

Nazwa projektu Projekt ustawy o zasadach realizacji planu społeczno-klimatycznego Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Katarzyna Pełczyńska-Nałęcz, Minister Funduszy i Polityki Regionalnej Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Piotr Zychla, Dyrektor Departamentu Prawnego w Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej, tel. 22 73 75 51, e-mail: piotr.zychla@mfi.gov.pl	Data sporządzenia 1.10.2025 r. Źródło prawo UE Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów UC102
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowana ustawa określa zasady realizacji planu społeczno-klimatycznego, w zakresie w jakim wdraża on Społeczny Fundusz Klimatyczny, zwany dalej „Funduszem”, o którym mowa w art. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/955 z dnia 10 maja 2023 r. w sprawie ustanowienia Społecznego Funduszu Klimatycznego i zmieniającego rozporządzenie (UE) 2021/1060 (Dz. Urz. UE L 130 z 16.05.2023, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 2023/955”, podmioty uczestniczące we wdrażaniu tego Funduszu oraz tryb współpracy między nimi.

Rozporządzenie 2023/955 ustanawia Fundusz na okres od 2026 r. do 2032 r. Fundusz zapewnia państwom członkowskim wsparcie finansowe na środki i inwestycje uwzględnione w ich planach społeczno-klimatycznych. Środki i inwestycje wspierane w ramach Funduszu muszą przynosić korzyści gospodarstwom domowym, mikroprzedsiębiorstwom i użytkownikom transportu, znajdującym się w trudnej sytuacji i szczególnie dotkniętym włączeniem emisji gazów cieplarnianych z sektora budynków i sektora transportu drogowego w zakres stosowania dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. ustanawiającej system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych we Wspólnocie oraz zmieniająca dyrektywę Rady 96/61/WE (Dz. Urz. UE L 275 z 25.10.2003, str. 32, z późn. zm.), w szczególności gospodarstwom domowym dotkniętym ubóstwem energetycznym lub gospodarstwom domowym dotkniętym ubóstwem transportowym.

Ogólnym celem Funduszu jest przyczynianie się do sprawiedliwej społecznie transformacji w kierunku neutralności klimatycznej. Celami szczegółowymi Funduszu są: wspieranie gospodarstw domowych, mikroprzedsiębiorstw i użytkowników transportu znajdujących się w trudnej sytuacji – za pomocą tymczasowego bezpośredniego wsparcia dochodów oraz za pomocą środków i inwestycji mających na celu zwiększenie efektywności energetycznej budynków, obniżenie emisyjności ogrzewania i chłodzenia budynków, w tym przez integrację w budynkach wytwarzania energii odnawialnej i magazynowanie takiej energii – a także zapewnienie lepszego dostępu do bezemisyjnych i niskoemisyjnych mobilności i transportu.

Część środków z Funduszu można przeznaczyć na tymczasowe bezpośrednie wsparcie dochodów gospodarstw domowych znajdujących się w trudnej sytuacji i użytkowników transportu znajdujących się w trudnej sytuacji w celu zmniejszenia wpływu wzrostu cen paliw kopalnych wynikającego z włączenia emisji gazów cieplarnianych z sektora budynków i sektora transportu drogowego w zakres stosowania dyrektywy 2003/87/WE. Wsparcie, o którym mowa, powinno mieć charakter tymczasowy. Docelowo beneficjenci powinni mieć możliwość skorzystania z oferty inwestycyjnej Funduszu i innych źródeł lub inwestycji publicznych, aby zmniejszyć zapotrzebowanie na energię czy paliwa, a w konsekwencji wyjść z ubóstwa energetycznego lub transportowego.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 rozporządzenia 2023/955 każde państwo członkowskie jest obowiązane do przedłożenia Komisji Europejskiej swojego planu społeczno-klimatycznego. Plan zawiera spójny zestaw istniejących lub nowych krajowych środków i inwestycji mających na celu zaradzenie skutkom opłat za emisję gazów cieplarnianych dla gospodarstw domowych znajdujących się w trudnej sytuacji, mikroprzedsiębiorstw znajdujących się w trudnej sytuacji oraz użytkowników transportu znajdujących się w trudnej sytuacji, aby zapewnić przystępne cenowo ogrzewanie, chłodzenie i mobilność, jednocześnie wspomagając środki niezbędne do osiągnięcia celów klimatycznych Unii Europejskiej (UE) i przyspieszając ich realizację. Mając na uwadze, że ze względów klimatycznych Polska należy do grona państw z zapotrzebowaniem na ciepło przekraczającym średnią unijną konieczne jest przedłożenie regulacji wprowadzającej

korzystne dla jej adresatów rozwiązania finansowe pozwalające na przeprowadzenie transformacji energetycznej metodą zachęt, z korzyścią dla wszystkich regionów Polski.

Mając na uwadze powyższe jednocześnie należy podkreślić, że projektowana ustawa jest działaniem odrębnym, jednakże równoległym i komplementarnym, wobec samego planu społeczno-klimatycznego. Plan jest odrębnie procedowanym dokumentem merytorycznym, opracowywanym przez Polskę jako państwo członkowskie UE zgodnie z przepisami rozporządzenia 2023/955. Następnie, po przeprowadzeniu konsultacji publicznych, jest on przedkładany do zatwierdzenia przez Komisję Europejską, po czym staje się podstawą dla realizacji kamieni milowych i wartości docelowych w celu pozyskiwania dla Polski płatności z Funduszu.

Projektowana ustawa będzie natomiast zawierała rozwiązania operacyjne i proceduralne, służące ustanowieniu efektywnego systemu zarządzania i kontroli wdrażania planu społeczno-klimatycznego. Rozporządzenie 2023/955 nie określa ani systemu instytucjonalnego wdrażania Funduszu, ani też systemu realizacji planu społeczno-klimatycznego, pozostawiając państwom członkowskim UE swobodę jego ukształtowania i wdrażania.

Projektowana ustawa będzie oparta na rozwiązaniach prawnych analogicznych do tych, które są stosowane w polityce spójności na podstawie ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (Dz. U. poz. 1079, z późn. zm.).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Celem projektowanej ustawy jest określenie zasad realizacji planu społeczno-klimatycznego, w zakresie w jakim wdraża on Fundusz, podmioty uczestniczące we wdrażaniu tego Funduszu oraz tryb współpracy między nimi

Projektowana ustawa stanowi, że zadania państwa członkowskiego określone w przepisach rozporządzenia 2023/955, w tym w zakresie negocjacji i podpisania stosownej umowy z Komisją Europejską, wykonuje – o ile ustawa nie stanowi inaczej – minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego.

Zgodnie z projektem ustawy to również minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego, w porozumieniu z właściwymi ministrami i we współpracy z zarządami województw oraz partnerami społecznymi i gospodarczymi, z uwzględnieniem strategii rozwoju, o których mowa w art. 9 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2025 r. poz. 198), opracowuje projekt planu społeczno-klimatycznego, który następnie – zgodnie z wymogami określonymi w art. 5 rozporządzenia 2023/955 – jest poddawany szerokim konsultacjom publicznym. Na wniosek ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego plan społeczno-klimatyczny jest przyjmowany przez Radę Ministrów w drodze uchwały, przed jego przekazaniem do Komisji Europejskiej.

Podstawę systemu realizacji planu społeczno-klimatycznego stanowią w szczególności przepisy prawa określające warunki i procedury działania podmiotów uczestniczących w realizacji planu społeczno-klimatycznego, w tym w realizacji środków lub inwestycji, wytyczne oraz plan społeczno-klimatyczny. Środek lub inwestycja są realizowane na podstawie przepisów właściwych dla działu administracji rządowej, w ramach którego są one realizowane, natomiast w zakresie nieuregulowanym w tych przepisach zastosowanie będą miały przepisy projektowanej ustawy.

Narzędziem mającym na celu zapewnienie jednolitości sposobu realizacji planu społeczno-klimatycznego i prawidłowości realizacji zadań i obowiązków określonych projektowaną ustawą będą wytyczne. Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego będzie mógł wydać wytyczne określające warunki i procedury realizacji planu społeczno-klimatycznego, skierowane do instytucji uczestniczących w jego realizacji i stosowane przez te instytucje na podstawie właściwego porozumienia albo umowy oraz przez beneficjentów na podstawie umowy o dofinansowanie projektu albo decyzji o dofinansowaniu projektu.

System instytucjonalny realizujący plan społeczno-klimatyczny tworzą – analogicznie jak w programach polityki spójności – instytucja zarządzająca (minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego) oraz działające na podstawie powierzenia (w drodze porozumienia albo umowy) instytucje pośredniczące oraz wdrażające.

Projektowana ustawa przewiduje, że instytucja audytowa (Szef Krajowej Administracji Skarbowej) będzie prowadziła audyt planu społeczno-klimatycznego na podstawie przepisów ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1131). Będzie on prowadzony zgodnie ze strategią audytu przyjętą przez instytucję audytową oraz realizowany na zasadach stosowanych przy audycie krajowego programu operacyjnego i krajowego programu w rozumieniu ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej.

Projekt ustawy w ramach kontroli planu społeczno-klimatycznego przewiduje kontrole systemowe (służące sprawdzeniu prawidłowości realizacji zadań przez instytucje, którym powierzono zadania związane z realizacją planu społeczno-klimatycznego) oraz kontrole projektów (mające na celu sprawdzanie, czy udzielone finansowanie jest wykorzystywane w sposób prawidłowy oraz czy środki lub inwestycje w ramach planu zostały właściwie zrealizowane zgodnie ze wszystkimi mającymi zastosowanie przepisami).

W projekcie ustawy uregulowana została procedura przeprowadzania kontroli realizacji planu społeczno-klimatycznego.

Za przeprowadzenie kontroli będzie odpowiedzialna instytucja zarządzająca lub instytucja pośrednicząca albo wdrażająca, jeżeli takie zadanie zostanie im powierzone. W związku z prowadzoną kontrolą instytucje te współpracują ze sobą, wymieniając, na wniosek, informacje o przeprowadzonych kontrolach i ich wynikach, informacje pokontrolne oraz dokumentację kontroli.

Jednocześnie w projekcie ustawy uregulowane zostały zagadnienia związane z nieprawidłowościami polegającymi na naruszeniu prawa wynikającymi z działania lub zaniechania każdego podmiotu uczestniczącego w realizacji planu społeczno-klimatycznego, z wyłączeniem państwa członkowskiego podczas wykonywania uprawnień władzy publicznej, które ma lub może mieć szkodliwy wpływ na budżet Unii Europejskiej przez obciążenie go nieuzasadnionym wydatkiem.

Stwierdzenie wystąpienia nieprawidłowości powoduje powstanie obowiązku podjęcia przez właściwą instytucję odpowiednich działań związanych z korygowaniem nieprawidłowych wydatków. Stwierdzenie wystąpienia nieprawidłowości oraz nałożenie wynikającej z niej korekty finansowej będzie poprzedzone czynnościami wyjaśniającymi prowadzonymi przez właściwą instytucję.

W przypadku stwierdzenia wystąpienia nieprawidłowości:

- 1) przed zatwierdzeniem wniosku o płatność – instytucja zatwierdzająca wniosek o płatność dokonuje pomniejszenia wartości wydatków kwalifikowalnych ujętych we wniosku o płatność złożonym przez beneficjenta o kwotę wydatków poniesionych nieprawidłowo;
- 2) po zatwierdzeniu wniosku o płatność – właściwa instytucja nakłada korektę finansową.

Beneficjent nie ponosi konsekwencji finansowych wystąpienia nieprawidłowości, jeżeli wynika ona bezpośrednio z działania lub zaniechania właściwej instytucji lub organów państwa. Fakt zaistnienia takiej nieprawidłowości stwierdza minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego wykonujący zadania państwa członkowskiego.

W zakresie, w jakim w ramach planu społeczno-klimatycznego będzie udzielana pomoc publiczna lub pomoc *de minimis* zastosowanie będą miały szczegółowe warunki i tryb jej udzielania. Projekt określa, że podmiotami udzielającymi takiej pomocy są instytucja zarządzająca, instytucje pośredniczące, instytucje wdrażające lub beneficjenci, a także inne podmioty, o których mowa w art. 2 pkt 12 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 468). Podmiotami udzielającymi pomocy będą mogły być również inne podmioty określone w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie przepisów projektowanej ustawy. Natomiast pomoc publiczna lub pomoc *de minimis* nieobjęta przepisami ww. rozporządzenia lub innymi przepisami będzie udzielana na warunkach i w trybie określonym w akcie będącym podstawą jej udzielenia.

Realizacja planu społeczno-klimatycznego podlega monitorowaniu przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego.

W projekcie ustawy uregulowana została procedura wyboru projektów do dofinansowania oraz procedura odwoławcza w przypadku niewybrania projektu do dofinansowania.

Wybór projektów do dofinansowania z planu społeczno-klimatycznego będzie dokonywany na podstawie przepisów właściwych dla realizacji odpowiednio określonych środków lub inwestycji lub ich części, z uwzględnieniem w szczególności terminu realizacji projektu, budżetu projektu oraz warunków kluczowych wynikających z planu społeczno-klimatycznego. W przypadku braku takich przepisów wybór projektów do dofinansowania będzie dokonywany zgodnie z przepisami projektowanej ustawy, które przewidują dwa tryby wyboru projektów do dofinansowania z planu społeczno-klimatycznego – do dofinansowania może być wybrany projekt zgłoszony do objęcia wsparciem ze środków pieniężnych planu społeczno-klimatycznego przez podmiot jednoznacznie określony ze względu na charakter lub cel projektu, wskazany przez właściwą instytucję, w tym dotyczący pomocy technicznej, albo projekt którego wybór odbywa się na zasadach określonych w projektowanej ustawie.

Jednocześnie w projekcie ustawy wskazane zostało, że w ramach planu społeczno-klimatycznego mogą być realizowane projekty grantowe.

Wnioskodawcy – w przypadku niewybrania jego projektu do dofinansowania – będzie przysługiwał wniosek o ponowną ocenę projektu, która będzie się odbywała w trybie określonym w projekcie ustawy. W przypadku rozpatrzenia wniosku o ponowną ocenę projektu, którego skutkiem będzie niewybranie projektu do dofinansowania albo pozostawienie wniosku bez rozpatrzenia – wnioskodawcy będzie przysługiwała skarga do sądu administracyjnego.

Właściwa instytucja będzie mogła wyznaczyć ekspertów do udziału w wykonywaniu jej zadań związanych z wyborem projektów do dofinansowania lub z procedurą ponownej oceny projektów lub wynikających z umowy o dofinansowanie projektu albo decyzji o dofinansowaniu projektu.

Jednocześnie właściwa instytucja – w przypadkach uregulowanych w projektowanej ustawie – będzie mogła unieważnić postępowanie w zakresie wyboru projektów do dofinansowania.

Podstawą objęcia projektu dofinansowaniem może być umowa o dofinansowanie projektu albo decyzja o dofinansowaniu projektu. Stroną umowy może być wyłącznie wnioskodawca, którego projekt został wybrany do dofinansowania.

W sytuacji, w której dany podmiot sektora finansów publicznych jest jednocześnie instytucją udzielającą dofinansowania i wnioskodawcą, podstawą objęcia go dofinansowaniem będzie decyzja o dofinansowaniu projektu.

Zgodnie z projektem ustawy środki pieniężne stanowiące dofinansowanie przekazane na realizację inwestycji lub środka albo ich części, w formie wsparcia zwrotnego, po wykonaniu zobowiązań wynikających z umowy o dofinansowanie projektu albo decyzji o dofinansowaniu projektu, oraz odsetki i inne przychody, a także zyski powstałe na skutek obrotu tymi środkami, będą podlegały zwrotowi na rachunek wskazany przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego i będą mogły być ponownie wykorzystane w formie wsparcia zwrotnego na realizację celów wskazanych przez tego ministra. Dysponentem tych środków będzie minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego.

Jednocześnie, w projekcie ustawy uregulowane zostały kwestie dotyczące przetwarzania danych osobowych w związku z realizacją planu społeczno-klimatycznego, w tym cel takiego przetwarzania oraz podmioty mogące przetwarzać takie dane.

Konsekwencją rozwiązań proponowanych w projekcie ustawy będzie konieczność dokonania odpowiednich zmian w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2025 r. poz. 198), ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), w ustawie z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (Dz. U. poz. 1079, z późn. zm.).

Projektowana ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projektowana ustawa nie wykracza poza minimalne regulacje wymagane do realizacji obowiązków wynikających z prawa Unii Europejskiej. Rozporządzenie 2023/955 nie określa systemu instytucjonalnego wdrażania Funduszu oraz realizacji planu społeczno-klimatycznego, pozostawiając państwom członkowskim Unii Europejskiej swobodę jego ukształtowania i wdrażania.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Rozporządzenie 2023/955 ustanawia Fundusz zapewniający wszystkim krajom członkowskim UE wsparcie finansowe na środki i inwestycje uwzględnione w krajowych planach społeczno-klimatycznych. Wymóg zgodności krajowych regulacji z ww. rozporządzeniem jest jednolity dla wszystkich krajów członkowskich. Obecnie wszystkie państwa członkowskie przygotowują na podstawie rozporządzenia 2023/955 plany społeczno-klimatyczne.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego.	1	Dane własne.	Realizacja nowych zadań związanych z wdrażaniem planu społeczno-klimatycznego, konieczność zaangażowania odpowiednich zasobów i środków, możliwość realizacji zadania ze środków pomocy technicznej.
Minister właściwy do spraw finansów publicznych.	1	Dane własne.	Realizacja nowych zadań związanych z wdrażaniem planu społeczno-klimatycznego, konieczność zaangażowania odpowiednich zasobów i środków, możliwość realizacji zadania ze środków pomocy technicznej.

Instytucje pośredniczące i wdrażające.	Zostanie ustalona po ostatecznym ukształtowaniu się systemu.	bd	Realizacja nowych zadań związanych z wdrażaniem planu społeczno-klimatycznego, konieczność zaangażowania odpowiednich zasobów i środków, możliwość realizacji zadania ze środków pomocy technicznej.
Odbiorcy końcowi (gospodarstwa domowe, użytkownicy transportu, mikroprzedsiębiorcy) znajdujący się w trudnej sytuacji.	Zostanie ustalona po uzupełnieniach dokonanych przez instytucje pośredniczące.	bd	Transport: zwiększenie oferty publicznego transportu zbiorowego dla osób zagrożonych ubóstwem transportowym, pośrednio poprawa stanu zdrowia (lepszy dostęp do opieki zdrowotnej i niższa emisja CO ₂ z transportu zbiorowego). Mikroprzedsiębiorstwa: podniesienie odporności na wzrost kosztów paliw kopalnych oraz zmniejszenie energochłonności budynków i przez to rozwój i wzrost konkurencyjności na rynku. Gospodarstwa domowe: zmniejszenie energochłonności budynków oraz łagodzenie skutków rosnących cen energii dla najbardziej wrażliwych grup społecznych znajdujących się w trudnej sytuacji ekonomicznej.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach prekonsultacji projekt ustawy został przekazany instytucjom, które będą uczestniczyły w systemie wdrażania planu społeczno-klimatycznego, tj.:

- Ministrowi Infrastruktury,
- Ministrowi Klimatu i Środowiska,
- Ministrowi Rozwoju i Technologii,
- Ministrowi Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej,
- Ministrowi Finansów,
- samorządom województw,
- Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,

- Centrum Unijnych Projektów Transportowych,
- Bankowi Gospodarstwa Krajowego,
- Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych.

Termin zgłaszania uwag w ramach uzgodnień, konsultacji publicznych oraz opiniowania projektu ustawy został wyznaczony na 21 dni od dnia jego udostępnienia.

W ramach konsultacji publicznych i opiniowania projekt ustawy został skierowany m.in. do:

- Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej,
- Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów,
- Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych,
- jednostek samorządu terytorialnego,
- Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
- Centrum Unijnych Projektów Transportowych,
- Banku Gospodarstwa Krajowego,
- Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.
- organizacji pozarządowych działających w obszarach związanych z transformacją energetyczną i czystym transportem publicznym.

Projekt ustawy został skierowany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, Radę Dialogu Społecznego oraz Radę Działalności Pożytku Publicznego.

Wyniki konsultacji publicznych i opiniowania zostaną omówione w raporcie z konsultacji, który zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom UE, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Projekt ustawy, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2025 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	<i>Łącznie (0-10)</i>
Dochody ogółem	—	2 901	7 980	7 674	7 527	7 381	7 161	6 868	—	—	—	47 492
budżet państwa	—	2 901	7 980	7 674	7 527	7 381	7 161	6 868	—	—	—	47 492
JST	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
pozostałe jednostki (oddzielnie)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Wydatki ogółem	—	2 711	11 158	10 961	10 891	11 368	9 295	6 939	—	—	—	63 323
budżet państwa	—	2 711	11 158	10 961	10 891	11 368	9 295	6 939	—	—	—	63 323
JST	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
pozostałe jednostki (oddzielnie)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Saldo ogółem	—	190	-3 178	-3 287	-3 364	-3 987	-2 134	-71	—	—	—	-15 831
budżet państwa	—	190	-3 178	-3 287	-3 364	-3 987	-2 134	-71	—	—	—	-15 831
JST	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
pozostałe jednostki (oddzielnie)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Źródła finansowania	Środki pochodzące z Funduszu (dochody ogółem) w wysokości 11 416 405 507 EUR w scenariuszu podstawowym lub 9 586 161 276 EUR w scenariuszu alternatywnym (na podstawie zał. 1 do Wytycznych KE dotyczących planów społeczno-klimatycznych – po											

	odliczeniu wydatków na wsparcie administracyjne Komisji Europejskiej zgodnie z art. 10 ust. 3 rozporządzenia 2023/955 (22 620 939 EUR)) oraz z wkładu krajowego w wysokości 3 805 468 509 EUR w scenariuszu podstawowym lub 3 195 387 099 EUR w scenariuszu alternatywnym, pochodzącego ze środków budżetu państwa. Łączna alokacja planu społeczno-klimatycznego (wydatki ogółem) wynosi 15 221 874 016 EUR w scenariuszu podstawowym oraz 12 781 548 375 EUR w scenariuszu alternatywnym. Saldo ogółem to wkład krajowy konieczny do wniesienia ze środków publicznych.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Przyjęto założenie realizacji planu społeczno-klimatycznego w scenariuszu podstawowym, tj. otrzymanie maksymalnej alokacji finansowej Funduszu (11 416 405 507 EUR) w latach 2026-2032. Zgodnie z art. 15 rozporządzenia 2023/955 państwo członkowskie zapewnia wkład krajowy w wysokości co najmniej 25% szacunkowych łącznych kosztów planu społeczno-klimatycznego. W projekcie planu społeczno-klimatycznego, poddanego konsultacjom publicznym, przyjęto, że wkład krajowy pochodzący ze środków budżetu państwa stanowi 25% łącznych kosztów każdej inwestycji (przy odpowiednim zaokrągleniu, aby kwota wkładu krajowego nie stanowiła mniej niż 25%). Finansowanie projektów w ramach planu społeczno-klimatycznego odbędzie się, podobnie jak programów z polityki spójności, z budżetu środków europejskich w zakresie wkładu z Funduszu, z wyłączeniem pomocy technicznej (wynoszącej 2,5% wkładu z Funduszu) finansowanej z budżetu państwa. W przypadku dochodów ogółem w podziale na lata, przyjęto założenie otrzymania maksymalnej alokacji finansowej przypadającej Polsce na dany rok, zawartej w zał. 1 do Wytycznych KE dotyczących planów społeczno-klimatycznych. Wydatki ogółem w podziale na lata wynikają z szacowanego harmonogramu wydatków dla poszczególnych inwestycji, zawartego w projekcie planu społeczno-klimatycznego. Kursy EUR/PLN przyjęto na podstawie opublikowanych przez Ministra Finansów „Wytycznych zapewniających stosowanie jednolitych wskaźników makroekonomicznych” (maj 2025). Ze względu na to, że wynikiem proponowanych zmian legislacyjnych będzie powstanie skutków finansowych w dużym stopniu uzależnionych od poziomu kursu walutowego, przeprowadzono dodatkowe symulacje przyjmując scenariusze 15% deprecjacji i aprecjacji kursu walutowego PLN/EUR względem scenariusza bazowego, na podstawie których saldo ogółem wynosi odpowiednio: -18 190 mln zł oraz -13 433 mln zł.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2025 r.)	duże przedsiębiorstwa	–	–	–	–	–	–	–
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	–	–	–	–	–	–	–
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	–	–	–	–	–	–	–
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nie dotyczy.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Podniesienie odporności mikroprzedsiębiorców znajdujących się w trudnej sytuacji na wzrost kosztów paliw kopalnych, poprawa efektywności energetycznej budynków i tym samym rozwój i wzrost konkurencyjności na rynku.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Minimalizacja ryzyka pogłębiania się nierówności społecznych w kontekście ubóstwa energetycznego i transportowego poprzez wdrożenie mechanizmów osłonowych i inwestycyjnych.						
	osoby niepełnosprawne i osoby starsze	Projektowane rozwiązania prezentują podejście uwzględniające specyficzne potrzeby tzw. grup wrażliwych, w tym osób z niepełnosprawnościami i osób						

		starszych wykazujących większą podatność na wzrost ubóstwa energetycznego/transportowego.
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	Projektowana ustawa pozytywnie wpłynie na funkcjonowanie mikroprzedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe znajdujące się w trudnej sytuacji. Udzielone wsparcie przyczyni się do zmniejszenia ubóstwa energetycznego przez zmniejszenie energochłonności, a także w kontekście zjawiska ubóstwa transportowego przez wsparcie rozwoju dostępnego transportu publicznego, co przełoży się na poziom i jakość życia mieszkańców. Pośrednio wpłynie na poprawę stanu zdrowia (poprawa efektywności energetycznej budynków – lepsza wentylacja, brak pleśni, lepszy dostęp do opieki zdrowotnej i niższa emisja CO ₂ w kontekście transportu zbiorowego).
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie dotyczy.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
☒ nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☒ nie ☐ nie dotyczy	
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy	
Komentarz: Projektowana ustawa nie wprowadza nowych obciążeń regulacyjnych.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Przyjęcie projektowanej ustawy wpłynie pozytywnie na rynek pracy w wyniku wsparcia inwestycji realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego, mikroprzedsiębiorców i organizatorów/operatorów publicznego transportu zbiorowego. Zwiększenie dostępności do publicznego transportu zbiorowego rozszerzy rynek pracy o osoby, które nie mogły jej świadczyć z uwagi na utrudniony dojazd środkami transportu do miejsc pracy ze swojego miejsca zamieszkania. Podjęcie działań inwestycyjnych w obszarze zwiększania efektywności energetycznej budynków, obniżenia emisyjności ogrzewania i chłodzenia budynków, integracji w budynkach wytwarzania energii odnawialnej i magazynowanie takiej energii będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy, ponieważ spowoduje większe zapotrzebowanie na działalność firm produkujących potrzebne w tym zakresie materiały i urządzenia oraz świadczących potrzebne w tym obszarze usługi. Znaczne wsparcie finansowe udzielane na cele modernizacyjne w dziedzinie energetyki i ochrony środowiska będzie impulsem rozwojowym dla firm działających w tych sektorach.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☒ środowisko naturalne ☒ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☒ zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowana ustawa pozytywnie wpłynie na:	

	– stan środowiska (obniżenie emisyjności, wzrost efektywności energetycznej, lepsze przystosowanie do zmian klimatu), – sytuację i rozwój regionalny (poprawa dostępności transportowej, wzmacnianie potencjału regionalnych i lokalnych mikroprzedsiębiorstw, poprawa jakości życia gospodarstw domowych), – zdrowie (poprawa efektywności energetycznej budynków, w szczególności wymiana nieefektywnych źródeł ciepła, a także rozwój zero i niskoemisyjnego transportu publicznego, przez niższą emisję CO₂ pozytywnie wpłynie na zdrowie obywateli). Jako wartość dodaną można też uznać fakt, że rozwój transportu publicznego wpłynie na lepszy dostęp do opieki zdrowotnej.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Wejście w życie przepisów projektowanej ustawy umożliwi wydatkowanie w Polsce środków Funduszu w ramach planu społeczno-klimatycznego. Horyzont czasowy wykonania przepisów ustawy co do zasady obejmuje okres realizacji środków i inwestycji w ramach planu, tj. lata 2026–2032 r.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Realizacja i efekty planu społeczno-klimatycznego oraz jego środków i inwestycji będą przedmiotem ewaluacji (stosownie do potrzeb: <i>on-going</i> lub <i>ex-post</i>) prowadzonej w okresie realizacji planu lub po jej zakończeniu pod kątem co najmniej jednego z następujących kryteriów: trafności, skuteczności, spójności, efektywności, użyteczności, trwałości lub innych odpowiednich kryteriów. Podmiotami przeprowadzającymi ewaluację będzie instytucja zarządzająca lub instytucje pośredniczące. Monitorowanie środków i inwestycji, w tym kamieni milowych i wartości docelowych, będzie oparte o dane gromadzone w systemie informatycznym. Zgodnie z rozporządzeniem 2023/955, każde państwo członkowskie co dwa lata przedstawia Komisji Europejskiej sprawozdanie z wdrażania planu społeczno-klimatycznego. Monitorowanie wdrażania jest ukierunkowane i proporcjonalne do działań prowadzonych w ramach planu. Państwa członkowskie uwzględniają w swoich sprawozdaniach z postępów kamienie milowe i wartości docelowe określone w planie, w tym wskaźniki określone w załączniku IV do przedmiotowego rozporządzenia.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Nie dotyczy.	