

Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie Świętokrzyskiego Parku Narodowego Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Klimatu i Środowiska Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Mikołaj Dorożała – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska Główny Konserwator Przyrody Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Wojciech Hurkała, zastępca dyrektora, Departament Ochrony Przyrody, tel. (22) 36 92 435, e-mail: wojciech.hurkala@klimat.gov.pl Małgorzata Śmigielska-Pietrusińska, starszy specjalista, Departament Ochrony Przyrody, tel. (22) 36 92 520, e-mail: malgorzata.smigielska-pietrusinska@klimat.gov.pl	Data sporządzenia 15 maja 2025 r. Źródło: Upoważnienie ustawowe – art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2024 r. poz. 1478 i 1940) Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów RD195
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?			
Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2021 r. w sprawie Świętokrzyskiego Parku Narodowego (Dz. U. z 2022 r. poz. 113) wyłączono z obszaru Świętokrzyskiego Parku Narodowego, zwanego dalej „Parkiem”, nieruchomości na Świętym Krzyżu, tworząc tam enklawę gruntów poza obszarem Parku. Stan taki jest niekorzystny z punktu widzenia ochrony przyrody i jednolitości obszaru Parku. W obszar Parku zostaną włączone nieruchomości gruntowe stanowiące własność Skarbu Państwa, tworzące enklawę na wzgórzu Święty Krzyż. Pozwoli to na przywrócenie integralności terytorialnej Parku w obrębie głównego kompleksu obejmującego pasmo Łysogór.			
2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt			
Rozwiązaniem dla zaistniałego problemu będzie uporządkowanie stanu prawnego przez dokonanie aktualizacji danych ewidencyjnych dotyczących nieruchomości znajdujących się w obszarze Parku oraz w obszarze jego otuliny. W granice Parku włączone zostaną nieruchomości gruntowe stanowiące własność Skarbu Państwa, tworzące enklawę na wzgórzu Święty Krzyż, leżące na terenie Miasta i Gminy Nowa Słupia. Zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody określenie granic parku narodowego odbywa się w drodze rozporządzenia Rady Ministrów. Tym samym osiągnięcie celu projektu nie jest możliwe za pomocą innych środków niż wydanie nowego rozporządzenia.			
3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?			
Kwestie związane z określaniem granic obszarów chronionych, w tym parków narodowych, są rozwiązywane w różny sposób w poszczególnych krajach Unii Europejskiej. Z wyjątkiem sieci obszarów chronionych Natura 2000, nie istnieje spójnie zarządzany europejski system obszarów chronionych, w związku z czym każde państwo członkowskie Unii Europejskiej wyznacza różne formy ochrony przyrody w różnych konfiguracjach i zależnościach, zarówno hierarchicznych, jak i planistycznych.			
4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Park	1	Dane własne	Uporządkowanie stanu prawnego i przebiegu granic Parku i jego otuliny. Powiększenie Parku. Przywrócenie integralności terytorialnej głównego kompleksu.
Województwo świętokrzyskie	1	Dane własne	Konieczność uzgadniania z Dyrektorem Parku projektu planu zagospodarowania przestrzennego województwa świętokrzyskiego uwzględniającego nowy obszar Parku

Jednostki samorządu terytorialnego – gmina Nowa Słupia	1	Dane własne	Potrzeba uwzględnienia wymogów ochronnych Parku w istniejących oraz sporządzanych w przyszłości dokumentach planistycznych. Konieczność uzgadniania z Dyrektorem Parku projektów planów ogólnych gmin, miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, a także decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego oraz decyzji o warunkach zabudowy, uwzględniających nowy obszar Parku
--	---	-------------	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt zmiany granic Parku był przedmiotem wstępnych konsultacji z Radą Naukową Parku. Rada wyraziła pozytywną opinię. W dniu 8 października 2024 r. odbyło się spotkanie konsultacyjne z Radą Miasta i Gminy Nowa Słupia. W trakcie spotkania dyskutowane były zagadnienia dotyczące kosztów i korzyści zmiany granic Parku.

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.) i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2024 r. poz. 806.), w celu umożliwienia zgłaszania uwag oraz zainteresowania pracami nad przedmiotowym projektem rozporządzenia.

Zgodnie z art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody określenie granic Parku:

1) zostało uzgodnione z organami uchwałodawczymi jednostek samorządu terytorialnego, na których obszarze działania planuje się zmiany przebiegu granicy Parku, tj.:

- a) Sejmikiem Województwa Świętokrzyskiego – nie podjął uchwały w przedmiocie uzgodnienia zmiany granic Parku. Zgodnie z art. 80a ust. 4 w związku z art. 80a ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 566, z późn. zm.), jeżeli sejmik województwa nie zajmie stanowiska w terminie 30 dni od dnia doręczenia projektu, uważa się go za uzgodniony w przedłożonym brzmieniu. W analizowanym przypadku projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie Świętokrzyskiego Parku Narodowego doręczono Urzędowi Marszałkowskiemu Województwa Świętokrzyskiego w dniu 20 stycznia 2025 r. w związku z czym termin na wyrażenie stanowiska (uzgodnienia) upłynął w dniu 19 lutego 2025 r. Tym samym należy przyjąć, że Sejmik Województwa Świętokrzyskiego uzgodnił projekt w przedłożonym brzmieniu,
- b) Radą Powiatu Kieleckiego – uchwała Nr XI/11/2025 Rady Powiatu w Kielcach z dnia 30 stycznia 2025 r. w sprawie uzgodnienia zmiany granic Świętokrzyskiego Parku Narodowego,
- c) Radą Gminy Nowa Słupia – uchwała NR X/78/24 Rady Miejskiej w Nowej Słupi z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie uzgodnienia projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie Świętokrzyskiego Parku Narodowego;

2) zostanie przekazane do zaopiniowania zainteresowanym organizacjom pozarządowym, z 30-dniowym terminem na zgłaszanie uwag:

- a) Klub Przyrodników,
- b) Liga Ochrony Przyrody,
- c) Polski Klub Ekologiczny,
- d) Polskie Towarzystwo Ochrony Przyrody „Salamandra”,
- e) Stowarzyszenie – Pracownia na rzecz Wszystkich Istot,
- f) WWF Polska,
- g) Greenpeace Polska,
- h) Fundacja Greenmind,
- i) Fundacja Dzika Polska,
- j) Fundacja Dziedzictwo Przyrodnicze,
- k) Fundacja ClientEarth Prawnicy dla Ziemi,
- l) Stowarzyszenie Psychoedukacyjno – Przyrodnicze MOST,
- m) Instytut Obywatelski,
- n) Fota4Climate,
- o) Stowarzyszenie Ekologiczne EKO – UNIA,
- p) Komitet Obrony Demokracji Region Świętokrzyski.

Projekt będzie podlegał opiniowaniu przez Państwową Radę Ochrony Przyrody zgodnie z art. 96 ust. 3 pkt 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, z 14-dniowym terminem na zgłaszanie uwag.

Projekt będzie podlegał opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż dotyczy spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i

Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. z 2024 poz. 949). Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy problematyki praw i interesów związków pracodawców oraz zadań związków zawodowych, projekt nie będzie podlegał opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców i związki zawodowe. Projekt nie dotyczy także spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, późn. zm.), wobec czego nie będzie wymagał zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego. Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu. Wyniki opiniowania i konsultacji publicznych zostaną omówione w raporcie z konsultacji, zawierającym zestawienie przedstawionych stanowisk lub opinii i odniesienie się do nich przez organ wnioskujący, udostępnionym na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, najpóźniej z dniem przekazania projektu na kolejny etap prac legislacyjnych. Nie odnotowano zgłoszeń zainteresowanych podmiotów w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.												
6. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Świętokrzyski Park Narodowy	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Świętokrzyski Park Narodowy	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Świętokrzyski Park Narodowy	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania	Budżet państwa - wydatki dotyczą subwencji ogólnej wyliczanej w oparciu m.in. o potrzeby ekologiczne jednostek samorządu terytorialnego lub zmniejszonych dochodów z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT) i podatku dochodowego od osób prawnych (CIT)											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Ustalenia projektu rozporządzenia mogą mieć nieznaczny wpływ na budżet państwa na budżety jednostek samorządu terytorialnego. W związku z włączeniem w obszar Parku nieruchomości o łącznej powierzchni 1,3606 ha jednostki samorządu terytorialnego będą uprawnione do otrzymania zwiększonej subwencji ogólną wyliczanej w oparciu o ich potrzeby ekologiczne. Stosownie do art. 29 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 1572, z późn. zm.), do wyliczenia kwoty potrzeb ekologicznych, stanowiących podstawę do wyliczenia subwencji ogólnej na dany rok budżetowy, przyjmuje się dane o przeliczeniowej powierzchni obszarów prawnie chronionych w poszczególnych jednostkach samorządu terytorialnego, według stanu na dzień 31 grudnia roku bazowego. Zakładając, że powierzchnia Parku, wynikająca z projektowanego rozporządzenia, będzie właściwa dla 2025 r., czyli roku bazowego, zostanie ona uwzględniona przy wyliczaniu potrzeb ekologicznych na rok 2027, co zwiększy poziom potrzeb ekologicznych. W chwili obecnej nie można jednoznacznie określić, czy rozwiązania zaproponowane w projekcie rozporządzenia, skutkujące wzrostem potrzeb, rzeczywiście przełożą się też na zwiększenie subwencji ogólnej dla Miasta i Gminy Nowa Słupia, powiatu kieleckiego i województwa świętokrzyskiego, począwszy od 2027 r., i jakie potencjalnie mogłyby być to kwoty. Tak jak wskazano wyżej, zależy to od przyrostu dochodów podatkowych w ww. JST. Jeśli zwiększenie dochodów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych (PIT) oraz podatku od dochodów osób prawnych (CIT) będzie niższe niż wzrost potrzeb, w tym z tytułu potrzeb ekologicznych, to subwencja ogólna z budżetu państwa ulegnie zwiększeniu. W odwrotnym przypadku – nie.											

	Nie dojdzie do zmiany własności ani zmiany przeznaczenia nieruchomości, w związku z czym projektowane regulacje nie wpłyną na kwestie związane z podatkami i opłatami lokalnymi. Wejście w życie regulacji nie spowoduje konieczności zwiększenia dotacji z budżetu państwa na działalność bieżącą Parku.
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
	osoby z niepełnosprawnością oraz osoby starsze	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-						
	osoby z niepełnosprawnością oraz osoby starsze	-						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	-						
	(dodaj/usuń)	-						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projekt nie będzie miał istotnego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, osoby z niepełnosprawnością oraz osoby starsze.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy

Komentarz: Projektowane rozporządzenie nie będzie powodowało zwiększenia lub zmniejszenia liczby dokumentów oraz liczby procedur. Wejście w życie rozporządzenia nie będzie także powodowało zmiany w zakresie czasu niezbędnego na załatwienie sprawy.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projekt rozporządzenia nie ma bezpośredniego wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☒ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☒ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Włączenie nieruchomości w granice Parku pozwoli na zwiększenie stopnia ochrony przyrody (różnorodności biologicznej) w regionie. Celem parków narodowych jest bowiem zachowanie różnorodności biologicznej, zasobów, tworów i składników przyrody nieożywionej i walorów krajobrazowych, przywrócenie właściwego stanu zasobów, tworów i składników przyrody oraz odtworzenie zniekształconych siedlisk przyrodniczych, siedlisk roślin, siedlisk zwierząt lub siedlisk grzybów. Tym samym włączenie w granice parku nieruchomości pozwoli na utrzymanie w co najmniej niepogorszonym stanie dziedzictwa geologicznego i paleontologicznego. Włączenie w granice Parku nieruchomości gruntowych tworzących enklawę na wzgórzu Święty Krzyż pozwoli otoczyć właściwą ochroną Rezerwat Archeologiczny Łysa Góra.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. W związku z tym, że nieruchomości planowane do włączenia w granice Parku są gruntami Skarbu Państwa termin wejścia w życie rozporządzenia jest wystarczający do wdrożenia przepisów.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ocena wielkości rzeczywistych korzyści związanych z wejściem w życie regulacji będzie możliwa po około 10 latach od wejścia w życie rozporządzenia. Efektywność zakładanych działań będzie mierzona stanem środowiska przyrodniczego, w szczególności stanem ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin i zwierząt.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		