

Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o samorządzie województwa Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Kancelaria Prezesa Rady Ministrów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pani Katarzyna Kotula Sekretarz Stanu w KPRM Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Magdalena Dropek, zastępca dyrektora Departamentu ds. Równego Traktowania w KPRM Magdalena.Dropek@kprm.gov.pl tel. +48 539 435 002 Kinga Walaszczyk-Wichrowska, radca, Departament ds. Równego Traktowania w KPRM Kinga.Walaszczyk-Wichrowska@kprm.gov.pl tel. +48 888 639 389	Data sporządzenia 28 listopada 2025 r. Źródło: Inicjatywa własna Nr w wykazie prac: UD219
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z ustawą z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) obecnie umocowanie w ustawie mają młodzieżowe rady gminy i gminne rady seniorów. Celem przedłożonego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o samorządzie województwa jest ustanowienie podstaw prawnych tworzenia i funkcjonowania w samorządach rad kobiet – gminnych rad kobiet, powiatowych rad kobiet i wojewódzkich rad kobiet, które będą reprezentować środowiska kobiece przed organami jednostek samorządu terytorialnego oraz podejmować inicjatywy na rzecz społeczności lokalnej.

W ostatniej dekadzie wiele badań pokazuje, że udział kobiet w życiu publicznym i politycznym w Polsce się zwiększa, wciąż jednak pozostawiając przestrzeń do projektowania rozwiązań, które te zmiany umożliwią. To, że na największe bariery kobiety trafiają w życiu publicznym i na rynku pracy, pokazywało już badanie CBOS z 2013 r. pn. Kobiety w życiu publicznym (BS/34/2013)¹, z którego wynika, że 47% Polaków chciałaby zwiększenia liczby kobiet na kierowniczych stanowiskach w rządzie czy w fundacjach i organizacjach społecznych, 46% w partiach politycznych, 42% w administracji państwowej, a 45% w firmach i przedsiębiorstwach. 59% badanych uważało, że mniejszy udział kobiet w życiu publicznym spowodowany jest ich większym zaangażowaniem w obowiązki domowe, 43% uważało, że zdominowaniem przestrzeni publicznej przez mężczyzn, przez co kobiety mają mniejsze możliwości partycypacji. Na nierówne szanse, zwłaszcza w życiu publicznym, uwagę zwracali też badani przez Kantar Polska dla Rzecznika Praw Obywatelskich w badaniu pn. Kobiety w życiu publicznym z 2019 r.² Badanie pokazuje, że ponad połowa Polaków (58%) uważa to za istotny problem społeczny, równocześnie wykazując się niewiedzą co do faktycznej partycypacji kobiet w życiu publicznym, zwłaszcza lokalnie. Aż 43% badanych wyraziło jednak zdanie, że w polityce mężczyźni mają przewagę pod względem możliwości, zwłaszcza realizacji swoich praw.

Reprezentacja kobiet w trzecim rządzie Premiera Donalda Tuska to 35% i najwyższa reprezentacja kobiet kiedykolwiek w polskim rządzie. To umieszcza Polskę już w drugiej lidze pod kątem równości płci - na 12. miejscu w UE (razem z Francją i Luksemburgiem), powyżej unijnej średniej, równej 31%.

W polskim parlamencie, w którym jest 460 miejsc, zasiada 135 parlamentarzystek. To rekord, choć jednocześnie zaledwie 29,6 % składu niższej izby parlamentu. W kontekście wyborów samorządowych w ciągu 14 lat można zauważyć wzrost kandydujących kobiet tylko o 6 punktów procentowych. Instytut Spraw Publicznych oraz Gender Solution³ zwracają też uwagę, że w 2024 r. najwięcej kobiet kandydowało do rad powiatów i gmin powyżej 20 tysięcy mieszkańców (47 proc.), następnie do sejmików wojewódzkich (46,8 proc.) i rad miast na prawach powiatu (46,2 proc.). To wciąż niezadowalające wartości, pokazujące, jak ważna jest rola rozwiązań systemowych, wzmacniających i promujących zasadę

