

UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej ze środków Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji w ramach programów regionalnych na lata 2021–2027 (Dz. U. z 2024 r. poz. 1587), dalej: „rozporządzenie MFiPR”, przewiduje udzielanie regionalnej pomocy inwestycyjnej, do której mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.) dalej „rozporządzenie nr 651/2014”. Pomoc udzielania jest ze środków Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji, zwanego dalej „FST”, o którym mowa w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1056 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiającym Fundusz na rzecz Sprawiedliwej Transformacji (Dz. Urz. UE L 231 z 30.06.2021, str. 1, z późn. zm.).

Konieczność nowelizacji rozporządzenia MFiPR wynika z nowelizacji rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 14 grudnia 2021 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2022–2027 (Dz. U. poz. 2422, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem RM”. W wyniku zmiany wprowadzonej w dniu 3 czerwca 2024 r. w komunikacie Komisji – Wytoczne w sprawie regionalnej pomocy państwa (Dz. Urz. UE C 153 z 29.04.2021, str. 1, z późn. zm.), w przypadku inwestycji objętych rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/795 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie ustanowienia Platformy na rzecz Technologii Strategicznych dla Europy (STEP) oraz zmiany dyrektywy 2003/87/WE oraz rozporządzeń (UE) 2021/1058, (UE) 2021/1056, (UE) 2021/1057, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 223/2014, (UE) 2021/1060, (UE) 2021/523, (UE) 2021/695, (UE) 2021/697 i (UE) 2021/241 (Dz. Urz. UE L 2024/795 z 29.02.2024), (dalej: rozporządzenie STEP) maksymalną intensywność regionalnej pomocy inwestycyjnej podwyższa się o 10 punktów procentowych na obszarze, który spełnia warunki określone w art. 107 ust. 3 lit. a Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej oraz o 5 punktów procentowych na obszarze, który spełnia warunki określone w art. 107 ust. 3 lit. c Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej. Zmiana ta uzasadnia potrzebę stosownej nowelizacji rozporządzenia MFiPR.

W celu uwzględnienia możliwości udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej ze środków FST o zwiększonej – z tytułu spełnienia warunków rozporządzenia STEP – intensywności przy określaniu progów notyfikacyjnych na poszczególnych obszarach, a także zapewnienia przejrzystości regulacji proponuje się w § 10 rozporządzenia MFiPR odstępnie od

dotychczasowego określenia progów notyfikacyjnych uwzględniających maksymalne intensywności pomocy regionalnej dla poszczególnych obszarów wybranych do objęcia wsparciem z FST i odesłanie bezpośrednie do art. 4 ust. 1 lit. a rozporządzenia nr 651/2014 regulującego kwestię obowiązku indywidualnej notyfikacji KE regionalnej pomocy inwestycyjnej. Zgodnie z mechanizmem wskazanym w art. 4 ust. 1 lit. a rozporządzenia nr 651/2014 przy ustalaniu wartości pomocy jest brana pod uwagę maksymalna intensywność pomocy, która zgodnie z § 8 zmienianego rozporządzenia MFiPR jest określana zgodnie z przepisami rozporządzenia RM. W znowelizowanym rozporządzeniu RM w sposób zwięzły i syntetyczny zostały wskazane wszystkie maksymalne intensywności pomocy regionalnej dla poszczególnych obszarów kraju jak również okresy, w których należy stosować poszczególne intensywności pomocy regionalnej. Uwzględnione zostały również bonusy wynikające zarówno z możliwości zwiększenia maksymalnej intensywności pomocy dla terytoriów wybranych do objęcia wsparciem z FST jak i w przypadku inwestycji objętych rozporządzeniem STEP. Zachowanie dotychczasowej konstrukcji przepisów § 10 rozporządzenia MFiPR wymagałoby zaprezentowania wielu wyników przeliczeń dopuszczalnej intensywności pomocy przy założeniu kombinacji różnych składowych: intensywności pomocy charakterystycznej dla obszaru, na którym realizowana będzie inwestycja z uwzględnieniem jednego bonusu lub dwóch naraz. Proponowana zmiana § 10 rozporządzenia MFiPR pozwoli na uniknięcie wprowadzenia rozbudowanych, skomplikowanych przepisów, zapewniając instytucjom zaangażowanym w realizację programów regionalnych większą elastyczność ich stosowania. W sytuacji ewentualnych kolejnych zmian rozporządzenia RM powyższa zmiana eliminuje konieczność dalszych nowelizacji rozporządzenia MFiPR w tym zakresie.

