

Nazwa projektu Ustawa o bonie ciepłowniczym oraz o zmianie niektórych innych ustaw Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Energii Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Miłosz Motyka – Minister Energii Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Piotr Karczewski (adres e-mail: piotr.karczewski@klimat.gov.pl)	Data sporządzenia 2025–08–27 Źródło: Decyzja PRM/RM Nr w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UD286
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Pomimo stabilizacji na europejskim i światowym rynku paliw i energii, skutki kryzysu energetycznego wywołanego wojną w Ukrainie nadal są odczuwalne przez społeczeństwo. Ceny ciepła pozostawały na wysokich poziomach, dlatego przedłużono rozwiązania niwelujące skutki wzrostu cen ciepła najpierw do 30 czerwca 2024 r. a następnie do 30 czerwca 2025 r. w drodze przepisów ustaw:

- z dnia 7 grudnia 2023 r. o zmianie ustaw w celu wsparcia odbiorców energii elektrycznej, paliw gazowych i ciepła (Dz. U. poz. 2760),
- z dnia 23 maja 2024 r. o bonie energetycznym oraz o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia cen energii elektrycznej, gazu ziemnego i ciepła systemowego (Dz. U. z 2024 r. poz. 859, z późn. zm.).

Analiza obecnej sytuacji wskazuje na zasadność odchodzenia od stosowania mechanizmów interwencyjnych o zasięgu powszechnym i powrocie do modelu funkcjonowania rynku energii sprzed kryzysu. Niemniej jednak odchodzenie od wsparcia odbiorców ciepła musi być realizowane w sposób kontrolowany, uwzględniający przede wszystkim sytuację najuboższych gospodarstw domowych, które w największym stopniu odczuwają wzrost rachunków za ciepło. Z tego powodu proponuje się wprowadzenie nowych działań osłonowych wobec wysokich cen ciepła zorientowanych na osoby o niskich dochodach na drugą połowę 2025 r. i w roku 2026 z rozliczeniem końcowym do końca 2031 r. (rozstrzygnięcie sporów sądowych, odwołań od decyzji odmownych odnośnie do przyznania bonu).

Analiza funkcjonowania obowiązującego do 30 czerwca 2025 r. systemu wsparcia odbiorców ciepła, uwzględniająca praktyczne doświadczenia z realizacji działania powszechnego systemu rekompensat i wyrównań wypłacanych przedsiębiorstwom ciepłowniczym w związku ze stosowaniem przez nich obniżonych, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw (Dz. U. z 2024 r. poz. 1509, z późn. zm.), cen w rozliczeniach z odbiorcami oraz rozliczeń finansowych tego systemu wskazuje na konieczność jego wygaszenia.

W konsekwencji zasadne jest wprowadzenie nowych przepisów wdrażających mechanizm osłonowy w postaci **bonu ciepłowniczego** skierowanego do najuboższych gospodarstw domowych, które doświadczają wysokich cen ciepła.

Rozważano alternatywne rozwiązanie problemu, jednakże nie jest możliwe osiągnięcie celu w postaci zapewnienia wsparcia gospodarstw domowych za pomocą innych środków niż zaproponowany w projekcie ustawy bon ciepłowniczy.

Ponadto, w odniesieniu do kwestii wsparcia odbiorców energii elektrycznej w gospodarstwach domowych, szacuje się, że nowe taryfy sprzedawców z urzędu na okres IV kw. 2025 r. mogą nie przyczynić się do odpowiedniej obniżki cen energii elektrycznej dla tych odbiorców, tak aby ich rachunki nie uległy zwiększeniu względem III kw. br. Z tego powodu

zasadnym jest kontynuowanie działań osłonowych w IV kw. 2025 r. dla tej grupy odbiorców, biorąc pod uwagę konieczność dostosowania funkcjonujących mechanizmów wsparcia do aktualnej sytuacji rynkowej.

Ponadto, do końca 2025 r. obowiązuje zawieszenie wypłaty dodatku energetycznego na podstawie przepisów ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o dodatku osłonowym. Ze względu na niską kwotę tego dodatku, ograniczoną grupę beneficjentów oraz wdrożenie w ostatnich latach lepszych rozwiązań chroniących odbiorców energii elektrycznej przed wzrostami cen tej energii, zasadnym jest przedłużenie zawieszenia poboru tego dodatku również w roku 2026.

