

Nazwa projektu Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2026 r. Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Agnieszka Dziemianowicz-Bąk Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Agnieszka Dylewska – Naczelnik Wydziału w Departamencie Prawa Pracy, tel. 538117352, e-mail: Agnieszka.Dylewska@mrpips.gov.pl Jolanta Poradowska – Główny Specjalista w Departamencie Prawa Pracy, tel. 538117876, e-mail: Jolanta.Poradowska@mrpips.gov.pl	Data sporządzenia 31.07.2025 r. Źródło: Upoważnienie ustawowe Nr w wykazie prac RD224
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?
Projektowane rozporządzenie ustala wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz minimalnej stawki godzinowej na 2026 r. Projekt stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 2 ust. 5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2024 r. poz. 1773), zwanej dalej „ustawą”. Stosownie do ww. przepisu, jeżeli Rada Dialogu Społecznego nie uzgodni wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz minimalnej stawki godzinowej w terminie 30 dni od dnia otrzymania propozycji minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej dla określonych umów cywilnoprawnych na rok następny – Rada Ministrów zobowiązana jest do ustalenia tych wysokości, w drodze rozporządzenia, w terminie do dnia 15 września. Ustalone przez Radę Ministrów wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz minimalnej stawki godzinowej nie mogą być niższe od wysokości zaproponowanych Radzie Dialogu Społecznego do negocjacji. Z uwagi na fakt, że na forum Rady Dialogu Społecznego nie uzyskano porozumienia co do przyszłorocznych wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz minimalnej stawki godzinowej, konieczne jest podjęcie prac nad ich ustaleniem w drodze rozporządzenia Rady Ministrów. W myśl art. 3 pkt 1 ustawy - jeżeli prognozowany na rok następny wskaźnik cen, o którym mowa w art. 2 ust. 2 pkt 3 ustawy (średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, tj. inflacja), wynosi mniej niż 105% – ustala się jeden termin zmiany wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej: od dnia 1 stycznia. Mechanizm ustalania minimalnego wynagrodzenia za pracę określają przepisy art. 5 ww. ustawy. Gwarantują one coroczny wzrost przeciętnej wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w stopniu nie niższym niż prognozowany na dany rok wzrost cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem. Jednocześnie, jeśli w roku, w którym odbywają się negocjacje wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę jest niższa od połowy wysokości przeciętnego wynagrodzenia w I kwartale tego roku, gwarancja ta jest zwiększana dodatkowo o 2/3 wskaźnika prognozowanego realnego przyrostu PKB. W przypadku, gdy w roku poprzednim rzeczywisty wzrost cen różnił się od prognozowanego, ustawa przewiduje zastosowanie mechanizmu korygującego (zastosowanie wskaźnika weryfikacyjnego w odniesieniu do wysokości minimalnego wynagrodzenia na rok przyszły, z tytułu różnicy pomiędzy rzeczywistym, a prognozowanym wzrostem cen w roku poprzedzającym rok negocjacji).
2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt
Nie jest możliwe rozwiązanie problemu przez działanie pozalegisłacyjne. W świetle przepisów ustawy, w przypadku gdy wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz minimalnej stawki godzinowej na rok następny nie zostaną uzgodnione w ramach Rady Dialogu Społecznego, decyzję w tym zakresie podejmuje Rada Ministrów w drodze rozporządzenia. W ustawowym terminie nie doszło do porozumienia na forum Rady Dialogu Społecznego, zatem w przedmiotowym

projekcie proponuje się ustalenie następujących wysokości obowiązujących do dnia 1 stycznia 2026 r.:

- minimalnego wynagrodzenia za pracę w kwocie 4806 zł,
- minimalnej stawki godzinowej w kwocie 31,40 zł.

Wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę została ustalona w oparciu o warunki określone w art. 5 ustawy, tj. zwiększono kwotę minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na 2025 r. o prognozowany na 2026 r. wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem (103,0%).

Wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2025 r. (4666 zł), od której obliczana jest wysokość przeciętnego minimalnego wynagrodzenia za pracę na 2026 r., jest wyższa niż połowa (52,1%) przeciętnego wynagrodzenia w I kwartale 2025 r. (8962,28 zł), w związku z tym przy obliczaniu ustawowego minimum w 2026 r. nie uwzględniono 2/3 prognozowanego realnego przyrostu PKB.