W projektowanym rozporządzeniu MFiPR nie zawarto przepisów przejściowych, co oznacza, że zmiany wprowadzone niniejszym projektem rozporządzenia stosuje się do wszystkich umów albo porozumień zawieranych albo decyzji podejmowanych od dnia jego wejścia w życie. Proponowana zmiana ma charakter czysto techniczny, nie powoduje zmian w zakresie przeznaczenia, warunków i trybu udzielania przedsiębiorcom regionalnej pomocy inwestycyjnych ze środków FST w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027 na podstawie zmienianego rozporządzenia MFiPR. Zmiana § 10 rozporządzenia MFiPR jedynie wpłynie na podwyższenie wartości progowych, o których mowa w art. 4 ust. 1 lit. a rozporządzenia nr 651/2014 w przypadku realizacji inwestycji objętych rozporządzeniem

STEP, które do momentu wejścia w życie nowelizacji rozporządzenia RM nie mogły być wspierane na podstawie rozporządzenia MFiPR.

W § 2 projektowanego rozporządzenia MFiPR określono termin jego wejścia w życie. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) standardowy okres *vacatio legis* wynosi 14 dni, natomiast zgodnie z art. 4 ust. 2 w uzasadnionych przypadkach termin ten może zostać skrócony. W ocenie organu wydającego projektowane rozporządzenie MFiPR, uzasadnione jest skrócenie terminu wejścia w życie przedmiotowego aktu normatywnego z uwagi na przyspieszenie udzielania przedsiębiorcom pomocy na podstawie znowelizowanych przepisów. Ponadto zaproponowany termin wejścia w życie rozporządzenia MFiPR nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego i nie stoi w sprzeczności z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych .

Projektowane przepisy są zgodne z przepisami UE.

Projekt nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), ponieważ nie zawiera przepisów technicznych.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) projektowane rozporządzenie zostało udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, z chwilą przekazania projektu do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej ze środków Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji w ramach programów regionalnych na lata 2021–2027. Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Jan Szyszko, Sekretarz Stanu Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Agnieszka Goluch, tel. 22 273 78 89	Data sporządzenia 25.07.2025r. Źródło: art. 30 ust. 4 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (Dz. U. poz. 1079 oraz z 2024 r. poz. 1717) Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej: 125
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W związku z nowelizacją przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 14 grudnia 2021 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2022–2027 (Dz. U. poz. 2422, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem RM” zachodzi potrzeba dostosowania regulacji rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej ze środków Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji w ramach programów regionalnych na lata 2021–2027 (Dz. U. z 2024 r. 1587), dalej: „rozporządzenie MFiPR”.

Zmiany wprowadzone w rozporządzeniu RM wynikają z dokonanej dnia 3 czerwca 2024 r. zmiany komunikatu Komisji – Wytyczne w sprawie regionalnej pomocy państwa (Dz. Urz. UE C 153 z 29.04.2021, str. 1), zgodnie z którą w przypadku inwestycji objętych rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/795 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie ustanowienia Platformy na rzecz Technologii Strategicznych dla Europy (STEP) oraz zmiany dyrektywy 2003/87/WE oraz rozporządzeń (UE) 2021/1058, (UE) 2021/1056, (UE) 2021/1057, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 223/2014, (UE) 2021/1060, (UE) 2021/523, (UE) 2021/695, (UE) 2021/697 i (UE) 2021/241 (Dz. Urz. UE L 2024/795 29.02.2024), dalej „rozporządzenie STEP” maksymalny poziom intensywności pomocy regionalnej zwiększa się o maksymalnie 10 punktów procentowych na obszarze, który spełnia warunki określone w art. 107 ust. 3 lit. a Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, oraz o 5 punktów procentowych na obszarze, który spełnia warunki określone w art. 107 ust. 3 lit. c Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej. Dotychczasowy § 10 rozporządzenia MFiPR nie obejmuje swym zakresem przypadków zwiększenia intensywności regionalnej pomocy inwestycyjnej ze środków Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji (FST) z tytułu spełnienia warunków rozporządzenia STEP.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wprowadzenie odpowiedniej zmiany w rozporządzeniu MFiPR, która pozwoli na uwzględnienie możliwości udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej ze środków FST o zwiększonej – z tytułu spełnienia warunków rozporządzenia STEP – intensywności przy określaniu progów notyfikacyjnych na poszczególnych obszarach, a także zwiększy przejrzystość regulacji MFiPR. Osiągnięcie celu projektu w wyniku podjęcia działań innych niż legislacyjne nie jest możliwe.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy	Przedsiębiorcy na obszarach objętych terytorialnym planem	Sprawozdawczość RP	Umożliwienie otrzymania zwiększonej regionalnej pomocy inwestycyjnej ze

