

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Infrastruktury w sprawie sposobu obliczania wskaźnika wody nieprzynoszącej dochodu NRW (ang. Non-Revenue Water Basic) oraz wzoru sprawozdania z oceny wielkości wycieków wody w systemie zaopatrzenia w wodę za rok 2024 Ministerstwo wiodące: Ministerstwo Infrastruktury Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: Przemysław Koperski, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Krystian Jalowski, specjalista tel. 22 522 57 33, e-mail: krystian.jalowski@mi.gov.pl Departament Gospodarki Wodnej, Ministerstwo Infrastruktury	Data sporządzenia 15 lipca 2025 r. Źródło: Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/2184 z dnia 16 grudnia 2020 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz. Urz. UE L 435 z 23.12.2020, str. 1) Art. 6 ust. 10 ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...) Numer w wykazie prac legislacyjnych Ministra Infrastruktury: 126
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W dniu 12 stycznia 2021 r. weszła w życie dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/2184 z dnia 16 grudnia 2020 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz. Urz. UE L 435 z 23.12.2020, str. 1), zwana dalej: „dyrektywą (UE) 2020/2184”. Państwa członkowskie Unii Europejskiej były zobowiązane do dokonania transpozycji tej dyrektywy w ciągu 2 lat od dnia jej wejścia w życie, a termin upłynął dnia 12 stycznia 2023 r.

Dyrektywa (UE) 2020/2184 stanowi wersję przekształconą dyrektywy Rady 98/83/WE z dnia 3 listopada 1998 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz. Urz. WE L 330 z 05.12.1998, str. 32, z późn. zm. – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 4, str. 90), zwanej dalej: „dyrektywą 98/83/WE”.

W wyniku rewizji dyrektywy 98/83/WE wprowadzone zostały nowe regulacje, które zobowiązują państwa członkowskie do wykonania oceny strat wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (wielkości wycieków wody), przekazania Komisji Europejskiej wyników tej oceny oraz opracowania planów działania w celu ograniczenia strat wody.

Problem strat wody w systemie zaopatrzenia w wodę jest bardzo istotnym zagadnieniem, ponieważ wielkość strat wpływa na koszt dostarczanej wody i kondycję finansową przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych. Jest to również problem środowiskowy, ponieważ bezpośrednio oddziałuje na zasoby wodne. W obecnym stanie prawnym brak jest regulacji, które zobowiązywałyby do oceny wielkości wycieków w systemie zaopatrzenia w wodę. Projekt rozporządzenia jest instrumentem, który zobliguje przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne oraz podmioty prowadzące hurtową sprzedaż wody do zmierzenia traconej wody i oceny wielkości jej wycieków.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Na podstawie art. 6 ust. 10 ustawy z dnia o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...) minister właściwy do spraw gospodarki wodnej jest zobowiązany do określenia w drodze rozporządzenia sposobu obliczania wskaźnika wody nieprzynoszącej dochodu NRW (ang. *Non-Revenue Water Basic*) oraz wzoru sprawozdania z oceny wielkości wycieków wody w systemie zaopatrzenia w wodę za rok 2024. Zgodnie z art. 6 ust. 1 tej ustawy przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne oraz podmiot prowadzący hurtową sprzedaż wody zaopatrujący w wodę co najmniej 50 000 osób lub dostarczające co najmniej średnio 10 000 m³ wody na dobę zostały zobowiązane do oceny wielkości wycieków wody w systemie zaopatrzenia w wodę za rok 2024 na podstawie

wskaźnika wody nieprzynoszącej dochodu NRW (ang. *Non-Revenue Water Basic*) oraz przekazania sprawozdania z tej oceny organowi regulacyjnemu.

Zgodnie z art. 4 dyrektywą (UE) 2020/2184 państwa członkowskie zapewniają, aby przy ocenie wielkości wycieków wody na ich terytorium oraz możliwości poprawy w zakresie redukcji wycieków stosowano infrastrukturalny wskaźnik wycieków (ILI) lub inną odpowiednią metodę. Projekt rozporządzenia określa wzór potrzebny do zastosowania wskaźnika wody nie przynoszącej dochodu NRW (ang. *Non-Revenue Water Basic*).

Projektowana regulacja za pomocą zastosowania wskaźnika wody nie przynoszącej dochodu wprowadzi jednolity sposób oceny wycieków wody w systemie zaopatrzenia w wodę umożliwiający określenie stanu szczelności sieci wodociągowej i ewentualnie zastosowanie odpowiednich środków w celu wykrycia wycieków i ograniczenia strat wody.

W przypadku stwierdzenia na obszarze kraju przekroczenia progu wielkości wycieków wody określonego w akcie delegowanym Komisji Europejskiej, o którym mowa w art. 4 ust. 3 dyrektywy (UE) 2020/2184, minister właściwy do spraw gospodarki wodnej opracuje, we współpracy z Prezesem Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, krajowy plan działań, który będzie obejmował działania mające na celu ograniczenie wycieków wody w systemach zaopatrzenia w wodę.

Jednocześnie należy wskazać, że nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektu rozporządzenia środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

Projekt rozporządzenia nie wprowadza regulacji wykraczających poza minimalne regulacje wymagane do realizacji obowiązków wynikających z prawa Unii Europejskiej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Państwa członkowskie Unii Europejskiej są zobowiązane do dokonania transpozycji dyrektywy (UE) 2020/2184 do dnia 12 stycznia 2023 r. Przepisy dyrektywy nie narzucają państwom członkowskim metody oceny wielkości wycieków w systemie zaopatrzenia w wodę, jednakże Komisja Europejska rekomenduje stosowanie jednolitego wskaźnika wycieków we wszystkich państwach członkowskich. Aktualnie w ramach Komisji Europejskiej trwają prace dotyczące wypracowania jednolitego podejścia do oceny wielkości wycieków w systemie zaopatrzenia w wodę. Państwa członkowskie planują wdrożenie ujednoliconego podejścia do oceny wielkości wycieków po jego opracowaniu przez Komisję Europejską.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne oraz podmioty prowadzące hurtową sprzedaż wody	ok. 60	Główny Urząd Statystyczny	Obowiązek wykonywania oceny wielkości wycieków wody w systemie zaopatrzenia w wodę dotyczy przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych oraz podmiotów prowadzących hurtową sprzedaż wody, dostarczających co najmniej 10 000 m ³ wody dziennie lub obsługujących 50 000 osób.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny oraz dodatkowo w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury.

Projekt rozporządzenia zostanie skierowany do konsultacji publicznych i opiniowania, zgodnie z § 36 ust. 1 oraz § 38 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn.

zm.) z terminem 14 dni na zgłoszenie uwag. Projekt rozporządzenia zostanie przekazany również do zaopiniowania Państwowej Radzie Gospodarki Wodnej.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia zostanie poddany konsultacjom publicznym i opiniowaniu z następującymi instytucjami:

1. Wojewodowie;
2. Marszałkowie województw;
3. Federacja Regionalnych Związków Gmin i Powiatów RP;
4. Fundacja WWF Polska;
5. Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska;
6. Główny Inspektorat Ochrony Środowiska;
7. Główny Inspektorat Sanitarny;
8. Główny Urząd Nadzoru Budowlanego;
9. Instytut na Rzecz Ekorozwoju;
10. Izba Gospodarcza „Wodociągi Polskie”;
11. Konfederacja Lewiatan;
12. Krajowa Izba Gospodarcza;
13. Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Samorządowych;
14. Narodowy Instytut Zdrowia Publicznego Państwowy Zakład Higieny – Państwowy Instytut Badawczy;
15. Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;
16. Państwowa Rada Gospodarki Wodnej;
17. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie;
18. Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy;
19. Polskie Centrum Akredytacji;
20. Polskie Stowarzyszenie Rur i Kształtek;
21. Polskie Zrzeszenie Inżynierów i Techników Sanitarnych;
22. Pracodawcy RP;
23. Prokuratoria Generalna Rzeczypospolitej Polskiej;
24. Rada Działalności Pożytku Publicznego;
25. Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców;
26. Sieć Badawcza Łukasiewicz;
27. Stowarzyszenie Eksploatatorów Obiektów Gospodarki Wodno-Ściekowej;
28. Urząd Ochrony Danych Osobowych;
29. Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
30. Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej;
31. Związek Miast Polskich;
32. Związek Powiatów Polskich;
33. Związek Pracodawców Business Centre Club;
34. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
35. Związek Rzemiosła Polskiego (ZRP);
36. Związek Samorządów Polskich;
37. Związek Województw RP.

Możliwość zapoznania się z projektem rozporządzenia stanowią będą strony internetowe Biuletynu Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Infrastruktury oraz Biuletynu Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Wyniki opiniowania i konsultacji publicznych zostaną omówione w raporcie z opiniowania i konsultacji publicznych, który zostanie udostępniony na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia będzie dotyczył około 60 największych dostawców wody, w związku z czym odstąpiono od przekazania projektu do zaopiniowania przez KWRiST.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]										
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

												(0-10)
Dochody ogółem	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Budżet państwa	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
JST	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Wydatki ogółem	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Budżet państwa	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
JST	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Saldo ogółem	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Budżet państwa	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
JST	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

Źródła finansowania Projekt nie generuje skutków finansowych dla sektora finansów publicznych oraz nie wpłynie na wzrost wydatków oraz zmniejszenie dochodów sektora budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego, co skutkuje brakiem konieczności zapewnienia źródeł finansowania.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

—

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2022 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Poprawa świadomości na temat wycieków wody, spowodowanych niedoinwestowaniem w zakresie utrzymania i odnawiania infrastruktury wodociągowej. Poprawa wydajności infrastruktury wodociągowej, w tym unikanie nadmiernej eksploatacji ograniczonych zasobów wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu na rodziny, obywateli, gospodarstwa domowe, a także osoby starsze i osoby z niepełnosprawnościami.						
Niemierzalne	brak	Nie dotyczy.						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Nie dotyczy.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE.	☐ tak ☒ nie ☐ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☒ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje obciążenia dla podmiotów publicznych i prywatnych:	
9. Wpływ na rynek pracy	
Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
☒ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:
	☐ informatyzacja ☒ zdrowie
Omówienie wpływu	Poprawa wydajności infrastruktury wodociągowej, w tym unikanie nadmiernej eksploatacji ograniczonych zasobów wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Nie przewiduje się ewaluacji ex-post, ponieważ rozporządzenie ma charakter intertemporalny. Dane zebrane na podstawie projektu rozporządzenia dotyczą roku 2024 i zostaną przekazane do KE. Do 12 stycznia 2028 r. Komisja przyjmie akt delegowany w celu uzupełnienia dyrektywy (UE) 2020/2184 poprzez określenie progu, powyżej którego państwa członkowskie muszą przedstawić plan działania. Ten akt delegowany zostanie przygotowany przy wykorzystaniu ocen przeprowadzonych przez państwa członkowskie oraz średniej unijnej wielkości wycieków ustalonej na podstawie tych ocen.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak.	