Relacja proponowanego minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2026 r. (4806 zł) do prognozowanego na 2026 r. przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej (9420 zł) wynosi 51,0%.

Dzięki wzrostowi minimalnego wynagrodzenia za pracę zostanie zachowana siła nabywcza dochodów pracowników otrzymujących najniższe wynagrodzenia.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Regulacje dotyczące minimalnego wynagrodzenia przyjmują formę przepisów ustawowych (w większości państw członkowskich UE), jak również porozumień zbiorowych (na przykład w Austrii, Danii, Finlandii, Szwecji, Włoszech). W większości państw członkowskich UE ustalanie wysokości ustawowego wynagrodzenia minimalnego nie następuje w sposób automatyczny i odbywa się najczęściej po konsultacji z partnerami społecznymi lub po zasięgnięciu opinii organów eksperckich lub doradczych. W przypadku niektórych państw członkowskich (na przykład w Belgii, Francji, Holandii, Luksemburgu, Słowenii) wysokość minimalnego wynagrodzenia jest ustalana z zastosowaniem mechanizmu automatycznej indeksacji i dostosowanie wzrostu ustawowego wynagrodzenia minimalnego następuje automatycznie po spełnieniu określonych warunków, na przykład wzrostu inflacji.

We Francji obowiązkowa coroczna waloryzacja minimalnego wynagrodzenia jest dokonywana od 1 stycznia każdego roku na podstawie dekretu wydawanego przez Radę Ministrów, po zaopiniowaniu przez Krajową Komisję ds. rokowań zbiorowych, zatrudnienia i kształcenia zawodowego (organu trójstronnego) oraz sprawozdania Grupy ekspertów do spraw wzrostu minimalnego wynagrodzenia. Minimalne wynagrodzenie jest dostosowywane za każdym razem, jeśli inflacja osiągnie poziom odpowiadający wzrostowi o co najmniej 2% w stosunku do wskaźnika inflacji zaobserwowanego w czasie poprzedniej rewaloryzacji. Ponadto francuski system ustalania minimalnego wynagrodzenia przewiduje także element uznaniowy, dzięki któremu rząd może zwiększyć wartość procentową ostatecznego wzrostu minimalnego wynagrodzenia w oparciu o opinię wyżej wymienionej grupy ekspertów i porozumienie z partnerami społecznymi.

Na Litwie minimalną stawkę godzinową i minimalne miesięczne wynagrodzenie zatwierdza rząd po otrzymaniu rekomendacji Rady Trójstronnej i biorąc pod uwagę scenariusz rozwoju gospodarczego, krajowe wskaźniki rozwoju gospodarczego, przy jednoczesnej ocenie takich kryteriów jak: siła nabywcza z uwzględnieniem kosztów utrzymania, ogólny poziom wynagrodzeń i ich rozkład, stopa wzrostu wynagrodzeń, długoterminowe poziomy produktywności i ich zmiany. Rada Trójstronna, przygotowując rekomendację, omawia wyżej wymienione kryteria oraz inne informacje niezbędne do ustalenia minimalnego wynagrodzenia i oceny jego adekwatności. Rada Trójstronna przedkłada swoje wnioski rządowi każdego roku do dnia 15 czerwca lub w innym terminie wskazanym przez rząd.

W Niemczech rząd federalny powołał stałą Komisję do spraw minimalnego wynagrodzenia, w celu dostosowania wysokości tego wynagrodzenia. Przedmiotowa Komisja, wypracowując swoją propozycję (raz na dwa lata), w ramach ogólnej oceny analizuje jaka kwota minimalnego wynagrodzenia jest odpowiednia, aby przyczynić się do odpowiedniej minimalnej ochrony pracowników, zapewnić warunki dla funkcjonowania uczciwej konkurencji oraz nie zagrażać zatrudnieniu. W celu przygotowania rekomendacji odnośnie wysokości minimalnego wynagrodzenia Komisja bierze pod uwagę między innymi zmiany w zakresie wynagrodzeń ustalanych w ramach układów zbiorowych oraz kryteria, o których mowa w art. 5 ust. 2 dyrektywy 2022/2041/UE. Rząd federalny może dokonać dostosowania minimalnego wynagrodzenia na podstawie propozycji wyżej wymienionej Komisji i w drodze aktu ustawowego uczynić je prawnie wiążącym dla wszystkich pracodawców i pracowników.