	sprawiedliwej transformacji, o którym mowa w art. 11 rozporządzenia 2021/1056, należących do województw: dolnośląskiego, łódzkiego, małopolskiego, śląskiego i wielkopolskiego objętych regionalnymi programami na lata 2021–2027 (poza sektorami wyłączonymi rozporządzeniem)		środków FST na realizację projektów objętych rozporządzeniem STEP.
Podmioty udzielające pomocy	5 Instytucji Zarządzających regionalnymi programami: Fundusze Europejskie dla Dolnego Śląska 2021–2027, Fundusze Europejskie dla Łódzkiego 2021–2027, Fundusze Europejskie dla Małopolski 2021–2027, Fundusze Europejskie dla Śląskiego 2021–2027 oraz Fundusze Europejskie dla Wielkopolski 2021–2027	Regionalne programy oraz sprawozdawczość regionalnych programów	Umożliwienie udzielania zwiększonej regionalnej pomocy inwestycyjnej ze środków FST na realizację projektów objętych rozporządzeniem STEP.
Województwa	5 województw: dolnośląskie, łódzkie, małopolskie, śląskie i wielkopolskie objętych regionalnymi programami na lata 2021–2027		Umożliwienie wspierania rozwoju gospodarczego, społecznego i środowiskowego województw.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz - w ramach konsultacji publicznych - instytucjom zarządzającym regionalnymi programami, KWRiST oraz reprezentatywnym przedstawicielom organizacji społeczno-gospodarczych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)

Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	Źródłem finansowania pomocy udzielonej na podstawie projektowanego rozporządzenia MFiPR będą środki z FST, które są dostępne w ramach 5 regionalnych programów perspektywy finansowej 2021–2027. Przyjęcie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na budżet programu.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt rozporządzenia nie będzie miał bezpośredniego wpływu na budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego. Rozporządzenie umożliwia udzielanie zwiększonego wsparcia ze środków FST dla projektów objętych rozporządzeniem STEP w ramach budżetu przypisanego do rozporządzenia MFiPR.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							

W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Pomoc udzielana w ramach projektowanego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców. Dzięki wprowadzeniu przedmiotowych zmian przedsiębiorcy będą mieli zapewnioną możliwość otrzymania regionalnej pomocy inwestycyjnej ze środków FST o zwiększonej intensywności w kontekście projektów objętych rozporządzeniem STEP.
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Pomoc udzielana w ramach projektowanego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców. Dzięki wprowadzeniu przedmiotowych zmian przedsiębiorcy będą mieli zapewnioną możliwość otrzymania regionalnej pomocy inwestycyjnej ze środków FST o zwiększonej intensywności w kontekście projektów objętych rozporządzeniem STEP.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projektowane rozporządzenie może mieć pozytywny wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych i starszych.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

☐ tak
☐ nie
☐ nie dotyczy

☐ zmniejszenie liczby dokumentów
☐ zmniejszenie liczby procedur
☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

☐ zwiększenie liczby dokumentów
☐ zwiększenie liczby procedur
☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

☐ tak
☐ nie
☐ nie dotyczy

Projektowane rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Przyjęcie projektowanej zmiany wpłynie pozytywnie na rynek pracy w wyniku wsparcia inwestycji regionalna pomocą inwestycyjną ze środków FST o zwiększonej intensywności w odniesieniu do inwestycji objętych rozporządzeniem STEP. Zmiana ta stwarza warunki umożliwiające tworzenie nowych miejsc pracy. Celem udzielenia pomocy jest wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego regionu, a przez to poprawa jego sytuacji gospodarczej i społecznej m.in. przez zwiększenie zatrudnienia i rozwój przedsiębiorczości w regionie.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne	☐ demografia	☐ informatyzacja
☒ sytuacja i rozwój regionalny	☐ mienie państwowe	☐ zdrowie
☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ inne	

Omówienie wpływu	Projektowana regulacja pozwala na przyznawanie wyższego wsparcia na realizację projektów ze środków FST objętych rozporządzeniem STEP. Udzielanie pomocy w ramach rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rozwój gospodarczy i społeczny całego kraju.
------------------	--

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu jego ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie dotyczy

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy