręczenia lub gwarancje z ust. 1 będą mogły być udzielane do wysokości 100% kwoty zobowiązań wynikających z emisji obligacji lub zaciągnięcia kredytu, objętych poręczeniem albo gwarancją, oraz do wysokości 100% odsetek od tej kwoty wraz z innymi kosztami bezpośrednio związanymi z tymi obligacjami lub tym kredytem.

W **art. 14** w ust. 1 wskazano poprzez enumeratywne wylistowanie cele, na które przeznaczać się będzie finansowanie uzyskane na skutek przekazania skarbowych papierów wartościowych, z art. 12 ust. 1, lub udzielenia poręczeń lub gwarancji z art. 13 ust. 1. W ust. 2 wskazano, że finansowanie z ust. 1, przeznaczać się będzie na spłatę zobowiązań zaciągniętych na potrzeby realizacji przedsięwzięć z ust. 1, natomiast w ust. 3 zawarto delegację ustawową do wydania przez Radę Ministrów rozporządzenia, w którym będzie mogła określić szczegółowe przeznaczenie i warunki udzielania finansowania z ust. 1, które stanowić będzie pomoc publiczną.

W **art. 15** przewiduje się wprowadzenie regulacji dotyczących możliwości udzielenia przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego, na wnioszek Funduszu, dotacji celowej na wykonywanie zadań z art. 7 ust. 2 pkt 1 (obejmowanie lub nabywanie udziałów, akcji, warrantów subskrypcyjnych, obligacji lub wierzytelności oraz przystępowanie do spółek osobowych), związanych z przygotowaniem lub realizacją przedsięwzięć w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego w rozumieniu ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym. Jeżeli minister udzieli takiej dotacji, obowiązkowe będzie zawarcie z Funduszem umowy z art. 150 ustawy o finansach publicznych.

Art. 16 określa w ust. 1 przychody Funduszu, którymi będą mogły być dotacje podmiotowe, dotacje celowe oraz środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej oraz inne środki pochodzące ze źródeł zagranicznych, niepodlegające zwrotowi, oraz odsetki od nich, o ile odrębne przepisy lub umowy dotyczące przekazania lub wykorzystania tych środków nie stanowią inaczej. W ust. 2 uregulowano, że dotacje podmiotowe będą udzielane przez ministra właściwego do spraw gospodarki i będą mogły być przeznaczone na dofinansowanie kosztów administracyjnych finansowania przedsiębiorców z wykorzystaniem środków publicznych. Zgodnie z ust. 3 dotacje podmiotowe i celowe nie będą mogły przewyższać koniecznych, rzeczywistych kosztów bezpośrednich i pośrednich poniesionych przez Fundusz oraz obejmować dofinansowania działalności gospodarczej Funduszu. Zgodnie z ust. 4-5 Fundusz będzie prowadzić wyodrębnioną ewidencję dla działań finansowanych ze środków, o których mowa w ust. 1, oraz działalności gospodarczej, a zasady jej prowadzenia Fundusz określi w dokumentacji, o której mowa w art. 10 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości. Ust. 6 wskazuje, że w zakresie nieuregulowanym w ust. 1-4 stosować się będzie odpowiednio art. 150-152 ustawy o finansach publicznych.

W **art. 17** wskazano, że Fundusz będzie wykonywał działalność gospodarczą we własnym imieniu i na własny rachunek, zgodnie z zasadami dobrej praktyki handlowej, dążąc w długim terminie do osiągnięcia rynkowej stopy zwrotu z zainwestowanego kapitału, a także wskazano na czym w szczególności ta działalność Funduszu będzie polegać.

Zgodnie z projektowanym **art. 18** Prezes Rady Ministrów będzie wykonywać prawa z akcji należących do Skarbu Państwa w Funduszu, łącznie z wynikającymi z nich prawami osobistymi albo indywidualnymi.

W **art. 19** proponuje się przepisy dotyczące zarządu Funduszu, który ma się składać z od jednego do trzech członków, w tym prezesa zarządu powoływanych i odwoływanych przez radę nadzorczą Funduszu.

W **art. 20** zawarto regulacje dotyczące składu rady nadzorczej Funduszu. Zgodnie z ust. 1-2 w jej skład ma wchodzić:

- 1) po jednym przedstawicielu Prezesa Rady Ministrów, ministra właściwego do spraw aktywów państwowych, ministra właściwego do spraw gospodarki, ministra właściwego do spraw klimatu oraz ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego;
- 2) jeden przedstawiciel wyznaczony przez zarząd województwa łódzkiego;
- 3) jeden przedstawiciel wyznaczony przez Prezydenta Miasta Bełchatowa;
- 4) trzech członków, wybranych spośród kandydatów zgłoszonych przez organizacje związkowe Kompleksu Górniczo-Energetycznego Bełchatów z zachowaniem zasady równych szans dla wszystkich organizacji, na podstawie zgłoszeń, przy czym każda organizacja związkowa wskazuje jednego kandydata, w oparciu o liczbę zatrudnionych członków danej organizacji w zakładach Kompleksu Górniczo-Energetycznego Bełchatów, zgodnie z aktualnymi danymi przekazanymi przez te organizacje.

- powoływanych, na wniosek podmiotów zgłaszających, walne zgromadzenie Funduszu. Zgodnie z ust. 3-4 rada nadzorcza będzie zdolna do wykonywania swoich zadań i podejmowania uchwał, jeżeli liczba jej członków wynosi nie mniej niż 6 osób, a gdy liczba jej członków będzie wynosić mniej niż 7 osób, w terminie 30 dni podejmie się czynności w celu uzupełnienia składu do 7 osób.

W **art. 21** proponuje się dodanie w art. 16a ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym ust. 5 w brzmieniu:

„5. Organ właściwy może, w drodze umowy, powierzyć Funduszowi Transformacji Regionu Bełchatowskiego Spółce Akcyjnej, o której mowa w art. 1 pkt 1 ustawy z dnia ... 2025 r. o Funduszu Transformacji Regionu Bełchatowskiego Spółce Akcyjnej, wykonywanie zadań związanych z przygotowaniem lub realizacją przedsięwzięć w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego”.

W **art. 22** proponuje się zmiany w art. 2 w pkt 8 ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym polegające na zastąpieniu w lit. f średnika przecinkiem i dodaniu lit. g w brzmieniu:

„g) Fundusz Transformacji Regionu Bełchatowskiego Spółkę Akcyjną z siedzibą w Bełchatowie;”.

