

UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 11 października 2022 r. w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach programów regionalnych na lata 2021–2027 (Dz. U. z 2023 r. poz. 2743), dalej: „rozporządzenie MFiPR”, przewiduje udzielanie regionalnej pomocy inwestycyjnej, do której mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.) dalej „rozporządzenie nr 651/2014”. Pomoc udzielana jest w ramach celów polityki, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt a ppkt i, ii, iv i v oraz lit. b-e rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 2021/1058 z dnia 24 czerwca 2021 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju i Funduszu Spójności (Dz. Urz. UE L 231 z 30.06.2021, str. 60, z późn. zm.), dalej: „rozporządzenie nr 2021/1058”, z wyłączeniem celu szczegółowego w zakresie wzmacniania trwałego wzrostu i konkurencyjności mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców oraz tworzenie miejsc pracy w mikroprzedsiębiorstwach, małych i średnich przedsiębiorstwach, w tym przez inwestycje produkcyjne, o którym mowa w art. 3 ust. 1 lit. a ppkt (iii) ww. rozporządzenia nr 2021/1058.

Konieczność nowelizacji rozporządzenia MFiPR wynika z nowelizacji rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 14 grudnia 2021 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2022–2027 (Dz. U. poz. 2422, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem RM”. W wyniku zmiany wprowadzonej w dniu 3 czerwca 2024 r. w komunikacie Komisji – Wytoczne w sprawie regionalnej pomocy państwa (Dz. Urz. UE C 153 z 29.04.2021, str. 1, z późn. zm.), w przypadku inwestycji objętych rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/795 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie ustanowienia Platformy na rzecz Technologii Strategicznych dla Europy (STEP) oraz zmiany dyrektywy 2003/87/WE oraz rozporządzeń (UE) 2021/1058, (UE) 2021/1056, (UE) 2021/1057, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 223/2014, (UE) 2021/1060, (UE) 2021/523, (UE) 2021/695, (UE) 2021/697 i (UE) 2021/241 (Dz. Urz. UE L 2024/795 z 29.02.2024), dalej „rozporządzenie STEP” maksymalną intensywność pomocy regionalnej podwyższa się o 10 punktów procentowych na obszarze, który spełnia warunki określone w art. 107 ust. 3 lit. a Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, oraz o 5 punktów procentowych na obszarze, który spełnia warunki określone w art. 107 ust. 3 lit. c Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej. Zmiana ta uzasadnia potrzebę stosownej nowelizacji rozporządzenia MFiPR.

§ 1 pkt 1 projektowanego rozporządzenia wprowadza zmianę w § 1 rozporządzenia MFiPR polegającą na dodaniu celu polityki określonego w art. 3 ust. 1 pkt a ppkt vi rozporządzenia nr 2021/1058, tj.: wspieranie inwestycji przyczyniających się do realizacji celów Platformy na rzecz Technologii Strategicznych dla Europy (STEP), o których mowa w art. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/795. Proponowana zmiana zapewni możliwość udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej na realizację inwestycji objętych rozporządzeniem STEP.

W § 1 pkt 2 projektowanego rozporządzenia proponuje się, w celu uwzględnienia możliwości udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej o zwiększonej – z tytułu spełnienia warunków rozporządzenia STEP – intensywności, a także zapewnienia przejrzystości regulacji, odstąpienie w § 10 rozporządzenia MFiPR od dotychczasowego określenia progów notyfikacyjnych dla poszczególnych obszarów Polski i odesłanie bezpośrednio do art. 4 ust. 1 lit. a rozporządzenia nr 651/2014 regulującego kwestię obowiązku indywidualnej notyfikacji KE regionalnej pomocy inwestycyjnej. Zgodnie z mechanizmem wskazanym w art. 4 ust. 1 lit. a rozporządzenia nr 651/2014 przy ustalaniu wartości pomocy jest brana pod uwagę maksymalna intensywność pomocy, która zgodnie z § 8 ust. 1 rozporządzenia MFiPR jest określana na podstawie przepisów rozporządzenia RM. W znowelizowanym rozporządzeniu RM w sposób zwięzły i syntetyczny zostały wskazane maksymalne intensywności pomocy regionalnej dla poszczególnych obszarów kraju, jak również okresy, w których należy je stosować. Uwzględnione zostały również bonusy wynikające zarówno z możliwości zwiększenia maksymalnej intensywności pomocy dla terytoriów wybranych do objęcia wsparciem z Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji, jak i w przypadku inwestycji objętych rozporządzeniem STEP. Zachowanie dotychczasowej konstrukcji przepisów § 10 rozporządzenia MFiPR wymagałoby zaprezentowania wielu wyników przeliczeń dopuszczalnej intensywności pomocy przy założeniu kombinacji różnych składowych: intensywności pomocy charakterystycznej dla obszaru, na którym realizowana będzie inwestycja z uwzględnieniem jednego bonusu lub dwóch naraz. Proponowana zmiana § 10 rozporządzenia MFiPR pozwoli na uniknięcie wprowadzenia rozbudowanych, skomplikowanych przepisów, zapewniając instytucjom zaangażowanym w realizację programów regionalnych większą elastyczność ich stosowania. W sytuacji ewentualnych kolejnych zmian rozporządzenia RM powyższa zmiana eliminuje konieczność dalszych nowelizacji rozporządzenia MFiPR w tym zakresie.

