

Uzasadnienie

Spis treści

1. Cel i potrzeba ustawy	2
2. Omówienie zmian zawartych w projekcie ustawy	2
2.1. Ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym	3
2.2. Ustawa z dnia 21 grudnia 2000 r. o żegludze śródlądowej	3
2.3. Ustawa z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych.....	3
2.4. Ustawa z dnia 27 maja 2004 r. o funduszach inwestycyjnych i zarządzaniu alternatywnymi funduszami inwestycyjnymi.....	3
2.5. Ustawa z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa ...	5
2.6. Ustawa z dnia 19 grudnia 2008 r. o postępowaniu kompensacyjnym w podmiotach o szczególnym znaczeniu dla polskiego przemysłu stoczniowego	5
2.7. Ustawa z dnia 12 sierpnia 2010 r. o wspieraniu przedsiębiorców dotkniętych skutkami powodzi z 2010 r.	5
2.8. Ustawa z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi	6
2.9. Ustawa z dnia 15 stycznia 2015 r. o ochronie zwierząt wykorzystywanych do celów naukowych lub edukacyjnych	6
2.10. Ustawa z dnia 7 kwietnia 2022 r. o wyrobach medycznych	6
2.11. Przepisy przejściowe	6
3. Ocena przewidywanego wpływu projektu ustawy na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców	6
4. Ocena czy projekt aktu normatywnego podlega notyfikacji jako program pomocowy, technicznej, usługowej	7
5. Termin wejścia w życie ustawy	7
6. Pozostałe kwestie	7

1. Cel i potrzeba ustawy

Celem projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu likwidacji obowiązku dołączania dokumentów dostępnych w prowadzonych elektronicznie rejestrach publicznych jest likwidacja obowiązku dołączania wydruków komputerowych z rejestru KRS oraz zaświadczeń o wpisie do CEIDG do pism i wniosków kierowanych do organów administracji publicznej oraz innych podmiotów. W wyniku przeglądu obowiązujących aktów prawnych przeprowadzonego przez Ministerstwo Rozwoju i Technologii, przy współudziale innych resortów, zidentyfikowano rozproszone regulacje szczególne, które nadal utrzymują ten obowiązek. W praktyce oznacza to, że przedsiębiorcy i inne podmioty (stowarzyszenia, organizacje społeczne) są zmuszeni do generowania i drukowania dokumentów, których treść jest dostępna dla organów administracji publicznej w systemach teleinformatycznych. W dobie powszechnego dostępu do elektronicznych rejestrów publicznych, utrzymywanie obowiązku załączania wydruków stanowi nadmiarowy i przestarzały obowiązek administracyjny. Taki wymóg jest nie tylko zbędny, ale także sprzeczny z zasadą racjonalnego tworzenia prawa, polityką cyfryzacji państwa, a ponadto z koncepcją współpracy organów administracji publicznej.

Jednym z postulatów deregulacyjnych Zespołu SprawdzaMY jest rezygnacja z obowiązku dołączania odpisu KRS, w ramach różnych procedur urzędowych. Postulat Zespołu SprawdzaMY wpisuje się w podjęte już działania resortu. Postulat został w większości zrealizowany wraz z wejściem w życie 13 lipca 2025 r. ustawy z dnia 21 maja 2025 r. o zmianie niektórych ustaw w celu deregulacji prawa gospodarczego i administracyjnego oraz doskonalenia zasad opracowywania prawa gospodarczego (Dz. U. poz. 769). Ustawa ta przewiduje bowiem dodanie do ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2025 r. poz. 1480) art. 31 ust. 2, który stanowi m.in. że brak dołączonego do pisma lub wniosku wydruku komputerowego aktualnych lub pełnych informacji o podmiotach wpisanych do rejestru przedsiębiorców KRS albo zaświadczenia o wpisie do CEIDG nie stanowią braku formalnego ani nie są powodem, aby stwierdzić, że pismo lub wniosek są niekompletne, chyba że przepisy odrębne nakazują dołączenie wydruku.

