

16.12.2025 r.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 118 ust. 13 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647, z późn. zm.). Projektowana zmiana rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 1 lipca 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu danych ujętych na strategicznych mapach hałasu, sposobu ich prezentacji i formy ich przekazywania (Dz. U. z 2024 r. poz. 255), zwanego dalej „rozporządzeniem”, związana jest z potrzebą jego aktualizacji w zakresie:

- 1) określenia szczegółowych wytycznych do kalibracji, w celu zapewnienia spójności na stykach strategicznych map hałasu sporządzanych przez różne podmioty i organy,
- 2) sposobu prezentacji danych liczbowych dotyczących ludności narażonej na hałas,
- 3) działań w zakresie ochrony przed hałasem,
- 4) części graficznej map,
- 5) przekazywania danych Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska (GIOŚ).

W celu zapewnienia porównywalności strategicznych map hałasu sporządzanych przez różne podmioty, zaproponowano zmianę wymagań określonych w załącznikach nr 1 i nr 2 do rozporządzenia.

Przedmiotowa propozycja dotyczy:

- zmiany sformułowania „obiekty związane ze stałym lub czasowym pobytem dzieci i młodzieży” na sformułowanie „szkoły”, co wynika z konieczności raportowania do KE spójnych z innymi państwami UE danych. W strategicznej mapie hałasu przedstawia się liczbę szkół na danym terenie, a nie konkretne obiekty, dane te są potrzebne do sprawozdawczości do KE. Dodatkowo sformułowanie stwarzało problemy interpretacyjne, czy należy brać pod uwagę żłobki, internaty itp.,

- wykreślenia sformułowania „domy pomocy społecznej” co wynika z konieczności raportowania do KE spójnych z innymi państwami UE danych. W strategicznej mapie hałasu przedstawia się liczbę szpitali na danym terenie, a nie konkretne obiekty, dane te są potrzebne do sprawozdawczości do KE. Sformułowanie wprowadzało też problemy interpretacyjne, ponieważ domy pomocy społecznej dzielą się na bytowe, opiekuńcze i wspomagające i w niektórych domach pobyt jest tylko dzienny,

- wprowadzenia warunku liczbowego dla średniego błędu bezwzględnego kalibracji, w celu uspoźnienia dokładności wykonania strategicznych map hałasu,

- wykreślenia sformułowania „w zaokrągleniu do najbliższych stu”, ponieważ przepis ten generował dużo błędów w przedstawianiu danych,

- uściślenia roku, od którego należy przedstawić działania w zakresie ochrony przed hałasem, aby działania przedstawione w strategicznej mapie hałasu mogły zostać wykorzystane do ustanowienia programu ochrony środowiska przed hałasem,

- zmiany definicji efektów działań w zakresie ochrony przed hałasem, tak aby były wyrażone wskaźnikami związanymi ze szkodliwymi skutkami hałasu wskazanymi w Dyrektywie 2002/49/WE,

- przedstawienia kosztów planowanych do realizacji w ciągu 5 lat, licząc od roku przypadającego na uchwalenie programu ochrony środowiska przed hałasem, jeśli są dostępne – często przyszłe koszty działań w zakresie ochrony przed hałasem nie są znane sporządzającym mapy, dlatego wprowadza się fakultatywny charakter tych danych,

- zmniejszenia zakresu informacji na temat dwóch ostatnio uchwalonych programów ochrony środowiska przed hałasem – wykreślono informacje, które nie są konieczne do przedstawienia informacji o zrealizowanych i niezrealizowanych działaniach w zakresie ochrony środowiska przed hałasem ,

- konieczności przekazywania wraz ze strategiczną mapą hałasu sprawozdań z pomiarów hałasu, w celu weryfikacji danych wejściowych do strategicznych map hałasu.

W załączniku nr 1 dodatkowo proponuje się wprowadzenie następujących zmian:

- wykreślnie w ust. 12 konieczności sporządzenia mapy zaludnienia i w ust. 14 dodanie konieczności przekazania do GIOŚ warstwy zaludnienia – jest to warstwa pomocnicza do wykonania statystyk w strategicznej mapie hałasu; przedstawienie jej jako mapy wiąże się z udostępnieniem jej zgodnie z wymaganiami Dyrektywy INSPIRE i Rozporządzeniem Wykonawczym Komisji (UE) 2023/138 z dnia 21 grudnia 2022 r., co jest nadmiarowym wymaganiem,

- wyszczególnienie informacji liczbowych również dla hałasu pochodzącego od głównych dróg, głównych linii kolejowych i głównych portów lotniczych, ponieważ takie dane są ujęte w raportach do KE,

- wykonanie mapy emisyjnej i imisyjnej również dla głównych dróg, ponieważ takie dane są ujęte w raportach do KE..

Projektowane rozporządzenie wchodzi w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia z uwagi na wyłącznie techniczny, doprecyzowujący charakter. Wejście w życie przepisów

projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawa.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera norm technicznych, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnień, o których mowa w § 39 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. 2024 r. poz. 806, z późn. zm.).

Przedmiotowy projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236, z późn. zm.).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) w związku z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.