¹ https://www.cbos.pl/SPISKOM.POL/2013/K_034_13.PDF

² https://bip.brpo.gov.pl/sites/default/files/Kobiety_w_zyciu_publicznym_Raport_Kantar_Polska.pdf

³ <https://www.isp.org.pl/pl/aktualnosci/wybory-samorzadowe-ktore-partie-postawily-na-kobiety>

samorządności i solidarności społecznej. Prawo powinno wspierać zmiany społeczne i ułatwiać obywatelom zaangażowanie publiczne, wzmacniając też ich wpływ na decyzyjność, zwłaszcza na poziomie lokalnym.

Obecnie kilkaset kobiet jest zaangażowanych w działalność tzw. rad kobiet, które po 2016 r., czyli pierwszej fali protestów w obronie praw kobiet, powstały już w ponad 70 miastach i miasteczkach. Rady te tworzą przede wszystkim aktywistki i społeczniczki, szukające narzędzi do wzmocnienia lokalnej sprawczości i udziału kobiet w życiu publicznym na poziomie lokalnym. Obecne rady kobiet, powoływane zarządzeniem wójta, burmistrza, czy prezydenta miasta, mają funkcję inicjatywną i konsultacyjno-doradczą organów wykonawczych w gminie. Dotychczas powstałe rady kobiet składają się zwykle z kilkunastu kobiet, które mają doświadczenie z różnych dziedzin życia publicznego, np. edukacji, zdrowia, kultury, czy przedsiębiorczości. Kobiety te często przychodzą już z doświadczeniem znajomości i opiniowania projektów aktów prawa miejscowego oraz innych aktów normatywnych, które dotyczą lub mogą dotyczyć praw, angażują się w akcje społeczne i animują lokalne społeczności, organizują, uczestniczą w wydarzeniach.

Pierwsza rada kobiet, w skład której weszło 18 członkiń, powstała we Wrocławiu w 2010 r. W latach 2016-2020 powstało kilkanaście kolejnych, w 2021 r. we Wrocławiu odbyło się I Ogólnopolskie Forum Rad Kobiet. W tym samym roku kilkanaście miast, które zaczęły też mocniej sieciować się w powstałej pod koniec 2020 r. w Związku Miast Polskich Komisji Praw Człowieka i Równego Traktowania, przystąpiło do podpisania Europejskiej Karty Równości Kobiet i Mężczyzn w Życiu Lokalnym (Bydgoszcz, Chełmno, Jasło, Krosno, Lublin, Ostrów Wielkopolski, Płońsk, Poznań, Pruszków, Puck, Skarżysko Kamienna, Sopot, Świdnica, Wałbrzych, Wołomin, Warszawa). Kolejne Ogólnopolskie Fora Rad Kobiet odbyły się w 2022 r. (Słupsk), 2023 r. (Rzeszów), 2024 r. (Piaseczno). W międzyczasie rady kobiet coraz mocniej się sieciowały, wybierając także swoje prezydium (2022 r.).

W 2021 r. w Polsce działały 23 rady kobiet, w 2023 r. było ich już 37, a w 2024 r. ponad 51. W 2025 r. działa już ponad 70 rad kobiet. Najmniejsza składa się z 7 osób, największa - z 77 (Łomża). Z wewnętrznego badania uczestniczek rad kobiet z 2024 r., w którym udział wzięło 150 osób, wynika, że mediana wieku członkiń to 50 lat (najmłodsza ma 19, najstarsza jest po 70.), 44% kobiet działa w organizacjach pozarządowych, 37% w biznesie, 26% ma doświadczenie pracy w samorządzie, a 25% w edukacji. Współpracę z jednostkami samorządu terytorialnego ponad 60% ocenia na dobrą, skarżąc się jednak na brak sprawczości (32%) i brak finansowania (77%). To, że rady kobiet są ciałami powoływanymi przez samorząd sprawia, że mają one możliwość bezpośredniego oddziaływania na polityki samorządowe, większą niż trzeci sektor. Daje to członkiniom rad kobiet możliwość profesjonalizacji, dzięki zapoznaniu się z mechanizmami działania samorządu, co wzmacnia także sprawczość, ale przede wszystkim decyzyje do zajmowania funkcji publicznych.