Dodatkowo, projektodawca odnotował problemy w praktycznym stosowaniu przepisów dot. kalkulacji stawki opłaty mocowej. Kolejne zmiany ustawy wprowadziły dodatkowe procesy aukcyjne (aukcje uzupełniające) przy jednoczesnym braku dostosowania przepisów regulujących kwestię kalkulacji opłaty mocowej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Bon ciepłowniczy

Projektowana regulacja ma na celu utrzymanie wsparcia dla gospodarstw domowych o niskich dochodach przez pokrycie części należności odbiorców ciepła wobec przedsiębiorstw energetycznych prowadzących działalność niekoncesjonowaną i koncesjonowaną w zakresie wytwarzania i dystrybucji ciepła wynikających ze wzrostu kosztów ogrzewania.

Bon ciepłowniczy będzie wypłacany gospodarstwom domowym, które:

- osiągają dochód, w przypadku gospodarstw domowych jednoosobowych, równy lub niższy niż **3272,69 PLN** oraz w przypadku gospodarstw domowych wieloosobowych, równy lub niższy niż **2454,52 zł** na jedną osobę w gospodarstwie domowym,
- korzystają z ciepła systemowego (sieciowego),
- płacą za ciepło powyżej 170 zł/GJ.

Bon ciepłowniczy będzie przyznawany na podstawie kryteriów dochodowych, co pozwoli prawidłowo oszacować koszty całego systemu. Jednocześnie będzie obowiązywać tzw. zasada złotówka za złotówkę, co oznacza, iż bon ciepłowniczy będzie przyznawany nawet po przekroczeniu kryterium dochodowego, a kwota bonu będzie pomniejszana o kwotę tego przekroczenia. Minimalna kwota wypłacanych bonów ciepłowniczych będzie wynosić 20 zł. Poniżej 20 zł kwota bonu ciepłowniczego nie będzie wypłacana.

Według danych GUS „*Budżety gospodarstw domowych w 2023 roku*”, kryteria dochodowe wskazane powyżej spełnia około 6,3 mln gospodarstw domowych w Polsce. Zgodnie z danymi GUS „*Warunki mieszkaniowe w Polsce w świetle wyników Narodowego Spisu Powszechnego Ludności i Mieszkań 2021*” – 52,9 % zamieszkałych mieszkań w Polsce ogrzewanych jest z sieci ciepłowniczych. Oznacza to, że w przypadku zastosowania kryterium dochodowego oraz kryterium wykorzystywania ciepła systemowego, z bonu mogłoby skorzystać około 3,3 mln gospodarstw domowych. Na podstawie danych uzyskanych z Urzędu Regulacji Energetyki, pokrywających ok. 84 % sprzedaży ciepła systemowego przez przedsiębiorstwa koncesjonowane, został określony udział poszczególnych grup cen ciepła w całości uprawnionych gospodarstw domowych. Ostatecznie na podstawie częściowych danych przekazanych przez Zarządcę Rozliczeń SA, Urząd Regulacji Energetyki oraz Izbę Gospodarczą Ciepłownictwo Polskie oszacowano, że około 270 tys gospodarstw domowych spośród korzystających z ciepła systemowego i spełniających przyjęty próg dochodowy płaci powyżej 170 zł/GJ. Po uwzględnieniu szacunków dotyczących gospodarstw domowych mogących skorzystać z mechanizmu złotówka za złotówkę do dalszych analiz przyjęto, że z bonu będzie mogło skorzystać około 402 tys gospodarstw domowych.

Kwota bonu ciepłowniczego będzie uzależniona od różnicy pomiędzy ceną jednoskładnikową ciepła w Polsce, wynoszącą 170 zł/GJ. W przypadku ceny ciepła mieszczącego się w przedziale 170–200 zł/GJ gospodarstwo domowe korzystające z ciepła systemowego otrzyma kwotę 1000 zł/rok. W przypadku ceny ciepła mieszczącej się w przedziale 200–230 zł/GJ, gospodarstwo domowe korzystające z ciepła systemowego otrzyma kwotę 2000 zł/rok. W przypadku najwyższych cen ciepła >230 zł/GJ gospodarstwo domowe, korzystające z ciepła systemowego, mogłoby otrzymać kwotę 3500 zł/rok.

Bon ciepłowniczy przyznaje się dwukrotnie, za wskazane okresy, w wysokości:

1) za okres od 1 lipca 2025 r. do 31 grudnia 2025 r. jednorazowo:

- 500 zł – dla gospodarstwa domowego w przypadku gdy jednoskładnikowa cena ciepła obowiązująca w rozliczeniach z odbiorcami ciepła w danej grupie taryfowej w danym systemie ciepłowniczym jest wyższa niż 170 zł/GJ i nie wyższa niż 200 zł/GJ;
- 1000 zł – dla gospodarstwa domowego w przypadku gdy jednoskładnikowa cena ciepła obowiązująca w rozliczeniach z odbiorcami ciepła w danej grupie taryfowej w danym systemie ciepłowniczym jest wyższa niż 200 zł/GJ i nie wyższa niż 230 zł/GJ;
- 1750 zł – dla gospodarstwa domowego w przypadku gdy jednoskładnikowa cena ciepła obowiązująca w rozliczeniach z odbiorcami ciepła w danej grupie taryfowej w danym systemie ciepłowniczym jest wyższa niż 230 zł/GJ.

2) za okres od 1 stycznia 2026 r. do 31 grudnia 2026 r. jednorazowo:

- 1000 zł – dla gospodarstwa domowego w przypadku gdy jednoskładnikowa cena ciepła obowiązująca w rozliczeniach z odbiorcami ciepła w danej grupie taryfowej w danym systemie ciepłowniczym jest wyższa niż 170 zł/GJ i nie wyższa niż 200 zł/GJ;
- 2000 zł – dla gospodarstwa domowego w przypadku gdy jednoskładnikowa cena ciepła obowiązująca w rozliczeniach z odbiorcami ciepła w danej grupie taryfowej w danym systemie ciepłowniczym jest wyższa niż 200 zł/GJ i nie wyższa niż 230 zł/GJ;
- 3500 zł – dla gospodarstwa domowego w przypadku gdy jednoskładnikowa cena ciepła obowiązująca w rozliczeniach z odbiorcami ciepła w danej grupie taryfowej w danym systemie ciepłowniczym jest wyższa niż 230 zł/GJ.

Przewiduje się, że wnioski o bon ciepłowniczy za okres 01.07.2025 r. – 31.12.2025 r. będą przyjmowane w okresie 03.11.2025 r. – 15.12.2025 r., a za okres 1.01.2026 r. – 31.12.2026 r. wnioski będą przyjmowane przez gminy od 1.06.2026 r. – 31.07.2026 r.

Szacuje się, że koszt funkcjonowania bonu ciepłowniczego wypłacanego dwukrotnie w 2026 roku wyniesie łącznie 889,4 mln zł z czego koszty bonu ciepłowniczego:

- za okres 31.07.2025 r. – 31.12.2025 r. – 294,83 mln zł,
- za okres 01.01.2026 r. – 31.12.2026 r. – 589,57 mln zł.
- koszty wygaszania systemu wsparcia w postaci bonu ciepłowniczego w wysokości 1 mln zł rocznie, w kolejnych 5 latach po jego zakończeniu (rozstrzygnięcie sporów sądowych, odwołań od decyzji odmownych odnośnie do przyznania bonu) – 5 mln zł.

Progi dochodowe zostały przyjęte na podstawie aktualnie funkcjonującego mechanizmu wsparcia dla najuboższych gospodarstw domowych w postaci dodatku mieszkaniowego funkcjonującego na podstawie ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1335). W przypadku bonu ciepłowniczego wypłacanego za okres 01.07.2025 r. – 31.12.2025 r. brane będą pod uwagę dochody gospodarstwa domowego za rok 2025, dla bonu ciepłowniczego wypłacanego za okres 1.01.2026 r. – 31.12.2026 r. będą brane pod uwagę dochody gospodarstwa domowego za rok 2025.

Za proces obsługi udzielania i wypłaty bonu ciepłowniczego, a także weryfikacji poprawności danych branych pod uwagę przy naborze odpowiedzialne będą gminy, analogicznie do zapisów zawartych w ustawie o Bonie Energetycznym.

Reasumując, bon ciepłowniczy będzie przysługiwać gospodarstwom domowym o niskich dochodach, które korzystają z ciepła systemowego oraz płacą za ciepło powyżej jednoskładnikowej ceny wynoszącej 170 zł/GJ.

Wprowadzenie rozwiązania systemowego wg kryteriów dochodowych poprawi sytuację najbardziej potrzebujących gospodarstw domowych. Brak działań celowanych, chroniących najuboższych odbiorców ciepła systemowego, z pewnością spowoduje powiększenie poziomu ubóstwa energetycznego wśród gospodarstw domowych.

Cena maksymalna za energię elektryczną

W projekcie ustawy proponuje się przepisy przedłużające obowiązywanie ceny maksymalnej za energię elektryczną dla odbiorców energii w gospodarstwach domowych. Cena maksymalna obowiązywać będzie przez cały 2025 r. i ma być ustalona na poziomie 500 zł/MWh. Cena ta będzie gwarantować gospodarstwom domowym ochronę w ponoszeniu

kosztów za energię elektryczną, gdyż bez interwencji ustawowej odbiorcy płaciliby kilkadziesiąt złotych więcej – dokładny poziom ceny jaką zapłaciliby odbiorcy bez wdrożenia proponowanych przepisów nie jest jeszcze znany, gdyż do 31 lipca br. sprzedawcy z urzędu mają czas na złożenie wniosków o zmianę taryf na okres IV kw. 2025 r.

W odniesieniu do odbiorców innych niż gospodarstwa domowe spodziewana jest relatywnie lepsza ich pozycja na rynku energii w porównaniu do lat 2023-2024, co umożliwia odchodzenie od stosowania wobec nich w 2025 r. mechanizmu ceny maksymalnej.

Projekt przewiduje również odpowiednie dostosowanie przepisów dotyczących systemu rekompensat dla przedsiębiorstw energetycznych za stosowanie wobec gospodarstw domowych ceny maksymalnej w IV kw. 2025 r. Przepisy te regulują odpowiednią cenę odniesienia, do której będzie referowana wysokość rekompensaty, określenie końcowego terminu na rozliczenie rekompensat z Zarządcą Rozliczeń S.A. oraz zwiększenie ustawowej reguły wydatkowej dotyczącej 2025 r. z uwagi na przedłużenie mechanizmu ceny maksymalnej z 9 miesięcy na cały 2025 r.

Zawieszenie wypłaty dodatku energetycznego

W projekcie proponuje się zmianę art. 15 stawy o dodatku osłonowym, poprzez pozostawienie bez rozpoznania wszystkich wniosków o wypłatę tego dodatku złożonych do dnia 31 grudnia 2026 r. Oczekuje się, że proponowany przepis uprości system wsparcia odbiorców wrażliwych, którzy będą mieli możliwość skorzystania z innych rozwiązań osłonowych, lepiej zaadresowanych do ich potrzeb.

Zmiana przepisów dot. kalkulacji opłaty mocowej

Projektodawca zaproponował zmianę przepisów ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy (Dz. U. z 2025. Poz. 610 z późn. zm.) obejmujących przekazywanie danych na potrzebę kalkulacji oraz samej kalkulacji stawki opłaty mocowej, a także zmianę innych terminów wpływających na kompletność danych niezbędnych do kalkulacji opłaty mocowej w taki sposób, aby skalkulowane stawki jak najlepiej przenosiły wszystkie koszty rynku mocy na dany okres dostaw.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Belgia:

od października 2021 r. najbardziej wrażliwi obywatele mogą korzystać z czeku energetycznego w wysokości 80 euro, który zostanie potrącany z ich rachunku. Budżet wyniósł 72 mln euro.

Francja:

bony energetyczne w wysokości 100 euro dla wszystkich zarabiających mniej niż 2 000 euro miesięcznie netto – (około 38 mln osób) do końca 2022 r.;

Niemcy:

1) niemieccy pracownicy i rodziny otrzymują dodatkową gotówkę, tańszą benzynę i tańsze bilety komunikacji miejskiej, aby pomóc im w walce z rosnącymi kosztami energii elektrycznej i ogrzewania;

2) dodatkowe środki w wysokości ok. 15 mld euro na:

a) nowy program dotacji na wymianę kotłów gazowych na pompy ciepła, podniesienie standardu efektywności energetycznej dla nowych budynków do KfW55 do 2023 r.,

b) uzupełnienie już uzgodnionych dotacji dla gospodarstw domowych o niskich dochodach, zwiększenie zasiłku dla osób dojeżdżających do pracy oraz obniżkę dopłaty EEG (przed uchwaleniem ustawy całkowicie znoszącej dopłaty EEG), aby pomóc im w walce z rosnącymi kosztami energii elektrycznej i ogrzewania;

Luksemburg:

1) 1 stycznia 2022 r. rząd zwiększył dodatek na koszty utrzymania o 200 euro, aby lepiej chronić wrażliwe gospodarstwa domowe przed rosnącymi cenami energii;

2) wprowadzono jednorazową premię energetyczną z pułapem 400 euro dla gospodarstw domowych o niskich dochodach. Świadczenie trafiło do gospodarstw domowych otrzymujących zasiłek na pokrycie kosztów utrzymania (COLA) oraz gospodarstw domowych, których dochód jest do 25 % wyższy niż dochód osób uprawnionych do COLA;

Portugalia:

1) pakiet o nazwie „Najpierw rodzina” obejmujący 125 euro, które mają zostać wysłane do każdego konsumenta o dochodach poniżej 2700 miesięcznie, z dodatkowymi 50 euro na osobę pozostającą na utrzymaniu. Emeryci i renciści otrzymają również ryczałt w wysokości połowy miesięcznej emerytury;

2) 15 grudnia 2022 r. ogłoszono zwiększenie jednorazowej składki na rzecz gospodarstw domowych w trudnej sytuacji

do 240 euro.

Zróznicowane mechanizmy wspierania odbiorców energii elektrycznej obejmujące ingerencję w rynkowe kształtowanie się cen energii elektrycznej były powszechnie stosowane w szczycie kryzysu energetycznego, tj. w drugiej połowie 2022 r. Mechanizmy te obejmowały m.in. obniżenie podatku VAT czy opłat dodatkowych związanych z kosztami energii elektrycznej, zasiłki socjalne dla osób o najniższych dochodach czy taryfę socjalną.

Dzięki stopniowemu normalizowaniu sytuacji na rynkach energii w latach 2023-2024 nastąpiło stopniowe i konsekwentne odchodzenie w kolejnych państwach członkowskich UE od interwencji cenowej oraz przechodzenie na rynkowe mechanizmy kształtowania cen, bez konieczności stosowania działań osłonowych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Obywatele w gospodarstwach domowych zakupujących ciepło z sieci oraz korzystający z usług podmiotów użyteczności publicznej zakupujących ciepło z sieci.	Około 1 mln obywateli (0,4 mln gospodarstw domowych)	Oszacowanie własne na podstawie danych z GUS	Beneficjenci obniżenia cen ciepła.
Wojewodowie	16	Rejestr TERYT – Główny Urząd Statystyczny oraz podmiotów użyteczności publicznej	Zadania związane w udzielaniem dotacji gminom na wypłatę bonu ciepłowniczego przez gminy
Gminy	2477	Rejestr TERYT – Główny Urząd Statystyczny	Weryfikacja wniosków, wypłata bonu energetycznego, sprawozdawczość.
Przedsiębiorstwa energetyczne wykonujące działalność gospodarczą w zakresie wytwarzania i dystrybucji ciepła, które jest dostarczane do gospodarstw domowych	ok. 1 100 przedsiębiorstw	Oszacowanie własne na podstawie danych Urzędu Regulacji Energetyki oraz danych własnych	Podmioty przygotowujące informację o jednokładnikowej cenie ciepła w danej grupie taryfowej
Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego	1	Ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1370 i 1907 oraz z 2025 r. poz. 820)	Wykorzystanie systemu teleinformatycznego w celu weryfikacji dochodów gospodarstw domowych przez gminy na potrzeby rozpatrywania wniosków o wypłatę bonu ciepłowniczego.
Minister właściwy do spraw finansów publicznych	1	Ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji Rządowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1370 i 1907 oraz z 2025 r. poz. 820)	Dostosowanie systemu teleinformatycznego na potrzeby składania i rozpatrywania wniosków o wypłatę bonu ciepłowniczego.
Odbiorcy energii elektrycznej w gospodarstwach domowych oraz pozostały zakres	ok. 17,6 mln (wg Punktów Poboru Energii)	Sprawozdanie Prezesa URE za 2024 r.	Liczba odbiorców energii elektrycznej w gospodarstwach domowych, którzy zostaną objęci ceną maksymalną

odbiorców z grupy taryfowej G			energii elektrycznej w pierwszej połowie 2025 r.
Przedsiębiorstwa energetyczne posiadające koncesję na obrót energią elektryczną	ok. 290 spółek obrotu energią elektryczną, które obsługują odbiorców końcowych	Sprawozdanie Prezesa URE za 2024 r.	Usprawnienie powierzonych do realizacji zadań związanych z rozliczeniem pomocy publicznej dla podmiotów z sektora mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.
Prezes URE	1	Ustawa z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne	Wymierzanie kar pieniężnych w zakresie przestrzegania przez przedsiębiorstwa energetyczne obowiązku stosowania ceny maksymalnej wobec odbiorców uprawnionych. Kalkulacja opłaty mocowej przy wykorzystaniu najbardziej aktualnych danych.
Zarządca Rozliczeń S.A.	1	Ustawa z dnia 29 czerwca 2007 r. o zasadach pokrywania kosztów powstałych u wytwórców w związku z przedterminowym rozwiązaniem umów długoterminowych sprzedaży mocy i energii elektrycznej	Zarządca Rozliczeń S.A. zostanie zobowiązany do wypłacania rekompensat spółkom obrotu. Jednocześnie koszty nowego obowiązku spółki zostaną pokryte, zgodnie z przepisami. Zmiana terminów przekazywania danych na potrzeby opłaty mocowej.
Operator systemu przesyłowego	1	Ustawa z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne	Zmiana terminów przekazywania danych na potrzeby opłaty mocowej.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt nie był przedmiotem pre-konsultacji.

Projekt przedmiotowej regulacji, zgodnie z wymogami określonymi w art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 o działalności lobbingskiej w procesie stosowania prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt zostanie skierowany do rozpatrzenia przez Stały Komitet Rady Ministrów na podstawie § 61 ust. 5 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.) w związku z niespełnieniem wymogów określonych w § 58 i § 60, w tym w związku z pominięciem wszystkich wcześniejszych etapów procedury legislacyjnej określonych w Regulaminie pracy Rady Ministrów, tj. w szczególności: uzgodnień, konsultacji publicznych, opiniowania i właściwych komitetów. Rezygnacja z przeprowadzenia konsultacji publicznych wynika z konieczności niezwłocznego wdrożenia instrumentu osłonowego jakim ma być bon ciepłowniczy, który służyć będzie wsparciu gospodarstw domowych o niższych dochodach, szczególnie dotkniętymi wysokimi cenami ciepła systemowego.

Pilne procedowanie oraz priorytetowe traktowanie projektowanej regulacji jest uwarunkowane koniecznością niezwłocznego wdrożenia instrumentów osłonowych zawartych w projekcie, chroniących gospodarstwa domowe szczególnie zagrożone konsekwencjami wzrostu cen ciepła w II połowie 2025 r. jak również chroniących odbiorców energii elektrycznej w gospodarstwach domowych w IV kw. 2025 r.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy zadań związków zawodowych, projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe.

Projekt zostanie przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż dotyczy spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. z 2024 r., poz. 949).

Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucji dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.), wobec czego nie wymaga zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego.

Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 35 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2024 r. poz. 1491, z późn. zm.), wobec czego nie wymaga zaopiniowania przez Radę Działalności Pożytku Publicznego.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2025 r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	–
budżet państwa		–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
JST		–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
pozostałe jednostki (oddzielnie)		–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Wydatki ogółem		296	1 475,4	1	1	1	1	1	–	–	–	–	1776,4
budżet państwa		–	884,4	1	1	1	1	1	–	–	–	–	889,4
JST		–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
pozostałe jednostki (oddzielnie)		296	591	–	–	–	–	–	–	–	–	–	887
Saldo ogółem		-296	-1475,4	-1	-1	-1	-1	-1	–	–	–	–	-1776,4
budżet państwa		–	-884,4	-1	-1	-1	-1	-1	–	–	–	–	-889,4
JST		–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
pozostałe jednostki (oddzielnie)		-296	-591	–	–	–	–	–	–	–	–	–	-887
Źródła finansowania		Całość środków na wypłaty bonu ciepłowniczego, zarówno za okres 01.07.2025r. – 31.12.2025r. oraz za okres 1.01.2026r. – 31.12.2026r. zostanie wypłacona w roku 2026. Środki na wypłaty bonu ciepłowniczego zostaną zrealizowane z rezerwy celowej budżetu państwa część 83 – Rezerwy celowe. Środki na wypłatę rekompensat z tytułu stosowania ceny maksymalnej energii elektrycznej pochodzić będą z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19.											

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Wyliczenia kosztów rocznych bonu ciepłowniczego przedstawiono w tabeli poniżej, w której wskazano koszty wprowadzenia bonu ciepłowniczego z podziałem na kwoty wsparcia.

Kwota bonu [zł]	Przedziały cen ciepła [zł/GJ]	Liczba gospodarstw domowych w danej grupie z uwzględnieniem mechanizmu „złotówka za złotówkę”	Roczny koszt z uwzględnieniem mechanizmu „złotówka za złotówkę”
1000	170-200	335 718	335 717 683 zł
2000	200-230	33 572	67 143 537 zł
3500	>230	33 572	117 501 189 zł
Suma		402 861	520 362 409 zł
10% rezerwy budżetowej na ew. wzrost cen ciepła			52 036 241 zł
Roczny koszt obsługi bonu (3%)			17 171 959 zł
Roczny koszt bonu ciepłowniczego			589 570 609 zł
Koszt wypłat bonu w roku 2026 za okres 07.2025 r. –12.2026 r. (1,5 roku) [zł]			884 355 914 zł

Za realizację wypłat bonów ciepłowniczych podobnie jak w przypadku bonów energetycznych odpowiedzialne będą gminy, które będą otrzymywały na jego realizację dotacje celowe z budżetu państwa. Analogicznie jak miało to miejsce przy obsłudze przez gminy bonu energetycznego, zwiększono budżet mechanizmu o 3 % (25,8 mln) na pokrycie kosztów realizacji bonów dla gmin. Nie przewiduje się finansowania modyfikacji systemów teleinformatycznych z budżetu przeznaczonego na finansowanie Bonu ciepłowniczego.

Koszty wsparcia odbiorców energii elektrycznej

Proponowany maksymalny limit wydatków na rozwiązania zawarte w projekcie to 0,887 mld zł, z czego na rekompensaty dla przedsiębiorstw energetycznych z tytułu stosowania w IV kw. 2025 r. ceny maksymalnej 500 zł/MWh dla gospodarstw domowych planuje się:

- w roku 2025: 0,296 mld zł,
- w roku 2026: 0,591 mld zł.

Kalkulacja kosztów bazuje na założeniu, że w taryfach dla energii elektrycznej, które będą stosowane od 1 października 2025 r., cena energii elektrycznej spadnie do 580 zł/MWh.

W projekcie ustawy przyjęto, że w IV kw. br. z mechanizmu ceny maksymalnej skorzystają wszyscy odbiorcy z gospodarstw domowych przy szacowanym zużyciu ok. 9 mln MWh (1/4 rocznego zużycia dla tej grupy wg Sprawozdania Prezesa URE za 2024 r.). Założenie, że wszyscy odbiorcy w gospodarstwach domowych skorzystają z ceny maksymalnej wynika z faktu, że zarówno w bieżących ofertach sprzedawców na dostawy energii na rok 2025, jak i w ofertach o 2-3 letnim okresie dostaw składanych przez spółki obrotu wobec odbiorców w gospodarstwach domowych brak jest ofert z ceną niższą niż proponowana cena maksymalna.

Brak działań osłonowych spowodowałby wygaśnięcie dotychczasowych instrumentów wsparcia z końcem III kw. br. Oznacza to, że od 1 października 2025 r. przestałoby obowiązywać obecne wsparcie dla odbiorców w gospodarstwach domowych w postaci mechanizmu ceny maksymalnej wynoszącej 500 zł/MWh. W konsekwencji, konieczność rozliczeń za obrót energią na poziomie taryf zatwierdzonych przez Prezesa URE (obecnie ok. 620 zł/MWh) skutkowałaby wzrostem rachunku za energię elektryczną dla odbiorców w gospodarstwach domowych średnio o ok. 12-13% względem rachunku płaconego w III kw. 2025 r. Proponowane rozwiązania nakładają na przedsiębiorstwa energetyczne stosowanie ceny maksymalnej energii elektrycznej dla odbiorców w gospodarstwach domowych na poziomie 500 zł/MWh, co pozwoli na brak wzrostu wysokości rachunków za energię elektryczną w IV kw. w porównaniu do III kw. 2025 r.

W odniesieniu do odbiorców energii elektrycznej innych niż odbiorcy w gospodarstwach domowych bieżąca sytuacja rynkowa pozwala na odejście od mechanizmów wsparcia.

Zmiany przepisów w zakresie kalkulacji opłaty mocowej nie wpływają na sektor finansów publicznych ponieważ dotyczą jedynie dostosowania terminu kalkulacji opłaty mocowej.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2025 r.)	duże przedsiębiorstwa	–	–	–	–	–	–	–
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	–	–	–	–	–	–	–
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	1 154,6	592	1	1	2	0	1750,6
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	–	–	–	–	–	–	–
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projekt nie dotyczy sektora MŚP.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projekt korzystnie wpłynie na obywateli – dzięki wypłacie bonu ciepłowniczego gospodarstwa domowe o niskich dochodach, obciążone wysokimi kosztami ciepła, otrzymają wsparcie pozwalające na ich częściowe zrekompensowanie						
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Projekt korzystnie wpłynie na obywateli – dzięki wypłacie bonu ciepłowniczego gospodarstwa domowe zamieszkane przez osoby starsze i niepełnosprawne, osiągające niskie dochody otrzymają wsparcie pozwalające na zrekompensowanie podwyżek cen ciepła systemowego.						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wprowadzenie proponowanych przepisów pozwoli na zmniejszenie obciążeń finansowych związanych z opłatami za dostarczone do gospodarstw domowych ciepło i energię elektryczną, ponoszonymi przez gospodarstwa domowe. Tym samym rozwiązanie to zapewni bezpieczeństwo energetyczne dostaw ciepła i energii elektrycznej, bowiem zmniejsza ryzyko wystąpienia zjawiska zatorów płatniczych w przypadku nadmiernego obciążenia odbiorców rachunkami z tytułu dostaw tych mediów.						

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☒ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
Komentarz: W ramach projektu ustawy planowane jest wprowadzenie nowej formy wsparcia dla części gospodarstw domowych w postaci bonu ciepłowniczego, którego obsługa będzie realizowana przez gminy.	

W zakresie zmian do ustaw chroniących odbiorców energii elektrycznej projektowane zmiany pozwolą na usprawnienie mechanizmu realizacji wypłat rekompensat dla podmiotów uprawnionych przez Zarządcę Rozliczeń S.A. Propozycje w szczególności eliminują ryzyko kumulacji wniosków składanych do Zarządcy Rozliczeń S.A., co potencjalnie mogłoby powodować opóźnienia w realizacji jego zadań, w tym wypłat rekompensat.

Zmiany przepisów w zakresie kalkulacji opłaty mocowej będą mieć pozytywny wpływ na gospodarkę ponieważ zapewnią odpowiednie przeniesienie kosztów rynku mocy i tym samym zwiększą bezpieczeństwo energetyczne realizowane przez rynek mocy.

9. Wpływ na rynek pracy

Brak przewidywanego wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne	☐ demografia	☐ informatyzacja
☐ sytuacja i rozwój regionalny	☐ mienie państwowe	☐ zdrowie
☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☒ inne: sytuacja społeczno-gospodarcza	

Omówienie wpływu	Proponowane przepisy mają na celu złagodzenie skutków wzrostu cen ciepła. Dzięki temu rozwiązaniu kondycja finansowa obywateli, a co za tym idzie polskiej gospodarki nie ulegnie drastycznej, negatywnej zmianie. Pośrednio przełoży się to pozytywnie na inne sfery życia społecznego i funkcjonowanie państwa.
------------------	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

W związku z dynamicznie rozwijającą się sytuacją przepisy powinny wejść w życie niezwłocznie po ich ogłoszeniu.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

W zakresie bonu ciepłowniczego ewaluacja efektów projektu nastąpi po rozliczeniu wypłaty świadczenia, tj. do końca 2026 r.

W zakresie innych zmian – nie dotyczy.

W zakresie energii elektrycznej ewaluacja efektów projektów prowadzona będzie na bieżąco. Nie rekomenduje się wskazywania konkretnych mierników do ewaluacji.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

BRAK