Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki w sprawie sposobu oznakowania miejsca wykonywania prac polegających na usuwaniu lub zabezpieczaniu wyrobów zawierających azbest oraz wzoru i sposobu oznakowania odpadów zawierających azbest **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące** Ministerstwo Rozwoju i Technologii **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Michał Baranowski – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu** Izabela Drelich-Sikorska – radca, Departament Zrównoważonej Gospodarki e-mail: izabela.drelich-sikorska@mrit.gov.pl, tel.: 22 411 98 74 Magdalena Kossakowska – główny specjalista, Departament Zrównoważonej Gospodarki e-mail: magdalena.kossakowska@mrit.gov.pl, tel.: 22 411 95 74	**Data sporządzenia** 14.11.2025 r. **Źródło:** upoważnienie ustawowe – art. 33 projektu ustawy o wyrobach zawierających azbest (UC60) **Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów i Gospodarki** 43

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego z art. 33 projektu ustawy o wyrobach zawierających azbest (UC60). Rozporządzenie w zakresie swojej regulacji wdroży dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/148/WE z dnia 30 listopada 2009 r. w sprawie ochrony pracowników przed ryzykiem związanym z narażeniem na działanie azbestu w miejscu pracy (wersja ujednolicona) (Dz. Urz. UE L 330 z 16.12.2009, str. 28, Dz. Urz. L 198, 25.07.2019, str. 241 Dz. Urz. UE L 2023/2668 z 30.11.2023). Projektowane rozporządzenie zastąpi rozporządzenie Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 2 kwietnia 2004 r. w sprawie sposobów i warunków bezpiecznego użytkowania i usuwania wyrobów zawierających azbest (Dz. U. poz. 649 oraz z 2010 r. poz. 1089). Rozporządzenie z dnia 2 kwietnia 2004 r. utraci moc obowiązującą z dniem wejścia w życie ustawy o wyrobach zawierających azbest.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Minister właściwy do spraw gospodarki zobowiązany został do określenia w drodze rozporządzenia sposobu oznakowania miejsca wykonywania prac polegających na usuwaniu lub zabezpieczaniu wyrobów zawierających azbest oraz określenia wzoru i sposobu oznakowania odpadów zawierających azbest.
Projektowany akt prawny określa obowiązek umieszczania w miejscu wykonywania prac polegających na usuwaniu lub zabezpieczaniu wyrobów zawierających azbest tablic informacyjnych o narażeniu na działanie azbestu o treści: „Uwaga! Zagrożenie azbestem”. Tablice te muszą znajdować się w widocznym miejscu, co ma na celu minimalizację ryzyka narażenia na azbest dla ludzi i środowiska. W załączniku do projektu rozporządzenia określony został również wzór oznakowania odpadów zawierających azbest. Oznakowanie odpadów zawierających azbest musi być umieszczone w widocznym miejscu na opakowaniu, w sposób uniemożliwiający zniszczenie lub przemieszczenie.
Efektem rozporządzenia będzie zapewnienie spójnego oznakowania miejsc wykonywania prac polegających na usuwaniu lub zabezpieczaniu wyrobów zawierających azbest oraz odpadów zawierających azbest.
Nie jest możliwe osiągnięcie celów projektu za pomocą innych środków.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W Unii Europejskiej minimalne wymagania dotyczące stosowania barw i znaków bezpieczeństwa określa Dyrektywa 92/58/EWG z dnia 24 czerwca 1992 r. w sprawie minimalnych wymagań dla zapewnienia znaków bezpieczeństwa i/lub zdrowia w miejscu pracy. Postanowienia tej dyrektywy zostały przeniesione do prawa polskiego rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z 26 września 1997 r. w sprawie ogólnych przepisów bezpieczeństwa i higieny pracy. Obowiązek stosowania znaków bezpieczeństwa przewidują także inne przepisy z zakresu bezpieczeństwa i higieny pracy, np. rozporządzenie Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 2 kwietnia 2004 r. w sprawie sposobów i warunków bezpiecznego użytkowania i usuwania wyrobów zawierających azbest.

1. **Niemcy**

Przepisy dotyczące oznakowania w obszarach roboczych można znaleźć w niemieckim rozporządzeniu o substancjach niebezpiecznych (Gefahrstoffverordnung (GefStoffV)).
https://www.gesetze-im-internet.de/gefstoffv_2010/__10.html

2. **Wielka Brytania**

W Wielkiej Brytanii odpady zawierające azbest muszą być podwójnie owinięte w mocne plastikowe torby. Wewnętrzna torba jest czerwona i zawiera etykietę ostrzegawczą. Etykiety muszą zawierać takie szczegóły jak symbol azbestu i podstawowe informacje dotyczące bezpieczeństwa.

https://asbestos-surveys.org.uk/asbestos/asbestos-disposal-rules-and-regulations/are-there-any-specific-labeling-requirements-asbestos-prior-disposal/#:~:text=Proper%20packaging%20methods%20Asbestos%20waste%20must%20be,placed%20in%20approved%20skips%20or%20licensed%20facilities.

3. **Niderlandy**

W Niderlandach odpady azbestowe znajdujące się w opakowaniach muszą być podwójnie zapakowane w specjalne worki na azbest lub umieszczone w szczelnym pojemniku i oznaczone jako „odpady zawierające azbest".

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Wykonawcy prac polegających na usuwaniu lub zabezpieczaniu wyrobów zawierających azbest	79	Baza Azbestowa – wojewódzkie rejestry wyrobów zawierających azbest (www.bazaazbestowa.gov.pl)	Obowiązek: – umieszczenia w miejscu wykonywania prac polegających na usuwaniu lub zabezpieczaniu wyrobów zawierających azbest tablic informacyjnych o narażeniu na działanie azbestu; – oznakowania odpadów zawierających azbest.
Organy kontrolne inspekcji pracy, inspekcji sanitarnej	Główny Inspektorat Pracy oraz 16 okręgowych inspektoratów pracy; Główny Inspektorat Sanitarny oraz 343 państwowych wojewódzkich (16), powiatowych (318) i granicznych inspektorów sanitarnych (9)	Przepisy prawa	Obowiązek: – kontroli wykonania obowiązku umieszczenia w miejscu wykonywania prac polegających na usuwaniu lub zabezpieczaniu wyrobów zawierających azbest tablic informacyjnych o narażeniu na działanie azbestu; – kontroli oznakowania odpadów zawierających azbest.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach prekonsultacji na etapie konsultacji projektu ustawy o wyrobach zawierających azbest (UC60) projekt rozporządzenia został skierowany do następujących podmiotów:
Polski Fundusz Rozwoju, Polskie Towarzystwo Chorób Płuc, Polskie Towarzystwo Onkologiczne, Instytut Techniki Budowlanej, Związek Powiatów Polskich, Unia Metropolii Polskich, Związek Miast Polskich, Unia Miasteczek Polskich, Związek Województw Rzeczpospolitej Polskiej, Związek Gmin Wiejskich RP, Stowarzyszenie Gmin i Powiatów Wielkopolski, Stowarzyszenie Gmin i Powiatów Małopolski, Stowarzyszenie Metropolia Warszawa, Stowarzyszenie Metropolia Krakowska, Stowarzyszenie Metropolia Poznań, Stowarzyszenie Azbest-Stop, Prezes Banku Ochrony Środowiska, Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych, Izba Gospodarcza „Ciepłownictwo Polskie", Izba Gospodarcza „Wodociągi Polskie", Polski Komitet Energii Elektrycznej, Polskie Sieci Elektroenergetyczne, Polskie Koleje Państwowe, PKP Cargo, PKP Intercity, Polskie Koleje Linowe.
Stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.
W ramach konsultacji publicznych na podstawie § 36 uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) projekt rozporządzenia zostanie skierowany do konsultacji publicznych z terminem 10 dni na zajęcie stanowiska do następujący podmiotów:
Instytut Techniki Budowlanej, Związek Powiatów Polskich, Unia Metropolii Polskich, Związek Miast Polskich, Unia Miasteczek Polskich, Związek Województw Rzeczpospolitej Polskiej, Związek Gmin Wiejskich RP, Stowarzyszenie Azbest-Stop, Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych, Izba Gospodarcza „Ciepłownictwo Polskie", Izba Gospodarcza „Wodociągi Polskie", Polski Komitet Energii Elektrycznej, Polskie Sieci Elektroenergetyczne, Polskie Koleje Państwowe, PKP Cargo, PKP Intercity, Polskie Koleje Linowe.
Zgodnie z § 38 uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady projekt rozporządzenia zostanie skierowany do zaopiniowania, z terminem 10 dni na zajęcie stanowiska do następujących podmiotów:
16 marszałków województw, Główny Inspektor Pracy, Główny Inspektor Sanitarny, Główny Inspektor Ochrony Środowiska, Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego, Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad, Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa, Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Instytut Medycyny Pracy w Łodzi, Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców, Fundacja Platformy Przemysłu Przyszłości.

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania do następujących partnerów społecznych:
– na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 440):
1) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych,
2) Forum Związków Zawodowych,
3) NSZZ „Solidarność”;
– na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2025 r. poz. 423):
1) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej,
2) Konfederacji „Lewiatan”,
3) Związku Rzemiosła Polskiego,
4) Związku Pracodawców Business Centre Club,
5) Związku Przedsiębiorców i Pracodawców,
6) Federacji Przedsiębiorców Polskich,
7) Polskiego Towarzystwa Gospodarczego.
Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.), zostanie skierowany do zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego z 30-dniowym terminem na zajęcie stanowiska.
Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania w terminie 30 dni przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż dotyczy spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. z 2024 r. poz. 949).
Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 35 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, wobec czego nie wymaga zaopiniowania przez Radę Działalności Pożytku Publicznego.
Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.
Wyniki opiniowania i konsultacji publicznych zostaną przedstawione w raporcie z konsultacji, zawierającym zestawienie przedstawionych stanowisk lub opinii i odniesienie się do nich przez organ wnioskujący, udostępnionym na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, najpóźniej z dniem przekazania projektu na kolejny etap prac legislacyjnych.

6. **Wpływ na sektor finansów publicznych**

(ceny stałe z)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	*Łącznie (0-10)*
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (NFOŚiGW i WFOŚiGW)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (NFOŚiGW i WFOŚiGW)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków lub zmniejszenia dochodów budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	*Łącznie (0-10)*
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Obowiązek stosowania oznakowania miejsc wykonywania prac polegających na usuwaniu lub zabezpieczaniu wyrobów zawierających azbest oraz oznakowania odpadów zawierających azbest ma zastosowanie przy każdej pracy związanej z usuwaniem lub zabezpieczaniem wyrobów zawierających azbest. Obowiązek ten istnieje także obecnie, przed wejściem w życie projektu ustawy o wyrobach zawierających azbest, pod tym kątem nie jest to nowe obciążenie mające wpływ na funkcjonowanie dużych przedsiębiorstw. Ponadto, zgodnie z przepisami projektu ustawy o wyrobach zawierających azbest, wyprodukowane i wprowadzone do obrotu oznakowania zachowują swoją ważność, co umożliwia wykorzystanie dotychczas zakupionych oznakowań.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Obowiązek stosowania oznakowania miejsc wykonywania prac polegających na usuwaniu lub zabezpieczaniu wyrobów zawierających azbest oraz oznakowania odpadów zawierających azbest ma zastosowanie przy każdej pracy związanej z usuwaniem lub zabezpieczaniem wyrobów zawierających azbest. Obowiązek ten istnieje także obecnie, przed wejściem w życie projektu ustawy o wyrobach zawierających azbest, pod tym kątem nie jest to nowe obciążenie mające wpływ na funkcjonowanie sektora mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw. Ponadto, zgodnie z przepisami projektu ustawy o wyrobach zawierających azbest, wyprodukowane i wprowadzone do obrotu oznakowania zachowują swoją ważność, co umożliwia wykorzystanie dotychczas zakupionych oznakowań.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby starsze i osoby niepełnosprawne	Oznakowanie miejsc wykonywania prac polegających na usuwaniu lub zabezpieczaniu wyrobów zawierających azbest oraz odpadów zawierających azbest ma pozytywny wpływ na bezpieczeństwo wykonywania prac polegających na usuwaniu lub zabezpieczaniu wyrobów zawierających azbest. Prawidłowo umieszczone oznakowania mogą skutecznie wpłynąć na ograniczenie negatywnego wpływu azbestu na zdrowie osób niewykonujących tych prac.						
Niemierzalne	duże przedsiębiorstwa	Projekt rozporządzenia może pozytywie wpłynąć na wzrost świadomości o ryzyku narażenia na działanie azbestu podczas wykonywania robót związanych z usuwaniem lub zabezpieczaniem wyrobów zawierających azbest. Prawidłowe stosowanie oznakowań miejsc wykonywania prac oraz odpadów wpłynie pozytywnie na zabezpieczenie osób pracujących przy usuwaniu lub zabezpieczaniu wyrobów zawierających azbest przed narażeniem na działanie azbestu. Jest to istotne szczególnie podczas prac wykonywanych w pomieszczeniach obiektów o dużej kubaturze, wielu kondygnacjach i skomplikowanej konstrukcji.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projekt rozporządzenia może pozytywie wpłynąć na wzrost świadomości o ryzyku narażenia na działanie azbestu podczas wykonywania robót związanych z usuwaniem lub zabezpieczaniem wyrobów zawierających azbest. Prawidłowe stosowanie oznakowań miejsc wykonywania prac oraz odpadów wpłynie pozytywnie na zabezpieczenie osób pracujących przy usuwaniu lub zabezpieczaniu wyrobów zawierających azbest przed narażeniem na działanie azbestu.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby starsze i osoby niepełnosprawne	Projekt rozporządzenia powinien wpłynąć na poprawę jakości wykonywanych prac polegających na usuwaniu lub zabezpieczaniu wyrobów zawierających azbest, a tym samym na ograniczenie ryzyka narażenia na działanie azbestu osób postronnych (m.in. mieszkańców budynków, w których takie prace są lub były wykonywane) i wzrost ich poczucia bezpieczeństwa, że zlecane roboty są wykonywane zgodnie z przepisami i zasadami bezpieczeństwa i higieny pracy.						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☒ nie ☐ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy

Projekt rozporządzenia nie zmienia obecnie obowiązujących obciążeń regulacyjnych, biorąc pod uwagę fakt, że obowiązek oznakowania miejsca wykonywania prac polegających na usuwaniu lub zabezpieczaniu wyrobów zawierających azbest oraz oznakowania odpadów zawierających azbest jest zawarty także w przepisach obowiązujących przed wejściem w życie projektu ustawy o wyrobach zawierających azbest.
Projekt rozporządzenia określa zasady dotyczące oznakowania, tak aby zapewnić spójne zasady przekazywania informacji o ryzyku narażenia na działanie azbestu na każdym placu budowy związanym z usuwaniem lub zabezpieczaniem wyrobów zawierających azbest. Celem regulacji jest zmniejszenie ryzyka narażenia na działanie azbestu podczas wykonywania prac, a także podczas transportu odpadów zawierających azbest.

9. **Wpływ na rynek pracy**

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy. Przewiduje się jednak, że zwiększy się poziom bezpieczeństwa zarówno osób wykonujących prace polegające na usuwaniu lub zabezpieczaniu wyrobów zawierających azbest, jak i osób postronnych.

10. **Wpływ na pozostałe obszary**

☒ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☒ zdrowie
Omówienie wpływu	Projekt rozporządzenia może mieć pozytywny wpływ na środowisko naturalne oraz zdrowie ludzi przez: – ograniczenie ryzyka emisji azbestu do środowiska, tj. przeniknięcia azbestu do gleby, wód i powietrza; – zminimalizowanie ryzyka pomylenia odpadów zawierających azbest z innymi odpadami budowlanymi niezawierającymi substancji rakotwórczych; – zmniejszenie ryzyka przypadkowego narażenia na działanie azbestu osób postronnych (np. podczas wejścia osób postronnych na teren, gdzie trwają prace polegające na usuwaniu lub zabezpieczaniu wyrobów zawierających azbest).	

11. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**

Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

12. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Nie przewiduje się ewaluacji efektów rozporządzenia.

13. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

-