

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wniosków i realizacji umów o środki na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej, o środki na utworzenie stanowiska pracy oraz o finansowanie kosztów wynagrodzenia Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Agnieszka Dziemianowicz-Bąk Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Rafał Wójcik – Dyrektor Departamentu Funduszy, tel. 538 11 71 50, e-mail: sekretariat.DF@mrpips.gov.pl Joanna Bielińska-Józwiuk – główny specjalista ds. legislacji, Wydział ds. Współpracy Prawnej i Legislacji, tel.: 538 11 71 72, e-mail: joanna.bielinska-jozwiuk@mrpips.gov.pl	Data sporządzenia 04.11.2025 r. Źródło: art. 171 ustawy z dnia 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia (Dz. U. poz. 620) Nr w wykazie prac 79
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia jest wynikiem realizacji przez ministra właściwego do spraw pracy upoważnienia ustawowego do wydania rozporządzenia, zawartego w art. 171 ustawy z dnia 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia (Dz. U. poz. 620), zwanej dalej „ustawą”.

Dotychczasowe rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 12 maja 2023 r. w sprawie przyznawania środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej, utworzenie stanowiska pracy oraz na finansowanie kosztów wynagrodzenia skierowanej osoby w spółdzielni socjalnej lub przedsiębiorstwie społecznym (Dz. U. poz. 963 oraz z 2024 r. poz. 1054) wydane było na podstawie art. 46 ust. 6a ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2025 r. poz. 214), która utraciła moc z dniem 1 czerwca 2025 r.

Z uwagi na to, że dotychczasowe przepisy wykonawcze zgodnie z art. 459 ust. 1 pkt 1 ustawy zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 171 ustawy, nie dłużej niż przez okres 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy, zachodzi konieczność wydania nowego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia wykonawczego umożliwi skorzystanie przez uprawnionych z instrumentów przewidzianych w ramach regulacji art. 161 – 170 ustawy.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zgodnie z delegacją ustawową wynikającą z art. 171 ustawy projektowane rozporządzenie reguluje sposób składania i rozpatrywania wniosków o środki na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej, wniosku o środki na utworzenie stanowiska pracy oraz wniosku o finansowanie kosztów wynagrodzenia. W projekcie rozporządzenia zawarta jest również regulacja określająca postępowanie w razie stwierdzenia przez starostę braków, błędów rachunkowych lub oczywistych pomyłek we wniosku.

Projekt rozporządzenia określa informacje zawarte we wniosku o środki na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej, o które to środki - podobnie jak dotychczas - może ubiegać się bezrobotny, absolwent CIS, absolwent KIS, poszukujący pracy niezatrudniony i niewykonujący innej pracy zarobkowej, zwany dalej „poszukującym pracy”, oraz poszukujący pracy niezatrudniony i niewykonujący innej pracy zarobkowej opiekun osoby niepełnosprawnej, zwany dalej „opiekunem”. Określa także rodzaje informacji, jakie ten sam co dotychczas podmiot uprawniony - spółdzielnia socjalna oraz przedsiębiorstwo społeczne - zamieszcza we wniosku o środki na utworzenie stanowiska pracy oraz środki na finansowanie kosztów wynagrodzenia dla skierowanego bezrobotnego, skierowanego opiekuna lub skierowanego poszukującego pracy.

Projekt rozporządzenia dostosowuje do regulacji ustawy oświadczenia dołączane do przedmiotowych wniosków. Reguluje formy zabezpieczenia umowy, sposób realizacji umowy, zasady rozliczenia środków, w tym terminy składania rozliczenia oraz zwrotu niewydatkowanych środków.

Rozliczenie środków powinno nastąpić w terminie do 2 miesięcy od dnia rozpoczęcia działalności gospodarczej albo od dnia przystąpienia do spółdzielni przez bezrobotnego, absolwenta CIS, absolwenta KIS, opiekuna lub poszukującego pracy – w przypadku przystąpienia do spółdzielni socjalnej, a w przypadku środków na utworzenie stanowiska pracy - od dnia otrzymania środków przez spółdzielnię socjalną lub przedsiębiorstwo społeczne.

