

U S T A W A

z dnia ... 2025 r.

**o zmianie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz ustawy
o grach hazardowych**

Art. 1. W ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2024 r. poz. 1491, 1761 i 1940) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 4 w ust. 1 pkt 23 otrzymuje brzmienie:
"23) ratownictwa, ochrony ludności i obrony cywilnej;"
- 2) w art. 5:
 - a) w ust. 4 pkt 2 otrzymuje brzmienie:
"2) wspierania wykonywania zadań publicznych, o których mowa w art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. e oraz art. 151 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji;"
 - b) po pkt 2 dodaje się pkt 3 w brzmieniu:
"3) wspierania wykonywania zadań publicznych, o których mowa w art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji."
 - c) po ust. 4 dodaje się ust. 4a-4b w brzmieniu:
"4a. Wspieranie wykonywania zadań publicznych, o którym mowa w ust. 4 pkt 3 odbywa się przy zapewnieniu przez organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 wkładów rzeczowych i osobowych zapewniających wykonanie zadania publicznego.
4b. W ofercie realizacji zadania publicznego, o której mowa w art. 14, organizacja pozarządowa lub podmiot wymieniony w art. 3 ust. 3, może dokonać zastąpienia całości lub części wkładów rzeczowych i osobowych, o których mowa w ust. 4a, środkami finansowymi własnymi lub środkami finansowymi pochodzącymi z innych źródeł.";
- 3) w art. 5a po ust. 5 dodaje się ust. 6 w brzmieniu:
"6. Programy współpracy, o których mowa w ust. 1 i 2, nie są aktami prawa miejscowego.";
- 4) po dziale I dodaje się dział Ia w brzmieniu:

"DZIAŁ 1A

DZIEŃ SPOŁECZEŃSTWA OBYWATELSKIEGO I ODZNAKA HONOROWA

Art. 5d. Dzień 24 kwietnia ustanawia się Dniem Społeczeństwa Obywatelskiego.

Art. 5e. 1. Ustanawia się Odznakę Honorową za Zasługi dla Społeczeństwa Obywatelskiego, zwaną dalej "odznaką".

2. Odznaka jest zaszczytnym, honorowym wyróżnieniem i może być nadawana za szczególne zasługi na rzecz społeczeństwa obywatelskiego.

3. Odznakę nadaje Przewodniczący Komitetu:

- 1) z własnej inicjatywy po zasięgnięciu opinii Rady Działalności Pożytku Publicznego lub
- 2) na pisemny wniosek Rady Działalności Pożytku Publicznego.

4. Wniosek o nadanie odznaki zawiera:

- 1) dane osoby przedstawionej do wyróżnienia odznaką:
 - a) imię (imiona),
 - b) nazwisko,
 - c) datę i miejsce urodzenia,
 - d) imię ojca;
- 2) uzasadnienie nadania odznaki, ze szczególnym uwzględnieniem zasług;
- 3) datę podpisania wniosku.

5. Przewodniczący Komitetu rozpatruje wniosek o nadanie odznaki w terminie 30 dni od dnia jego otrzymania.

6. Odznaka może być nadana tej samej osobie tylko raz.

7. Przewodniczący Komitetu prowadzi ewidencję osób wyróżnionych odznaką, zwaną dalej "ewidencją".

8. Ewidencja obejmuje następujące dane osobowe:

- 1) imię (imiona);
- 2) nazwisko;
- 3) datę i miejsce urodzenia;
- 4) imię ojca;
- 5) datę nadania odznaki.

9. Administratorem danych, o których mowa w ust. 8 jest urząd obsługujący Przewodniczącego Komitetu.

10. Dane osobowe, o których mowa w ust. 8, podlegają zabezpieczeniom zapobiegającym nadużyciom lub niezgodnemu z prawem dostępowi lub przekazywaniu, polegającym co najmniej na dopuszczeniu do przetwarzania tych danych wyłącznie osób posiadających pisemne upoważnienie wydane przez administratora danych.

11. Ewidencja jest jawna, z wyłączeniem danych wskazanych w ust. 8 pkt 3 i 4.

12. Przewodniczący Komitetu dokonuje wpisu do ewidencji po nadaniu odznaki osobie wyróżnionej.

13. W przypadku utraty odznaki, na wniosek osoby wyróżnionej wydaje się wtórny egzemplarz odznaki potwierdzający jej nadanie, za zwrotem kosztów jego wytworzenia.

14. Przewodniczący Komitetu określi, w drodze rozporządzenia:

1) tryb nadawania odznaki,

2) wzór odznaki,

3) sposób noszenia odznaki

- mając na uwadze zapewnienie przejrzystości dotyczącej trybu nadawania odznaki, wzornictwo stosowane w polskiej falerystyce oraz potrzebę zapewnienia jednolitego wzoru i sposobu noszenia odznaki.";

5) w art. 14 ust. 1:

a) pkt 5 otrzymuje brzmienie:

"5) informację o posiadanych zasobach rzeczowych i osobowych zapewniających wykonanie zadania publicznego;"

b) po pkt 5 dodaje się pkt 5a i 5b w brzmieniu:

"5a) w przypadku, o którym mowa w art. 5 ust. 4 pkt 2, informację o wysokości środków finansowych własnych lub środków pochodzących z innych źródeł przeznaczonych na realizację zadania publicznego;

5b) w przypadku, o którym mowa w art. 5 ust. 4 pkt 3, informację o planowanej wysokości dodatkowych środków finansowych własnych lub środków pochodzących z innych źródeł przeznaczonych na realizację zadania publicznego, o których mowa w art. 5 ust. 4b;"

6) w art. 19a:

a) w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

"1) wysokość finansowania lub dofinansowania zadania publicznego nie przekracza kwoty 20 000 zł;"

b) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

"5. Po upływie terminu, o którym mowa w ust. 4, oraz po rozpatrzeniu uwag, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego niezwłocznie zawiera umowę o powierzenie realizacji zadania publicznego, o którym mowa w art. 5 ust. 4 pkt 1 lub o wsparcie realizacji zadania publicznego, o którym mowa w art. 5 ust. 4 pkt 3.",

c) w ust. 6 wyrazy "20 000 zł" zastępuje się wyrazami "40 000 zł",

d) w ust. 7 wyrazy "20%" zastępuje się wyrazami "30%",

e) po ust. 7a dodaje się ust. 7aa w brzmieniu:

"7aa. Ofertę i sprawozdanie z realizacji zadania, w przypadku którego finansowanie lub dofinansowanie jego realizacji ze środków dotacji nie przekracza kwoty 60 000 zł, zleconego po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert albo w trybach określonych w art. 11a-11c, można składać według uproszczonych wzorów.";

7) w art. 22 w ust. 7 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

"2) przekazuje niewydatkowane na dzień wydania tego postanowienia środki finansowe pochodzące z 1,5% podatku dochodowego od osób fizycznych na rzecz Funduszu Wspierania Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego, o którym mowa w art. 27ac, w terminie 14 dni od dnia uprawomocnienia się tego postanowienia.";

8) w art. 23 w ust. 6c wyrazy "100 000 zł" zastępuje się wyrazami "200 000 zł";

9) w art. 27 wprowadza się następujące zmiany:

a) ust. 2b otrzymuje brzmienie:

"2b. Środki, o których mowa w ust. 2a, są przekazywane na rzecz Funduszu Wspierania Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego.",

b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Dyrektor Narodowego Instytutu zamieszcza w terminie do 31 stycznia każdego roku na stronie podmiotowej Narodowego Instytutu w Biuletynie Informacji Publicznej sporządzoną na podstawie sprawozdań, o których mowa w art. 23 ust. 1–2 i 2b, złożonych w roku poprzednim, informację dotyczącą w szczególności wydatkowania przez organizacje pożytku publicznego środków finansowych pochodzących z 1,5% podatku dochodowego od osób fizycznych.”;

10) w art. 27aa ust. 3 i 4 otrzymują brzmienie:

"3. Środki finansowe pochodzące z 1,5% podatku dochodowego od osób fizycznych przekazane na rzecz organizacji pożytku publicznego, która nie została uwzględniona

w wykazie, o którym mowa w art. 27a, są przekazywane na rzecz Funduszu Wspierania Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego.

4. W przypadku przekazania środków, o którym mowa w ust. 3, Przewodniczący Komitetu wydaje decyzję, określając kwotę podlegającą zwrotowi i termin, od którego nalicza się odsetki. W zakresie nieuregulowanym stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa.";

11) uchyla się art. 27ab;

12) po art. 27ab dodaje się art. 27ac w brzmieniu:

„Art. 27ac. Środki finansowe:

- 1) pochodzące z 1,5% podatku dochodowego od osób fizycznych niewydatkowane przez organizacje pożytku publicznego, które utraciły status organizacji pożytku publicznego,
- 2) pochodzące z 1,5% podatku dochodowego od osób fizycznych wydatkowane niezgodnie z art. 27 ust. 2 wraz z odsetkami,
- 3) pochodzące z 1,5% podatku dochodowego od osób fizycznych przekazane na rzecz organizacji pożytku publicznego, która nie została uwzględniona w wykazie organizacji mających status organizacji pożytku publicznego, o których mowa w art. 27aa ust. 3, wraz z odsetkami,
- 4) stanowiące odsetki od wolnych środków finansowych przekazanych w zarządzenie na podstawie art. 78d ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych

- stanowią przychody Funduszu Wspierania Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego, o którym mowa art. 88a ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 595).";

13) w art. 31 w ust. 1 i 2 i art. 32 użyty w różnym przypadku wyraz "protokół" zastępuje się użytymi w odpowiednim przypadku wyrazami "projekt wystąpienia pokontrolnego";

14) uchyla się art. 34f;

15) art. 34h otrzymuje brzmienie:

"Art. 34h. Przewodniczący Komitetu przedkłada Radzie Ministrów, w terminie do dnia 30 czerwca każdego roku, sprawozdanie za poprzedni rok kalendarzowy, zawierające informacje o prowadzonej działalności w zakresie wspierania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego.";

16) w art. 35 w ust. 2 w pkt 9 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 10 w brzmieniu:

"10) wyrażenie opinii o nadaniu odznaki lub złożenie wniosku o nadanie odznaki, o której mowa w art. 5e."

