

UZASADNIENIE

Obowiązujące rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1638, z późn. zm.), zwane dalej „rozporządzeniem”, zostało wydane na podstawie art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1135), zwanej dalej „ustawą”.

Projekt rozporządzenia przewiduje podwyższenie kwot maksymalnego poziomu wynagrodzenia zasadniczego oraz maksymalnego poziomu dodatku funkcyjnego pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru określonych w załączniku nr 1 do rozporządzenia.

Powyższe kwoty zostały ustalone w taki sposób, aby łącznie z dodatkiem specjalnym nie przekroczyły wysokości 21 043,57 zł, tj. zgodnie z art. 37 ust. 3 ustawy 11,2-krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe.

W myśl art. 9 ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy budżetowej na rok 2025 z dnia 9 stycznia 2025 r. (Dz. U. poz. 63) ustala się kwotę bazową dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe w wysokości 1 878,89 zł. Ustawa budżetowa na rok 2025 zakłada podwyższenie o 5% kwoty bazowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe (dotychczasowa kwota bazowa wynosiła 1 789,42 zł), to oznacza, że wzrósł limit maksymalnego wynagrodzenia dla osób zatrudnionych na podstawie wyboru do kwoty 21 043,57 zł i konieczna jest zmiana rozporządzenia w tym zakresie. Niniejszy projekt zakłada wzrost łącznie maksymalnego poziomu wynagrodzenia zasadniczego i maksymalnego poziomu dodatku funkcyjnego pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru w relacji do obowiązujących kwot co do zasady o ok. 5%.

Projekt rozporządzenia przewiduje także podwyższenie kwot maksymalnego poziomu wynagrodzenia zasadniczego pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie powołania oraz maksymalnego poziomu dodatku funkcyjnego określonych w załączniku nr 2 do rozporządzenia. Wraz z dokonaniem zmian wysokości wynagrodzenia dla pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru konieczne jest dokonanie zmian wysokości wynagrodzenia pracowników zatrudnionych na podstawie powołania. Określone w projekcie rozporządzenia maksymalne poziomy wynagrodzenia zasadniczego oraz dodatku funkcyjnego pracowników zatrudnionych na podstawie powołania są ustalone odpowiednio w relacji do maksymalnych poziomów wynagrodzenia zasadniczego oraz dodatku funkcyjnego pracowników zatrudnionych na podstawie wyboru i łączny wzrost ww. wynagrodzenia wraz z dodatkiem funkcyjnym także wynosi co do zasady ok. 5%.

Zostały wzięte pod uwagę zgłaszane postulaty, aby także grupę pracowników zatrudnionych na podstawie powołania i wyboru objąć podwyżkami.

Projekt przewiduje następujący wzrost łącznie maksymalnego poziomu wynagrodzenia zasadniczego i maksymalnego poziomu dodatku funkcyjnego pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru i powołania:

Stanowiska pracowników zatrudnionych na podstawie wyboru

Stanowiska marszałków województw, starostów, wójtów (burmistrzów, prezydentów miast)				
Lp.	Stanowisko	Aktualnie obowiązujący maksymalny poziom wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego	Maksymalny poziom wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego przyjęty w projekcie	% wzrostu
1	Prezydent m.st. Warszawy	15 416,54	16 187	5
2	Marszałek województwa w województwie: – powyżej 3 mln mieszkańców, – powyżej 2 mln do 3 mln mieszkańców, – do 2 mln mieszkańców	15 416,54 15 416,54 14 870	16 180 16 050 15 610	4,95 4,11 4,98
3	Starosta w powiecie: – powyżej 120 tys. mieszkańców, – powyżej 60 tys. do 120 tys. mieszkańców, – do 60 tys. mieszkańców	14 220 13 880 13 400	14 960 14 600 14 070	5,20 5,19 5
4	Prezydent miasta (miasta na prawach powiatu): – powyżej 300 tys. mieszkańców, – do 300 tys. mieszkańców	14 870 14 220	15 610 14 960	4,98 5,20
5	Wójt, burmistrz w gminie: – powyżej 100 tys. mieszkańców, – powyżej 15 tys. do 100 tys. mieszkańców, – do 15 tys. mieszkańców	14 220 13 880 13 400	14 960 14 600 14 070	5,20 5,19 5
Stanowiska w dzielnicach m.st. Warszawy				
1	Burmistrz dzielnicy: – powyżej 100 tys. mieszkańców, – do 100 tys. mieszkańców	14 220 13 730	14 960 14 420	5,20 5,03
2	Zastępca burmistrza dzielnicy: – powyżej 100 tys. mieszkańców, – do 100 tys. mieszkańców	13 880 13 230	14 600 13 890	5,19 4,99
3	Pozostali członkowie zarządu			