Do najważniejszych zadań rad kobiet w dotychczasowej formie należy: opiniowanie inicjatyw podejmowanych na terenie gmin, poruszających przede wszystkim tematykę polityki rodzinnej, aktywności zawodowej i społecznej, ochrony przed przemocą, inicjowanie i wspieranie akcji społecznych, działań informacyjno-edukacyjnych i kampanii podnoszących świadomość społeczną w zakresie praw kobiet, współpraca międzysektorowa, wzmacnianie narzędzi partycypacji obywateli. W chwili obecnej nieformalna sieć rad kobiet skupia kilkaset zaangażowanych lokalnie kobiet. We wrześniu 2024 r. prezydium Ogólnopolskich Rad Kobiet przedstawiło swoje postulaty Ministrze do spraw Równości, a miesiąc później w Sejmie powstał też Parlamentarny Zespół do spraw Samorządności Kobiet, do zadań którego należy między innymi rozwój idei samorządności kobiet, w tym idei aktywnego udziału w życiu społecznym i politycznym.

Rady kobiet w obecnej formie nie mają prawnej podmiotowości i zależą od dobrej woli i otwartości wójtów, burmistrzów i prezydentów miast, stąd od trzech lat mocno wybrzmiewa postulat ustawowego umocowania rad kobiet, który wyłączyłby aspekt uznaniowości. Dodatkowo potrzeba ta jest motywowana głośnymi medialnie przypadkami niekorzystnych rozstrzygnięć nadzorczych odnośnie do powoływania i naboru do rad kobiet. Burmistrz Miasta Iława zarządzeniem powołał Radę Kobiet w gminie oraz ustalił zasady naboru do niej i działania. W podstawie prawnej powołał art. 31 i art. 7 ust. 1 pkt 17 ustawy o samorządzie gminnym. Zarządzenie zakwestionował rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewoda Warmińsko-Mazurski. Stwierdził, że powołane przez burmistrza przepisy nie mogą stanowić podstawy do wydania takiego zarządzenia, jak też taka podstawa prawna nie istnieje w ogóle w przepisach obowiązującego prawa. Organ nadzoru wskazał, że ww. art. 31 może być podstawą jedynie do kierowania bieżącymi sprawami i reprezentowania gminy na zewnątrz oraz, że w ramach tego uprawnienia nie można było wydać zarządzenia w sprawie powołania rady kobiet. Takiej podstawy prawnej nie może stanowić też art. 7 ust. 1 pkt 17 ustawy o samorządzie gminnym skoro przepis ten jest ogólnym przepisem kompetencyjnym, określającym zakres właściwości gminy w realizowaniu zadań użyteczności publicznej, której celem jest zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty. Sam w sobie nie kreuje określonych uprawnień. Nie może więc stanowić samoistnej podstawy prawnej do wydania określonych aktów prawotwórczych. W skardze do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego burmistrz miasta zarzucił wojewodzie błędną interpretację przepisów. W motywach uzasadnienia skargi podkreślił, że powołanie rady kobiet stanowi przejaw realizacji idei samorządowej, której wspieranie należy do zadań własnych gminy, jak pobudzanie aktywności obywatelskiej. Powołana rada kobiet miała działać na terenie lokalnym i służyć całej społeczności lokalnej poprzez m.in. opiniowanie projektów uchwał, wyrażanie opinii na temat projektów dokumentów strategicznych miasta, monitorowanie działań miasta pod kątem realizacji polityki rodzinnej, społecznej, senioralnej, współpracą z innymi radami, zespołami, organizacjami

funkcjonującymi w mieście. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie oddalił skargę burmistrza podzielając stanowisko organu nadzoru (sygn. II SA/OI 962/19). Określone w art. 31 upoważnienie do kierowania bieżącymi sprawami gminy oraz upoważnienie do reprezentowania jej na zewnątrz nie może stanowić wystarczającej podstawy prawnej do powołania rady kobiet w mieście, jako organu o charakterze opiniodawczym i konsultacyjnym. WSA podkreślił ponadto, że kompetencja do realizacji zadań gminy dotyczących wspierania i upowszechniania idei samorządowej wśród mieszkańców gminy, np. poprzez tworzenie młodzieżowych rad gminy, czy rad seniorów, została przez ustawodawcę powierzona wyraźnie radom gmin, a nie organom wykonawczym gmin.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Przedłożony projekt ustawy przewiduje dodanie w ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym oraz ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa przepisów określających nowe zadania gminy, powiatu i samorządu województwa, polegające na podejmowaniu działań na rzecz wspierania i upowszechniania idei samorządowej wśród mieszkańców gminy, powiatu i województwa, w szczególności wśród kobiet, w celu wspierania aktywności społecznej kobiet oraz umożliwienia ich udziału w kształtowaniu polityki lokalnej. Zadania te mają być realizowane poprzez umożliwienie radzie gminy, radzie powiatu i sejmikowi województwa tworzenia rad kobiet, mających charakter konsultacyjny, doradczy i inicjatywny.

Zgodnie z projektowanymi przepisami ww. organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego będą mogły wyrazić zgodę na utworzenie gminnej/ powiatowej/ wojewódzkiej rady kobiet z własnej inicjatywy lub na wniosek:

- 1) odpowiednio wójta, starosty, marszałka województwa;
- 2) podmiotów reprezentujących zainteresowane środowiska, w szczególności:
 - a) organizacji pozarządowych lub podmiotów określonych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, działających na terenie danej gminy/powiatu/województwa,
 - b) środowisk kobiecych z terenu danej gminy/powiatu/województwa.

Jako zadania rad kobiet projekt określa:

- 1) opiniowanie projektów uchwał dotyczących polityki równego traktowania;
- 2) udział w opracowaniu dokumentów strategicznych gminy/powiatu/województwa na rzecz równego traktowania;
- 3) monitorowanie realizacji dokumentów strategicznych gminy/powiatu/województwa na rzecz równego traktowania;
- 4) podejmowanie działań na rzecz równego traktowania, w szczególności w zakresie edukacji obywatelskiej, na zasadach określonych przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego.

Ponadto projektuje się, że rady kobiet będą mogły:

- zgłosić do uprawnionych podmiotów wnioski o podjęcie inicjatywy uchwałodawczej,
- kierować zapytania lub wnioski w formie uchwały (wójt/starosta/marszałek lub osoba przez niego wyznaczona będą obowiązani udzielić odpowiedzi na piśmie, nie później niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania uchwały),
- współuczestniczyć w działaniach związanych z tworzeniem i realizacją rządowych dokumentów strategicznych dotyczących polityki równego traktowania, np. Krajowego Programu Działań na Rzecz Równego Traktowania.

W projekcie przewiduje się, że rady kobiet będą posiadały opiekuna wyznaczonego przez wójta gminy/ starostę/ marszałka województwa.

Obsługę administracyjno-biurową i finansową rad kobiet będzie zapewniać urząd gminy/ starostwo powiatowe/ urząd marszałkowski. Urzędy te będą również pokrywać koszty obsługi rad.

Rady kobiet będą funkcjonowały w oparciu o nadane przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego statuty, określające w szczególności zasady działania, tryb i kryteria wyboru członkiń i członków oraz zasady wygaśnięcia mandatu i odwołania członkiń i członków rady, a także zasady zwrotu kosztów udziału w posiedzeniach rad kobiet lub w zorganizowanych wydarzeniach, na których będą reprezentować tę radę. Statut rady kobiet będzie też mógł określać szczegółowe wymagania, które musi spełniać opiekun danej rady, zakres jego obowiązków oraz zasady jego odwoływania.

