

## UWAGI W RAMACH UZGODNIENIA Z KOMISJĄ WSPÓLNĄ RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

### Informacja o projekcie:

|              |                                                                                                |
|--------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Tytuł</b> | Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie Ewidencji Obrony Cywilnej |
| <b>Autor</b> | Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji                                                |

### Informacje o zgłaszającym uwagi:

|                                |                                         |
|--------------------------------|-----------------------------------------|
| <b>Organizacja samorządowa</b> | Związek Powiatów Polskich               |
| <b>Osoba do kontaktu</b>       | Adrian Pokrywczyński;/ Bernadeta Skóbel |
| <b>e-mail</b>                  | biuro@zpp.pl                            |
| <b>tel.</b>                    | +48 18 477 86 00                        |

### Uwagi:

| Lp. | Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział) | Treść uwagi (propozycja zmian)                                                                                                                                                                                   | Uzasadnienie uwagi                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Stanowisko resortu | Odniesienie do stanowiska resortu |
|-----|----------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|-----------------------------------|
| 1.  | § 7 ust. 3 i ust. 5 (skasować) oraz Załącznik nr 1 pkt 6                   | Przepis § 7 ust. 3 powinien być zmodyfikowany w takim kierunku, by organ przekazywał informacje, na podstawie których wojewoda podejmuje decyzję o specjalizacji OC. W konsekwencji powinno się skasować ust. 5. | To organ ewidencyjny ma wskazywać w ewidencji specjalizację. Organ wnioskujący nie musi sugerować specjalizacji, gdyż to przydzielający powinien na podstawie informacji o kwalifikacjach i doświadczeniu ustalić specjalizację danej osoby. Na poziomie wnioskodawców można różnie rozumieć poszczególne specjalizacje, gdyż nie są one zdefiniowane ustawowo. |                    |                                   |
| 2.  | § 8 ust. 1                                                                 | Miejszem pełnienia służby są nie tylko podmioty ochrony ludności (de facto podmioty OC). Mogą to być też urzędy obsługujące organy obrony cywilnej – zgodnie z art. 143 ust. 1 uOLiOC.<br><br>Proponujemy zapis: | Projekt mówi o składaniu wniosku do wojewody właściwego ze względu na siedzibę podmiotu ochrony ludności, tymczasem zgodnie z art. 143 ust. 1 uOLiOC Osoby powołane do służby w obronie cywilnej pełnią służbę m.in. w:                                                                                                                                         |                    |                                   |

|    |                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                |  |  |
|----|-----------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|
|    |                                         | Organy ochrony ludności wskazane w art. 135 ust. 1 pkt 1 ustawy sporządzają wniosek i składają go do wojewody właściwego miejscowo ze względu na planowane miejsce pełnienia służby w obronie cywilnej.                                                                                                                                                                                              | 1) urządach obsługujących organy obrony cywilnej;<br>2) podmiotach obrony cywilnej.<br><br>Wobec tego przepis powinien to uwzględniać. Inaczej wzbudzi wątpliwości czy dotyczy to tylko wnioskowania o personel OC kierowany tylko do podmiotów ochrony ludności (w zasadzie obrony cywilnej). |  |  |
| 3. | § 8 i § 14                              | Co jeśli osoba mająca dostać przydział mieszka poza województwem gdzie jest planowane miejsce służby (lub – w obecnej wersji – podmiot, w którym ma pełnić służbę)                                                                                                                                                                                                                                   | Procedura przewidująca dostarczenie <i>de facto</i> zamyka się wewnątrz województwa. Stąd powinna zostać zmieniona formuła doręczeń wezwań.                                                                                                                                                    |  |  |
| 4. | § 8 ust. 4 w kontekście załącznika nr 1 | Wzór wniosku wymaga podpisu osoby, której ma być nadany przydział mobilizacyjny obrony cywilnej. W jaki sposób ma być to zrobione w przypadku wniosku składanego w postaci elektronicznej?                                                                                                                                                                                                           | Przepis reguluje tylko formę podpisu wnioskującego.                                                                                                                                                                                                                                            |  |  |
| 5. | § 8 ust. 6                              | „Kolorowe zdjęcie osoby” jest pojęciem nieprecyzyjnym (nie zawiera wymogów co do zdjęcia – np. czy ma być to zdjęcie twarzy z przodu, z profilu, wielkość twarzy względem fotografii itp.), natomiast ważniejsze jest to, że projektowany przepis w zasadzie nie przewiduje możliwości cyfrowego odwzorowania wizerunku – postulujemy dodać możliwość przekazania w formule wniosku elektronicznego. | Nie znajdujemy wyjaśnienia, w jaki sposób przepis ma być realizowany w przypadku wniosku elektronicznego? Obecnie można, np. za pomocą aplikacji mObywatel, zrobić zdjęcie cyfrowe do dowodu osobistego.                                                                                       |  |  |

|    |             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |  |  |
|----|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|
|    |             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |  |  |
| 6. | § 10        | <p>Zamiast wzywania do organu po bezpośredni odbiór należy wprowadzić trzy opcje:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Przekazanie pracownikom organu, jeżeli mają pełnić służbę w urzędzie obsługującym dany organ</li> <li>2) Doręczenie elektroniczne/mObywatel</li> <li>3) Przekazanie karty listem poleconym za zwrotnym potwierdzeniem odbioru</li> </ol> | <p>Po co nadmiernie biurokratyzować system doręczeń wymagając bezpośredniego przekazania przez podmiot wnioskujący (domyślnie w siedzibie podmiotu), skoro wojewoda/minister może wystać to bezpośrednio do danej osoby (adres korespondencyjny jest we wniosku).</p> <p>Jedyna sytuacja, gdzie przekazanie bezpośrednio jest efektywne i szybkie to przekazanie swojemu pracownikowi organu karty przydziału jeśli będzie on pełnić służbę w urzędzie obsługującym organ ochrony ludności. Przy czym i tak większość urzędników zapewne będzie posiadać adres do doręczeń elektronicznych.</p> <p>Dlatego postulujemy, by wprowadzić domyślną formę doręczeń elektronicznych, a w przypadku braku adresu – przekazanie bezpośrednio listem poleconym.</p> |  |  |
| 7. | § 14 ust. 1 | <p>Jeżeli chcemy, by dostarczenie wezwania do służby w OC było prawnie wiążące przez mObywatela, to przepis powinien zostać zmodyfikowany w ust. 1 punkcie 1 w sposób następujący:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Przez przekazanie wezwania z wykorzystaniem aplikacji mObywatel</li> </ol>                                                              | <p>„Przekazanie informacji o wezwaniu...” sugeruje, że będzie to tylko niewiążące powiadomienie. Jeśli mObywatel – który z założenia byłby najszybszym sposobem przekazania wezwania – miałby stać się takim oficjalnym „przekaznikiem”, to przepis należy uściślić – być może także o</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |  |  |

|    |               |                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |  |  |
|----|---------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|
|    |               | <p>Ponadto, katalog powinien uwzględniać przekazanie wezwania do służby za pośrednictwem e-doręczeń.</p>                                                                                                                 | <p>odpowiedni wzór wezwania dostosowany do tej aplikacji.</p> <p>Drugą formą przekazywania wezwań powinny być e-doręczenia. Powinniśmy dążyć do elektronicznej korespondencji.</p> <p>Dopiero w braku adresów doręczeń elektronicznych lub braku możliwości doręczenia w ten sposób organy powinny dokonywać czynności w formie pisemnej.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |  |  |
| 8. | § 14 ust. 2-6 | <p>Przepis, rozdzielając zadanie dostarczenia wezwań na poszczególne szczeble i organy, jest <u>sprzeczny z ustawą</u>. Zgodnie z nią, odpowiedzialnym za dostarczanie wezwań jest bezpośrednio wojewoda i tylko on.</p> | <p>Art. 13 ust. 1 pkt 13 oraz art. 139 ust. 3 uOLiOC mówią wprost, że to wojewoda dostarcza wezwania do służby w obronie cywilnej. Nie przewiduje się rozdzielania tego zadania na inne organy ochrony ludności. Przepisy dotyczące wójta i starosty nie przewidują ich udziału w dostarczaniu wezwań do służby w OC.</p> <p>Przewidywany udział delegatur urzędu wojewódzkiego wystarczy do zorganizowania dostarczenia wezwań, tym bardziej, że już na poziomie wojewody wezwania i blankiety potwierdzeń odbioru są odpowiednio podzielone terytorialnie.</p> <p>Warto zauważyć, że gdyby administracja rządowa chciała wykorzystać organy samorządu do rozdysponowania wezwań, to ma</p> |  |  |

