

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Zdrowia zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych wymagań, jakie powinna spełniać jednostka uprawniona do wydawania świadectw potwierdzających właściwości lecznicze naturalnych surowców leczniczych oraz właściwości lecznicze klimatu Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Zdrowia Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Tomasz Maciejewski – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Zdrowia Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Maciej Karaszewski – Dyrektor Departamentu Lecznictwa w Ministerstwie Zdrowia tel. (22) 53 00 284, e-mail: m.karaszewski@mz.gov.pl	Data sporządzenia 9.10.2025 r. Źródło: art. 37 ust. 8 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1135) Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Zdrowia: MZ 1822
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obowiązujące rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 30 listopada 2006 r. w sprawie szczegółowych wymagań, jakie powinna spełniać jednostka uprawniona do wydawania świadectw potwierdzających właściwości lecznicze naturalnych surowców leczniczych oraz właściwości lecznicze klimatu (Dz. U. poz. 1708), z uwagi na 18-letni okres obowiązywania, wymaga określenia dyscyplin nauki, w których kierownicy oraz personel – zatrudnieni w jednostkach uprawnionych przez ministra właściwego do spraw zdrowia do wydawania świadectw potwierdzających właściwości lecznicze naturalnych surowców leczniczych oraz właściwości leczniczych klimatu – powinni posiadać odpowiednio: stosowny stopień naukowy bądź wykształcenie.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami kierownikiem jednostki uprawnionej do wydawania świadectw potwierdzających właściwości lecznicze naturalnych surowców leczniczych oraz właściwości lecznicze klimatu może być osoba, która posiada co najmniej stopień naukowy doktora w takich dziedzinach, jak: geografia, chemia, farmacja lub medycyna, natomiast osoba zatrudniona w takiej jednostce musi posiadać kwalifikacje zawodowe odpowiadające zakresowi zadań, jakie realizuje na danym stanowisku pracy, a także posiadać wykształcenie w przywołanych powyżej dziedzinach.

Wymienione w obowiązującym rozporządzeniu nazwy dziedzin (dyscyplin) naukowych pozostają nieaktualne w stosunku do tych, które zostały sklasyfikowane na mocy przepisów rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki z dnia 11 października 2022 r. w sprawie dziedzin nauki i dyscypliny naukowych oraz dyscyplin artystycznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 211).

Dodatkowo obowiązujące rozporządzenie, przez wskazanie dziedziny nauki, w której kierownik jednostki oraz osoba zatrudniona powinni posiadać odpowiednio: stopień naukowy bądź wykształcenie, pozostaje nieadekwatne do rzeczywistych potrzeb i w pewien sposób ogranicza krąg osób, które pełnią lub mogłyby pełnić funkcję kierownika jednostki albo być pracownikiem takiego podmiotu, wyłącznie ze względu na posiadane tytuły naukowe i wykształcenie ze ściśle określonych (w rozporządzeniu) dziedzin nauki.

Wskazać należy, że jednostki uprawnione przez ministra właściwego do spraw zdrowia do wydawania świadectw potwierdzających właściwości lecznicze naturalnych surowców leczniczych i właściwości lecznicze klimatu to podmioty, których działalność związana z wydawaniem świadectw dla gmin uzdrowiskowych jest niekiedy poboczna względem tych zadań, do realizacji których są powołane.

Jednostkami uprawnionymi, zgodnie z decyzjami Ministra Zdrowia, które posiadają prawo prowadzenia badań i wydawania świadectw są:

- 1) Narodowy Instytut Zdrowia Publicznego PZH – Państwowy Instytut Badawczy (NIZP PZH – PIB);
- 2) Eurofins Ośrodek Badań i Kontroli Środowiska Sp. z o.o.;
- 3) Główny Instytut Górnictwa – Państwowy Instytut Badawczy;
- 4) Politechnika Wrocławska;
- 5) Instytut Geografii i Przestrzennego Zagospodarowania Polska Akademia Nauk;
- 6) Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej – Państwowy Instytut Badawczy.

Analizując zakres głównych zadań, jakie realizuje każda z powyżej wskazanych jednostek, tj. w przypadku:

- 1) NIZP PZH – PIB: m.in. monitorowanie sytuacji zdrowotnej i ocena potrzeb zdrowotnych ludności w kraju, zabezpieczenie ludności przed chorobami zakaźnymi, analizy ekonomiczne i systemowe w ochronie zdrowia,

- 2) Eurofins OBiKS Sp. z o.o.: m.in. usługi badawcze, rozwojowe i doradcze w zakresie badania żywności i pasz, badania farmaceutyków, badania środowiskowe, badania środków ochrony roślin, badania kosmetyków, audyty socjalne,
- 3) Główny Instytut Górnictwa – Państwowy Instytut Badawczy: m.in. monitorowanie sejsmiczności indukowanej, prowadzenie bazy terenów o potencjalnym zagrożeniu zapadliskowym oraz o obszarach zalewisk i podtopień, monitoring skażeń promieniotwórczych w atmosferze,
- 4) Politechnika Wrocławska: m.in. kształcenie i działalność naukowa, współpraca z innymi uczelniami i instytucjami w kraju i za granicą, współtworzenie europejskiej przestrzeni szkolnictwa wyższego,
- 5) Instytut Geografii i Przestrzennego Zagospodarowania Polska Akademia Nauk: m.in. prowadzenie badań w dziedzinie geografii społeczno-ekonomicznej, geografii fizycznej i przestrzennego zagospodarowania wkraju,
- 6) Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej – Państwowy Instytut Badawczy: m.in. prowadzenie pomiarów, obserwacji oraz prac naukowo-badawczych w dziedzinach meteorologii, hydrologii, klimatologii, jakości zasobów wodnych, oceanologii oraz gospodarki i inżynierii wodnej

– zasadne jest wprowadzenie szerszego katalogu dziedzin nauk tak, aby stanowiska kierownika czy personelu takiej jednostki były obsadzone przez osoby, które posiadają wykształcenie także w innych dziedzinach nauki, niż wyłącznie tych, które określa obowiązujące rozporządzenie. Takie rozwiązanie będzie odpowiadało rzeczywistym potrzebom tych jednostek w obszarze zatrudnienia (szersze kwalifikacje), a dodatkowo wykonywanie w jednostce zawodu przez lekarza, wśród personelu jednostki uprawnionej będzie wpływało na rzetelność realizacji zadania polegającego na wydawaniu dla gmin uzdrowiskowych świadectw potwierdzających właściwości lecznicze naturalnych surowców leczniczych oraz właściwości lecznicze klimatu z uwzględnieniem oddziaływania tychże surowców i klimatu na organizm ludzki.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się wprowadzenie w obowiązującym rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 30 listopada 2006 r. w sprawie szczegółowych wymagań, jakie powinna spełniać jednostka uprawniona do wydawania świadectw potwierdzających właściwości lecznicze naturalnych surowców leczniczych oraz właściwości lecznicze klimatu katalogu obowiązujących aktualnie dziedzin nauk takich jak: nauki inżyniersko-techniczne, nauki medyczne i nauki o zdrowiu, nauki społeczne lub nauki ścisłe i przyrodnicze, z których to dziedzin będą wymagane kwalifikacje i wykształcenie kierownika oraz personelu takiej jednostki uprawnionej.

Przy czym w przypadku personelu zatrudnianego w jednostce uprawnionej wprowadzono wymóg, aby – obok osób posiadających wykształcenie w powyżej wskazanych dziedzinach – zatrudnić osobę z wykształceniem lekarskim. Przyjęcie takiego rozwiązania pozwoli na pozostawienie tych dziedzin nauki, które obowiązują, tj. geografia, chemia, farmacja oraz medycyna, przy jednoczesnym rozszerzeniu katalogu poszczególnych dyscyplin. Natomiast wprowadzony obowiązek wykonywania w jednostce zawodu przez lekarza, wśród personelu uprawnionej jednostki wynika z konieczności prawidłowej realizacji zadań, do jakich jednostka została uprawniona. Należy bowiem wskazać, że zgodnie z art. 36 ust. 3 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych, zwanej dalej „ustawą uzdrowiskową”, potwierdzenie właściwości leczniczych naturalnych surowców leczniczych i właściwości leczniczych klimatu odbywa się na podstawie udokumentowanych badań potwierdzających te właściwości oraz wykluczających negatywne oddziaływanie na organizm ludzki. Ocenę wpływu właściwości leczniczych czy to naturalnych surowców leczniczych czy klimatu, a dokładnie wykluczenie ich negatywnego oddziaływania na organizm ludzki, może dokonać osoba posiadająca wykształcenie lekarskie, stąd zasadnym jest przyjęcie proponowanego rozwiązania.

Oczekiwanym efektem proponowanych rozwiązań będzie aktualizacja nazw dyscyplin nauki, a także dostosowanie kwalifikacji i wymagań dla kierowników i personelu jednostki uprawnionej do wydawania świadectw potwierdzających właściwości lecznicze naturalnych surowców leczniczych oraz właściwości lecznicze klimatu do realnych potrzeb i zakresu działania takiej jednostki.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projektowane rozporządzenie stanowi domenę prawa krajowego.