	dzielnicy: – powyżej 100 tys. mieszkańców, – do 100 tys. mieszkańców	12 730 12 180	13 370 12 790	5,03 5,01
Pozostałe stanowiska				
1	Wicemarszałek w województwie: – powyżej 3 mln mieszkańców, – powyżej 2 mln do 3 mln mieszkańców, – do 2 mln mieszkańców	14 930 14 930 13 380	15 700 15 550 14 080	5,16 4,15 5,23
2	Pozostali członkowie zarządu województwa w województwie: – powyżej 3 mln mieszkańców, – powyżej 2 mln do 3 mln mieszkańców, – do 2 mln mieszkańców	13 380 13 380 11 940	14 080 13 950 12 540	5,23 4,26 5,03
3	Przewodniczący zarządu związku	13 380	14 080	5,23
4	Zastępca przewodniczącego zarządu związku	11 240	11 800	4,98
5	Pozostali członkowie zarządu związku	9850	10 340	4,97
6	Wicestarosta w powiecie: – powyżej 120 tys. mieszkańców, – powyżej 60 tys. do 120 tys. mieszkańców, – do 60 tys. mieszkańców	13 380 12 690 11 240	14 080 13 350 11 800	5,23 5,20 4,98
7	Pozostali członkowie zarządu w powiecie: – powyżej 120 tys. mieszkańców, – powyżej 60 tys. do 120 tys. mieszkańców, – do 60 tys. mieszkańców	10 890 10 200 9550	11 430 10 710 10 030	4,96 5 5,03

Stanowiska pracowników zatrudnionych na podstawie powołania

Lp.	Stanowisko	Aktualnie obowiązujący maksymalny poziom wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego	Maksymalny poziom wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego przyjęty w projekcie	% wzrostu
1	Zastępca prezydenta m.st. Warszawy	14 930	15 700	5,16
2	Skarbnik m.st. Warszawy (główny księgowy budżetu m.st. Warszawy), skarbnik (główny księgowy budżetu) miasta (miasta na prawach powiatu) powyżej 300 tys. mieszkańców	14 930	15 700	5,16
3	Zastępca prezydenta miasta (miasta na prawach powiatu) powyżej 300 tys. mieszkańców, zastępca prezydenta miasta (miasta na prawach powiatu)	14 230	14 940	4,99
4	Zastępca wójta, burmistrza w gminie: – powyżej 100 tys. mieszkańców, – powyżej 15 tys. do 100 tys. mieszkańców, – do 15 tys. mieszkańców	13 380 12 690 11 240	14 080 13 350 11 800	5,23 5,20 4,98
5	Skarbnik gminy (główny księgowy budżetu) w gminie: – powyżej 100 tys. mieszkańców, – powyżej 15 tys. do 100 tys. mieszkańców, – do 15 tys. mieszkańców	13 380 12 690 11 240	14 080 13 350 11 800	5,23 5,20 4,98
6	Skarbnik powiatu (główny księgowy budżetu powiatu) w powiecie: – powyżej 120 tys. mieszkańców, – powyżej 60 tys. do 120 tys. mieszkańców, – do 60 tys. mieszkańców	12 690 11 240 10 200	13 350 11 800 10 710	5,20 4,98 5
7	Skarbnik województwa (główny księgowy budżetu województwa)			

	w województwie:			
	– powyżej 3 mln mieszkańców,	14 930	15 700	5,16
	– powyżej 2 mln do 3 mln mieszkańców,	14 930	15 550	4,15
	– do 2 mln mieszkańców	13 380	14 080	5,23

Na wniosek Strony samorządowej w projekcie wyodrębniono nową podgrupę w ramach stanowiska marszałka województwa – marszałka województwa w województwie powyżej 3 mln mieszkańców. W związku z tym wyodrębniono także wicemarszałka w województwie powyżej 3 mln, pozostałych członków zarządu województwa w województwie powyżej 3 mln oraz skarbnika województwa w województwie powyżej 3 mln mieszkańców. Odpowiednio określono stanowiska:

- marszałka województwa w województwie powyżej 2 mln do 3 mln mieszkańców,
- wicemarszałka w województwie powyżej 2 mln do 3 mln mieszkańców,
- pozostałych członków zarządu województwa w województwie powyżej 2 mln do 3 mln mieszkańców,
- skarbnika województwa w województwie powyżej 2 mln do 3 mln mieszkańców.

Jednocześnie w związku z wnioskiem Strony samorządowej uporządkowano stanowiska w załącznikach nr 1 i 2 do rozporządzenia.

W zakresie korekty katalogu stanowisk w załączniku nr 3 do rozporządzenia w II. Tabeli w części D. „Stanowiska w urzędach i samorządowych jednostkach organizacyjnych” w części IV. „Jednostki organizacyjne pomocy społecznej, centra integracji społecznej, jednostki organizacyjne wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej oraz centra usług społecznych” w grupie stanowisk „Stanowiska pomocnicze i obsługi”:

a) lp. 35 otrzymuje brzmienie:

35	Opiekun	VIII	średnie ³⁾ podstawowe ⁵⁾	1 5
----	---------	------	---	--------

b) lp. 37 otrzymuje brzmienie:

37	Młodszy opiekun	VI	podstawowe ⁵⁾	-
----	-----------------	----	--------------------------	---

c) uchyla się lp. 38 i 39.

W chwili obecnej jednostki organizacyjne pomocy społecznej mierzą się z problemem zwiększonego zapotrzebowania na świadczenie opieki nad osobami zależnymi przy jednoczesnym braku kadr chętnych do pracy na stanowiskach „opiekuńczych”.

Zaproponowana zmiana umożliwi jednostkom organizacyjnym pomocy społecznej (m.in. ośrodki pomocy społecznej oraz domy pomocy społecznej) zatrudnienie jako opiekunów oraz młodszych opiekunów również osoby z wykształceniem podstawowym.

Jednocześnie brak jest uzasadnienia dla dalszego rozróżniania stanowiska „opiekuna/młodszego opiekuna” oraz „opiekuna/młodszego opiekuna w ośrodku pomocy społecznej”. Opiekun/młodszy opiekun może być zatrudniony w każdej jednostce pomocy społecznej w tym ośrodku pomocy społecznej. Zatem zasadne jest uproszczenie struktury stanowisk.

Projekt przewiduje przepis przejściowy, zgodnie z którym pracownik samorządowy zatrudniony w dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia na stanowisku młodszego opiekuna w ośrodku pomocy społecznej lub opiekuna w ośrodku pomocy społecznej pozostaje w zatrudnieniu, z tym że na innym stanowisku określonym w rozporządzeniu zmienianym w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

Projekt przewiduje także przepis, że wynagrodzenie pracownika samorządowego ustalone na podstawie przepisów zmienianego rozporządzenia w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem nie może być niższe od wynagrodzenia ustalonego temu pracownikowi przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

Proponuje się, aby kwoty maksymalnego poziomu wynagrodzenia zasadniczego oraz maksymalnego poziomu dodatku funkcyjnego określone w załącznikach nr 1 i 2 do zmienianego rozporządzenia w brzmieniu nadanym projektowanym rozporządzeniem miały zastosowanie do wynagrodzeń oraz dodatków należnych od dnia 1 lipca 2025 r.

Proponuje się także, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Niezbędne jest odpowiednie *vacatio legis*, aby pracodawcy samorządowi mieli czas na wprowadzenie w życie projektowanych zmian, w tym na ustalenie nowych wynagrodzeń dla pracowników z wyboru i powołania.

Termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza praw osób, do których jest kierowane, ani zasad demokratycznego państwa prawnego.

Określone w projekcie rozporządzenia stawki wynagrodzeń nie różnicują płac kobiet i mężczyzn, wykonujących taką samą pracę oraz są zgodne z ustawą z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2025 r. poz. 277, z późn. zm.), a w szczególności z art. 18^{3b} i art. 18^{3c}.

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje warunków wynagradzania na stanowiskach w administracji samorządowej. Jednocześnie projekt nie narusza przepisów prawa Unii Europejskiej dotyczącego równego traktowania kobiet i mężczyzn.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, nie podlega zatem notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) i § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.).

Projekt zostanie przedłożony celem dokonania oceny OSR przez Koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Przedmiotowa regulacja nie wywiera wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców ani małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie stwarza zagrożeń korupcyjnych.