W tym samym terminie, w którym następuje rozliczenie środków, beneficjent zobowiązany jest do zwrotu niewydatkowanych środków.

Projekt przewiduje możliwość przedłużenia lub przywrócenia terminu na wydatkowanie lub rozliczenie otrzymanych środków w przypadku, gdy za jego przedłużeniem przemawiają względy społeczne, w szczególności przypadki losowe i sytuacje niezależne od beneficjenta.

Na wniosek beneficjenta przed złożeniem rozliczenia starosta może uznać za prawidłowo poniesione również wydatki inne niż zawarte w szczegółowej specyfikacji, mieszczące się w przyznanej kwocie, jeżeli stwierdzi zasadność ich poniesienia, biorąc pod uwagę charakter prowadzonej działalności lub rodzaj pracy wykonywanej w ramach spółdzielni socjalnej, albo specyfikę utworzonego stanowiska pracy.

Starosta weryfikuje realizację pozostałych warunków umowy. W przypadku założenia lub przystąpienia do spółdzielni socjalnej starosta sprawdza, czy członkostwo w spółdzielni socjalnej trwało przez okres co najmniej 12 miesięcy oraz czy w okresie 12 miesięcy od dnia założenia lub przystąpienia do spółdzielni socjalnej beneficjent nie podejmował pracy poza spółdzielnią socjalną, jak również w przypadku gdy założonej spółdzielni socjalnej lub spółdzielni socjalnej, do której przystąpił bezrobotny, absolwent CIS, absolwent KIS, opiekun lub poszukujący pracy, do dnia spełnienia warunku posiadania członkostwa w spółdzielni socjalnej przez 12 miesięcy przez osobę zakładającą lub przystępującą do spółdzielni socjalnej, nie będzie przysługiwało prawo do obniżenia kwoty podatku od towarów i usług należnego o kwotę podatku naliczonego, starosta jest zobowiązany przynajmniej raz w roku, czy spółdzielnia socjalna nie nabyła tego prawa, nie dłużej jednak niż przez 5 lat, licząc od końca roku, w którym powstało prawo do obniżenia kwoty podatku należnego. Jeżeli spółdzielnia socjalna nabyła powyższe prawo, starosta sprawdza, czy dokonała zwrotu równowartości podatku od towarów i usług na wyodrębniony rachunek bankowy powiatowego urzędu pracy albo samorządu powiatu.

Analogiczne rozwiązanie przyjęto w odniesieniu do spółdzielni socjalnych lub przedsiębiorstw społecznych, którym w związku z przyznanymi środkami oraz zatrudnieniem skierowanego bezrobotnego lub skierowanego opiekuna przez okres 18 miesięcy nie przysługiwało prawo do obniżenia kwoty podatku od towarów i usług należnego.

Finansowanie kosztów wynagrodzenia dla skierowanego bezrobotnego, skierowanego opiekuna lub skierowanego poszukującego pracy jest wypłacane miesięcznie w dniu określonym w umowie, przy czym począwszy od drugiej wypłaty, po uprzednim przedstawieniu przez spółdzielnię socjalną rozliczenia wydatków poniesionych na wynagrodzenia wypłacone za poprzedni miesiąc. Rozliczenie poniesionych wydatków następuje co miesiąc, w terminie 14 dni od dnia dokonania wypłaty wynagrodzenia.