W Słowacji to przedstawiciele pracodawców i przedstawiciele pracowników w pierwszej kolejności ustalają w drodze porozumienia wysokość minimalnego wynagrodzenia na kolejny rok kalendarzowy. Jeżeli nie uda im się osiągnąć porozumienia to ustalenie wysokości minimalnego wynagrodzenia jest przedmiotem uzgodnień Rady Gospodarczej i Społecznej (organu trójstronnego). W przypadku, gdy wysokość minimalnego wynagrodzenia nie zostanie uzgodniona na forum Rady Gospodarczej i Społecznej, to minimalne wynagrodzenie zostanie ustalone na poziomie 60% przeciętnego nominalnego miesięcznego wynagrodzenia pracownika opublikowanego przez Urząd Statystyczny Republiki Słowackiej.

W Słowenii minimalne wynagrodzenie jest waloryzowane co najmniej raz w roku o poziom inflacji, ale brane są pod uwagę również inne kryteria (np. zatrudnienie, wynagrodzenia i dochody, wzrost gospodarczy, koszty utrzymania). Nowe (zindeksowane) minimalne wynagrodzenie obowiązuje za wykonywaną pracę od 1 stycznia każdego roku. Wysokość minimalnego wynagrodzenia ustala minister właściwy do spraw pracy po uprzedniej konsultacji z partnerami

społecznymi, a informacja w sprawie wysokości tego wynagrodzenia jest publikowana w Dzienniku Urzędowym nie później niż do dnia 31 stycznia bieżącego roku.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Pracownicy otrzymujący wynagrodzenie pomiędzy obecnym a projektowanym minimalnym wynagrodzeniem za pracę	ok. 2,1 mln	Dane z Ministerstwa Finansów dotyczące liczby osób świadczących pracę w oparciu o umowę o pracę pobierających wynagrodzenie pomiędzy obecnym a projektowanym minimalnym wynagrodzeniem za pracę. Dane dotyczą 2024 r.	Wzrost wysokości dochodów rozporządzalnych uzyskiwanych z pracy najemnej. Dodatkowo, podniesienie wysokości świadczeń z ZUS w wyniku wzrostu wysokości składek odprowadzanych na ubezpieczenie emerytalne oraz chorobowe.
Pracodawcy (podmioty gospodarki narodowej zarejestrowane w rejestrze REGON, deklarujące prowadzenie działalności (z wyłączeniem liczby mikroprzedsiębiorstw do 1 osoby pracującej)	ok. 2,8 mln	Szacunek na podstawie danych REGON (stan z 31 marca 2025) https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/podmioty-gospodarcze-wyniki-finansowe/zmiany-strukturalne-grup-podmiotow/kwartalna-informacja-o-podmiotach-gospodarki-narodowej-w-rejestrze-regon-rok-2025,7,15.html oraz danych GUS z publikacji Działalność przedsiębiorstw o liczbie pracujących do 9 osób w 2023 roku https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/podmioty-gospodarcze-wyniki-finansowe/przedsiębiorstwa-niefinansowe/dzialalnosc-przedsiębiorstw-o-liczbie-pracujacych-do-9-osob-w-2023-roku,21,12.html	Zwiększone całkowite koszty pracy ponoszone z tytułu wypłaty wynagrodzeń pracownikom otrzymującym wynagrodzenie na poziomie minimalnego wynagrodzenia za pracę.
Osoby duchowne objęte składką na ubezpieczenie społeczne	21,7 tys.	Informacja z Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji	Podniesienie wysokości świadczeń z ZUS w wyniku wzrostu wysokości składek odprowadzanych na ubezpieczenie społeczne.
Strażacy Państwowej Straży Pożarnej w służbie kandydackiej objęte składką na ubezpieczenie zdrowotne	740	Informacja z Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji	Podniesienie wysokości składek odprowadzanych na ubezpieczenie zdrowotne.
Funkcjonariusze Służby Więziennej w służbie kandydackiej objęci składką na ubezpieczenie zdrowotne	340	Informacja z Ministerstwa Sprawiedliwości	Podniesienie wysokości składek odprowadzanych na ubezpieczenie zdrowotne.
Skazani	3 800	Informacja z Ministerstwa Sprawiedliwości	Podniesienie wysokości dochodów rozporządzalnych uzyskiwanych z pracy skazanych. Dodatkowo, podniesienie wysokości świadczeń z ZUS w wyniku wzrostu wysokości składek odprowadzanych na ubezpieczenie społeczne. A także poniesienie wysokości składek zasilających Fundusz Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej oraz Fundusz Aktywizacji Zawodowej Skazanych oraz Rozwoju Przywieszennych Zakładów

Osoby wykonujące pracę na podstawie umowy uaktywniającej objęte składkami na ubezpieczenie społeczne oraz zdrowotne	5000	Informacja z Ministerstwa Finansów	Pracy. Podniesienie wysokości świadczeń z ZUS w wyniku wzrostu wysokości składek odprowadzanych na ubezpieczenie społeczne.
Osoby pobierające świadczenia pielęgnacyjne	276,6 tys.	Informacja z Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Podniesienie wysokości dochodów rozporządzalnych uzyskiwanych ze świadczeń pielęgnacyjnych. Ponadto podniesienie wysokości świadczeń z ZUS w wyniku wzrostu wysokości składek odprowadzanych na ubezpieczenie społeczne.
Osoby na urloпах wychowawczych	6,2 tys.	Informacja z Ministerstwa Finansów	Podniesienie wysokości świadczeń z ZUS w wyniku wzrostu wysokości składek odprowadzanych na ubezpieczenie społeczne.
Osoby sprawujące osobistą opiekę nad dzieckiem podlegające wyłącznie ubezpieczeniu emerytalnemu	1,4 tys.	Informacja z Ministerstwa Finansów	Podniesienie wysokości świadczenia emerytalnego z ZUS w wyniku wzrostu wysokości składki odprowadzanej na ubezpieczenie emerytalne.
Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych PFRON	1	Dane administracyjne	Podniesienie wysokości środków (4% kwoty najniższego wynagrodzenia) przekazywanych na wniosek dysponenta zakładowego funduszu aktywności albo funduszu rehabilitacji może spowodować przekroczenie dotacji z budżetu państwa w wysokości 150 mln. W takim przypadku nadwyżkę pokrywa PFRON ze środków własnych.
Jednostki Samorządu Terytorialnego	2809 (16 województw, 314 powiatów, 2479 gmin, w tym 66 miast na prawach powiatu)	Dane MSWiA: https://www.gov.pl/web/mswia/baza-jst	Podniesienie minimalnego wynagrodzenia za pracę ma wpływ na dochody jednostek samorządu terytorialnego z tytułu podatku dochodowego.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia będzie przedmiotem opiniowania w trybie przepisów:

- 1) ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 440) z organizacjami: NSZZ „Solidarność”, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych i Forum Związków Zawodowych;
- 2) ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2025 r. poz. 423) z organizacjami: Związkiem Pracodawców Business Centre Club, Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacją „Lewiatan”, Związkiem Rzemiosła Polskiego, Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców, Federacją Przedsiębiorców Polskich oraz Polskim Towarzystwem Gospodarczym;
- 3) ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.) z Radą Dialogu Społecznego;
- 4) ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. z 2024 r. poz. 949) z Komisją Wspólną

Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806) projekt rozporządzenia będzie udostępniony na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

ceny bieżące		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]										
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0,0	1929,8	1929,8	1929,8	1929,8	1929,8	1929,8	1929,8	1929,8	1929,8	1929,8	19298,0
Budżet państwa	0,0	54,9	54,9	54,9	54,9	54,9	54,9	54,9	54,9	54,9	54,9	549,0
JST	0,0	322,9	322,9	322,9	322,9	322,9	322,9	322,9	322,9	322,9	322,9	3229,0
NFZ	0,0	283,6	283,6	283,6	283,6	283,6	283,6	283,6	283,6	283,6	283,6	2836,0
FUS	0,0	1175,6	1175,6	1175,6	1175,6	1175,6	1175,6	1175,6	1175,6	1175,6	1175,6	11756,0
FP	0,0	35,0	35,0	35,0	35,0	35,0	35,0	35,0	35,0	35,0	35,0	350,0
FS	0,0	50,8	50,8	50,8	50,8	50,8	50,8	50,8	50,8	50,8	50,8	508,0
FGŚP	0,0	3,3	3,3	3,3	3,3	3,3	3,3	3,3	3,3	3,3	3,3	33,0
Fundusz Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjamej (Fundusz Sprawiedliwości)	0,0	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	5,0
Fundusz Aktywizacji Zawodowej Skazanych oraz Rozwoju Przywieszennych Zakładów Pracy	0,0	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2	32,0
Wydatki ogółem	0,0	611,2	611,2	611,2	611,2	611,2	611,2	611,2	611,2	611,2	611,2	6112,0
Budżet państwa	0,0	466,5	466,5	466,5	466,5	466,5	466,5	466,5	466,5	466,5	466,5	4665,0
JST	0,0	144,7	144,7	144,7	144,7	144,7	144,7	144,7	144,7	144,7	144,7	1447,0
Saldo ogółem	0,0	1318,6	1318,6	1318,6	1318,6	1318,6	1318,6	1318,6	1318,6	1318,6	1318,6	13186,0
Budżet państwa	0,0	-411,6	-411,6	-411,6	-411,6	-411,6	-411,6	-411,6	-411,6	-411,6	-411,6	-4116,0
JST	0,0	178,2	178,2	178,2	178,2	178,2	178,2	178,2	178,2	178,2	178,2	1782,0
NFZ	0,0	283,6	283,6	283,6	283,6	283,6	283,6	283,6	283,6	283,6	283,6	2836,0
FUS	0,0	1175,6	1175,6	1175,6	1175,6	1175,6	1175,6	1175,6	1175,6	1175,6	1175,6	11756,0
FP	0,0	35,0	35,0	35,0	35,0	35,0	35,0	35,0	35,0	35,0	35,0	350,0
FS	0,0	50,8	50,8	50,8	50,8	50,8	50,8	50,8	50,8	50,8	50,8	508,0
FGŚP	0,0	3,3	3,3	3,3	3,3	3,3	3,3	3,3	3,3	3,3	3,3	33,0
Fundusz Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjamej (Fundusz Sprawiedliwości)	0,0	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	5,0
Fundusz Aktywizacji Zawodowej Skazanych oraz Rozwoju Przywieszennych Zakładów Pracy	0,0	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2	32,0
Źródła finansowania		Wydatki związane z podwyższeniem minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz minimalnej stawki godzinowej w państwowych i samorządowych jednostkach budżetowych zostaną sfinansowane w ramach środków na wynagrodzenia, zaplanowanych w budżecie danego roku.										

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	W tabeli wskazano skutki finansowe podniesienia wysokości wynagrodzenia minimalnego, tj. wzrost dochodów jednostek sektora finansów publicznych z tytułu wzrostu wysokości odprowadzanych przez pracodawców i pracowników obowiązkowych danin (podatków i składek) oraz – po stronie wydatkowej – wzrost wydatków pracodawców z sektora publicznego zatrudniających pracowników otrzymujących wynagrodzenie na poziomie minimalnego wynagrodzenia za pracę. W kwocie rocznych dochodów uwzględnione są dochody wynikające ze zwiększenia wydatków budżetu państwa z tytułu finansowania niektórych wynagrodzeń i składek, których wysokość relacjonowana jest do wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę, w kwocie ok. 96,5 mln zł. Dodatkowo kwota dochodów uwzględnia również dochody wynikające z konieczności podniesienia wynagrodzenia minimalnego dla osób zatrudnionych w sektorze publicznym. Roczny dochód ogółem z tego tytułu to ok. 80,3 mln zł. Ponadto, w tabeli uwzględniono skutki finansowe wzrostu kwoty świadczeń oraz składek finansowanych z budżetu państwa ustalonych w oparciu o minimalne wynagrodzenie za pracę. Wskazano także wzrost dochodów budżetu państwa z tytułu wzrostu wysokości składek odprowadzanych na Fundusz Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej i Fundusz Aktywizacji Zawodowej Skazanych oraz Rozwoju Przywiąziennych Zakładów Pracy. Szacuje się, że podwyższenie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę do kwoty 4806 zł spowoduje wzrost wydatków budżetu państwa w 2026 r. o ok. 466,5 mln zł w skali roku, z tytułu finansowania niektórych wynagrodzeń, składek i świadczeń, których wysokość relacjonowana jest do wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę, z tego: • składki na ubezpieczenia społeczne osób duchownych (ok. 7,9 mln zł), • składki na ubezpieczenie emerytalne osób sprawujących osobistą opiekę nad dzieckiem (ok. 0,3 mln zł), • składki na ubezpieczenie emerytalne i rentowe osób przebywających na urlopach wychowawczych (ok. 2,1 mln zł), • wynagrodzenia za pracę skazanych (ok. 8,4 mln zł), • składki na ubezpieczenie zdrowotne za strażaków Państwowej Straży Pożarnej w służbie kandydackiej (ok. 0,1 mln zł), • składki na ubezpieczenie zdrowotne za funkcjonariuszy Służby Więziennej w służbie kandydackiej (ok. 0,04 mln zł), • składki na ubezpieczenia emerytalne, rentowe i wypadkowe oraz na ubezpieczenie zdrowotne osób wykonujących pracę na podstawie umowy uaktywniającej (ok. 1,6 mln zł), • świadczenia pielęgnacyjne wraz ze składkami emerytalno-rentowymi, zdrowotnymi oraz kosztami obsługi (ok. 405,4 mln zł). Powyższe skutki finansowe zostały określone na podstawie informacji przekazanych przez właściwych ministrów oraz Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych. W oszacowaniu skutków finansowych wykorzystano najbardziej aktualne dostępne prognozy wskaźników makroekonomicznych Ministra Finansów, w zakresie wynagrodzenia przeciętnego w gospodarce narodowej oraz wskaźnika inflacji, zawarte w Wieloletnich założeniach makroekonomicznych na lata 2025-2029, stanowiących podstawę do prac nad projektem ustawy budżetowej na rok 2026 (z lipca 2025 r.¹) wraz z uzasadnieniem, a także informacje zawarte w opracowaniach Głównego Urzędu Statystycznego oraz dane pozyskane z Ministerstwa Finansów. Podział składki między Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy – przyjęto zgodnie z art. 25 i 26 ustawy budżetowej na 2025 r. tj. odpowiednio 1,0% podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe na Fundusz Pracy oraz 1,45% na Fundusz Solidarnościowy. Skutki finansowe dla Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych oszacowane zostały wyłącznie dla jednostek sektora prywatnego (zgodnie z art. 9 ustawy z dnia 13 lipca 2006 r. o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy). Przyjęto założenie, że udział jednostek samorządu terytorialnego w dochodach z PIT w 2026 r. i kolejnych latach pozostanie na stałym poziomie 85,0% (pozycja „JST” w części dochodowej). Pozycja “budżet państwa” to szacowane wpływy z pozostałej części zaliczki na PIT, tj. 15,0%. Ponadto, w danych dotyczących dochodów JST uwzględniono wpływy do budżetu z tytułu kosztów obsługi świadczenia pielęgnacyjnego (relacjonowanego do minimalnego wynagrodzenia). Szacunki kosztów pracodawców w podziale według sektora własności (podział na sektor publiczny i prywatny) dokonano w oparciu o dane z 2024 r. pozyskane z Ministerstwa Finansów dotyczące liczby osób świadczących pracę w oparciu o umowę o pracę pobierających wynagrodzenie pomiędzy obecnym a projektowanym minimalnym wynagrodzeniem za pracę w podziale na jednostki sektora finansów publicznych oraz jednostki nie należące do sektora finansów publicznych. Koszty dla poszczególnych kategorii podmiotów obliczono proporcjonalnie do struktury zatrudnienia w tych jednostkach osób
---	---

¹ Wieloletnie założenia makroekonomiczne na lata 2025-2029 – aktualizacja (<https://www.gov.pl/web/finanse/zalozenia-wieloletnie>) oraz Wytyczne dotyczące stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych. Aktualizacja lipiec 2025 (<https://www.gov.pl/web/finanse/wytyczne-sytuacja-makroekonomiczna>)

	objętych regulacją. Skutki finansowe oszacowano przy minimalnym wynagrodzeniu za pracę w 2026 r. i w kolejnych latach na poziomie 4806 zł. W odniesieniu do proponowanej wysokości minimalnej stawki godzinowej dla określonych umów cywilnoprawnych (od dnia 1 stycznia 2026 r.: 31,40 zł), nie jest możliwe oszacowanie skutków finansowych wynikających z podwyższenia tej stawki w 2026 r., z uwagi na brak danych.
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny bieżące)	duże przedsiębiorstwa	0,0	-605,3	-605,3	-605,3	-605,3	-605,3	-6 052,9
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0,0	-3 441,0	-3 441,0	-3 441,0	-3 441,0	-3 441,0	-34 409,8
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0,0	2 727,6	2 727,6	2 727,6	2 727,6	2 727,6	27 275,9
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Wprowadzenie projektowanej zmiany zwiększy dochody z pracy osób otrzymujących wynagrodzenie w wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę, co przyczyni się również do poprawy sytuacji finansowej gospodarstw domowych tych osób. Dotyczy to także osób starszych i niepełnosprawnych.						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Oszacowania kosztów pracodawców z sektora prywatnego w podziale według wielkości (duże przedsiębiorstwa oraz sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw) dokonano w oparciu o dane pozyskane z Ministerstwa Finansów, dotyczące liczby osób świadczących pracę w oparciu o umowę o pracę, pobierających wynagrodzenie pomiędzy obecnym, a projektowanym minimalnym wynagrodzeniem za pracę. Koszty dla poszczególnych kategorii podmiotów obliczono proporcjonalnie do struktury zatrudnienia w tych jednostkach, dla osób których dotyczy podwyższenie minimalnego wynagrodzenia. Ponadto, wzrost minimalnego wynagrodzenia za pracę oznacza wzrost wysokości składek na ubezpieczenie społeczne odprowadzanych przez przedsiębiorców korzystających z tzw. „preferencyjnego ZUS”, dla których podstawa wymiaru składek nie może być niższa niż 30% minimalnego wynagrodzenia za pracę. Według stanu na 31 marca 2025 r. do ZUS zgłoszonych było 328,5 tys. osób prowadzących działalność gospodarczą i objętych tzw. „preferencyjnym ZUS”. Zgodnie z informacjami przekazanymi przez ZUS liczba ubezpieczonych, dla których podstawa wymiaru składek na ubezpieczenie społeczne uzależniona jest od dochodu, czyli tzw. „mała działalność gospodarcza plus” według stanu na 31 marca 2025 r. wyniosła 197,1 tys. osób. Wpływ na budżety gospodarstw domowych obliczono jako różnicę między całkowitymi kosztami ponoszonymi przez pracodawców z tytułu podniesienia wysokości wynagrodzenia minimalnego a wzrostem dochodów jednostek sektora finansów publicznych z tytułu wzrostu wysokości przekazywanych danin (podatków i składek). W efekcie, w tabeli wskazano szacowany wzrost dochodów gospodarstw domowych. W skutkach finansowych podniesienia kwoty minimalnego wynagrodzenia dla gospodarstw domowych uwzględniono także wpływy z tytułu świadczeń pielęgnacyjnych, wynagrodzenia za pracę dla skazanego oraz wpłat podstawowych pracownika (2% wynagrodzenia brutto) i pracodawcy (1,5% wynagrodzenia brutto) do Pracowniczych Planów Kapitałowych (przy założeniu, że dotyczą one 34,7% wszystkich pracowników).
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy

Komentarz:
Projekt co do zasady nie wprowadza obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

W Polsce rynek pracy pozostaje w dobrej kondycji, stopa bezrobocia utrzymuje się na niskim poziomie, notuje się wysoką dynamikę wynagrodzeń. Najnowsze prognozy wskazują na 2,5-3,6% wzrost PKB oraz systematycznie spadającą inflację w najbliższych latach.