Projektowana zmiana zapewni radom kobiet sprawniejsze funkcjonowanie, zwiększając ich oddziaływanie na społeczności lokalne. Rady kobiet umożliwią zwiększenie udziału kobiet w procesach decyzyjnych oraz przyczynią się do zwiększenia świadomości na temat praw kobiet i równości płci, co może wpłynąć na zmianę społecznych postaw, będą także platformą rozwoju umiejętności liderkich i wzmocnienia kompetencji kobiet.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W dniu 7 marca 2025 r. Komisja Europejska przedstawiła Unijną plan działania na rzecz praw kobiet, czyli Mapę drogową na rzecz praw kobiet. Wyznacza ona strategiczne kierunki działania dla nowej strategii Komisji Europejskiej na rzecz równości płci, której nową odsłonę poznamy w 2026 r. Dokument jest swoistym kompasem, wyznaczającym kierunki działań na rzecz praw kobiet w Unii Europejskiej, w tym przeciwdziałania przemocy ze względu na płeć, eliminowania stereotypów płciowych oraz zapewnienia równości szans, przede wszystkim w dostępie do zatrudnienia. Jednym z priorytetów Mapy drogowej jest wzmocnienie uczestnictwa i równej reprezentacji kobiet w życiu politycznym i wprowadzanie mechanizmów instytucjonalnych służących egzekwowaniu praw kobiet.

W wielu krajach UE kwestie partycypacji kobiet w życiu publicznym społeczności lokalnej regulowane są przez akty prawa miejscowego.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Jednostki samorządu terytorialnego	1) województwa – 16; 2) powiaty – 314; 3) miasta na prawach powiatu – 66; 4) gminy - 2 479, w tym: – 302 gminy miejskie, – 718 gminy miejsko-wiejskie, – 1459 gminy wiejskie.	Informacja ogólnodostępna Dane GUS według stanu na 01.01.2025 r.	Umocowanie ustawowe wzmocni uporządkowanie kompetencyjne w powoływaniu rad kobiet.
Rady Kobiet	Ponad 70	Informacja ogólnodostępna, na podstawie istniejących obecnie rad kobiet	Wzmocnienie lokalnie kompetencji i idei samorządności wśród kobiet.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Potrzeby dotyczące projektu ustawy były konsultowane z członkiniami istniejących już rad kobiet, Ogólnopolskim Prezydium Rad Kobiet, jak i organizacjami pozarządowymi działającymi na rzecz praw kobiet. W dniu 10 września 2024 r. Pani Katarzyna Kotula Ministra do spraw Równości spotkała się w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z Ogólnopolskim Prezydium Rad Kobiet, przyjmując postulaty jego członkiń co do potrzebnych zmian legislacyjnych. W dniu 5 listopada 2024 r. Ministra do spraw Równości wzięła udział w posiedzeniu Parlamentarnego Zespołu do spraw Samorządności Kobiet, w trakcie którego ponownie wysłuchała postulatów rad kobiet oraz zapowiedziała gotowość do prac legislacyjnych na poziomie rządowym.

W ciągu najbliższych miesięcy planowane są kolejne spotkania wokół założeń projektu ustawy z organizacjami pozarządowymi i społeczeństwem obywatelskim, konsultacje publiczne, także z pomocą takich narzędzi, jak e-mail.

Stosownie do § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2024 r. poz. 806 oraz z 2025 r. poz. 408) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Projekt zostanie skierowany do uzgodnień, konsultacji publicznych i opiniowania w IV kwartale 2025 r. z terminem 30-dniowym na zajęcie stanowiska.

