

Nazwa projektu Projekt uchwały Rady Ministrów zmieniającej uchwałę w sprawie zatwierdzenia Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej na lata 2025-2026	Data sporządzenia 06 października 2025 r.
Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Źródło: Inne
Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Wiesław Leśniakiewicz – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji	Nr w wykazie prac: ID 146
Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pan Michał Pawłowski – Zastępca Dyrektora Departamentu Ochrony Ludności i Zarządzania Kryzysowego w MSWiA, tel. 47 728 52 07 e-mail: sekretariat.dolizk@mswia.gov.pl.	

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem projektu jest nowelizacja uchwały nr 72 Rady Ministrów z dnia 27 maja 2025 r. w sprawie zatwierdzenia Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej na lata 2025-2026 (M.P. poz. 541). W początkowej fazie realizacji Programu w roku 2025 r. zidentyfikowano kwestie utrudniające szybkie i efektywne wydatkowanie środków przewidzianych w Programie. Przede wszystkim, ilość asortymentu (np. pojazdów straży pożarnej) przeznaczonych do zakupu jest nieproporcjonalnie niska do przeznaczonych środków. Możliwy jest zakup większej liczby pojazdów, bez przekraczania limitów finansowych. Tym samym zasadne jest zapisanie wprost w Programie, że ilość asortymentu ma charakter minimalny, a nie maksymalny i w ramach racjonalnej gospodarki środkami możliwe jest zakupienie większej ilości sprzętu, jeżeli pozwalają na to wolne środki.

Precyzuje się zapisy dotyczące procesu opiniowania inwestycji realizowanych przez wojewodów poprzez wskazanie, że opiniowaniu podlegają inwestycje budowlane oraz zakupy inwestycyjne o wartości powyżej 50 tys. zł.

Uszczegóławia się także opis zadań do realizacji w obszarze dotyczącym edukacji i szkoleń, zapisując wprost możliwość zakupu pomocy dydaktycznych i szkoleniowych.

Ponadto uzupełnia się zapisy dotyczące realizacji zadań o charakterze obronnym, finansowanych zgodnie z art. 155 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej) w ramach Programu OLiOC jako infrastruktury podwójnego wykorzystania, powiązanej z realizacją Narodowego Programu Odstraszania i Obrony „Tarcza Wschód”.

Kolejna zmiana dotyczy kwestii podziału środków między obszary Programu (6 głównych obszarów zadaniowych). Program nie reguluje szczegółowo, na jakich zasadach powinien następować podział łącznej puli środków na poszczególne obszary. Racjonalnym jest, aby możliwe było ich przemieszczanie pomiędzy obszarami, stosownie do stwierdzonej chłonności obszarów w toku realizacji Programu. Przykładowo, z uwagi na długotrwałość realizacji inwestycji budownictwa ochronnego, w roku 2025 część środków z obszaru 1 może być przesunięta na zakup innego wyposażenia i sprzętu. Obecnie Program umożliwia przesunięcia między działami w obszarach 1 i 2. Zasadne jest rozszerzenie możliwości przesunięcia środków również na obszar 3.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt przewiduje nowelizację uchwały nr 72 Rady Ministrów z dnia 27 maja 2025 r. w sprawie zatwierdzenia Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej na lata 2025-2026 (M.P. poz. 541) w zakresie załącznika „Program Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej na lata 2025-2026”. Zmiany mają charakter punktowy i dotyczą kluczowych kwestii, zidentyfikowanych w toku początkowej fazy realizacji Programu w 2025 r. Zmiany dotyczą następujących kwestii:

1. Precyzuje się zapisy dotyczące procesu opiniowania inwestycji realizowanych przez wojewodów przez Wojewódzki Zespół Zarządzania Kryzysowego, a następnie przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w uzgodnieniu z Ministrem Obrony Narodowej poprzez wskazanie, że opiniowaniu podlegają inwestycje budowlane oraz zakupy inwestycyjne o wartości powyżej 50 tys. zł. Ponadto Wojewódzki Zespół Zarządzania Kryzysowego powinien opiniować inwestycje w uzgodnieniu z przedstawicielem Sił Zbrojnych RP – właściwym miejscowo przedstawicielem Brygady Obrony Terytorialnej.
 2. Ilości zasobów i sprzętu wskazane w załączniku nr 1 w szczegółowych zadaniach w poszczególnych obszarach są ilościami minimalnymi i mogą być zwiększane. W tabeli stanowiącej załącznik do projektu – w szczególności w obszarze trzecim – wskazano ilość sprzętu przewidzianego do zakupu w ramach Programu. Nowelizacja wprowadza zasadę, zgodnie z którą wielkości te są wielkościami minimalnymi, nie zaś maksymalnymi i w ramach wolnych środków można zwiększyć ilość nabywanego sprzętu. Powyższe nie wpłynie na wysokość środków wydatkowanych na zakupy.
 3. W tabeli stanowiącej załącznik do projektu uzupełnia się katalog podmiotów realizujących zadania ochrony ludności i obrony cywilnej o podmioty ochrony ludności. Zgodnie z art. 17 ust. 3 ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz. U. poz. 1907) podmioty ochrony ludności wykonują zadania ochrony ludności i obrony cywilnej w ramach swojej właściwości. W ramach obszaru 3 Programu OLiOC zaplanowano ich doposażanie, natomiast nie zostały one wskazane w katalogu podmiotów realizujących zadania OLiOC.
 4. W tabeli stanowiącej załącznik do projektu w obszarze czwartym w dziale 1, 2 i 4 uszczegóławia się opis zadań do realizacji: w dziale 1 uzupełnia się zadania o zakup pomocy dydaktycznych, w tym toreb z wyposażeniem do udzielania pierwszej pomocy oraz zakup czujek dymu do prowadzenia akcji edukacyjno-profilaktycznych, w dziale 2 uzupełnia się zadania o zakup pomocy szkoleniowych, a w dziale 3 o finansowanie działań promujących realizację zadań ochrony ludności i obrony cywilnej. Uzupełnienie opisu zadań pozwoli na uniknięcie wątpliwości co do możliwości finansowania w ramach Programu zakupu pomocy dydaktycznych i szkoleniowych wykorzystywanych w trakcie działań edukacyjnych, profilaktycznych i szkoleniowych.
 5. Uszczegóławia się zapisy dotyczące realizacji zadań o charakterze obronnym, finansowanych zgodnie z art. 155 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej) w ramach Programu OLiOC jako infrastruktury podwójnego wykorzystania, powiązanej z realizacją Narodowego Programu Odstraszania i Obrony „Tarcza Wschód” o zadania dotyczące:
 - budowy obiektów magazynowych i miejsc składowania jako infrastruktury podwójnego wykorzystania (na potrzeby ochrony ludności i obrony cywilnej i realizacji Narodowego Programu Odstraszania i Obrony „Tarcza Wschód”),
 - doposażenia w samochody pożarnicze i sprzęt do działań ratowniczych jednostek organizacyjnych Wojskowej Ochrony Przeciwpowodziowej,
 - budowy ośrodków lub miejsc szkolenia jako infrastruktury podwójnego wykorzystania na potrzeby szkoleniowe ochrony ludności i obrony cywilnej oraz pododdziałów wojskowych - tym szczególnie jednostek WOT,
 - budowy wież przeciwpożarowych (wraz z urządzeniami do wykrywania i lokalizacji pożarów) jako infrastruktury podwójnego wykorzystania na potrzeby ochrony ludności i obrony cywilnej (ochrony przeciwpożarowej) oraz rozpoznania zagrożeń z powietrza w ramach Narodowego Programu Odstraszania i Obrony „Tarcza Wschód” (wykrywania, ostrzegania i śledzenia w ramach realizacji funkcji przeciwwaskoczeniowej).
 6. Wprowadza się możliwość przenoszenia wydatków między obszarami pierwszy, drugim i trzecim. Obecnie możliwe jest łączenie wydatków z działów obszaru pierwszego i drugiego. Dla uelastycznienia wydatkowania zasadne jest również przenoszenie wydatków z i do obszaru trzeciego. W tym przypadku również nie wpływa to na łączną wysokość wydatków. Dodatkowo, nieprecyzyjne sformułowanie „łączenia zadań” zastąpiono lepiej oddającym istotę „przenoszeniem środków finansowych”.
- Uelastycznienie zasad wydatkowania środków pozwoli na racjonalny zakup większej ilości zasobów ochrony ludności – w tym zasobów magazynowych dla organów i podmiotów ochrony ludności oraz zapasów, które będą mogły być wykorzystane w sytuacji zagrożenia. Doposażenie podmiotów ochrony ludności (np. straży pożarnych) pozytywnie wpłynie na stopień realizacji zadań oraz poziom bezpieczeństwa obywateli.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Rozwiązania przyjęte w innych krajach, z uwagi na specyfikę Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej, pozostają bez wpływu na przyjęte regulacje.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Wojewodowie	16	Podział administracyjny kraju	Uelastycznienie sposobu wydatkowania środków z Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej w roku

			2025 i 2026. Ułatwienie budowy bazy zasobów ochrony ludności.
Starostowie	314	Podział administracyjny kraju	Uelastycznienie sposobu wydatkowania środków z Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej w roku 2025 i 2026. Ułatwienie budowy bazy zasobów ochrony ludności szczebla powiatowego.
Wójtowie/burmistrzowie/prezydenci miast	2479	Podział administracyjny kraju	Uelastycznienie sposobu wydatkowania środków z Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej w roku 2025 i 2026. Ułatwienie budowy bazy zasobów ochrony ludności szczebla gminnego.
Podmioty ochrony ludności	Katalog nieokreślony	Ustawa z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej	Uelastycznienie sposobu wydatkowania środków z Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej w roku 2025 i 2026. Wskazanie wprost jako podmioty realizujące zadania ochrony ludności

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) projekt zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej MSWiA. Ustawa z dnia 5 grudnia 2024 r. przewiduje szczególny tryb uzgodnienia uchwały w sprawie Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej. Zgodnie z art. 156 ust. 4 Projekt Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej:

1) podlega uzgodnieniu z Ministrem Obrony Narodowej i Przewodniczącym Komitetu do spraw Pożytku Publicznego;

2) jest opiniowany przez Rządowy Zespół Ochrony Ludności i Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (NFZ)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (NFZ)												

Źródła finansowania

Proponowana nowelizacja nie zmienia łącznego limitów środków przewidzianych na realizację zadań Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej, a jedynie zmienia zasady ich wydatkowania, w szczególności przenoszenia środków.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Zgodnie z ustawą z dnia 5 grudnia 2024 r. koszty na realizację zadań określonych w ustawie są pokrywane, w ramach środków będących w dyspozycji właściwych dysponentów części budżetu państwa. Na finansowanie zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej przeznaczają się corocznie środki w wysokości nie niższej niż 0,3% produktu krajowego brutto. W skład tych środków wchodzi: – środki przeznaczone na realizację zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych i wojewodów oraz wydatki Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych, – środki przeznaczone na realizację zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej przez ministra właściwego do spraw zdrowia przeznaczone na finansowanie zadań, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej i w art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym, – środki przeznaczone na realizację zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej przez Narodowy Fundusz Zdrowia w zakresie środków przeznaczonych na finansowanie świadczeń opieki zdrowotnej z zakresu ratownictwa medycznego, – środki ujęte w ramach limitu wydatków na finansowanie potrzeb obronnych, o którym mowa w art. 40 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny, w wysokości 0,15 % produktu krajowego brutto. W Programie na rok 2025: – pula środków MSWiA wynosi 5 779 676 000 zł, – pula środków MON wynosi 5 115 150 000 zł. Łączna pula środków na realizację zadań wynosi 16 700 388 000 zł. Jak wskazano powyżej, nowelizacja nie zmienia łącznego limitów środków przewidzianych na realizację zadań.
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Przedmiotowy projekt nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorstw, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców. Uelastycznienie sposobu wydatkowania środków z Programu wpłynie pozytywnie na przedsiębiorców realizujących zakupy ze środków pochodzących z Programu.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Doposażenie podmiotów ochrony ludności (np. straży pożarnych) pozytywnie wpłynie na stopień realizacji zadań oraz poziom bezpieczeństwa obywateli.						
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Proponowane zmiany nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców. Uelastycznienie sposobu wydatkowania środków z Programu wpłynie pozytywnie na przedsiębiorców realizujących zakupy ze środków pochodzących z Programu.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy

☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:		☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy	
Komentarz:			
9. Wpływ na rynek pracy			
Projekt nie będzie miał wpływu na rynek pracy.			
10. Wpływ na pozostałe obszary			
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☒ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe		☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne: bezpieczeństwo publiczne	
		☐ informatyzacja ☐ zdrowie	
Omówienie wpływu	Doposażenie podmiotów ochrony ludności (np. straży pożarnych) pozytywnie wpłynie na stopień realizacji zadań oraz poziom bezpieczeństwa obywateli. Uelastycznienie zasad wydatkowania środków pozytywnie wpłynie na wydatkowanie środków przez jednostki samorządu terytorialnego.		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Z dniem następującym po dniu ogłoszenia.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Realizacja zadań z Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej podlega stałemu monitorowaniu. Wojewodowie są zobowiązani do przedstawiania cyklicznej informacji do MSWiA o finansowanych przedsięwzięciach. Inwestycje budowlane podlegają dodatkowo zaopiniowaniu przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			
Brak.			