Nie są znane rozwiązania prawne, które wprowadzają regulacje w obszarze wymagań dla jednostek uprawnionych do wydawania świadectw potwierdzających właściwości lecznicze naturalnych surowców leczniczych oraz właściwości lecznicze klimatu w innych krajach OECD oraz Unii Europejskiej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
jednostki uprawnione przez ministra właściwego do spraw zdrowia do potwierdzania właściwości	6 jednostek	decyzje ministra właściwego spraw zdrowia, na mocy których jednostce uprawnionej	Możliwość obsadzania stanowiska kierownika jednostki uprawnionej do wydawania świadectw z kwalifikacjami

leczniczych naturalnych surowców leczniczych oraz właściwości leczniczych klimatu		zostało udzielone prawo do wydawania świadectw	szerszymi, niż kwalifikacje wymagane aktualnie, na podstawie obowiązującego rozporządzenia z dnia 30 listopada 2006 r. w sprawie szczegółowych wymagań, jakie powinna spełniać jednostka uprawniona do wydawania świadectw potwierdzających właściwości lecznicze naturalnych surowców leczniczych oraz właściwości lecznicze klimatu. Tak samo możliwość zatrudniania w takich jednostkach osób z wykształceniem z dziedziny: nauki inżynierijno-techniczne, nauki medyczne i nauki o zdrowiu, nauki społeczne lub nauki ścisłe i przyrodnicze, bez ograniczeń w związku ze wskazaniem w rozporządzeniu wyłącznie dyscyplin nauki. obowiązek wykonywania w jednostce zawodu przez lekarza – wśród personelu jednostki uprawnionej.
---	--	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia nie był przedmiotem pre-konsultacji.

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji publicznych i opiniowania, z 30-dniowym terminem zgłaszania uwag, następującym podmiotom:

- 1) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych;
- 2) NSZZ „Solidarność”;
- 3) NSZZ „Solidarność-80”;
- 4) Forum Związków Zawodowych;
- 5) Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej;
- 6) Konfederacji „Lewiatan”;
- 7) Związkowi Rzemiosła Polskiego;
- 8) Związkowi Pracodawców Business Centre Club;
- 9) Związkowi Przedsiębiorców i Pracodawców;
- 10) Federacji Związków Pracodawców Zakładów Opieki Zdrowotnej;
- 11) Federacji Przedsiębiorców Polskich;
- 12) Narodowemu Funduszowi Zdrowia;
- 13) Federacji Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie”;
- 14) Porozumieniu Pracodawców Ochrony Zdrowia;
- 15) Stowarzyszeniu Menedżerów Opieki Zdrowotnej;
- 16) Ogólnopolskiemu Związkowi Pracodawców Podmiotów Leczniczych;
- 17) Ogólnopolskiemu Związkowi Pracodawców Szpitali Powiatowych;
- 18) Radzie organizacji Pacjentów przy ministrze właściwym do spraw zdrowia;
- 19) Organizacji Pracodawców;
- 20) Polskiemu Towarzystwu Prawa Medycznego;
- 21) Konsultantowi krajowemu w dziedzinie balneologii i medycyny fizykalnej;
- 22) Konsultantowi krajowemu w dziedzinie rehabilitacji medycznej;
- 23) Narodowemu Instytutowi Zdrowia Publicznego PZH – Państwowemu Instytutowi Badawczemu;
- 24) Eurofins Ośrodkowi Badań i Kontroli Środowiska Sp. z o.o.;
- 25) Głównemu Instytutowi Górnictwa – Państwowemu Instytutowi Badawczemu;
- 26) Politechnice Wrocławskiej;
- 27) Instytutowi Geografii i Przestrzennego Zagospodarowania Polskiej Akademii Nauk;
- 28) Instytutowi Meteorologii i Gospodarki Wodnej – Państwowemu Instytutowi Badawczemu;

- 29) Radzie Dialogu Społecznego;
- 30) Związkowi Powiatów Polskich;
- 31) Związkowi Miast Polskich;
- 32) Związkowi Gmin Wiejskich RP;
- 33) Polskiemu Towarzystwu Balneologii i Medycyny Fizykalnej;
- 34) Stowarzyszeniu Gmin Uzdrowiskowych RP;
- 35) Izbie Gospodarczej „Uzdrowiska Polskie”;
- 36) Unii Uzdrowisk Polskich;
- 37) Polskiemu Towarzystwu Gospodarczemu.

Projektowane rozporządzenie nie będzie przedmiotem opiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, ponieważ nie dotyczy problematyki samorządu terytorialnego.

Projekt zostanie opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Zdrowia, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677).

Projekt zostanie również udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z uchwałą Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.).

Wyniki konsultacji publicznych i opiniowania zostaną omówione w raporcie dołączonym do niniejszej oceny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego oraz inne jednostki sektora finansów publicznych.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wprowadzenie obowiązku wykonywania w jednostce zawodu przez lekarza – wśród personelu jednostki uprawnionej – nie będzie generowało stałych kosztów dla takiej jednostki, bowiem już na mocy obowiązujących przepisów rozporządzenia dopuszczona jest możliwość zatrudnianie osób posiadających wykształcenie z dziedziny medycyny. W przypadku braku takich osób jednostka uprawniona może zawrzeć umowę z osobą z wykształceniem lekarskim na określony zakres zadań bądź czas (weryfikacja badań przeprowadzonych przez jednostkę uprawnioną pod kątem wykluczenia negatywnego oddziaływania danych naturalnych surowców leczniczych bądź klimatu na organizm ludzki).											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	nd	nd	nd	nd	nd	Nd	nd
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	nd	nd	nd	nd	nd	Nd	nd
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	nd	nd	nd	nd	nd	Nd	nd
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na duże przedsiębiorstwa.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowana regulacja będzie miała wpływu na rodziny, obywateli oraz gospodarstwa domowe. Wprowadzony obowiązek wykonywania w jednostce zawodu przez lekarza, wśród personelu uprawnionej jednostki, pozwoli na analizę i ocenę, które surowce lecznicze i jakie właściwości klimatu będą najkorzystniej wpływały na zdrowie pacjentów korzystających z leczenia uzdrowiskowego.						
	osoby starsze i osoby niepełnosprawne	Projektowana regulacja będzie miała wpływ na osoby starsze i osoby niepełnosprawne. Wprowadzony obowiązek wykonywania w jednostce zawodu przez lekarza, wśród personelu uprawnionej jednostki, pozwoli na analizę i ocenę, które surowce lecznicze i jakie właściwości klimatu będą najkorzystniej wpływały na zdrowie pacjentów korzystających z leczenia uzdrowiskowego.						
Niemierzalne		Brak wpływu.						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowana regulacja będzie miała wpływ na rynek pracy. W jednostkach uprawnionych przez ministra właściwego do spraw zdrowia do wydawania świadectw potwierdzających właściwości lecznicze naturalnych

surowców leczniczych i właściwości leczniczych klimatu będą mogły ubiegać się osoby z kwalifikacjami i wykształceniem w dziedzinach: nauki inżynieryjno-techniczne, nauki medyczne i nauki o zdrowiu, nauki społeczne lub nauki ścisłe i przyrodnicze.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☒ zdrowie
Omówienie wpływu	Wprowadzony obowiązek wykonywania w jednostce zawodu przez lekarza, wśród personelu uprawnionej jednostki, wynika z konieczności prawidłowej realizacji zadań, do jakich jednostka została uprawniona. Należy bowiem wskazać, że zgodnie z przepisami ustawy uzdrowiskowej (art. 36 ust. 3) potwierdzenie właściwości leczniczych naturalnych surowców leczniczych i właściwości leczniczych klimatu odbywa się na podstawie udokumentowanych badań potwierdzających te właściwości oraz wykluczających negatywne oddziaływanie na organizm ludzki. Ocenę wpływu właściwości leczniczych czy to naturalnych surowców leczniczych czy klimatu, a dokładnie wykluczenie ich negatywnego oddziaływania na organizm ludzki, może dokonać osoba posiadająca wykształcenie lekarskie. Taka ocena pozwoli docelowo na określenie, które surowce lecznicze i jakie właściwości klimatu będą najkorzystniej wpływały na zdrowie pacjentów korzystających z leczenia uzdrowiskowego.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r. z wyjątkiem obowiązku, o którym mowa w zmienianym § 9, dotyczącym wykonywania w jednostce zawodu przez lekarza, który wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2026 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ewaluacja efektów projektu rozporządzenia nastąpi po roku jego obowiązywania. Zastosowanym miernikiem będzie liczba osób zatrudnionych w jednostkach uprawnionych przez ministra właściwego do spraw zdrowia do wydawania świadectw potwierdzających właściwości lecznicze naturalnych surowców leczniczych i właściwości leczniczych klimatu, które będą posiadały kwalifikację bądź wykształcenie w dziedzinach: nauki inżynieryjno-techniczne, nauki medyczne i nauki o zdrowiu, nauki społeczne lub nauki ścisłe i przyrodnicze, a także osoby z wykształceniem lekarskim.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		