W **art. 23** proponuje się dodanie w art. 2 ustawy z dnia 4 lipca 2019 r. o systemie instytucji rozwoju ust. 5 w brzmieniu:

„5. Fundusz Transformacji Regionu Bełchatowskiego Spółka Akcyjna, z siedzibą w Bełchatowie, o której mowa w ustawie z dnia ... 2025 r. o Funduszu Transformacji Regionu

Bełchatowskiego Spółce Akcyjnej, może realizować zadania we współpracy z instytucjami rozwoju.”

oraz dodanie w art. 4 tej ustawy ust. 3b w brzmieniu:

„3b. Przewodniczący Rady może zapraszać do udziału w pracach Rady prezesa zarządu Funduszu Transformacji Regionu Bełchatowskiego Spółki Akcyjnej, z siedzibą w Bełchatowie, bez prawa głosu.”.

Zgodnie z **art. 24** w związku z wykonywaniem zadań wynikających z ustawy w roku 2025 Prezes Rady Ministrów przeznaczy, z Funduszu Inwestycji Kapitałowych środki w wysokości do 500 mln zł na nabycie i objęcie akcji w podwyższonym kapitale zakładowym Funduszu, a nabycie i objęcie tych akcji nastąpi na zasadach i w trybie określonych w przepisach ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym.

Art. 25 zawiera przepisy przejściowe, zgodnie z którymi w terminie 3 miesięcy od dnia rejestracji podwyższenia kapitału zakładowego Funduszu w Krajowym Rejestrze Sądowym walne zgromadzenie tej spółki podejmie czynności zmierzające do dostosowania jej statutu do przepisów ustawy oraz powołania rady nadzorczej Funduszu, natomiast w terminie 3 miesięcy od dnia powołania rady nadzorczej rada ta podejmie czynności zmierzające do dostosowania składu zarządu Funduszu do przepisów ustawy.

Zgodnie z **art. 26** w terminie 9 miesięcy od dnia rejestracji podwyższenia kapitału zakładowego Funduszu w Krajowym Rejestrze Sądowym zarząd Funduszu przyjmie Strategię Funduszu.

Art. 27 zawiera przepisy dotyczące maksymalnego limitu wydatków z budżetu państwa przeznaczonych na realizację ustawy, który będzie wynosił 0 zł w 2025 r., 100 000 000 zł w 2026 r. i 2030 r. oraz odpowiednio 150 000 000 zł w 2027 r., 200 000 000 zł w 2028 r. oraz 250 000 000 zł w 2029 r. Zgodnie z ust. 2-3 minister właściwy do spraw gospodarki będzie monitorować wykorzystanie limitu wydatków, a gdy wielkość wydatków po pierwszym półroczu danego roku budżetowego wyniesie więcej niż 65% limitu wydatków przewidzianych na dany rok, dysponent środków obniży wielkość środków przeznaczonych na wydatki w drugim półroczu o kwotę stanowiącą różnicę między wielkością tego limitu a kwotą przekroczenia wydatków.

W **art. 28** przewiduje się, że projektowana ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia.

Projektowane rozwiązania są spójne z dotychczasowymi regulacjami pod kątem systemowym i terminologicznym. Projektowane rozwiązania są zgodne z Konstytucją RP, w tym z konstytucyjnym standardem ochrony wolności i praw.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej. Nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do uchwalenia projektowanej ustawy środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

3. Przewidywane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe

1) Skutki społeczne i gospodarcze

Projektowana ustawa przyniesie pozytywne skutki społeczne i gospodarcze. Jej głównym celem jest zniwelowanie kosztów ponoszonych przez region bełchatowski w związku z procesami transformacyjnymi wynikającymi z realizacji unijnej polityki klimatycznej, w szczególności w ramach Europejskiego Zielonego Ładu.

Do najpoważniejszych skutków społeczno-gospodarczych należą:

- a) znaczny spadek wpływów z podatków i opłat uiszczanych przez PGE S.A. do budżetów gmin, powiatów i województwa,
- b) spowolnienie rozwoju gospodarczego regionu,
- c) pogorszenie perspektyw zatrudnienia,
- d) nasilająca się migracja – zwłaszcza osób młodych – prowadząca do pogłębiania się depopulacji i pauperyzacji lokalnej społeczności.

Problemy te, w ocenie dotychczasowych władz, nie zasługiwały na objęcie regionu bełchatowskiego społeczną umową transformacyjną – na wzór tej przyjętej dla województwa śląskiego – mimo że dotyczą one sektora górnictwa węgla brunatnego, konwencjonalnej energetyki oraz kluczowych procesów przemian województwa łódzkiego.

Projektowana ustawa ma na celu uzupełnienie tej luki i zapewnienie adekwatnego wsparcia legislacyjnego. Ustawa zmierza do przebudowy struktury gospodarczej województwa łódzkiego, ze szczególnym uwzględnieniem regionu bełchatowskiego. Zakłada zagospodarowanie sektorów pozbawionych potencjału wzrostowego oraz działania na rzecz zwiększenia konkurencyjności gospodarki, przy wykorzystaniu istniejących zasobów i atutów regionu.

Fundusz będzie wspierał rozwój w szczególności przez obejmowanie lub nabywanie udziałów, akcji, warrantów subskrypcyjnych, obligacji czy wierzytelności; przystępowanie do spółek osobowych; udzielanie pożyczek, gwarancji, poręczeń oraz innych form wsparcia dla przedsiębiorców, osób fizycznych, jednostek samorządu terytorialnego i organizacji pozarządowych. Działania te przyczynią się do rozwoju gospodarczego regionu, utrzymania miejsc pracy, ograniczenia depopulacji oraz przeciwdziałania zubożeniu lokalnej społeczności.

Zarówno duże przedsiębiorstwa, jak i sektor małych i średnich przedsiębiorstw uzyskają wsparcie w utrzymaniu płynności finansowej, co pozwoli złagodzić negatywne skutki transformacji, wspierać tworzenie nowych miejsc pracy, rozwijać nowe sektory gospodarki i budować przewagi technologiczne regionu.

2) Skutki finansowe

Projekt ustawy będzie rodził koszty dla budżetu państwa, które jednak, biorąc pod uwagę długotrwałość procesów rewitalizacji będzie mocno rozciągnięte w czasie.

Maksymalny limit wydatków z budżetu państwa przeznaczonych na realizację ustawy, będzie wynosił 0 zł w 2025 r., 100 000 000 zł w 2026 r. i 2030 r. oraz odpowiednio 150 000 000 zł w 2027 r., 200 000 000 zł w 2028 r. oraz 250 000 000 zł w 2029 r.

Minister właściwy do spraw gospodarki będzie monitorować wykorzystanie limitu wydatków, a gdy wielkość wydatków po pierwszym półroczu danego roku budżetowego wyniesie więcej niż 65% limitu wydatków przewidzianych na dany rok, dysponent środków

obniżyć wielkość środków przeznaczonych na wydatki w drugim półroczu o kwotę stanowiącą różnicę między wielkością tego limitu a kwotą przekroczenia wydatków.

Koszty dla budżetu państwa mogą zostać pokryte przez uszczelnienie systemu podatkowego, zwłaszcza poprzez uproszczenie podatków, co wpłynie pozytywnie na przychody podatkowe, a także przez dokonanie oszczędności budżetowych polegających na zaprzestaniu dodatkowego dotowania mediów publicznych (19 spółek TVP i Polskiego Radia łącznie, zaplanowało swoje koszty funkcjonowania w latach 2025-2029 na poziomie ok 3,5 mld zł rocznie), a także zmniejszeniu wypłacania świadczeń socjalnych dla obywateli Ukrainy, którzy w Polsce nie mieszkają lub nie płacą podatków.

4. Założenia podstawowych aktów wykonawczych

Projekt ustawy przewiduje możliwość wydania dwóch rozporządzeń Rady Ministrów.

Delegacja do wydania pierwszego z nich znajduje się w art. 8 ust. 4 projektu ustawy, zgodnie z którym Rada Ministrów będzie mogła określić w nim szczegółowe przeznaczenie i warunki udzielania wsparcia finansowego przeznaczanego na inwestycje, w tym inwestycje kapitałowe, ochronę środowiska, badania, rozwój i innowacje, szkolenia i doradztwo, rekrutację i zatrudnienie pracowników znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji oraz pracowników niepełnosprawnych, zapobieganie lub naprawienie szkód spowodowanych klęskami żywiołowymi, przedsięwzięcia o charakterze społecznym w zakresie transportu na rzecz mieszkańców regionów oddalonych, infrastrukturę szerokopasmową, kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną, infrastrukturę lokalną oraz infrastrukturę transportu lotniczego i infrastrukturę krytyczną portów lotniczych, a także określić szczegółowe warunki wypłaty wynagrodzenia Funduszu za udzielenie takiego wsparcia, które nie będzie mogło przekraczać stawek rynkowych. Rozporządzenie to będzie mogło uszczegółowić zasady przyznawania wsparcia oraz zasady wynagradzania Funduszu za jego udzielenie, w taki sposób, aby mieć na uwadze dopuszczalność i warunki udzielania pomocy państwa, określone przez właściwe organy Unii Europejskiej.

Delegacja do wydania drugiego z nich znajduje się w art. 14 ust. 3 projektu ustawy, zgodnie z którym Rada Ministrów będzie mogła określić w nim szczegółowe przeznaczenie i warunki udzielania finansowania, o którym mowa w ust. 1, które stanowi pomoc publiczną, przeznaczanego na inwestycje, w tym inwestycje kapitałowe, wspieranie przedsiębiorców, ochronę środowiska, badania, rozwój i innowacje, szkolenia i doradztwo, przedsięwzięcia o charakterze społecznym w zakresie transportu na rzecz mieszkańców regionów oddalonych, infrastrukturę szerokopasmową, infrastrukturę lokalną, kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, edukację i kształcenie zawodowe, w tym infrastrukturę edukacyjną, infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną, regionalne porty lotnicze, infrastrukturę zdrowotną, w tym profilaktyczną, naprawienie szkód spowodowanych klęskami żywiołowymi i zdarzeniami nadzwyczajnymi, zadania powierzone przez organy administracji rządowej, inne jednostki wykonujące zadania publiczne lub jednostki samorządu terytorialnego pod warunkiem, że przedsięwzięcia te będą podjęte w ramach realizacji celu działania Funduszu, a więc wspierania procesu transformacji regionu bełchatowskiego oraz podmiotów, w celu przeciwdziałania negatywnym skutkom wygaszania działalności gospodarczej, w tym działalności wydobywczej węgla brunatnego i energetyki konwencjonalnej, występującym na terytorium województwa łódzkiego lub poza jego terytorium. Rozporządzenie to będzie mogło

uszczegółowić zasady finansowania tych przedsięwzięć w taki sposób, aby mieć na uwadze dopuszczalność i warunki udzielania pomocy państwa określone przez właściwe organy Unii Europejskiej. Jeżeli przewidywane będzie udzielenie pomocy publicznej w ramach dopuszczonych prawem unijnym, to celowe będzie wydanie aktu wykonawczego określającego warunki i przeznaczenie takiej pomocy.

5. Informacje dodatkowe

Projekt nie był poddawany formalnym konsultacjom społecznym.

Projekt nie zawiera przepisów określających zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej.

Wdrożenie projektowanych przepisów nie spowoduje wzrostu obciążeń administracyjnych mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt ustawy jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236, 1222).

Projekt ustawy będzie wpływał bezpośrednio na duże przedsiębiorstwa, sektor małych i średnich przedsiębiorstw, przez zapewnienie płynności finansowej przedsiębiorstw w celu złagodzenia negatywnych skutków transformacji regionu bełchatowskiego, która wiąże się z potrzebą budowy nowych sektorów gospodarki, tworzeniem miejsc pracy i przewag technologicznych kraju i regionu. Przedsiębiorstwa te będą mogły korzystać z utworzonych i realizowanych przez Fundusz, w ramach realizacji jego misji publicznej, instrumentów wsparcia.

Projekt nie zawiera przepisów regulacyjnych i nie określa wymogów dotyczących świadczenia usług transgranicznych w rozumieniu ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 334).

Projektowana ustawa nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projektowana ustawa nie zawiera przepisów technicznych i nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).



**DEKLAROWANE SKUTKI REGULACJI (DSR)
projektu ustawy**

Informacja o projekcie

a) Tytuł projektu:

Projekt ustawy o Funduszu Transformacji Regionu Bełchatowskiego Spółce Akcyjnej

b) Przedstawiciel wnioskodawcy:

Grzegorz Płaczek

I. Część wstępna

[1] Zwięzły opis zidentyfikowanego problemu i proponowanych rozwiązań.

Trwający proces wygaszania działalności wydobywczej węgla brunatnego i energetyki konwencjonalnej oraz konieczność wykorzystania istniejącego potencjału oraz zasobów dla zrównoważenia rozwoju województwa łódzkiego, a przede wszystkim regionu bełchatowskiego czynią zasadnym podjęcie rozwiązań prawnych, które pozwolą na sprawną realizację tych celów.

Brak umowy społecznej dotyczącej transformacji sektora górnictwa węgla brunatnego, wytwórców energii konwencjonalnej oraz wybranych procesów transformacji województwa łódzkiego wymaga powołania specjalnego Funduszu Transformacji Regionu Bełchatowskiego, którego celem będzie skoordynowanie transformacji terenów pogórnich, przemysłowych i poprzemysłowych z transformacją województwa łódzkiego. Niniejsza propozycja nie wchodzi w kolizję z ustawą z dnia 17 sierpnia 2023 r. o osłonach socjalnych dla pracowników sektora elektroenergetycznego i branży górnictwa węgla brunatnego.

Celem projektu ustawy jest określenie misji publicznej podmiotu, który będzie tworzył mechanizmy i współuczestniczył w procesach transformacji w województwie łódzkim, przede wszystkim poprzez tworzenie i realizację instrumentów wsparcia kierowanych do szerokiego kręgu beneficjentów. Fundusz będzie wykonywał działalność w formie spółki akcyjnej. Będzie to spółka realizująca misję publiczną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym.

Projekt ustawy przewiduje dwa podstawowe zadania Funduszu:

- 1) wspieranie procesu transformacji województwa łódzkiego, a przede wszystkim regionu bełchatowskiego
- 2) wspieranie podmiotów (m.in. osób fizycznych i prawnych), w celu przeciwdziałania negatywnym skutkom wygaszania działalności gospodarczej, w tym działalności wydobywczej węgla brunatnego i energetyki konwencjonalnej występującym

na terytorium województwa łódzkiego oraz poza jego terytorium.

Przez transformację regionu bełchatowskiego rozumie się działania zmierzające do zmiany struktury gospodarki regionu bełchatowskiego, w tym zagospodarowanie sektorów nieposiadających potencjału wzrostowego oraz działania zmierzające do podnoszenia konkurencyjności gospodarki tego regionu, z wykorzystaniem istniejącego potencjału i zasobów. Fundusz może realizować zadania publiczne zarówno na podstawie umów i porozumień zawieranych z organami administracji rządowej, innymi jednostkami, które wykonują zadania publiczne oraz jednostkami samorządu terytorialnego. Ponadto Rada Ministrów, w ramach działalności publicznej Funduszu, może powierzyć mu realizację rządowego programu udzielania przedsiębiorcom wsparcia finansowego. Projekt ustawy określa elementy tego programu. Szeroko określony katalog form działania Funduszu ma na celu zapewnienie elastycznego, proporcjonalnego i adekwatnego w stosunku do potrzeb projektowania zindywidualizowanych instrumentów realizacji zadań Funduszu.

Łączne dokapitalizowanie w latach 2025-2030 wynosi 1,3 mld zł. Pomimo takiej alokacji skala interwencji z FTRB nie odzwierciedla skali wyzwań społecznych, a powinna być proporcjonalna względem pozostałych regionów węglowych w Polsce. Region Bełchatowski otrzymał dotychczas najmniej środków na cele transformacji energetycznej w przeliczeniu na pracownika. Zagłębie bełchatowskie będzie wygaszane przed regionem śląskim i to region bełchatowski będzie potrzebował natychmiastowej pomocy. Zakłada się zakończenie trwającej obecnie eksploatacji złóż węgla brunatnego w polach Bełchatów i Szczerców odpowiednio w 2026 r. i 2038 r.

W związku z powyższym przewiduje się duży spadek wpływów do budżetów gmin, powiatów i województw z podatków i opłat od PGE SA, co zdecydowanie spowolni rozwój gospodarczy regionu bełchatowskiego. Brak perspektyw znalezienia pracy będzie skutkować wzrostem migracji, szczególnie osób młodych, pogłębiając depopulację. Teren obszaru transformacji dot. 35 gmin, prawdopodobieństwo wystąpienia negatywnych skutków społeczno-gospodarczych m.in. pauperyzacji zamieszkałej populacji. Miasto Bełchatów nie posiada własnego systemu ciepłowniczego i jest uzależnione od PGE. Zgodnie z aktualizacją Polityki energetycznej Polski do 2040 r. (PEP2040), Bełchatów jest wskazywany jako druga lokalizacja do budowy elektrowni jądrowej w centralnej Polsce, co również będzie wymagało przygotowania infrastruktury i zasobów ludzkich pod przyszłą inwestycję.

[2] Czy były rozważane rozwiązania alternatywne?

- **Nie**

Nie rozważano rozwiązań alternatywnych. Nie ma możliwości podjęcia alternatywnych, w stosunku do projektowanej ustawy, środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

II. Wymogi określone w art. 34 ust. 2 pkt 3–5 regulaminu Sejmu

[3] Jakie są przewidywane skutki prawne projektowanych rozwiązań?

W celu osiągnięcia wskazanych powyżej celów należy wprowadzić do polskiego systemu prawnego ustawę o Funduszu Transformacji Regionu Bełchatowskiego, w której przewiduje się preambułę i 28 artykułów, z czego 20 artykułów merytorycznych dotyczących funkcjonowania Funduszu, 3 artykuły dotyczące zmian w obowiązujących ustawach, 4 artykuły dotyczące przepisów przejściowych i wydatków z budżetu państwa oraz artykuł dotyczący vacatio legis ustawy.

W **preambule** wskazano na konstytucyjną zasadą zrównoważonego rozwoju, wartość historyczną województwa łódzkiego i regionu bełchatowskiego dla Rzeczypospolitej Polskiej oraz potencjał gospodarczy tego regionu i jego zasoby, a także wyzwania jakie stoją przed regionem z uwagi na procesy transformacyjne oczekiwane przez Unię Europejską w wyniku wprowadzania polityki klimatycznej poprzez Europejski Zielony Ład, która będzie generować istotne koszty społeczne i gospodarcze dla regionu bełchatowskiego. Dostrzeżono także konieczność podjęcia działań w kierunku transformacji województwa łódzkiego, przede wszystkim regionu bełchatowskiego mających na celu odejście od obecnej struktury gospodarki regionu w kierunku dostosowania jej do wyzwań społeczno-gospodarczych wynikających z transformacji energetycznej, technologicznej i klimatycznej, przy zagwarantowaniu zrównoważonego rozwoju społeczno-gospodarczo-przestrzennego.

W **art. 1** wskazano zakres przedmiotowy ustawy, a zatem cel działania Funduszu, instrumenty służące realizację celu Funduszu oraz organizację Funduszu.

Art. 2 zawiera w ust. 1 rozwiązanie, że Fundusz jest spółką realizującą misję publiczną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym, w ust. 2 wskazanie celu działania Funduszu, w ust. 3 definicję transformacji regionu bełchatowskiego, w ust. 4 definicję regionu bełchatowskiego, a w ust. 5 definicję organizacji związkowych Kompleksu Górniczo-Energetycznego Bełchatów.

Art. 3 dotyczy Strategii Funduszu Transformacji Regionu Bełchatowskiego, elementów, które ma określać, a także okres, na który będzie opracowywana oraz regulacji, zgonie z którą nie będzie się do niej stosować przepisów ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

W **art. 4** zawarto dalsze przepisy dotyczące Strategii. Wskazano, że jej projekt opracowuje zarząd Funduszu, podlega on konsultacjom, a także uregulowano tryb, przebieg i termin tych konsultacji oraz dalsze procedury po ich zakończeniu, w tym przekazanie projektu ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych w celu uzgodnienia pod względem możliwości finansowania Strategii ze środków publicznych, a także przedłożenie radzie nadzorczej Funduszu do zaopiniowania oraz sposób przyjęcia i publikacji Strategii, a także jej zmiany.

Zgodnie z proponowanym brzmieniem **art. 5** Zarząd Funduszu, do dnia 31 marca każdego roku, będzie sporządzać sprawozdanie z realizacji Strategii za rok poprzedni i przekazywać je radzie nadzorczej Funduszu.

W **art. 6** proponuje się wprowadzić regulację, zgodnie z którą Fundusz będzie prowadzić i obsługiwać stronę internetową, za pomocą, której będzie upowszechniać informacje o swojej działalności.



Art. 7 dotyczy sposobów realizacji celu działania Funduszu. W ust. 1 wskazano, że Fundusz będzie realizował ten cel, w szczególności przez obejmowanie lub nabywanie udziałów, akcji, warrantów subskrypcyjnych, obligacji lub wierzytelności oraz przystępowanie do spółek osobowych oraz udzielanie przedsiębiorcom, osobom fizycznym, jednostkom samorządu terytorialnego lub organizacjom pozarządowym pożyczek, gwarancji i poręczeń i innych form wsparcia. W ust. 2 proponuje się regulację, zgodnie z którą w ramach realizacji celu Fundusz będzie mógł wykonywać zadania powierzone mu na podstawie umów lub porozumień zawieranych w szczególności z organami administracji rządowej, innymi jednostkami wykonującymi zadania publiczne lub jednostkami samorządu terytorialnego oraz we współpracy z instytucjami rozwoju, o których mowa w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 4 lipca 2019 r. o systemie instytucji rozwoju. Ust. 3 i 4 zawierają przepisy dotyczące możliwości powierzenia Funduszowi przez Radę Ministrów realizacji programu udzielania przedsiębiorcom wsparcia finansowego, służącego realizacji celu działania Funduszu oraz cech tego programu. W ust. 5 wprost stwierdzono, że Fundusz jest podmiotem udzielającym pomocy publicznej w rozumieniu ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

W **art. 8** w ust. 1 zaproponowano regulację, zgodnie z którą Fundusz będzie udzielać wsparcia finansowego uczestnikom rynku, w tym mikroprzedsiębiorcom oraz małym i średnim przedsiębiorcom, spełniającym warunki określone w załączniku I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej. Ust. 2 regulować będzie kwestię przeznaczania wsparcia finansowego poprzez enumeratywne wyliczenie celów, na które będzie można wydatkować te środki. W ust. 3 proponuje się uregulowanie wynagrodzenia Funduszu, uznając, że nie może ono przekraczać stawek rynkowych. Ust. 4 zawiera delegację ustawową dla Rady Ministrów do określenia w drodze rozporządzenia szczegółów dotyczących przeznaczenia i warunków udzielania wsparcia finansowego i warunków wypłaty wynagrodzenia.

W **art. 9** proponuje się przepisy dotyczące programu wsparcia, który będzie opracowywany przez Fundusz. W ust. 2 wymienione są elementy, które program będzie w szczególności określać, w ust. 3 przesądzono, że projekt programu będzie opracowywać zarząd Funduszu, w ust. 4, że projekt ten będzie podlegał uzgodnieniu z ministrem właściwym ze względu na zakres merytoryczny programu oraz ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, jeżeli będzie przewidywał finansowanie przedsięwzięć objętych programem ze środków publicznych. Ust. 5-7 zawierają przepisy dotyczące przedłożenia uzgodnionego projektu radzie nadzorczej Funduszu, skutki przedstawienia przez radę nadzorczą negatywnej lub pozytywnej opinii oraz w tym drugim przypadku, przyjęcia programu i jego publikacji.

Art. 10 dotyczy organizacji i prowadzenia przez Fundusz w trybie konkursowym lub ciągłym naboru wniosków o udzielenie wsparcia w ramach programu, regulaminu naboru wniosków, w tym jego publikacji i zmiany, a także podejmowania przez Fundusz czynności prowadzących do zawarcia umów o udzielenie wsparcia z beneficjentami programu.

W **art. 11** proponuje się, aby minister właściwy ze względu na zakres merytoryczny programu mógł opracować i przyjąć program wsparcia przedsiębiorców, w celu przeciwdziałania negatywnym skutkom wygaszania działalności gospodarczej, w tym



działalności wydobywczej węgla brunatnego oraz działalności w zakresie wytwarzania, magazynowania, przesyłania, dystrybucji lub obrotu paliwami lub energią występującym na terytorium regionu bełchatowskiego lub poza jego terytorium, który zwany jest dalej programem okologicznym. W ust. 2 wymienione są elementy, które program okologiczny będzie w szczególności określać, w ust. 3 wskazano, że realizację tego programu minister będzie powierzać Funduszowi, a w ust. 4-6, że szczegółowy zakres obowiązków Funduszu określi umowa zawarta pomiędzy ministrem a Funduszem, że minister zapewni odpowiednie środki finansowe na jego realizację, a także że do programu okologicznego będzie się odpowiednio stosować art. 10.