2. Omówienie zmian zawartych w projekcie ustawy

Poniżej przedstawiono uzasadnienie do projektowanych zmian w poszczególnych ustawach.

2.1. Ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1251, z późn. zm.)

Do wniosku o decyzję o profesjonalnej rejestracji pojazdów kierowanego do starosty właściwego ze względu na siedzibę albo oddział podmiotu uprawnionego, przedsiębiorca posiadający siedzibę albo oddział na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, zajmujący się produkcją, dystrybucją lub badaniem pojazdów dołącza oświadczenie, że podmiot uprawniony jest wpisany do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, albo kopię aktualnego odpisu z rejestru przedsiębiorców w Krajowym Rejestrze Sądowym albo oświadczenie o wpisie do tego rejestru albo pobrany samodzielnie wydruk komputerowy aktualnych informacji o podmiocie uprawnionym wpisanym do Krajowego Rejestru Sądowego. W projekcie proponuje się uchylenie tego wymogu.

2.2. Ustawa z dnia 21 grudnia 2000 r. o żegludze śródlądowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 18, z późn. zm.)

Zgodnie z art. 37b ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. o żegludze śródlądowej podmiot ubiegający się o upoważnienie do przeprowadzania egzaminu potwierdzającego posiadanie odpowiedniej wiedzy i umiejętności z zakresu żeglarstwa, składa do ministra właściwego do spraw kultury fizycznej wniosek o upoważnienie do przeprowadzania egzaminu, a do wniosku załącza m.in. odpis z Krajowego Rejestru Sądowego albo z innego rejestru właściwego dla formy organizacyjnej podmiotu ubiegającego się o upoważnienie. W projekcie proponuje się uchylenie tego wymogu.

2.3. Ustawa z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 334, z późn. zm.)

Zgodnie z art. 162 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych kandydatów na ławników mogą zgłaszać radom gmin m.in. stowarzyszenia lub inne organizacje społeczne i zawodowe, zarejestrowane na podstawie przepisów prawa, a do zgłoszenia kandydata dołączyć muszą m.in. aktualny odpis z Krajowego Rejestru Sądowego albo odpis lub zaświadczenie potwierdzające wpis do innego właściwego rejestru lub ewidencji dotyczące tej organizacji. Dokumenty te powinny być opatrzone datą nie wcześniejszą niż trzy miesiące przed dniem zgłoszenia. Koszt opłaty za wydanie aktualnego odpisu z Krajowego Rejestru Sądowego albo odpisu lub zaświadczenia z innego właściwego rejestru lub ewidencji ponosi Skarb Państwa. W projekcie proponuje się uchylenie tych przepisów.

2.4. Ustawa z dnia 27 maja 2004 r. o funduszach inwestycyjnych i zarządzaniu alternatywnymi funduszami inwestycyjnymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 1034, z późn. zm.)

Do wniosku kierowanego do Komisji Nadzoru Finansowego o:

- wydanie zezwolenia na utworzenie funduszu inwestycyjnego załącza się:
 - odpisy z właściwego rejestru podmiotów, którym towarzystwo powierzyło wykonywanie czynności na podstawie umowy, o której mowa w art. 45a ust. 1;
- uzyskanie zgody na zawarcie przez towarzystwo zarządzające funduszem inwestycyjnym umowy na zarządzanie portfelem inwestycyjnym funduszu załącza się m.in.:
 - odpis z właściwego rejestru;
- uzyskanie zgody na zawarcie przez towarzystwo zarządzające funduszem inwestycyjnym umowy na zarządzanie ryzykiem funduszu inwestycyjnego załącza się m.in.:
 - odpis z właściwego rejestru;
- uzyskanie zezwolenia na wykonywanie działalności przez towarzystwo funduszy inwestycyjnych załącza się:
 - statut towarzystwa oraz odpis z rejestru przedsiębiorców,
 - w przypadku akcjonariuszy będących osobami prawnymi lub akcjonariuszy nieposiadającymi osobowości prawnej, posiadających co najmniej 10% ogólnej liczby głosów na walnym zgromadzeniu akcjonariuszy lub co najmniej 10% udziału w kapitale zakładowym wnioskodawcy – m.in. aktualny odpis z właściwego rejestru;
- o uzyskanie zezwolenia na wykonywanie działalności przez zarządzającego alternatywną spółką inwestycyjną (ASI) załącza się m.in.:
 - odpis z rejestru przedsiębiorców – w przypadku spółki kapitałowej,
 - w przypadku akcjonariuszy posiadających co najmniej 10% ogólnej liczby głosów na walnym zgromadzeniu lub co najmniej 10% udziału w kapitale zakładowym wnioskodawcy, będących osobami prawnymi albo jednostkami organizacyjnymi nieposiadającymi osobowości prawnej – m.in. aktualny odpis z właściwego rejestru,
- wpis zarządzającego ASI do rejestru zarządzających ASI załącza się m.in. odpis z rejestru przedsiębiorców – w przypadku spółki kapitałowej,
- o zezwolenie na zarządzanie sekurytyzowanymi wierzytelnościami załącza się m.in. odpis z właściwego rejestru.

W projekcie uchyla się te wymogi w stosunku do przedsiębiorców mających siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, przy czym istnieje jednak konieczność pozostawienia obowiązku załączania do wniosków odpisów z właściwych rejestrów w przypadkach dotyczących przedsiębiorców zagranicznych/podmiotów mających siedzibę poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, których treść zasadniczo nie jest dostępna Komisji Nadzoru Finansowego.

2.5. Ustawa z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 1363)

Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa współpracuje z instytucjami finansowymi przez wzajemne przekazywanie, na podstawie umowy, niezbędnych dokumentów i udzielanie pisemnych informacji mogących mieć wpływ na ważność złożonych dokumentów lub podejmowanych czynności, terminową realizację należnych płatności tytułem udzielonych gwarancji, a także dążenie do ugodowego rozstrzygania ewentualnych sporów. Umowa taka zawiera zobowiązanie instytucji finansowej m.in. do przekazywania Agencji uwierzytelnionego odpisu z Krajowego Rejestru Sądowego.

W projekcie proponuje się odstąpienie od tego obowiązku.

2.6. Ustawa z dnia 19 grudnia 2008 r. o postępowaniu kompensacyjnym w podmiotach o szczególnym znaczeniu dla polskiego przemysłu stoczniowego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1696, z późn. zm.)

Ustawa z dnia 19 grudnia 2008 r. o postępowaniu kompensacyjnym w podmiotach o szczególnym znaczeniu dla polskiego przemysłu stoczniowego określa zasady, warunki oraz tryb sprzedaży składników majątku spółek: Stocznia Gdynia S.A. z siedzibą w Gdyni i Stocznia Szczecińska Nowa Sp. z o.o. z siedzibą w Szczecinie. Zgodnie z przepisami tej ustawy wniosek o wszczęcie postępowania kompensacyjnego składają w imieniu stoczni osoby uprawnione do reprezentacji stoczni samodzielnie lub wspólnie z innymi osobami, a do wniosku należy dołączyć m.in. aktualny odpis z Krajowego Rejestru Sądowego dotyczący stoczni.

W projekcie zaproponowano uchylenie przepisu przewidującego obowiązek dołączenia aktualnego odpisu z KRS.

2.7. Ustawa z dnia 12 sierpnia 2010 r. o wspieraniu przedsiębiorców dotkniętych skutkami powodzi z 2010 r. (Dz. U. z 2025 r. poz. 453, z późn. zm.)