W § 2 projektowanego rozporządzenia został ujęty przepis przejściowy. Dla umów albo porozumień zawartych albo decyzji o dofinansowaniu projektu podjętych przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia nie ma potrzeby wprowadzania przepisów przejściowych. Niezbędne jest natomiast uregulowanie sposobu postępowania w zakresie umów albo porozumień zawieranych albo decyzji o dofinansowaniu projektu podejmowanych po dniu wejścia w życie projektowanego rozporządzenia na podstawie wniosków o udzielenie pomocy, które zostały złożone przed dniem jego wejścia w życie. Umożliwienie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej z tytułu spełnienia warunków rozporządzenia STEP mogłoby znacząco zaburzyć rozpoczętą już procedurę oceny wniosków, w związku z czym podjęto decyzję o pozostawieniu właściwości przepisów dotychczasowych w zakresie wniosków złożonych przed dniem wejścia projektowanego rozporządzenia w życie. Oznaczać to będzie, że dla tych przypadków maksymalna intensywność pomocy nie może być wyższa od intensywności pomocy obowiązującej przed dniem wejścia w życie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 30 czerwca 2025 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie mapy pomocy regionalnej na lata 2022-2027 (Dz. U. poz. 908). Taka konstrukcja przepisu przejściowego pozwoli również na uniknięcie niebezpieczeństwa naruszenia efektu zachęty w przypadku projektów rozpoczętych po dniu złożenia wniosku o udzielenie pomocy.

W § 3 projektowanego rozporządzenia MFiPR określono termin jego wejścia w życie. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) standardowy okres *vacatio legis* wynosi 14 dni, natomiast zgodnie z art. 4 ust. 2 w uzasadnionych przypadkach termin ten może zostać skrócony. W ocenie organu wydającego projektowane rozporządzenie MFiPR, uzasadnione jest skrócenie terminu wejścia w życie przedmiotowego aktu normatywnego z uwagi na przyspieszenie udzielania przedsiębiorcom pomocy na podstawie znowelizowanych przepisów. Ponadto zaproponowany termin wejścia w życie rozporządzenia MFiPR nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego i nie stoi w sprzeczności z ww. przepisem.

Projektowane przepisy są zgodne z przepisami UE.

Projekt nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania

krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), ponieważ nie zawiera przepisów technicznych.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) projektowane rozporządzenie zostało udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, z chwilą przekazania projektu do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach programów regionalnych na lata 2021–2027. Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Jan Szyszko, Sekretarz Stanu Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Agnieszka Goluch, tel. 22 273 78 89	Data sporządzenia 31.07.2025r. Źródło: art. 30 ust. 4 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (Dz. U. poz. 1079 oraz z 2024 r. poz. 1717) Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej: 126
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W związku z nowelizacją przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 14 grudnia 2021 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2022–2027 (Dz. U. poz. 2422, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem RM” zachodzi potrzeba dostosowania regulacji rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 11 października 2022 r. w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach programów regionalnych na lata 2021–2027 (Dz. U. poz. 2023 r. poz. 2743), dalej: „rozporządzenie MFiPR”.

Zmiany wprowadzone w rozporządzeniu RM wynikają z dokonanej dnia 3 czerwca 2024 r. zmiany komunikatu Komisji – Wytyczne w sprawie regionalnej pomocy państwa (Dz. Urz. UE C 153 z 29.04.2021, str. 1), zgodnie z którą w przypadku inwestycji objętych rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/795 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie ustanowienia Platformy na rzecz Technologii Strategicznych dla Europy (STEP) oraz zmiany dyrektywy 2003/87/WE oraz rozporządzeń (UE) 2021/1058, (UE) 2021/1056, (UE) 2021/1057, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 223/2014, (UE) 2021/1060, (UE) 2021/523, (UE) 2021/695, (UE) 2021/697 i (UE) 2021/241 (Dz. Urz. UE L 2024/795 29.02.2024), dalej „rozporządzenie STEP” maksymalny poziom intensywności regionalnej pomocy inwestycyjnej zwiększa się o maksymalnie 10 punktów procentowych na obszarze, który spełnia warunki określone w art. 107 ust. 3 lit. a Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej oraz o 5 punktów procentowych na obszarze, który spełnia warunki określone w art. 107 ust. 3 lit. c Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej. Dotychczasowe przepisy rozporządzenia MFiPR nie obejmują swym zakresem możliwości wspierania inwestycji przyczyniających się do realizacji celów Platformy na rzecz Technologii Strategicznych dla Europy.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zapewnienie podstawy prawnej do udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027 z tytułu spełnienia warunków rozporządzenia STEP. Osiągnięcie celu projektu w wyniku podjęcia działań innych niż legislacyjne nie jest możliwe.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy	Przedsiębiorcy na terenie całego kraju (poza sektorami wyłączonymi rozporządzeniem)	Sprawozdawczość RP	Umożliwienie otrzymania regionalnej pomocy inwestycyjnej na realizację projektów objętych rozporządzeniem STEP.

Podmioty udzielające pomocy	W zależności od przyjętych rozwiązań	Regionalne programy oraz sprawozdawczość regionalnych programów	Umożliwienie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej na realizację projektów objętych rozporządzeniem STEP.
-----------------------------	--------------------------------------	---	---

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz - w ramach konsultacji publicznych - instytucjom zarządzającym regionalnymi programami, KWRiST oraz reprezentatywnym przedstawicielom organizacji społeczno-gospodarczych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	Źródłem finansowania pomocy udzielonej na podstawie projektowanego rozporządzenia będą środki z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. Przyjęcie projektowanego rozporządzenia MFiPR nie wpłynie na budżet programu.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt rozporządzenia nie będzie miał bezpośredniego wpływu na budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego. Rozporządzenie umożliwia udzielanie wsparcia dla projektów objętych rozporządzeniem STEP w ramach budżetu przypisanego do rozporządzenia MFiPR.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Pomoc udzielana w ramach projektowanego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców. Dzięki wprowadzeniu przedmiotowych zmian przedsiębiorcy będą mieli zapewnioną możliwość otrzymania regionalnej pomocy w kontekście projektów objętych rozporządzeniem STEP.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Pomoc udzielana w ramach projektowanego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców. Dzięki wprowadzeniu przedmiotowych zmian przedsiębiorcy będą mieli zapewnioną możliwość otrzymania regionalnej pomocy w kontekście projektów objętych rozporządzeniem STEP.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowane rozporządzenie może mieć pozytywny wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych i starszych.						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
☒ nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy				

☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:		☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy	
Projektowane rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych.			
9. Wpływ na rynek pracy			
Przyjęcie projektowanej zmiany wpłynie pozytywnie na rynek pracy w wyniku wsparcia inwestycji objętych rozporządzeniem STEP. Zmiana ta stwarza warunki umożliwiające tworzenie nowych miejsc pracy. Celem udzielenia pomocy jest wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego regionu, a przez to poprawa jego sytuacji gospodarczej i społecznej m.in. przez zwiększenie zatrudnienia i rozwój przedsiębiorczości w regionie.			
10. Wpływ na pozostałe obszary			
☐ środowisko naturalne ☒ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe		☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne	
		☐ informatyzacja ☐ zdrowie	
Omówienie wpływu		Projektowana regulacja pozwala na przyznawanie wsparcia na realizację projektów objętych rozporządzeniem STEP. Udzielanie pomocy w ramach projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rozwój gospodarczy i społeczny całego kraju.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu jego ogłoszenia.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Nie dotyczy			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			
Nie dotyczy			