

Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości opłat za wydanie dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury – ministerstwo wiodące Ministerstwo Cyfryzacji – ministerstwo współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji – ministerstwo współpracujące Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Stanisław Bukowiec, Sekretarz Stanu, Pełnomocnik Rządu ds. przeciwdziałania wykluczeniu komunikacyjnemu Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pani Olga Tworek, Dyrektor Departamentu Transportu Drogowego w Ministerstwie Infrastruktury, tel. 22 630 12 40, e-mail: olga.tworek@mi.gov.pl	Data sporządzenia 27.11.2025 Źródło: Art. 20 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2025 r. poz. 1226) Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Infrastruktury: 137
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W związku z licznymi uwagami kierowanymi w ostatnich latach do Ministerstwa Infrastruktury przez organy właściwe w sprawach wydawania uprawnień do kierowania pojazdami, wskazującymi na potrzebę podniesienia wysokości opłat za wydanie prawa jazdy, międzynarodowego prawa jazdy oraz pozwolenia na kierowanie tramwajem, uznano za niezbędne dokonanie ich waloryzacji. Zwracano uwagę, iż obowiązujące od dnia 19 stycznia 2013 r. stawki, określone w rozporządzeniu w sprawie wysokości opłat za wydanie dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami, pozostają niezmienione od ponad 12 lat, pomimo istotnych zmian uwarunkowań ekonomicznych, w tym:

- znaczącego wzrostu wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych,
- wzrostu płacy minimalnej,
- waloryzacji kosztów produkcji dokumentów komunikacyjnych przez Polską Wytwórnę Papierów Wartościowych S.A. w latach 2008–2014 oraz 2018–2024, dokonywanej w oparciu o średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem ogłaszany przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.

Z danych przedstawionych przez stronę samorządową wynika ponadto, że:

- w żadnym z dużych miast opłaty administracyjne pobierane przez starostów za wydanie prawa jazdy nie pokrywają w całości kosztów realizacji zadań z tym związanych,
- w 2023 r. samorządy dopłaciły do funkcjonowania wydziałów komunikacji kwotę ponad 30,5 mln zł.

Zaproponowano zatem podniesienie opłat w oparciu o średnioroczne wskaźniki cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem za lata 2023 i 2024, ogłoszone odpowiednio w Komunikatach Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 15 stycznia 2024 r. (wzrost cen o 11,4%) oraz z dnia 15 stycznia 2025 r. (wzrost cen o 3,6%). Skumulowany współczynnik waloryzacji, obliczony metodą iloczynową, wynosi 15,41% z uwzględnieniem zasady ich zaokrąglenia w górę do 0,50 złotego albo do złotego, a więc wysokość opłat kształtować się będzie następująco:

- prawo jazdy – 115,50 zł (dotychczas 100 zł),
- międzynarodowe prawo jazdy – 40,50 zł (dotychczas 35 zł),
- pozwolenie na kierowanie tramwajem – 30 zł (30 zł to maksymalna stawka określona w art. 20 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami).

W świetle powyższych okoliczności konieczne jest wprowadzenie zmian do rozporządzenia w sprawie wysokości opłat za wydanie dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie określa zmienioną wysokość opłaty za wydanie:

- 1) prawa jazdy;
- 2) międzynarodowego prawa jazdy.

Przeprowadzona analiza wykazała, że nie jest możliwe osiągnięcie celu projektu rozporządzenia za pomocą innych środków niż zmiana przepisów rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wysokości opłat za wydanie dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Materia objęta projektem rozporządzenia pozostaje w gestii państw członkowskich Unii Europejskiej i nie podlega harmonizacji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Starostowie Miasta na prawach powiatu	314 podmiotów 66 podmiotów	Informacja statystyczna	Pobieranie opłat.
Kierowcy oraz kandydaci na kierowców	Wielkość trudna do oszacowania	-	Uzyskiwanie dokumentu prawa jazdy oraz międzynarodowego prawa jazdy.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach konsultacji publicznych i opiniowania projekt został przesłany do następujących podmiotów:

- 1) Rada Dialogu Społecznego;
- 2) Instytut Transportu Samochodowego;
- 3) Fundacja S.O.S Odpowiedzialne Szkoły Jazdy;
- 4) Fundacja Zapobiegania Wypadkom Drogowym;
- 5) Górnośląskie Stowarzyszenie Ośrodków Szkolenia;
- 6) Konwent Marszałków Województw RP;
- 7) Krajowe Stowarzyszenie Dyrektorów Wojewódzkich Ośrodków Ruchu Drogowego;
- 8) Krajowe Stowarzyszenie Egzaminatorów Kandydatów na Kierowców i Kierowców;
- 9) Niezależny Związek Zawodowy Kierowców;
- 10) Liga Obrony Kraju;
- 11) Ogólnopolska Izba Gospodarcza Ośrodków Szkolenia Kierowców;
- 12) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Instruktorów Techniki Jazdy;
- 13) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Szefów Wydziałów Komunikacji;
- 14) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Przewoźników Drogowych, Kierowców Zawodowych i Ośrodków Szkolących Kierowców „Kierowca.PL”;
- 15) Ogólnopolski Związek Pracodawców Transportu Drogowego;
- 16) Ogólnopolski Związek Zawodowy Pracowników Wojewódzkich Ośrodków Ruchu Drogowego;
- 17) Polska Federacja Stowarzyszeń Szkół Kierowców;
- 18) Polska Federacja Szkół Szkolenia Kierowców;
- 19) Polska Izba Gospodarcza Ośrodków Szkolenia Kierowców;
- 20) Polska Izba Gospodarcza Transportu Samochodowego i Spedycji;
- 21) Polski Związek Motorowy - Zarząd Główny;
- 22) Polska Wytwórnia Papierów Wartościowych S.A.;
- 23) Stowarzyszenie OSK i Instruktorów Regionu Piotrkowskiego;
- 24) Stowarzyszenie Polski Związek Szkoleniowy;
- 25) Wielkopolskie Stowarzyszenie Ośrodków Szkolenia Kierowców i Instruktorów;
- 26) Zrzeszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych w Polsce;
- 27) Związek Pracodawców Ośrodków Szkolenia Kierowców;
- 28) Związek Powiatów Polskich;
- 29) Związek Pracodawców „Transport i Logistyka Polska”;
- 30) Związek Zawodowy Pracowników Tramwajów Warszawskich „TOR”;
- 31) Ogólnopolski Związek Wojewódzkich Ośrodków Ruchu Drogowego.

Czas trwania konsultacji publicznych i opiniowania określono na 30 dni.

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Wyniki konsultacji publicznych zostaną omówione w raporcie z konsultacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

[illegible]

		Obecnie opłata za wydanie prawa jazdy wynosi 100 zł (będzie 115,50 zł), a za międzynarodowe prawo jazdy 35 zł (będzie 40,50 zł.). Zatem wzrost ten jest nieznaczny i uzasadniony uwarunkowaniami ekonomicznym, a opłaty za wydanie omawianych dokumentów ponosi się sporadycznie, jedynie w związku z koniecznością uzyskania po raz pierwszy prawa jazdy lub międzynarodowego prawa jazdy lub koniecznością przedłużenia uprawnień do kierowania lub wydaniem nowego międzynarodowego prawa jazdy.
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
x nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie x nie dotyczy	
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: ...	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: ...	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie x nie dotyczy	
Komentarz: Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na zmianę obciążeń regulacyjnych.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne: ...	☐ zdrowie ☐ informatyzacja
Omówienie wpływu	Brak wpływu na pozostałe obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Z dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, tj. po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Projektowane rozporządzenie ma być stosowane w sposób ciągły, stąd też nie planuje się ewaluacji efektów projektu, a tym samym stosowania mierników.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		