|     |                              |                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |  |  |
|-----|------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|
|     |                              |                                                                                                                                                                                                                                                                  | <p>już do tego odpowiednie instrumentarium prawne:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) wiążące polecenia Prezesa Rady Ministrów z ustawy o zarządzaniu kryzysowym</li> <li>2) polecenia wydawane przez wojewodę w trybie art. 25 ust. 1 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie.</li> </ol> <p>Wtedy jednak takie zadanie będzie realizowane jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej.</p> |  |  |
| 9.  | § 18 ust. 1                  | <p>W nawiązaniu do uwagi 2, sugerujemy zamiast słowa „podmiotu” użyć sformułowania „kierownika urzędu obsługującego organ obrony cywilnej lub kierownika podmiotu obrony cywilnej wskazanego...”</p> <p>Analogiczna uwaga dotyczy brzmienia załącznika nr 3.</p> | Słowo „podmiot” w kontekście OLiOC jest kojarzone z podmiotem ochrony ludności. Dla jasności, wnosimy o użycie sformułowań ustawowych, które zachowają sens tego, co chcieli osiągnąć projektodawcy.                                                                                                                                                                                                                                  |  |  |
| 10. | Załącznik nr 1 nagłówek      | Podpis organu wnioskującego powinien znajdować się na końcu II części formularza.                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |  |  |
| 11. | Załącznik nr 1 część I pkt 8 | Podanie telefonu powinno być obowiązkowe (jeśli ktoś ma zarejestrowany numer).                                                                                                                                                                                   | Telefon będzie używany w pierwszej kolejności by kontaktować się z osobami powołanymi.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |  |  |
| 12. | Załącznik nr 1               | Wniosek powinien być „dwufunkcyjny” – tj. nie tylko o nadanie przydziału, ale też aktualizację danych.                                                                                                                                                           | Naszą uwagę zwrócił pkt 11 – powód wydania karty tożsamości - Pierwsze wydanie, utrata, zniszczenie, utrata ważności, zmiana danych.                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |  |  |

|     |                          |                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |  |  |
|-----|--------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|
|     |                          | Obecnie część II załącznika nr 1 jest niespójna z częścią I. Pracownicy organów będą mieli problem z prawidłowym wypełnieniem wniosków w przypadku zmiany danych. | <p>Czy to oznacza, że każda zmiana danych (np. nazwiska) powoduje konieczność wnioskowania o nadanie przydziału mobilizacyjnego do służby w OC? Przecież stan prawny takiej osoby się nie zmienia.</p> <p>W rozporządzeniu powinien znaleźć się przepis, który mówiłby o aktualizacji danych lub potrzebie wymiany karty (przy czym to drugie dotyczyłoby tylko kart fizycznych). Wtedy formularz wniosku powinien nosić inny tytuł (zawierający alternatywę odnośnie wydania kolejnej wersji karty).</p> |  |  |
| 13. | Załącznik nr 1 – cz. III | Część III powinna mieć adnotację, że wypełnia ją wojewoda lub minister właściwy ds. wewnętrznych.                                                                 | To organy nadające przydział mobilizacyjny uzgadniają te kwestie z MON lub właściwym miejscowo szefem wojskowego centrum rekrutacji. Bez adnotacji wygląda to tak, że ma tę część wypełnić podmiot wnioskujący.                                                                                                                                                                                                                                                                                           |  |  |
| 14. | Załącznik nr 2           | W nawiązaniu do uwagi nr 6 – karta powinna być przede wszystkim w formie elektronicznej.                                                                          | <p>Pełni ona funkcję głównie informacyjną – realnie ważniejszym dokumentem jest wezwanie.</p> <p>Potwierdzeniem odbioru karty przydziału byłby odbiór w systemie doręczeń elektronicznych. Nie trzeba do tego podpisu własnoręcznego (czytelnego).</p>                                                                                                                                                                                                                                                    |  |  |

|     |                |                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                  |  |  |
|-----|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|
| 15. | Załącznik nr 3 | Po co jest adnotacja o służbie w OC? Jakie dane miałyby być zamieszczane w wezwaniu. Przecież wezwanie jest dla osoby a nie dla organu/podmiotu.                                         | Nie ma wyjaśnionej funkcji tej części załącznika. Nie ma o niej wspomnianej w projekcie przepisów merytorycznych rozporządzenia. |  |  |
| 16. | Uwaga ogólna   | Ze względu na krótki czas między przekazaniem projektu a posiedzeniem Zespołu tematycznego KWRiST, na którym ma być projekt omówiony, zastrzegamy możliwość wnoszenia także innych uwag. |                                                                                                                                  |  |  |