Projekt reguluje formy zabezpieczenia umowy. Samodzielnym zabezpieczeniem może być: poręczenie, weksel z poręczeniem wekslowym (aval), w tym weksel in blanco z poręczeniem wekslowym, gwarancja bankowa, zastaw rejestrowy na prawach lub rzeczach, blokada środków zgromadzonych na rachunku płatniczym. Możliwe jest również ustanowienie zabezpieczenia w postaci aktu notarialnego o poddaniu się egzekucji przez dłużnika i weksla in blanco, ale tylko jako zabezpieczenia dodatkowego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
samorządy powiatowe	380 (314 powiatów i 66 miast na prawach powiatu)	dane MSWiA	przyznawanie środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej oraz wsparcie na rzecz spółdzielni socjalnych i przedsiębiorstw społecznych są działaniami realizowanymi przez starostów (za pośrednictwem powiatowych urzędów pracy)

spółdzielnie socjalne	1 354	Informacja o funkcjonowaniu spółdzielni socjalnych działających na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych za lata 2022–2024, koniec 2024	możliwość uzyskania środków na stworzenie nowego stanowiska pracy lub zatrudnienie
przedsiębiorstwa społeczne	1 584	rejestr prowadzony przez ministra do spraw zabezpieczenia społecznego, stan na 22.09.2025 r. wg Rejestru Jednostek Polityki Społecznej	możliwość uzyskania środków na stworzenie nowego stanowiska pracy lub zatrudnienie
bezrobotni	866 100	dane GUS na koniec września 2025	możliwość założenia lub przystąpienia do spółdzielni socjalnej, zwiększenie szansy na zatrudnienie

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania następującym organizacjom:

- 1) w związku z art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. 2025 r. poz. 440):
 - a) NSZZ „Solidarność”,
 - b) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
 - c) Forum Związków Zawodowych;
- 2) w związku z art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2025 r. poz. 423):
 - a) Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej,
 - b) Konfederacji „Lewiatan”,
 - c) Związkowi Rzemiosła Polskiego,
 - d) Związkowi Pracodawców Business Centre Club,
 - e) Związkowi Przedsiębiorców i Pracodawców,
 - f) Federacji Przedsiębiorców Polskich,
 - g) Polskiemu Towarzystwu Gospodarcemu.

- a) Ogólnopolskiemu Konwentowi Dyrektorów Powiatowych Urzędów Pracy,
- b) Konwentowi Dyrektorów Wojewódzkich Urzędów Pracy,
- c) Radzie Rynku Pracy,
- d) Związkowi Powiatów Polskich,
- e) Radzie Działalności Pożytku Publicznego,
- f) Ogólnopolskiej Federacji Organizacji Pozarządowych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	Wejście w życie proponowanych rozwiązań nie spowoduje skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.
---------------------	---

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	osoby niepełnosprawne oraz starsze							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Pozytywny wpływ na spółdzielnie socjalne i przedsiębiorstwa społeczne prowadzące działalność gospodarczą, umożliwi im pozyskanie środków na utworzenie nowych stanowisk pracy lub na zatrudnienie osób.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projekt doprecyzowuje warunki korzystania z form wsparcia dla bezrobotnych, opiekunów, poszukujących pracy, finansowanych ze środków Fundusz Pracy. Założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej przez bezrobotnego, opiekuna lub poszukującego pracy lub zatrudnienie w ramach wsparcia oferowanego przez powiatowe urzędy pracy spółdzielniom socjalnym i przedsiębiorstwom społecznym przekłada się na poprawę sytuacji tych osób i sytuację ich rodzin.						
	osoby niepełnosprawne oraz starsze	Projekt pozostaje bez wpływu na sytuację osób starszych i niepełnosprawnych						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- ☐ tak
☐ nie
☒ nie dotyczy

☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy przez umożliwienie skorzystania przez spółdzielnie socjalne i przedsiębiorstwa społeczne ze środków na utworzenie stanowiska pracy lub na finansowanie wynagrodzenia skierowanym przez powiatowy urząd pracy zatrudnionym osobom (bezrobotnym, poszukującym pracy lub opiekunom).

Przyznawanie z Funduszu Pracy środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej będzie prowadzić do powstawania nowych podmiotów na rynku, w których oprócz członków założycieli znajdą zatrudnienie również członkowie przystępujący do tych spółdzielni.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Z dniem 1 grudnia 2025 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie planuje się.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak