

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia jest wykonaniem upoważnienia ustawowego zawartego w art. 171 ustawy z dnia 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia (Dz. U. poz. 620), zwanej dalej „ustawą”, która weszła w życie z dniem 1 czerwca 2025 r.

Projektowane rozporządzenie zastępuje rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 12 maja 2023 r. w sprawie przyznawania środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej, utworzenie stanowiska pracy oraz na finansowanie kosztów wynagrodzenia skierowanej osoby w spółdzielni socjalnej lub przedsiębiorstwie społecznym (Dz. U. poz. 963 oraz z 2024 r. poz. 1054) i w zakresie wynikającym z delegacji ustawowej określa szczegółowe rozwiązania dotyczące wniosku o środki na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej, wniosku o środki na utworzenie stanowiska pracy oraz wniosku o finansowanie kosztów wynagrodzenia.

W świetle wymienionego wyżej przepisu, projektowane rozporządzenie reguluje sposób składania i rozpatrywania przedmiotowych wniosków, informacje zawarte w tych wnioskach, formy zabezpieczenia umowy, a także sposób realizacji umowy o środki na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej, umowy o środki na utworzenie stanowiska pracy oraz umowy o finansowanie kosztów wynagrodzenia, w tym sposób rozliczania wydatków.

Projektowane rozwiązania w zakresie oświadczeń dołączanych do przedmiotowych wniosków są wynikiem dostosowania do regulacji art. 162, art. 163 i art. 168 ustawy.

Zgodnie z przepisami § 3 ust. 2 i 5 projektu rozporządzenia, bezrobotny, poszukujący pracy dołączają do wniosku o środki na założenie spółdzielni socjalnej oświadczenia wnioskodawcy o:

- niekaralności w okresie ostatnich 2 lat za przestępstwo składania fałszywych zeznań lub oświadczeń, przestępstwo przeciwko wiarygodności dokumentów lub przeciwko obrotowi gospodarczemu i interesom majątkowym w obrocie cywilnoprawnym na podstawie ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. z 2025 r. poz. 383), za przestępstwo skarbowe na podstawie ustawy z dnia 10 września 1999 r. – Kodeks karny skarbowy (Dz. U. z 2025 r. poz. 633) lub za odpowiedni czyn zabroniony określony w przepisach prawa obcego,
- niewykonywaniu w okresie ostatnich 12 miesięcy działalności gospodarczej na terytorium Polski i niepozostawianiu w okresie zawieszenia wykonywania działalności gospodarczej,
- niewykonywaniu za granicą działalności gospodarczej i niepozostawianiu w okresie zawieszenia wykonywania tej działalności gospodarczej,

- nieskorzystaniu z bezzwrotnych środków publicznych na podjęcie działalności gospodarczej lub rolniczej, założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej,
- nieskorzystaniu z umorzenia pożyczki, o którym mowa w art. 187 ustawy,
- nieprzerwaniu z własnej winy w okresie ostatnich 12 miesięcy realizacji formy pomocy określonej w ustawie,
- niepełnieniu w okresie ostatnich 6 miesięcy funkcji członka zarządu spółdzielni socjalnej,
- niezłożeniu do innego starosty wniosku o dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej lub wniosku o środki na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej.

Ponadto składają pisemne oświadczenia założycieli spółdzielni socjalnej o:

- wykorzystaniu zgodnie z przeznaczeniem środków Funduszu Pracy przyznanych na założenie spółdzielni socjalnej, które będą wniesione przez członków do spółdzielni socjalnej,
- zwrocie podatku od towarów i usług zakupionych w ramach przyznanych środków, o ile spółdzielnia socjalna będzie miała prawo do obniżenia kwoty podatku od towarów i usług należnego o kwotę podatku naliczonego.

Wyżej wymienione oświadczenia dołączają pozostałe osoby uprawnione do złożenia wniosku o środki na założenie spółdzielni socjalnej, z zastrzeżeniem następujących różnic wynikających z projektowanych przepisów. W przypadku opiekuna jedno oświadczenie o niewykonywaniu działalności gospodarczej i niepozostawaniu w okresie zawieszenia wykonywania działalności gospodarczej zastępuje dwa oświadczenia o niewykonywaniu w okresie ostatnich 12 miesięcy działalności gospodarczej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i niepozostawaniu w okresie zawieszenia wykonywania działalności gospodarczej, a także o niewykonywaniu za granicą działalności gospodarczej i niepozostawaniu w okresie zawieszenia wykonywania tej działalności gospodarczej (§ 3 ust. 3).

Wyżej wymienione oświadczenia bezrobotny, absolwent CIS, absolwent KIS, opiekun lub poszukujący pracy, którzy zamierzają założyć spółdzielnię socjalną, dołączają do wniosku lub wspólnego wniosku o środki na założenie spółdzielni socjalnej (§ 3 ust. 6).

Zgodnie z przepisami § 4 ust. 2 i 3 projektu rozporządzenia bezrobotny, absolwent CIS, absolwent KIS, opiekun lub poszukujący pracy dołączają do wniosku o środki na przystąpienie do spółdzielni socjalnej:

- oświadczenia wnioskodawcy przewidziane w projektowanych przepisach dla wniosku o środki na założenie spółdzielni socjalnej składanego przez bezrobotnego, absolwenta CIS, absolwenta KIS, opiekuna lub poszukującego pracy, a ponadto:

- pisemne zobowiązanie spółdzielni socjalnej do przyjęcia osoby składającej wniosek na członka oraz do jej zatrudnienia przez okres co najmniej 12 miesięcy od dnia przystąpienia do spółdzielni socjalnej, po wniesieniu środków na przystąpienie do spółdzielni socjalnej;
- oświadczenia osób reprezentujących spółdzielnię socjalną i osób zarządzających tą spółdzielnią o niekaralności w okresie ostatnich 2 lat za przestępstwo składania fałszywych zeznań lub oświadczeń, przeciwko wiarygodności dokumentów lub przeciwko obrotowi gospodarczemu i interesom majątkowym w obrocie cywilnoprawnym na podstawie ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny, za przestępstwo skarbowe na podstawie ustawy z dnia 10 września 1999 r. – Kodeks karny skarbowy lub za odpowiedni czyn zabroniony określony w przepisach prawa obcego;
- oświadczenia spółdzielni socjalnej o: niezaleganiu z wypłacaniem wynagrodzeń pracownikom, z opłacaniem należnych składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz Pracy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, Fundusz Solidarnościowy i Fundusz Emerytur Pomostowych oraz z wpłatami na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych; niezaleganiu z opłacaniem innych danin publicznych; nieposiadaniu nieuregulowanych w terminie zobowiązań cywilnoprawnych; niepozostawianiu w stanie likwidacji.

Powiatowy urząd pracy, zgodnie z § 5 ust. 3 i 5 projektu, weryfikuje niektóre warunki w rejestrach publicznych lub w systemie teleinformatycznym, o którym mowa w art. 26 ust. 1 pkt 1 ustawy, zwanym dalej „systemem teleinformatycznym”, do których ma dostęp.

Dodatkowo do wniosku o środki na przystąpienie do spółdzielni socjalnej osoba lub osoby go składające dołączają wszystkie zaświadczenia o pomocy *de minimis* oraz pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie spółdzielnia socjalna otrzymała w okresie, o którym mowa w art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 2023/2831 z 15.12.2023), zwanego dalej „rozporządzeniem 2023/2831”, albo oświadczenie o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie oraz informacje określone w przepisach wydanych na podstawie art. 37 ust. 2a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 468).

Zgodnie z przepisami § 8 ust. 3 projektu rozporządzenia, spółdzielnia socjalna dołącza do wniosku o środki na utworzenie stanowiska pracy:

- oświadczenia osób reprezentujących spółdzielnię socjalną i osób zarządzających spółdzielnią socjalną o niekaralności w okresie ostatnich 2 lat za przestępstwo składania fałszywych zeznań lub oświadczeń, przeciwko wiarygodności dokumentów lub przeciwko obrotowi gospodarczemu i interesom majątkowym w obrocie cywilnoprawnym na podstawie ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny, za przestępstwo skarbowe na podstawie ustawy z dnia 10 września 1999 r. – Kodeks karny skarbowy lub za odpowiedni czyn zabroniony określony w przepisach prawa obcego;
- oświadczenia spółdzielni socjalnej o: niezmnieszeniu wymiaru czasu pracy pracownika i nierozwiązaniu stosunku pracy z pracownikiem z przyczyn dotyczących zakładu pracy, a w przypadku zmniejszenia wymiaru czasu pracy lub stanu zatrudnienia z innych przyczyn – o uzupełnieniu odpowiednio wymiaru czasu pracy lub stanu zatrudnienia w okresie 6 miesięcy bezpośrednio poprzedzających dzień złożenia wniosku; prowadzeniu działalności gospodarczej przez okres 6 miesięcy bezpośrednio poprzedzających dzień złożenia wniosku; niezaleganiu z wypłacaniem wynagrodzeń pracownikom, z opłacaniem należnych składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz Pracy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, Fundusz Solidarnościowy i Fundusz Emerytur Pomostowych oraz z wpłatami na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych; niezaleganiu z opłacaniem innych danin publicznych; nieposiadaniu nieuregulowanych w terminie zobowiązań cywilnoprawnych i niepozostawaniu w stanie likwidacji;
- wszystkie zaświadczenia o pomocy *de minimis* oraz pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie spółdzielnia socjalna otrzymała w okresie, o którym mowa w art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831, albo oświadczenie o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie oraz informacje określone w przepisach wydanych na podstawie art. 37 ust. 2a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

Wyżej wymienione oświadczenia i zaświadczenia przewidziane w projektowanych przepisach dla spółdzielni socjalnej podlegają dołączeniu do wniosku przedsiębiorstwa społecznego o środki na utworzenie stanowiska pracy, z zastrzeżeniem następujących różnic wynikających z regulacji § 8 ust. 4 projektu rozporządzenia. Oświadczenie przedsiębiorstwa społecznego o posiadaniu przez ostatnie 6 miesięcy statusu przedsiębiorstwa społecznego zastępuje w tej

regulacji oświadczenie składane przez spółdzielnię socjalną o prowadzeniu działalności gospodarczej przez okres 6 miesięcy bezpośrednio poprzedzających dzień złożenia wniosku. Ponadto wyżej wymienione oświadczenia i zaświadczenia składane przez spółdzielnię socjalną lub przedsiębiorstwo społeczne do wniosku o środki na utworzenie stanowiska pracy podlegają dołączeniu do wniosku tych podmiotów o finansowanie kosztów wynagrodzenia, z zastrzeżeniem następujących różnic wynikających z regulacji § 12 ust. 4 projektu rozporządzenia. Oświadczenie spółdzielni socjalnej lub przedsiębiorstwa społecznego o niezmnieszeniu wymiaru czasu pracy i zatrudnienia pracowników z przyczyn dotyczących zakładu pracy obejmuje okres ostatnich 6 miesięcy lub okres funkcjonowania, w przypadku gdy spółdzielnia socjalna wykonywała działalność gospodarczą krócej niż 6 miesięcy, a przedsiębiorstwo społeczne posiadało status przedsiębiorstwa społecznego krócej niż 6 miesięcy.

Kolejna różnica polega na tym, że § 12 ust. 4 projektu rozporządzenia nie ustanawia wymogu dołączenia do wniosku o finansowanie kosztów wynagrodzenia oświadczenia przedsiębiorstwa społecznego o posiadaniu przez ostatnie 6 miesięcy statusu przedsiębiorstwa społecznego ani też oświadczenia spółdzielni socjalnej o prowadzeniu działalności gospodarczej przez okres 6 miesięcy bezpośrednio poprzedzających dzień złożenia wniosku.

Projektowane rozporządzenie określa sposób rozpatrywania wniosku o środki na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej, wniosku o środki na utworzenie stanowiska pracy, wniosku o finansowanie kosztów wynagrodzenia.

W świetle projektowanych przepisów, złożony wniosek może być uwzględniony, jeżeli jest kompletny i prawidłowo sporządzony, starosta dysponuje środkami na jego sfinansowanie, a wnioskodawca spełnia warunki określone odpowiednio w art. 162, art. 163 i art. 168 ustawy (§ 5 ust. 1 i 2, § 9 ust. 1, § 13 ust. 1).

Zgodnie z § 9 ust. 2 projektu rozporządzenia powiatowy urząd pracy weryfikuje w rejestrach publicznych lub w systemie teleinformatycznym, do których ma dostęp, spełnianie przez spółdzielnię socjalną lub przedsiębiorstwo społeczne odpowiednio warunków, o których mowa w art. 163 ust. 1 pkt 3 i 5, art. 168 ust. 1 pkt 2 oraz warunku niezalegania z opłacaniem należnych składek, o których mowa w art. 163 ust. 1 pkt 2. Analogiczny przepis przewiduje §13 ust. 2.

Weryfikowanie spełnienia warunków umożliwiających otrzymanie wsparcia lub wykonanie obowiązków wynikających z umowy odbywa się na podstawie danych zawartych w rejestrze teleinformatycznym, o którym mowa w art. 26 ust. 1 pkt 1 ustawy. Zakres danych przetwarzanych w rejestrze jest określony w art. 47 ustawy. Weryfikowanie spełnienia

warunków odbywa się także na podstawie danych wynikających z art. 51 ust. 1 pkt 3, 5, 7, 8 i 14 ustawy, tj. danych przetwarzanych przez ministra właściwego do spraw gospodarki (dane z Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej), danych przetwarzanych przez Ministra Sprawiedliwości (dane z Krajowego Rejestru Sądowego), danych Kasy Ubezpieczenia Rolniczego, Zakładu Ubezpieczeń Społecznych i organów Krajowej Administracji Skarbowej. Dane te są udostępniane za pomocą rejestru teleinformatycznego, zgodnie z art. 26 ust. 1 pkt 10 ustawy. Tak więc podstawą prawną do przetwarzania danych są przepisy ustawy.

Pozostałe informacje, w szczególności dotyczące okresu funkcjonowania przedsiębiorstw społecznych i prowadzenia określonej działalności znajdują się w publicznych rejestrach, jak np. Wykaz Przedsiębiorstw Społecznych, prowadzony przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego.

W projekcie rozporządzenia uregulowane jest postępowanie w razie stwierdzenia braków lub błędów rachunkowych oraz innych oczywistych pomyłek we wniosku o środki na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej na podstawie przepisów § 5 ust. 5 i 6. Analogiczne przepisy dotyczą stwierdzenia braków lub błędów rachunkowych oraz innych oczywistych pomyłek we wniosku o środki na utworzenie stanowiska pracy (§ 9 ust. 3) oraz we wniosku o finansowanie kosztów wynagrodzenia (§ 13 ust. 3). W razie stwierdzenia braków lub błędów rachunkowych oraz innych oczywistych pomyłek w złożonym wniosku starosta wzywa wnioskodawcę do uzupełnienia lub poprawienia wniosku w wyznaczonym terminie, nie krótszym niż 7 dni, pod rygorem pozostawienia wniosku bez rozpoznania.

O uwzględnieniu lub odmowie uwzględnienia wniosku starosta powiadamia osobę, która go złożyła w formie pisemnej w terminie 30 dni od dnia złożenia kompletnego wniosku. W przypadku nieuwzględnienia wniosku starosta podaje przyczynę odmowy.

W celu zapewnienia wykonania określonych w art. 165 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy obowiązków osoby, która otrzymała środki na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej, lub obowiązków spółdzielni socjalnej i przedsiębiorstwa społecznego, które otrzymały środki na utworzenie stanowiska pracy, określonych w art. 169 ust. 4 pkt 1 i 2 projekt rozporządzenia określa terminy składania rozliczenia oraz zwrotu niewydatkowanych środków.

W przypadku środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej, rozliczenie otrzymanych środków składane jest w terminie do 2 miesięcy od dnia rozpoczęcia działalności gospodarczej przez spółdzielnię socjalną, a w przypadku przystąpienia do spółdzielni socjalnej – od dnia otrzymania środków przez bezrobotnego, absolwenta CIS, absolwenta KIS, opiekuna lub poszukującego pracy (§ 6 ust. 3).

Zgodnie z § 10 ust. 2 projektu rozporządzenia, rozliczenie wydatków niezbędnych do utworzenia stanowiska pracy składane jest w terminie do 2 miesięcy od dnia otrzymania środków przez spółdzielnię socjalną lub przedsiębiorstwo społeczne.

Starosta może przedłużyć lub przywrócić termin na wydatkowanie lub rozliczenie otrzymanych środków w przypadku gdy za jego przedłużeniem przemawiają względy społeczne, w szczególności przypadki losowe i sytuacje niezależne od bezrobotnego, absolwenta CIS, absolwenta KIS, opiekuna, poszukującego pracy, spółdzielni socjalnej lub przedsiębiorstwa społecznego (§ 6 ust. 9 i § 10 ust. 8).

Jeżeli spółdzielni socjalnej, a w przypadku środków na utworzenie stanowiska pracy również przedsiębiorstwu społecznemu, przysługuje prawo do obniżenia podatku od towarów i usług należnego o kwotę podatku naliczonego, rozliczenie otrzymanych środków obejmuje wydatki bez podatku od towarów i usług, a w przypadku gdy spółdzielni socjalnej lub przedsiębiorstwu społecznemu prawo to nie przysługuje, rozliczenie obejmuje wydatki z uwzględnieniem podatku od towarów i usług (§ 6 ust. 5 i § 10 ust. 4).

W świetle § 6 ust. 8 i § 10 ust. 7 projektu rozporządzenia, zwrot niewydatkowanych środków następuje w terminie 7 dni od dnia złożenia rozliczenia otrzymanych środków.

W celu zapewnienia wykonania określonych w art. 169 ust. 5 pkt 1 ustawy obowiązków spółdzielni socjalnej i przedsiębiorstwa społecznego, które otrzymały finansowanie kosztów wynagrodzenia, projekt rozporządzenia określa termin złożenia rozliczeń potwierdzających wypłatę wynagrodzenia skierowanemu bezrobotnemu, skierowanemu opiekunowi lub skierowanemu poszukującemu pracy, przez wymagany okres.

Zgodnie z art. 251 ust. 3 ustawy o rynku pracy i służbach zatrudnienia roszczenia z tytułu umów o dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej, roszczenia o zwrot środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej, a także innych umów będących podstawą przyznania środków na finansowanie form pomocy pracodawcy lub przedsiębiorcy, ulegają przedawnieniu z upływem trzech lat od wykonania umowy, a w przypadku jej niewykonania – od dnia, w którym umowa powinna być wykonana. Wykonanie umowy następuje po spełnieniu przez podmiot wszystkich zobowiązań z niej wynikających, w tym warunku zwrotu podatku VAT w przypadku kiedy podmiot, który otrzymał środki Funduszu Pracy stanie się podatnikiem podatku VAT. Projekt w § 7 ust. 2 wprowadza obowiązek monitorowania przez starostę zwrotu podatku w przypadku gdy założonej spółdzielni socjalnej lub spółdzielni socjalnej, do której przystąpił bezrobotny, absolwent CIS, absolwent KIS, opiekun lub poszukujący pracy, do dnia spełnienia warunku posiadania członkostwa w spółdzielni socjalnej przez 12 miesięcy przez osobę zakładającą lub przystępującą do spółdzielni socjalnej, nie będzie przysługiwało prawo

do obniżenia kwoty podatku od towarów i usług należnego o kwotę podatku naliczonego. Po tym okresie starosta, przynajmniej raz w roku, monitoruje, czy spółdzielnia socjalna nie nabyła tego prawa, nie dłużej jednak niż przez 5 lat, licząc od końca roku, w którym powstało prawo do obniżenia kwoty podatku należnego. Jeżeli spółdzielnia socjalna nabyła prawo do obniżenia kwoty podatku od towarów i usług należnego o kwotę podatku naliczonego, starosta sprawdza, czy dokonała zwrotu równowartości podatku od towarów i usług na wyodrębniony rachunek bankowy powiatowego urzędu pracy albo samorządu powiatu.

Analogiczne rozwiązanie w postaci obowiązku monitorowania przez starostę zwrotu podatku VAT przez beneficjenta przez okres maksymalnie 5 lat, przyjęto w odniesieniu do spółdzielni socjalnych lub przedsiębiorstw społecznych, którym - w związku z przyznanymi środkami na utworzenie stanowiska pracy oraz zatrudnieniem skierowanego bezrobotnego lub skierowanego opiekuna – po upływie okresu 18 miesięcy nie będzie przysługiwało prawo do obniżenia kwoty podatku od towarów i usług należnego.

Zgodnie z § 14 ust. 4 projektu rozporządzenia, spółdzielnia socjalna lub przedsiębiorstwo społeczne, które otrzymały środki na finansowanie kosztów wynagrodzenia, co miesiąc, w terminie 14 dni od wypłaty wynagrodzenia dla skierowanego bezrobotnego, skierowanego opiekuna lub skierowanego poszukującego pracy, przedkłada staroście kopie listy płac zawierającej imię (imiona) i nazwisko oraz kwotę wynagrodzenia z pokwitowaniem odbioru wynagrodzenia lub kopie przelewów wynagrodzenia na konto skierowanego bezrobotnego, skierowanego opiekuna lub skierowanego poszukującego pracy, kopie listy obecności oraz oświadczenie o niezaleganiu z opłacaniem składek na ubezpieczenia społeczne i ubezpieczenia zdrowotne. W terminie miesiąca od dnia upływu okresu zatrudnienia trwającego łącznie 12 miesięcy w pełnym wymiarze czasu pracy skierowanego bezrobotnego, skierowanego opiekuna lub skierowanego poszukującego pracy, przedkłada staroście rozliczenie za okres 12 miesięcy, zawierające wykaz wydatków poniesionych na wynagrodzenia wypłacone dla skierowanego bezrobotnego, skierowanego opiekuna lub skierowanego poszukującego pracy wraz z odpowiednim rozliczeniem finansowym, zaświadczenie o niezaleganiu z opłacaniem składek na ubezpieczenia społeczne i ubezpieczenia zdrowotne, a także kopie listy płac i kopie list obecności za miesiące, za które nie przedstawiono tych dokumentów w ramach comiesięcznych rozliczeń wydatków poniesionych na wynagrodzenia skierowanego bezrobotnego, skierowanego opiekuna lub skierowanego poszukującego pracy.

Projekt reguluje również formy zabezpieczenia umowy. Samodzielnym zabezpieczeniem może być: poręczenie, weksel z poręczeniem wekslowym (aval), w tym weksel in blanco z poręczeniem wekslowym, gwarancja bankowa, zastaw rejestrowy na prawach lub rzeczach,

blokada środków zgromadzonych na rachunku płatniczym. Możliwe jest również ustanowienie zabezpieczenia w postaci aktu notarialnego o poddaniu się egzekucji przez dłużnika i weksla in blanco, ale tylko jako zabezpieczenia dodatkowego.

W przypadku poręczenia udzielonego przez osobę fizyczną, poręczyciel przedkłada staroście oświadczenie o uzyskiwanych dochodach, ze wskazaniem źródła i kwoty dochodu (a więc rodzaju umowy lub świadczenia będących podstawą uzyskiwanego dochodu), oraz o aktualnych zobowiązaniach finansowych, z określeniem wysokości miesięcznej spłaty zadłużenia, podając jednocześnie imię (imiona), nazwisko, adres zamieszkania, numer PESEL, jeżeli został nadany, oraz rodzaj, serię i numer dokumentu potwierdzającego tożsamość. Dane dotyczące rodzaju, serii i numeru dokumentu potwierdzającego tożsamość służą nie tyle zidentyfikowaniu osoby (do czego wystarczyłby sam numer PESEL), co potwierdzeniu tożsamości osoby, która ma poręczać zwrot przyznanych środków.

Kwestie dotyczące oceny wniosków złożonych przed 1 czerwca 2025 r., a więc przed wejściem w życie ustawy, podpisywania umów po tej dacie oraz realizacji umów zawartych na podstawie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy zostały uregulowane w przepisach art. 434 ust. 3 i 435 ust. 1 ustawy.

Przepis przejściowe przewidują, że wnioski o środki na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej oraz wnioski o środki na utworzenie stanowiska pracy i wnioski o finansowanie kosztów wynagrodzenia złożone od dnia 1 czerwca 2025 r., tj. od dnia wejścia w życie ustawy, i nierozpatrzone przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia rozpatruje się na podstawie przepisów rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie przyznawania środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej, utworzenie stanowiska pracy oraz na finansowanie kosztów wynagrodzenia skierowanej osoby w spółdzielni socjalnej lub przedsiębiorstwie społecznym. Natomiast umowy na podstawie wniosków o środki na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej oraz wniosków o środki na utworzenie stanowiska pracy i wniosków o finansowanie kosztów wynagrodzenia złożonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, będą zawierane na podstawie przepisów nowego rozporządzenia. Do umów o środki na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej oraz umów o środki na utworzenie stanowiska pracy i umów o finansowanie kosztów wynagrodzenia zawartych na podstawie ustawy przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia będą stosowane przepisy tego rozporządzenia. Przewidziano jeden wyjątek od tej zasady, starosta może w ramach realizacji tych umów uznać za prawidłowo poniesione również wydatki odbiegające od zawartych w szczegółowej specyfikacji, mieszczące się w kwocie przyznanych środków, na zasadach przewidzianych

w dotychczas obowiązującym rozporządzeniu, a więc na etapie składania rozliczenia, a nie jak przewiduje projekt rozporządzenia – przed złożeniem rozliczenia. Projekt rozporządzenia zawiera rozwiązania dotyczące zawartych umów o środki na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej (§ 7 ust. 2) i umów o środki na utworzenie stanowiska pracy (§ 11 ust. 2), które dotychczas nie były uregulowane w rozporządzeniu. Niemniej jednak obowiązki starosty uregulowane w tych przepisach wywodzone są z art. 152 ustawy oraz z możliwości odzyskania podatku od towarów i usług w ciągu 5 lat licząc od początku roku, w którym powstało prawo do obniżenia kwoty podatku należnego, wynikającej z art. 86 ust 13 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2025 r. poz. 775, z późn. zm.). Regulacje zawarte w przepisach rozporządzenia ustanawiają ścieżkę działania dla starostów, ale obowiązek weryfikacji odzyskania podatku od towarów i usług przez starostę i obowiązek zwrotu odzyskanego podatku przez osobę lub podmiot, która odzyskała ten podatek wynika z samej ustawy. Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 grudnia 2025 r.

Projekt rozporządzenia nie rodzi skutków finansowych.

Projektowane rozwiązania nie będą nakładały dodatkowych obciążeń na działalność mikroprzedsiębiorców, małych oraz średnich przedsiębiorców.

Rozporządzenie nie podlega notyfikacji, nie zawiera bowiem norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej z uwagi na krajowy charakter projektowanej regulacji.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia. Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677). Projekt zostanie również udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.).

Projekt nie stwarza zagrożeń korupcyjnych.