

U Z A S A D N I E N I E

Potrzeba zmiany rozporządzenia w sprawie wysokości opłat za wydanie dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami powstała w związku z licznymi wnioskami strony samorządowej kierowanymi do Ministra Infrastruktury w sprawie zasadności podniesienia wysokości opłat za te dokumenty. Zgodnie z art. 10 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2025 r. poz. 1226) prawo jazdy jest wydawane przez starostę, w drodze decyzji administracyjnej, na wniosek osoby zainteresowanej, za opłatą, a międzynarodowe prawo jazdy jest wydawane przez każdego starostę, na wniosek osoby zainteresowanej, za opłatą, na podstawie krajowego prawa jazdy.

Zgodnie z upoważnieniem ustawowym zawartym w art. 20 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami minister właściwy do spraw transportu w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw informatyzacji oraz ministrem właściwym do spraw wewnętrznych jest obowiązany określić, w drodze rozporządzenia, opłatę za wydanie:

- 1) prawa jazdy – przy czym jej wysokość nie może przekroczyć 200 zł;
- 2) międzynarodowego prawa jazdy – przy czym jej wysokość nie może przekroczyć 200 zł;
- 3) pozwolenia na kierowanie tramwajem – przy czym jej wysokość nie może przekroczyć 30 zł.

Na podstawie obecnie obowiązującego rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 9 lipca 2025 r. w sprawie wysokości opłat za wydanie dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami (Dz. U. poz. 953) wysokość opłaty za wydanie:

- 1) prawa jazdy – wynosi 100 zł;
- 2) międzynarodowego prawa jazdy – wynosi 35 zł;
- 3) pozwolenia na kierowanie tramwajem – wynosi 30 zł.

Zgodnie z art. 20 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami opłaty za wydanie prawa jazdy oraz międzynarodowego prawa jazdy powinny uwzględniać koszty produkcji i dystrybucji dokumentów, a także koszty rzeczowe i osobowe związane z ich wydaniem.

Wysokości opłat za wydanie prawa jazdy oraz międzynarodowego prawa jazdy nie ulegały zmianie od 12 lat. W tym czasie wzrósł wskaźnik wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych, wzrosła również wysokość płacy minimalnej, a przede wszystkim wzrosły koszty wytworzenia przez Polską Wytwórnię Papierów Wartościowych S.A. ww. dokumentów.

Mając na uwadze powyższe w projektowanym rozporządzeniu zaproponowano jednorazowe podwyższenie opłat za wydanie prawa jazdy oraz międzynarodowego prawa jazdy o wskaźnik wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych za lata 2023 i 2024, tj. odpowiednio o 11,4% i 3,6%. Skutkiem tego skumulowany współczynnik waloryzacji (obliczony metodą iloczynową) wynosi 15,41% z uwzględnieniem zasady ich zaokrąglenia w górę do 0,50 złotego albo do złotego.

W praktyce oznacza to, że opłata za wydanie prawa jazdy wyniesie 115,50 zł zamiast dotychczasowych 100 zł, natomiast opłata za wydanie międzynarodowego prawa jazdy wzrośnie do 40,50 zł (z 35 zł). Bez zmian pozostanie natomiast wysokość opłaty za wydanie pozwolenia na kierowanie tramwajem, która nadal wynosić będzie 30 zł – jest to kwota równa maksymalnej stawce przewidzianej w art. 20 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami.

Projektowane rozporządzenie przewiduje, że do opłat za wydanie prawa jazdy:

- 1) których termin płatności przypadał przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia,
 - 2) uiszczonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia,
 - 3) których wysokość została określona w wezwaniu wydanym przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia
- stosuje się przepisy dotychczasowe.

W przypadku opłat za wydanie międzynarodowego prawa jazdy rozporządzenie nie wymaga zamieszczenia przepisów intertemporalnych, albowiem tego typu dokument jest wydawany na bieżąco, najczęściej w tym samym dniu, w którym wystąpiono o jego wydanie.

Na mocy art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami prawo jazdy jest wydawane przez starostę, w drodze decyzji administracyjnej, na wniosek osoby zainteresowanej, za opłatą. W konsekwencji w sytuacji, gdy dana osoba nie uiści opłaty za

wydanie prawa jazdy lub uścił ją w niewłaściwej wysokości, organ może wezwać ją do uzupełnienia braku formalnego wniosku, w trybie art. 64 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572, z późn. zm.).

Natomiast, art. 10 ust. 2 ww. ustawy przewiduje, że międzynarodowe prawo jazdy jest wydawane przez każdego starostę, na wniosek osoby zainteresowanej, za opłatą, na podstawie krajowego prawa jazdy. Zatem przedmiotowy dokument jedynie poświadcza posiadanie uprawnienia do kierowania pojazdami mechanicznymi, powtarzając zapisy zawarte w dokumencie prawa jazdy.

Tym samym jego wydanie stanowi czynność materialno-techniczną niewymagającą wydania decyzji administracyjnej.

W konsekwencji, gdy dana osoba nie uścił opłaty za wydanie międzynarodowego prawa jazdy w przewidzianej przepisami wysokości, sankcją jest zaniechanie czynności na podstawie art. 261 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego.

Powyższe opłaty zgodnie z art. 10 ust. 6 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami stanowią dochód powiatu.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego – Biuletynu Informacji Publicznej.

Stosownie do § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny z dniem skierowania do uzgodnień i konsultacji publicznych.

Projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.