Uwzględniając fakt, iż proponowana regulacja pośrednio będzie oddziaływać na rynek pracy, w tym zwłaszcza na obszar aktywizacji zawodowej kobiet, zasadne jest zaangażowanie w prace legislacyjne również przedstawicieli związków zawodowych. Mając zaś na uwadze ideę równoprawnego traktowania partnerów społecznych, projekt będzie przedmiotem konsultacji społecznych ze wszystkimi organizacjami reprezentatywnymi w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.) w trybie:

- 1) art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 440) w odniesieniu do następujących organizacji:
 - a) NSZZ „Solidarność”,
 - b) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
 - c) Forum Związków Zawodowych;
- 2) art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2025 r. poz. 423) w odniesieniu do następujących organizacji:
 - a) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
 - b) Konfederacja „Lewiatan”,
 - c) Związek Rzemiosła Polskiego,
 - d) Związek Pracodawców Business Centre Club,
 - e) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców,
 - f) Federacja Przedsiębiorców Polskich,
 - g) Polskie Towarzystwo Gospodarcze.

Mając na względzie projektowany zakres oddziaływania przepisów przewiduje się przedstawienie ich do konsultacji i opiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, Radzie Dialogu Społecznego, Radzie Pożytku Publicznego oraz następującym podmiotom:

- 1) Związek Miast Polskich;
- 2) Związek Powiatów Polskich;
- 3) Związek Gmin Wiejskich;
- 4) Unia Metropolii Polskich;
- 5) Stowarzyszenie Kongres Kobiet;
- 6) Ogólnopolska Federacja Organizacji Pozarządowych;
- 7) Fundacja Fundusz Feministyczny;
- 8) Fundacja Fundusz dla Odmiany;
- 9) Fundacja im. Stefana Batorego;
- 10) Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej;
- 11) Inicjatywa Pracownicza.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST	0	0,36-0,6										
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	Budżety jednostek samorządu terytorialnego
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozwiązania mogą spowodować skutki finansowe dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednakże skutki te będą uzależnione od indywidualnych decyzji poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego w zakresie tworzenia rad kobiet. Na podstawie dotychczasowego działania kilkudziesięciu rad kobiet szacuje się, że roczny koszt funkcjonowania rady to ok. 12 000 złotych z budżetu samorządów gminnych, na co składa się przede wszystkim obsługa administracyjna rady. Obecnie brak uregulowania prawnego oraz ograniczone strukturalne możliwości rad kobiet wpływają na trudności z uzyskaniem środków na finansowanie rady. Z tego względu część rad kobiet decyduje się na przyjęcie formy stowarzyszenia, jednak choć umożliwia to zdobycie środków finansowych, zmienia status rady jako ciała decyzyjnego przy samorządzie, rozpraszając równocześnie zaangażowanie lokalnie, które mogłoby być zagospodarowane z korzyścią dla samorządu. Projektowana ustawa będzie miała wpływ na budżet jednostek samorządu terytorialnego, związany z ponoszeniem przez samorządy kosztów obsługi administracyjno-biurowej rad kobiet, a także ich obsługi finansowej. Zakładając, że w ciągu pierwszego roku obowiązywania nowych przepisów, zostanie powołanych od 30 do 50 nowych rad kobiet, koszty dla budżetu jednostek samorządu terytorialnego ogółem wyniosą od 360 000 zł do 600 000 zł. W następnych latach obowiązywania przedmiotowych przepisów przewiduje się, że dynamika powstawania nowych rad kobiet opadnie, zaś koszty dla jednostek samorządu terytorialnego związane z ich funkcjonowaniem będą nieznaczące. Prognozowane koszty zostaną pokryte z środków własnych jednostek samorządu terytorialnego przeznaczonych m.in. na działalność bieżącą i reprezentacyjną oraz w ramach środków przeznaczanych na promowanie idei samorządności – bez uszczerbku dla innych realizowanych zadań. Ustawodawca nie nakłada na jednostki samorządu terytorialnego obowiązku realizacji działań skutkujących ewentualnymi kosztami, a jedynie wprowadza ramy prawne, które umożliwiają organom samorządów samodzielne podjęcie decyzji o utworzeniu rady kobiet.

Projektowana ustawa nie pociąga za sobą skutków finansowych dla budżetu państwa.								
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projekt nie wywiera wpływu na działalność dużych przedsiębiorstw.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projekt nie wywiera wpływu na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Wzmocnienie partycypacji kobiet w funkcjonowaniu jednostek samorządu terytorialnego poprzez zwiększenie ich partycypacji w ciałach dialogu obywatelskiego i budzenie aktywności obywatelskiej, na przykładzie doświadczenia i ewaluacji rad młodzieżowych i rad seniorów.						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób z niepełnosprawnością oraz osób starszych.						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
☒ nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy				
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.				☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy				
Komentarz:								
9. Wpływ na rynek pracy								
Zaangażowanie kobiet w partycypację społeczną i życie publiczne pozytywnie wpływa na rynek pracy. Z raportu Polskiego Instytutu Ekonomicznego z 2023 r. pn. Sytuacja kobiet w Polsce z perspektywy społeczno-ekonomicznej ⁴ wynika, że w ostatnich latach wskaźnik zatrudnienia kobiet rośnie - z 51% (2009 r.) do 64% (2021 r.), co ma pozytywny wpływ na gospodarkę. Równocześnie uczestnictwo w radach kobiet i współpraca z samorządem zwiększy poziom wiedzy oraz umiejętności, w tym kompetencji miękkich, czy zaangażowanie w lokalne społeczności, co wzmocni aktywność i atrakcyjność kobiet na rynku pracy.								

⁴ https://pie.net.pl/wp-content/uploads/2023/05/PIE-Raport_Sytuacja_kobiet.pdf

Wiele badań, dotyczących wpływu dyskryminacji na PKB pokazuje też korelacje między akceptacją dla różnorodności, a poczuciem bezpieczeństwa w miejscu pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☒ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Członkostwo w radach kobiet sprawia, że kobiety częściej decydują się na zaangażowanie polityczne i kandydowanie w wyborach. Podejmują działania, decydują się na funkcje publiczne.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego nastąpi wraz z wejściem w życie projektowanej zmiany, mając na uwadze, że planowany termin przedstawienia projektu ustawy Radzie Ministrów to I kwartał 2026 r., a przewidywane vacatio legis to 14 dni od dnia ogłoszenia. Przewidywany termin wejścia w życie to II kwartał 2026 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
- Ewaluacja wewnętrzna rad kobiet po roku od wprowadzenia projektowanych zmian. - Liczba rad kobiet powołanych w ciągu roku od wprowadzenia projektowanej nowelizacji, liczba członkiń i członków rad oraz liczba podjętych przez rady inicjatyw lokalnych.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
https://www.echr.coe.int/documents/d/echr/Simplified_Conv_POL#:~:text=Artyku%C5%82%2014%20%E2%80%90%20Zakaz%20dyskryminacji%20Przys%C5%82uguj%C4%85%20ci,p%C5%82ci%2C%20j%C4%99zyka%2C%20wyznania%2C%20przekona%C5%84%20politycznych%20lub%20pochodzenia. Kobiety w życiu publicznym”, CBOS, marzec 2013, za: https://www.cbos.pl/SPISKOM.POL/2013/K_034_13.PDF https://www.isp.org.pl/pl/aktualnosci/wybory-samorzadowe-ktore-partie-postawily-na-kobiety “Kwoty i co dalej? Udział kobiet w życiu politycznym w Polsce. Analiza i zalecenia”, pod red. dr hab. Adama Bodnara, 2020, za: https://bip.brpo.gov.pl/sites/default/files/Kobiety_w_zyciu_politycznym.pdf https://commission.europa.eu/document/download/0c3fe55d-9e4f-4377-9d14-93d03398b434_en?filename=Gender%20Equality%20Report%20Chapeau%20Communication.pdf&prefLang=pl “Sytuacja kobiet z perspektywy społeczno-ekonomicznej”, Polski Instytut Ekonomiczny, Warszawa 2023, za: https://pie.net.pl/wp-content/uploads/2023/05/PIE-Raport_Sytuacja_kobiet.pdf		