Art. 2. W ustawie z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 595) w art. 88a ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Przychodami Funduszu Wspierania Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego są:

- 1) 4% wpływów z dopłat, o których mowa w art. 80 ust. 1;
- 2) środki finansowe, o których mowa w art. 27ac ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2024 r. poz. 1491, 1761 i 1940)."

Art. 3. Do rocznych i wieloletnich programów współpracy, o których mowa w art. 5a i 5b ustawy zmienianej w art. 1 uchwalonych lub przyjętych przed dniem wejścia w życie ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 4. W przypadku kontroli prowadzonej na podstawie przepisów ustawy zmienianej w art. 1 rozpoczętej przed dniem wejścia w życie ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 5. W przypadku zadania publicznego realizowanego w wyniku:

- 1) oferty realizacji zadania publicznego złożonej w trybie otwartego konkursu ofert ogłoszonego przed dniem wejścia w życie ustawy;
 - 2) oferty realizacji zadania publicznego realizowanego w trybach, o których mowa w art. 11a–11c oraz art. 19a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie złożonej przed dniem wejścia w życie ustawy,
- stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 6. Do rocznych sprawozdań merytorycznych z działalności organizacji pożytku publicznego oraz sprawozdań finansowych organizacji pożytku publicznego, o których mowa w ustawie zmienianej w art. 1, sporządzanych za rok obrotowy rozpoczynający się w roku 2024 stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 7. 1. Z dniem 1 stycznia 2026 r. państwowy fundusz celowy - Fundusz Wspierania Organizacji Pożytku Publicznego, o którym mowa w art. 27ab ustawy zmienianej w art. 1, ulega likwidacji.

2. Likwidacja, o której mowa w ust. 1, polega na zamknięciu dotychczasowego rachunku bankowego i ksiąg rachunkowych Funduszu Wspierania Organizacji Pożytku Publicznego, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2023 r.

poz. 120, 295 i 1598 oraz z 2024 r. poz. 619, 1685 i 1863) oraz sporządzeniu i przekazaniu sprawozdań z wykonania planu finansowego Funduszu Wspierania Organizacji Pożytku Publicznego, zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 41 ust. 2 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, 1572, 1717, 1756 i 1907 oraz z 2025 r. poz. 39).

3. Z dniem 1 stycznia 2026 r. Dyrektor Narodowego Instytutu Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego przekazuje środki zgromadzone na dotychczasowym rachunku Funduszu Wspierania Organizacji Pożytku Publicznego na rachunek Funduszu Wspierania Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego, o którym mowa w art. 88a ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych oraz zamyka rachunek Funduszu Wspierania Organizacji Pożytku Publicznego.

4. Czynności związane z zamknięciem ksiąg rachunkowych Funduszu Wspierania Organizacji Pożytku Publicznego wykonuje Dyrektor Narodowego Instytutu Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego.

5. Wolne środki Funduszu Wspierania Organizacji Pożytku Publicznego przekazane przed dniem 1 stycznia 2026 r. w zarządzanie ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych na warunkach określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 78g ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, pozostają w tym zarządzaniu do upływu terminu ich zwrotu, a po upływie tego terminu podlegają przekazaniu na rachunek Funduszu Wspierania Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego.

6. Postępowania wszczęte, a niezakończone wydaniem decyzji ostatecznej albo prawomocnym postanowieniem sądu, w zakresie udzielonych dotacji z Funduszu Wspierania Organizacji Pożytku Publicznego, z dniem wejścia w życie ustawy, prowadzone są przez organ będący dysponentem Funduszu Wspierania Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego.

7. Postępowania w zakresie udzielonych dotacji z Funduszu Wspierania Organizacji Pożytku Publicznego wszczęte po dniu wejścia w życie ustawy, prowadzone są przez organ będący dysponentem Funduszu Wspierania Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego.

8. Należności i zobowiązania Dyrektora Narodowego Instytutu związane z wykonywaniem jego kompetencji jako dysponenta Funduszu Wspierania Organizacji Pożytku Publicznego stają się należnościami i zobowiązaniami Przewodniczącego Komitetu z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy.

9. Przewodniczący Komitetu staje się stroną umów i porozumień zawartych w celu wykonania kompetencji Dyrektora Narodowego Instytutu jako dysponenta Funduszu Wspierania Organizacji Pożytku Publicznego.

Art. 8. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 1 pkt 7, 9-12, art. 2 oraz art. 7, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
REDAKCYJNYM I LEGISLACYJNYM

Aleksandra Ziuzia

Zastępca dyrektora Departamentu Prawnego
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów

/- podpisano elektronicznie/