Pomimo trudnej sytuacji w gospodarce, związanej z następującymi po sobie kryzysami, z pandemią Covid-19, wojną w Ukrainie oraz konfliktem w Strefie Gazy, sytuacja na rynku pracy pozostaje dobra. Stopa bezrobocia w Polsce utrzymuje się na niskim poziomie, nawet mimo napływu znacznej liczby uchodźców z Ukrainy, wśród których znaczna liczba jest aktywnych zawodowo. Niższa inflacja niż obserwowana w poprzednich latach, przy utrzymującej się dobrej sytuacji na rynku pracy w Polsce oraz w większości gospodarek będzie wpływać korzystnie na wzrost realnych wynagrodzeń i konsumpcji.

Podwyżka minimalnego wynagrodzenia za pracę pozwoli najmniej zarabiającym utrzymać siłę nabywczą swoich dochodów. Ma to szczególne znaczenie w okresie podwyższonej inflacji, która w największym stopniu dotyka osoby o najniższych dochodach. Ustawowa płaca minimalna gwarantuje każdemu pracownikowi godne zarobki. Adekwatne podnoszenie stawki wynagrodzenia minimalnego stanowi ważny instrument przeciwdziałania ryzyku popadnięcia w ubóstwo przez pracowników najniżej opłacanych.

Podwyższenie minimalnego wynagrodzenia za pracę może prowadzić do spłaszczenia struktury wynagrodzeń. Spłaszczenie wynagrodzeń oznacza zmniejszenie różnic pomiędzy wynagrodzeniami różnych grup pracowników, zwłaszcza tych znajdujących się na niższych i średnich poziomach płac. Pracownicy o niskich zarobkach otrzymają wyższe płace, co skutkuje zmniejszeniem różnic w zarobkach pomiędzy nimi, a pracownikami o wyższych kwalifikacjach czy doświadczeniu. Natomiast różnice w wynagrodzeniach powinny odzwierciedlać różnice w umiejętnościach, wiedzy i odpowiedzialności. Może to niekorzystnie wpływać na poziom motywacji i zaangażowanie pracowników o wyższych kwalifikacjach.

Podwyżka minimalnego wynagrodzenia może przyczynić się do wzrostu popytu wewnętrznego. Będzie to miało korzystny wpływ na polską gospodarkę. Jednak wzrost kosztów pracy może negatywnie wpływać na zyski przedsiębiorstw, co może ograniczać ich zdolność do inwestowania i tworzenia nowych miejsc pracy.

Podniesienie minimalnego wynagrodzenia za pracę, może podnieść koszty pracy na tyle, że niektórzy pracodawcy mogą zdecydować się na ograniczenie zatrudnienia, co może dotknąć przede wszystkim osoby o niskich kwalifikacjach. Z drugiej strony wysokie koszty pracy mogą być bodźcem dla przedsiębiorców do inwestowania w automatyzację i innowacyjne rozwiązania, co przyczyni się do wzrostu produktywności.

Odnosnie do funkcjonowania przedsiębiorstw i ich konkurencyjności, podwyższenie minimalnego wynagrodzenia za pracę może mieć wpływ na konkurencyjność firm, w tym konkurencyjność międzynarodową, w branżach pracochłonnych, zatrudniających nisko opłacanych pracowników. W tym przypadku podniesienie wynagrodzenia minimalnego może mieć wpływ na wzrost kosztów i spadek rentowności przedsiębiorstw.

Podwyższenie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz minimalnej stawki godzinowej dla określonych umów cywilnoprawnych może mieć wpływ na rynek zamówień publicznych, w szczególności na koszty realizacji umów, które przewidują wynagrodzenie dla wykonawców na minimalnym poziomie.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu Projektowane regulacje nie mają wpływu na ww. obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego
Wraz z wejściem w życie rozporządzenia Rady Ministrów, tj. od dnia 1 stycznia 2026 r.
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?
Brak potrzeby ewaluacji efektów regulacji.
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)