

ZARZĄD

PREZES

Andrzej Płonka
POWIAT BIELSKI (woj. śląskie)

WICEPREZESI

Jan Grabkowski
POWIAT POZNAŃSKI

Jerzy Kolarz
POWIAT BUSKI

Adam Krzysztoń
POWIAT ŁANCUCKI

Krzysztof Lis
POWIAT SZCZECINECKI

Andrzej Nowicki
POWIAT PISKI

Andrzej Potępa
POWIAT BRZESKI

Sławomir Snarski
POWIAT BIELSKI (woj. podlaskie)

Zbigniew Szumski
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

CZŁONKOWIE

Artur Adamski
POWIAT PŁOŃSKI

Sebastian Burdzy
POWIAT ŚREDZKI

Robert Godek
POWIAT STRZYŻOWSKI

Mirosław Graczyk
POWIAT TORUŃSKI

Ewa Janczar
MIASTO NA PRAWACH POWIATU
m.st. WARSZAWA

Jan Kaluszkiewicz
POWIAT CIECHANOWSKI

Janusz Mielczarek
POWIAT ŁĘCZYCKI

Artur Pizoń
POWIAT JANOWSKI

Radosław Roszkowski
POWIAT PRUDNICKI

Piotr Rzeszotarski
POWIAT SIERPECKI

Marek Szczepański
POWIAT CHOJNICKI

Waldemar Trelka
POWIAT RADOMSKI

KOMISJA REWIZYJNA

PRZEWODNICZĄCY

Andrzej Szymanek
POWIAT WIERUSZOWSKI

Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO

Artur Maruszczak
POWIAT KĘDZIERZYŃSKO-KOZIELSKI

Bogdan Zieliński
POWIAT WYSOKOMAZOWIECKI

CZŁONKOWIE

Piotr Babicki
POWIAT STARACHOWICKI

Leszek Bajon
POWIAT SŁUBICKI

Artur Bieliński
POWIAT ZGORZELECKI

Zdzisław Gamański
POWIAT CHEŁMIŃSKI

Sebastian Szaleniec
POWIAT BĘDZIŃSKI

Dariusz Szustek
POWIAT ŁUKOWSKI

DYREKTOR BIURA

Rudolf Borusiewicz

Or.A 0531/241/25

Warszawa, 9 października 2025 roku

Szanowny Pan
Mirosław Suchoń

Przewodniczący
Komisji Infrastruktury Sejmu RP

Szanowny Pan
Ryszard Petru

Przewodniczący
Komisji do Spraw Deregulacji Sejmu RP

Szanowni Państwo Przewodniczący,

w związku z rozpatrywaniem przez Państwa Komisje ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1379, dalej jako „Ustawa”), Związek Powiatów Polskich składa niniejsze uwagi.

Postulujemy o skreślenie z Ustawy art. 1 pkt 9 lit. b w zakresie projektowanego art. 35 ust. 6 Prawa budowlanego, który zakłada dodanie do tego przepisu zdania trzeciego następującej treści: „Terminy określone w zdaniu pierwszym w pkt 1–3 nie stanowią terminów załatwienia sprawy w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego.”

Brzmienie poprawki:

„W art. 1 pkt 9 skreśla się lit. b.”.

Proponowana zmiana spowoduje, że terminami właściwymi na wydawanie decyzji o pozwoleniu na budowę staną się terminy określone w art. 35 Kodeksu postępowania administracyjnego. Należy podkreślić, iż przepis ten przewiduje 3 rodzaje terminów załatwienia spraw, tj.:

- niezwłocznie, w sytuacji kiedy sprawa może być rozpatrzona w oparciu o dowody przedstawione przez stronę łącznie z żądaniem wszczęcia postępowania (...) – art. 35 § 2 Kpa;

- w terminie miesiąca – w przypadku spraw wymagających postępowania wyjaśniającego – art. 35 § 3 Kpa;
- w terminie 2 miesięcy – w przypadku spraw szczególnie skomplikowanych – art. 35 § 3 Kpa.

Zatem, proponowane przez projektodawców przyjęcie, iż terminy wskazane w zdaniu pierwszym w pkt 1-3 artykułu 35 ust. 6 Prawa budowlanego nie stanowią terminów załatwienia sprawy w rozumieniu przepisów Kpa, spowoduje, iż terminy przewidziane na wydanie decyzji o pozwoleniu na budowę staną się zbyt krótkie do załatwienia sprawy.

Co również istotne – na gruncie Kpa nie jest wiadomo, który termin (niezwłocznie, 1 miesiąc, 2 miesiące) będzie właściwy do załatwienia sprawy. Dodatkowo, intencja projektodawców nie uwzględnia czynników pozaprawnych, np. kwestii organizacyjnych w starostwach, urlopów osób prowadzących postępowania, zwolnień. W konsekwencji może dochodzić do sytuacji, w których organy nie będą w stanie dotrzymać określonych terminów, co spowoduje konieczność zapłaty kar.

Należy zwrócić uwagę na wyrok WSA w Gdańsku z 15.05.2019 r., sygn. akt II SAB/Gd 134/18, w którym sąd stwierdził, że przepis art. 35 ust. 6 Prawa budowlanego zawiera odrębną w stosunku do art. 35 § 3 Kpa regulację ustanawiając dłuższy (65-dniowy) termin niż termin dla rozpoznania sprawy szczególnie skomplikowanej. Jako przepis szczególny, art. 35 ust. 6 Prawa budowlanego winien być interpretowany literalnie (ściśle) zgodnie z zasadą, że wyjątków nie można interpretować rozszerzająco.

Powyższe argumenty oznaczają, że obecny termin 65 dni na wydanie decyzji o pozwoleniu na budowę jest optymalny przy uwzględnieniu rozwiązań zawartych w Kpa dot. ponaglenia. Należy zwrócić uwagę, że „przejście na terminy z Kpa” w praktyce spowoduje skrócenie terminów na wydanie decyzji o pozwoleniu na budowę, co może skutkować tym, że decyzje będą musiały być wydawane bez zawiadomienia stron o wszczęciu postępowania oraz informowania stron o możliwości wypowiedzenia się przed wydaniem decyzji (art. 10 Kpa). Dostarczenie stronie zawiadomienia o wszczęciu postępowania trwa na ogół kilka dni, następnie strona ma 7 dni na zapoznanie się z aktami sprawy. Kwestia ta kształtuje się podobnie w przypadku zawiadomienia stron o możliwości wypowiedzenia się przed wydaniem decyzji, co też w sprzyjających okolicznościach powoduje, że postępowanie trwa około 20 dni. Ponadto należy uwzględnić także czas na przeanalizowanie wniosku, dokumentacji projektowej i przygotowanie decyzji. W częstych przypadkach listy dostarczane są przez Poczta Polską około tygodnia, a w przypadku nieodebrania przesyłki w terminie ustawowym 14 dni, samo dostarczenie zawiadomienia o wszczęciu, czy zawiadomienia z art. 10 kpa trwa około miesiąca (7 dni dostarczenia, 14 dni awizo, 7 dni na wypowiedzenie się).

W obecnym stanie prawnym (65 dni na wydanie decyzji), zostaje kilka dni na przeprowadzenie reszty postępowania administracyjnego. Planowane skrócenie terminów narazi organy na wysokie kary

w przypadku przekroczenia terminów (w tym bez winy organu), co w konsekwencji doprowadzi do konieczności pomijania w prowadzonych postępowaniach najbardziej czasochłonnych etapów (wszczęcia postępowania i zawiadomień z art. 10 Kpa) oraz pobieżnej (szybkiej) weryfikacji przedkładanych dokumentów. Naruszenie przepisów proceduralnych (Kpa) prowadzi na ogół (w przypadku wniesienia odwołania) do uchylecia zaskarżonej decyzji z uwagi na brak zapewnienia stronie (stronom) czynnego udziału w postępowaniu.

Uzasadnia to skreślenie przedmiotowego przepisu.

Z poważaniem

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich
Andrzej Płonka