W **art. 12** proponuje się uregulować kwestie przekazywania przez ministra właściwego do spraw budżetu, na wniosek Funduszu, skarbowych papierów wartościowych na podwyższenie kapitału zakładowego Funduszu, jeżeli będzie to niezbędne do realizacji celu działania Funduszu. W ust. 2 wskazano, co będzie musiał w szczególności zawierać wniosek Funduszu, a w ust. 3, że minister określi, przez wydanie listu emisyjnego, warunki emisji skarbowych papierów wartościowych oraz sposób realizacji świadczeń z nich wynikających. Z kolei w ust. 4 wskazano, co będzie musiał w szczególności zawierać list emisyjny. Zgodnie z proponowanymi ust. 5-6 emisja skarbowych papierów wartościowych nastąpi z dniem zarejestrowania ich w depozycie papierów wartościowych w kwocie równej wartości nominalnej wyemitowanych papierów wartościowych, a do tej emisji nie będzie się stosować przepisów art. 98 i art. 102 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ani przepisów wydanych na podstawie art. 97 tej ustawy.

Art. 13 w ust. 1 dotyczy udzielania przez Radę Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw finansów publicznych, w imieniu Skarbu Państwa poręczenia lub gwarancji spłaty zobowiązań wynikających z kredytów zaciągniętych lub obligacji wyemitowanych przez Fundusz. W ust. 2-3 wskazano, że środki pochodzące z emisji obligacji lub kredytów z ust. 1 przeznaczać się będzie na przedsięwzięcia inwestycyjne podejmowane w ramach realizacji celu działania Funduszu, a do poręczeń lub gwarancji z ust. 1 stosować się będzie przepisy ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne z wyjątkiem art. 3, 7, 12 ust. 1 i 14 tej ustawy. W ust. 4 proponuje się regulację, zgodnie z którą w przypadku przedsięwzięć inwestycyjnych o charakterze publicznym o szczególnym znaczeniu dla gospodarki narodowej, bezpieczeństwa lub obronności państwa poręczenia lub gwarancje z ust. 1 będą mogły być udzielane do wysokości 100% kwoty zobowiązań wynikających z emisji obligacji lub zaciągnięcia kredytu, objętych poręczeniem albo gwarancją, oraz do wysokości 100% odsetek od tej kwoty wraz z innymi kosztami bezpośrednio związanymi z tymi obligacjami lub tym kredytem.

W **art. 14** w ust. 1 wskazano poprzez enumeratywne wylistowanie cele, na które przeznaczać się będzie finansowanie uzyskane na skutek przekazania skarbowych papierów wartościowych, z art. 12 ust. 1, lub udzielenia poręczeń lub gwarancji z art. 13 ust. 1. W ust. 2 wskazano, że finansowanie z ust. 1, przeznaczać się będzie na spłatę zobowiązań zaciągniętych na potrzeby realizacji przedsięwzięć z ust. 1, natomiast w ust. 3 zawarto delegację ustawową do wydania przez Radę Ministrów rozporządzenia, w którym będzie mogła określić szczegółowe przeznaczenie i warunki udzielania finansowania z ust. 1, które stanowić będzie pomoc publiczną.



W **art. 15** przewiduje się wprowadzenie regulacji dotyczących możliwości udzielenia przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego, na wniosek Funduszu, dotacji celowej na wykonywanie zadań z art. 7 ust. 2 pkt 1 (obejmowanie lub nabywanie udziałów, akcji, warrantów subskrypcyjnych, obligacji lub wierzytelności oraz przystępowanie do spółek osobowych), związanych z przygotowaniem lub realizacją przedsięwzięć w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego w rozumieniu ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym. Jeżeli minister udzieli takiej dotacji, obowiązkowe będzie zawarcie z Funduszem umowy z art. 150 ustawy o finansach publicznych.

Art. 16 określa w ust. 1 przychody Funduszu, którymi będą mogły być dotacje podmiotowe, dotacje celowe oraz środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej oraz inne środki pochodzące ze źródeł zagranicznych, niepodlegające zwrotowi, oraz odsetki od nich, o ile odrębne przepisy lub umowy dotyczące przekazania lub wykorzystania tych środków nie stanowią inaczej. W ust. 2 uregulowano, że dotacje podmiotowe będą udzielane przez ministra właściwego do spraw gospodarki i będą mogły być przeznaczone na dofinansowanie kosztów administracyjnych finansowania przedsiębiorców z wykorzystaniem środków publicznych. Zgodnie z ust. 3 dotacje podmiotowe i celowe nie będą mogły przewyższać koniecznych, rzeczywistych kosztów bezpośrednich i pośrednich poniesionych przez Fundusz oraz obejmować dofinansowania działalności gospodarczej Funduszu. Zgodnie z ust. 4-5 Fundusz będzie prowadzić wyodrębnioną ewidencję dla działań finansowanych ze środków, o których mowa w ust. 1, oraz działalności gospodarczej, a zasady jej prowadzenia Fundusz określi w dokumentacji, o której mowa w art. 10 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości. Ust. 6 wskazuje, że w zakresie nieuregulowanym w ust. 1-4 stosować się będzie odpowiednio art. 150-152 ustawy o finansach publicznych.

W **art. 17** wskazano, że Fundusz będzie wykonywał działalność gospodarczą we własnym imieniu i na własny rachunek, zgodnie z zasadami dobrej praktyki handlowej, dążąc w długim terminie do osiągnięcia rynkowej stopy zwrotu z zainwestowanego kapitału, a także wskazano na czym w szczególności ta działalność Funduszu będzie polegać.

Zgodnie z projektowanym **art. 18** Prezes Rady Ministrów będzie wykonywać prawa z akcji należących do Skarbu Państwa w Funduszu, łącznie z wynikającymi z nich prawami osobistymi albo indywidualnymi.

W **art. 19** proponuje się przepisy dotyczące zarządu Funduszu, który ma się składać z od jednego do trzech członków, w tym prezesa zarządu powoływanych i odwoływanych przez radę nadzorczą Funduszu.

W **art. 20** zawarto regulacje dotyczące składu rady nadzorczej Funduszu. Zgodnie z ust. 1-2 w jej skład ma wchodzić:

- 1) po jednym przedstawicielu Prezesa Rady Ministrów, ministra właściwego do spraw aktywów państwowych, ministra właściwego do spraw gospodarki, ministra właściwego do spraw klimatu oraz ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego;
- 2) jeden przedstawiciel wyznaczony przez zarząd województwa łódzkiego;
- 3) jeden przedstawiciel wyznaczony przez Prezydenta Miasta Bełchatowa;
- 4) trzech członków, wybranych spośród kandydatów zgłoszonych przez organizacje związkowe Kompleksu Górniczo-Energetycznego Bełchatów z zachowaniem zasady

równych szans dla wszystkich organizacji, na podstawie zgłoszeń, przy czym każda organizacja związkowa wskazuje jednego kandydata, w oparciu o liczbę zatrudnionych członków danej organizacji w zakładach Kompleksu Górniczo-Energetycznego Bełchatów, zgodnie z aktualnymi danymi przekazanymi przez te organizacje.

- powoływanych, na wniosek podmiotów zgłaszających, walne zgromadzenie Funduszu. Zgodnie z ust. 3-4 rada nadzorcza będzie zdolna do wykonywania swoich zadań i podejmowania uchwał, jeżeli liczba jej członków wynosi nie mniej niż 6 osób, a gdy liczba jej członków będzie wynosić mniej niż 7 osób, w terminie 30 dni podejmie się czynności w celu uzupełnienia składu do 7 osób.

W **art. 21** proponuje się dodanie w art. 16a ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym ust. 5 w brzmieniu:

„5. Organ właściwy może, w drodze umowy, powierzyć Funduszowi Transformacji Regionu Bełchatowskiego Spółce Akcyjnej, o której mowa w art. 1 pkt 1 ustawy z dnia ... 2025 r. o Funduszu Transformacji Regionu Bełchatowskiego Spółce Akcyjnej, wykonywanie zadań związanych z przygotowaniem lub realizacją przedsięwzięć w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego”.

W **art. 22** proponuje się zmiany w art. 2 w pkt 8 ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym polegające na zastąpieniu w lit. f średnika przecinkiem i dodaniu lit. g w brzmieniu:

„g) Fundusz Transformacji Regionu Bełchatowskiego Spółkę Akcyjną z siedzibą w Bełchatowie;”.

W **art. 23** proponuje się dodanie w art. 2 ustawy z dnia 4 lipca 2019 r. o systemie instytucji rozwoju ust. 5 w brzmieniu:

„5. Fundusz Transformacji Regionu Bełchatowskiego Spółka Akcyjna, z siedzibą w Bełchatowie, o której mowa w ustawie z dnia ... 2025 r. o Funduszu Transformacji Regionu Bełchatowskiego Spółce Akcyjnej, może realizować zadania we współpracy z instytucjami rozwoju.”

oraz dodanie w art. 4 tej ustawy ust. 3b w brzmieniu:

„3b. Przewodniczący Rady może zapraszać do udziału w pracach Rady prezesa zarządu Funduszu Transformacji Regionu Bełchatowskiego Spółki Akcyjnej, z siedzibą w Bełchatowie, bez prawa głosu.”.

Zgodnie z **art. 24** w związku z wykonywaniem zadań wynikających z ustawy w roku 2025 Prezes Rady Ministrów przeznaczy, z Funduszu Inwestycji Kapitałowych środki w wysokości do 500 mln zł na nabycie i objęcie akcji w podwyższonym kapitale zakładowym Funduszu, a nabycie i objęcie tych akcji nastąpi na zasadach i w trybie określonych w przepisach ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym.

Art. 25 zawiera przepisy przejściowe, zgodnie z którymi w terminie 3 miesięcy od dnia rejestracji podwyższenia kapitału zakładowego Funduszu w Krajowym Rejestrze Sądowym walne zgromadzenie tej spółki podejmie czynności zmierzające do dostosowania

jej statutu do przepisów ustawy oraz powołania rady nadzorczej Funduszu, natomiast w terminie 3 miesięcy od dnia powołania rady nadzorczej rada ta podejmie czynności zmierzające do dostosowania składu zarządu Funduszu do przepisów ustawy.

Zgodnie z **art. 26** w terminie 9 miesięcy od dnia rejestracji podwyższenia kapitału zakładowego Funduszu w Krajowym Rejestrze Sądowym zarząd Funduszu przyjmie Strategię Funduszu.

Art. 27 zawiera przepisy dotyczące maksymalnego limitu wydatków z budżetu państwa przeznaczonych na realizację ustawy, który będzie wynosił 0 zł w 2025 r., 100 000 000 zł w 2026 r. i 2030 r. oraz odpowiednio 150 000 000 zł w 2027 r., 200 000 000 zł w 2028 r. oraz 250 000 000 zł w 2029 r. Zgodnie z ust. 2-3 minister właściwy do spraw gospodarki będzie monitorować wykorzystanie limitu wydatków, a gdy wielkość wydatków po pierwszym półroczu danego roku budżetowego wyniesie więcej niż 65% limitu wydatków przewidzianych na dany rok, dysponent środków obniży wielkość środków przeznaczonych na wydatki w drugim półroczu o kwotę stanowiącą różnicę między wielkością tego limitu a kwotą przekroczenia wydatków.

W **art. 28** przewiduje się, że projektowana ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia, co jest zgodne z zasadą odpowiedniego *vacatio legis*.

Projektowane rozwiązania są spójne z dotychczasowymi regulacjami pod kątem systemowym i terminologicznym. Projektowane rozwiązania są zgodne z Konstytucją RP, w tym z konstytucyjnym standardem ochrony wolności i praw.

Projektowana ustawa nie jest sprzeczna z prawem Unii Europejskiej.

[4] Jakie są przewidywane skutki społeczne projektowanych rozwiązań?

Projektowana ustawa przyniesie pozytywne skutki społeczne. Jej głównym celem jest zniwelowanie kosztów społecznych dla regionu bełchatowskiego wynikających z wyzwań jakie stoją przed tym regionem z uwagi na procesy transformacyjne oczekiwane przez Unię Europejską w wyniku wprowadzania polityki klimatycznej poprzez Europejski Zielony Ład.

Koszty te to przede wszystkim brak perspektyw znalezienia pracy w regionie, wzrost migracji, szczególnie osób młodych, a co za tym idzie pogłębienie depopulacji oraz pauperyzacja zamieszkałej populacji.

Koszty te nie zasługiwały do tej pory, zdaniem rządzących, na zawarcie umowy społecznej dotyczącej transformacji sektora górnictwa węgla brunatnego, wytwórców energii konwencjonalnej oraz wybranych procesów transformacji województwa łódzkiego na wzór umowy społecznej dotyczącej transformacji województwa śląskiego, dlatego muszą zostać zniwelowane przez projektowane przepisy ustawy.

Projektowana ustawa ma na celu zmianę struktury gospodarki województwa łódzkiego, przede wszystkim regionu bełchatowskiego, w tym zagospodarowanie sektorów

nieposiadających potencjału wzrostowego oraz działania zmierzające do podnoszenia konkurencyjności gospodarki z wykorzystaniem istniejącego potencjału i zasobów.

Fundusz realizować będzie realizował ten cel w szczególności przez udzielanie przedsiębiorcom, osobom fizycznym, jednostkom samorządu terytorialnego lub organizacjom pozarządowym pożyczek, gwarancji i poręczeń oraz innej formy wsparcia. Wpłynie to pozytywnie na zachowanie miejsc pracy w regionie oraz zastopowanie depopulacji regionu i pauperyzacji mieszkańców tego regionu.

[5] Jakie są przewidywane skutki gospodarcze projektowanych rozwiązań?

Projektowana ustawa przyniesie pozytywne skutki gospodarcze. Jej głównym celem jest zniwelowanie kosztów gospodarczych dla regionu bełchatowskiego wynikających z wyzwań jakie stoją przed tym regionem z uwagi na procesy transformacyjne oczekiwane przez Unię Europejską w wyniku wprowadzania polityki klimatycznej poprzez Europejski Zielony Ład.

Koszty te to przede wszystkim duży spadek wpływów do budżetów gmin, powiatów i województw z podatków i opłat od PGE SA i spowolnienie rozwoju gospodarczego regionu bełchatowskiego.

Koszty te nie zasługiwały do tej pory, zdaniem rządzących, na zawarcie umowy społecznej dotyczącej transformacji sektora górnictwa węgla brunatnego, wytwórców energii konwencjonalnej oraz wybranych procesów transformacji województwa łódzkiego na wzór umowy społecznej dotyczącej transformacji województwa śląskiego, dlatego muszą zostać zniwelowane przez projektowane przepisy ustawy.

Projektowana ustawa ma na celu zmianę struktury gospodarki województwa łódzkiego, przede wszystkim regionu bełchatowskiego, w tym zagospodarowanie sektorów nieposiadających potencjału wzrostowego oraz działania zmierzające do podnoszenia konkurencyjności gospodarki z wykorzystaniem istniejącego potencjału i zasobów.

Fundusz realizować będzie realizował ten cel w szczególności przez obejmowanie lub nabywanie udziałów, akcji, warrantów subskrypcyjnych, obligacji lub wierzytelności oraz przystępowanie do spółek osobowych oraz udzielanie przedsiębiorcom, osobom fizycznym, jednostkom samorządu terytorialnego lub organizacjom pozarządowym pożyczek, gwarancji i poręczeń oraz innej formy wsparcia. Wpłynie to pozytywnie na rozwój gospodarczy regionu.

Duże przedsiębiorstwa oraz sektor małych i średnich przedsiębiorstw mają mieć zapewnioną płynność finansową w celu złagodzenia negatywnych skutków transformacji regionu bełchatowskiego, która wiąże się z potrzebą budowy nowych sektorów gospodarki, tworzeniem miejsc pracy i przewag technologicznych.

[6] Jakie są przewidywane skutki finansowe projektowanych rozwiązań, w szczególności wpływ na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego?

Projekt ustawy będzie rodził koszty dla budżetu państwa, które jednak, biorąc pod uwagę długotrwałość procesów rewitalizacji będzie mocno rozciągnięte w czasie. Maksymalny limit wydatków z budżetu państwa przeznaczonych na realizację ustawy, będzie wynosił 0 zł w 2025 r., 100 000 000 zł w 2026 r. i 2030 r. oraz odpowiednio 150 000 000 zł w 2027 r., 200 000 000 zł w 2028 r. oraz 250 000 000 zł w 2029 r.

[7] Wykaz źródeł finansowania, jeśli projekt ustawy pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Koszty dla budżetu państwa mogą zostać pokryte przez uszczelnienie systemu podatkowego, zwłaszcza poprzez uproszczenie podatków, co wpłynie pozytywnie na przychody podatkowe, a także przez dokonanie oszczędności budżetowych polegających na zaprzestaniu dodatkowego dotowania mediów publicznych (19 spółek TVP i Polskiego Radia łącznie, zaplanowało swoje koszty funkcjonowania w latach 2025-2029 na poziomie ok 3,5 mld zł rocznie), a także zmniejszeniu wypłacania świadczeń socjalnych dla obywateli Ukrainy, którzy w Polsce nie mieszkają lub nie płacą podatków.

[8] Czy projekt ustawy podlega procedurze notyfikacyjnej?

- **Nie**

III. Wymogi określone w art. 34 ust. 2a i 2b regulaminu Sejmu

[9] Czy projekt ustawy zawiera przepisy określające zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu)?

- **Nie**

[10] Czy wdrożenie projektowanych przepisów spowoduje obciążenia administracyjne mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu)?

- **Nie**

[11] Czy projekt ustawy zawiera przepisy regulacyjne lub określa wymogi dotyczące świadczenia usług transgranicznych w rozumieniu ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (art. 34 ust. 2b regulaminu Sejmu)?

- **Nie**



Popieram projekt ustawy o Funduszu Transformacji Regionu Bełchatowskiego Spółce Akcyjnej.

Lp.	Imię i nazwisko	Podpis	Nr legitymacji poselskiej
1.	Konrad Berkowicz		16
2.	Karina Anna Bosak	Karina Bosak	32
3.	Krzysztof Bosak	Krzysztof Bosak	33
4.	Bronisław Foltyn	BF	80
5.	Sławomir Mentzen		241
6.	Krzysztof Mulawa		254
7.	Bartłomiej Pejo	B	285
8.	Grzegorz Adam Płaczek	GAP	296
9.	Michał Połuboczek		490
10.	Krzysztof Szymański	KS	485
11.	Krzysztof Tuduj	KT	397
12.	Witold Tumanowicz	WT	399
13.	Michał Wawer	MW	412
14.	Ryszard Wilk	RW	422
15.	Przemysław Wipler	PW	424
16.	Andrzej Tomasz Zapałowski	AZ	443



Popieram projekt ustawy o Funduszu Transformacji Regionu Bełchatowskiego Spółce Akcyjnej.

Lp.	Imię i nazwisko	Podpis	Nr legitymacji poselskiej
1.	Konrad Berkowicz		16
2.	Karina Anna Bosak		32
3.	Krzysztof Bosak		33
4.	Bronisław Foltyn		80
5.	Sławomir Mentzen	<i>S. Mentzen</i>	241
6.	Krzysztof Mulawa		254
7.	Bartłomiej Pejo		285
8.	Grzegorz Adam Płaczek		296
9.	Michał Połuboczek		490
10.	Krzysztof Szymański		485
11.	Krzysztof Tuduj		397
12.	Witold Tumanowicz		399
13.	Michał Wawer		412
14.	Ryszard Wilk		422
15.	Przemysław Wipler		424
16.	Andrzej Tomasz Zapałowski		443