Zgodnie z ustawą z dnia 12 sierpnia 2010 r. o wspieraniu przedsiębiorców dotkniętych skutkami powodzi z 2010 r., minister właściwy do spraw gospodarki dokonuje wyboru funduszu pożyczkowego do udzielania pożyczek przedsiębiorcom dotkniętym skutkami powodzi w drodze konkursu, a fundusz pożyczkowy do oferty dołącza odpis z Krajowego Rejestru Sądowego lub innego równoważnego rejestru.

W projekcie zaproponowano uchylenie wymogu dołączania odpisu.

2.8. Ustawa z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi (Dz. U z 2025 r. poz. 1402)

Zgodnie z ustawą z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi minister właściwy do spraw gospodarki dokonuje wyboru funduszu pożyczkowego do udzielania pożyczek przedsiębiorcom dotkniętym powodzi w drodze konkursu, a fundusz pożyczkowy do oferty dołącza odpis z Krajowego Rejestru Sądowego lub innego równoważnego rejestru.

W projekcie zaproponowano uchylenie wymogu dołączania odpisu.

2.9. Ustawa z dnia 15 stycznia 2015 r. o ochronie zwierząt wykorzystywanych do celów naukowych lub edukacyjnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 465)

Zgodnie z art. 34 ust. 2e ustawy z dnia 15 stycznia 2015 r. o ochronie zwierząt wykorzystywanych do celów naukowych lub edukacyjnych organizacja społeczna, której statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, do zgłoszenia kandydata, do ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki, na członka Komisji Etycznej do Spraw Doświadczeń na Zwierzętach, dołącza aktualny odpis z Krajowego Rejestru Sądowego.

W projekcie zaproponowano uchylenie tego wymogu.

2.10. Ustawa z dnia 7 kwietnia 2022 r. o wyrobach medycznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1620)

W przypadku zmiany danych objętych zgłoszeniem wyrobu medycznego do Prezesa Urzędu Rejestracji Produktów Leczniczych, Wyrobów Medycznych i Produktów Biobójczych, obejmującą wnioski o zmianę wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego lub zmiany numeru identyfikacyjnego REGON, wymagane jest dołączenie kopii wniosku o zmianę wpisu do KRS lub wypisu z CEIDG. W projekcie proponuje się odstąpienie od wymogu załączania kopii tych dokumentów.

2.11. Przepisy przejściowe

Proponuje się, aby do wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy spraw i postępowań, o których mowa w poszczególnych przepisach ustaw zmienianych w projekcie, stosować przepisy tych ustaw w brzmieniu dotychczasowym.

3. Ocena przewidywanego wpływu projektu ustawy na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców

Projektowana ustawa będzie miała pozytywny wpływ na funkcjonowanie przedsiębiorstw niezależnie od ich wielkości. Zmniejszenie liczby dokumentów generowanych w komunikacji z instytucjami publicznymi będzie wpływać na zmniejszenie kosztów operacyjnych, skrócenie procesów administracyjnych oraz wzrost efektywności komunikacji z instytucjami publicznymi.

4. Ocena czy projekt aktu normatywnego podlega notyfikacji jako program pomocowy, technicznej, usługowej

Projekt aktu normatywnego nie podlega notyfikacji jako program pomocowy, ani jako akt wprowadzający przepisy techniczne lub przepisy dotyczące usług społeczeństwa informacyjnego.

5. Termin wejścia w życie ustawy

Przewiduje się wejście ustawy w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

6. Pozostałe kwestie

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projekt ustawy nie zawiera wymogów nakładanych na usługodawców podlegających notyfikacji, o których mowa w art. 15 ust. 7 lub art. 39 ust. 5 dyrektywy 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. dotyczącej usług na rynku wewnętrznym (Dz. Urz. UE L 376 z 27.12.2006, str. 36).

Projekt ustawy nie wymaga uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym, o czym mowa w § 39 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.).

Projektowana regulacja jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) w związku z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt ustawy zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt został wpisany do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem UDER96.