U Z A S A D N I E N I E

Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 11 października 2022 r. w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach programów regionalnych na lata 2021–2027 (Dz. U. z 2023 r. poz. 2743 oraz z 2025 r. poz. 1315), zwane dalej „rozporządzeniem MFiPR", przewiduje udzielanie regionalnej pomocy inwestycyjnej, do której mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.). Pomoc jest udzielana w ramach celów polityki, o których mowa w art. 3 ust. 1 lit. a ppkt i, ii, iv–vi oraz lit. b–e rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1058 z dnia 24 czerwca 2021 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i Funduszu Spójności (Dz. Urz. UE L 231 z 30.06.2021, str. 60, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 2021/1058", z wyłączeniem celu szczegółowego w zakresie wzmacniania trwałego wzrostu i konkurencyjności mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców oraz tworzenia miejsc pracy w mikroprzedsiębiorstwach, małych i średnich przedsiębiorstwach, w tym przez inwestycje produkcyjne, o którym mowa w art. 3 ust. 1 lit. a ppkt iii rozporządzenia 2021/1058.

W dniu 20 września 2025 r. weszło w życie rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2025/1914 z dnia 18 września 2025 r. w sprawie zmiany rozporządzenia (UE) 2021/1058 i (UE) 2021/1056 w odniesieniu do środków szczególnych mających na celu sprostanie strategicznym wyzwaniom w kontekście przeglądu śródokresowego (Dz. Urz. UE L 2025/1914 z 19.09.2025), które rozszerza katalog celów szczegółowych dotyczących wsparcia z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i Funduszu Spójności, określonych w art. 3 ust. 1 rozporządzenia 2021/1058.

Objęcie jednego z nowych celów – celu wskazanego w art. 3 ust. 1 lit. a ppkt vii rozporządzenia 2021/1058, tj. zwiększanie zdolności przemysłowych w celu wspierania zdolności obronnych, przy priorytetowym traktowaniu zdolności w zakresie technologii podwójnego zastosowania – zakresem stosowania rozporządzenia MFiPR wymaga dokonania jego nowelizacji.

§ 1 pkt 1 projektowanego rozporządzenia wprowadza zmianę w § 1 rozporządzenia MFiPR polegającą na dodaniu celu szczegółowego CP1 określonego w art. 3 ust. 1 pkt a ppkt vii rozporządzenia nr 2021/1058. Proponowana zmiana zapewni możliwość udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej na realizację inwestycji wpisujących się ww. cel szczegółowy. W związku z ewentualną możliwością wprowadzania przez Komisję Europejską kolejnych

zmian w katalogu celów polityki wymienionych w art. 3 ust. 1 lit. a rozporządzenia 2021/1058 projektodawca zrezygnował ze szczegółowego wskazywania tych celów w § 1 rozporządzenia MFiPR. Zabieg ten ma na celu wyeliminowanie konieczności każdorazowej nowelizacji rozporządzenia MFiPR w sytuacji ewentualnej kolejnej zmiany katalogu szczegółowych celów wsparcia z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i Funduszu Spójności.

W § 2 projektowanego rozporządzenia został ujęty przepis przejściowy. Dla umów albo porozumień zawartych albo decyzji o dofinansowaniu projektu podjętych przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia nie ma potrzeby wprowadzania przepisów przejściowych. Niezbędne jest natomiast uregulowanie sposobu postępowania w zakresie umów albo porozumień zawieranych albo decyzji o dofinansowaniu projektu podejmowanych po dniu wejścia w życie projektowanego rozporządzenia na podstawie wniosków o udzielenie pomocy, które zostały złożone przed dniem jego wejścia w życie. Umożliwienie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej na realizację inwestycji polegających na zwiększeniu zdolności przemysłowych w celu wspierania zdolności obronnych, przy priorytetowym traktowaniu zdolności w zakresie technologii podwójnego zastosowania mogłoby znacząco ingerować w rozpoczętą już procedurę oceny wniosków, w związku z czym podjęto decyzję o pozostawieniu właściwości przepisów dotychczasowych w zakresie wniosków złożonych przed dniem wejścia projektowanego rozporządzenia w życie. Taka konstrukcja przepisu przejściowego pozwoli także na uniknięcie niebezpieczeństwa naruszenia efektu zachęty w przypadku projektów rozpoczętych po dniu złożenia wniosku o udzielenie pomocy.

W § 3 projektowanego rozporządzenia określono termin jego wejścia w życie. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) standardowy okres *vacatio legis* wynosi 14 dni, natomiast zgodnie z art. 4 ust. 2 w uzasadnionych przypadkach termin ten może zostać skrócony. W ocenie organu wydającego projektowane rozporządzenie, uzasadnione jest skrócenie terminu wejścia w życie przedmiotowego aktu normatywnego z uwagi na przyspieszenie udzielania przedsiębiorcom pomocy na podstawie znowelizowanych przepisów. Ponadto zaproponowany termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego i nie stoi w sprzeczności z ww. przepisem.

Projektowane przepisy są zgodne z przepisami UE.

Projekt nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), ponieważ nie zawiera przepisów technicznych.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) projektowane rozporządzenie zostało udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, z chwilą przekazania projektu do uzgodnień z członkami Rady Ministrów. Żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania projektem w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach programów regionalnych na lata 2021–2027. **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące** Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Pan Jan Szyszko, Sekretarz Stanu **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu** Agnieszka Goluch, tel. 22 273 78 89	**Data sporządzenia** **25.11.2025r.** **Źródło:** art. 30 ust. 4 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (Dz. U. poz. 1079 oraz z 2024 r. poz. 1717). **Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej**: 130

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W związku z wejściem w życie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2025/1914 z dnia 18 września 2025 r. w sprawie zmiany rozporządzenia (UE) 2021/1058 i (UE) 2021/1056 w odniesieniu do środków szczególnych mających na celu sprostanie strategicznym wyzwaniom w kontekście przeglądu śródokresowego (Dz. Urz. UE L 2025/1914 z 19.09.2025), zwanym dalej „rozporządzenie 2025/1914" zachodzi potrzeba dostosowania regulacji rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 11 października 2022 r. w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach programów regionalnych na lata 2021–2027 (Dz. U. poz. 2023 r. poz. 2743 oraz z 2025 r. poz. 1315), zwanego dalej „rozporządzeniem MFiPR".

Rozporządzenie 2025/1914 rozszerza katalog celów szczegółowych dotyczących wsparcia z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i Funduszu Spójności, określonych w art. 3 ust. 1 lit. a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 2021/1058 z dnia 24 czerwca 2021 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i Funduszu Spójności (Dz. Urz. UE L 231 z 30.06.2021, str. 60, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 2021/1058", o „zwiększanie zdolności przemysłowych w celu wspierania zdolności obronnych, przy priorytetowym traktowaniu zdolności w zakresie technologii podwójnego zastosowania". Dotychczasowe przepisy rozporządzenia MFiPR nie obejmują swym zakresem możliwości wspierania inwestycji przyczyniających się do realizacji ww. celu, określonego w art. 3 ust. 1 lit. a ppkt vii rozporządzenia 2021/1058.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zapewnienie podstawy prawnej do udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027 na realizację inwestycji zwiększających zdolności przemysłowe w celu wspierania zdolności obronnych, przy priorytetowym traktowaniu zdolności w zakresie technologii podwójnego zastosowania. Osiągnięcie celu projektu w wyniku podjęcia działań innych niż legislacyjne nie jest możliwe.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy	Przedsiębiorcy na terenie całego kraju (poza sektorami wyłączonymi rozporządzeniem)	Sprawozdawczość RP	Umożliwienie otrzymania regionalnej pomocy inwestycyjnej na realizację projektów realizowanych w ramach celu polityki, o

			którym mowa w art. 3 ust. 1 lit. a ppkt vii rozporządzenia 2021/1058.
Podmioty udzielające pomocy	W zależności od przyjętych rozwiązań	Regionalne programy oraz sprawozdawczość regionalnych programów	Umożliwienie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej na realizację projektów w ramach celu polityki, o którym mowa w art. 3 ust. 1 lit. a ppkt vii rozporządzenia 2021/1058.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz - w ramach konsultacji publicznych - instytucjom zarządzającym regionalnymi programami, KWRiST oraz reprezentatywnym przedstawicielom organizacji społeczno–gospodarczych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z …… r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	*Łącznie (0-10)*
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	Źródłem finansowania pomocy udzielonej na podstawie projektowanego rozporządzenia będą środki z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. Zgodnie z deklaracjami instytucji zarządzających regionalnymi programami poszerzenie katalogu przedsięwzięć możliwych do objęcia wsparciem na podstawie zmienianego rozporządzenia spowoduje wzrost planowanego budżetu programu pomocowego o ok. 1 mld zł do poziomu ok. 3,3 mld zł.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	*Łącznie (0-10)*
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z …… r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Pomoc udzielana w ramach projektowanego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na rozwój sektora obronności oraz na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców. Dzięki wprowadzeniu przedmiotowej zmiany przedsiębiorcy będą mieli zapewniony szerszy katalog wsparcia w postaci regionalnej pomocy inwestycyjnej.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Pomoc udzielana w ramach projektowanego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na rozwój sektora obronności oraz na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców. Dzięki wprowadzeniu przedmiotowej zmiany przedsiębiorcy będą mieli zapewniony szerszy katalog wsparcia w postaci regionalnej pomocy inwestycyjnej.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie może mieć pozytywny wpływ na podniesienie zdolności obronnych kraju.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu	
☒ nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
Projektowane rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych.	

9. Wpływ na rynek pracy

Przyjęcie regulacji polegającej na poszerzeniu katalogu projektów możliwych do objęcia wsparciem na podstawie projektowanego rozporządzenia wpłynie pozytywnie na rynek pracy. Zmiana ta stwarza warunki umożliwiające tworzenie nowych miejsc pracy. Celem udzielenia pomocy jest wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego regionu, a przez to poprawa jego sytuacji gospodarczej i społecznej m.in. przez zwiększenie zatrudnienia i rozwój przedsiębiorczości w regionie.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne	☐ demografia	☐ informatyzacja
☒ sytuacja i rozwój regionalny	☐ mienie państwowe	☐ zdrowie
☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ inne	

Omówienie wpływu	Projektowana regulacja pozwala na przyznawanie wsparcia na realizację projektów wpisujących się w cel polityki, o którym mowa w art. 3 ust. 1 lit. a ppkt vii rozporządzenia 2021/1058. Udzielanie pomocy w ramach projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rozwój gospodarczy i społeczny całego kraju oraz na zwiększenie zdolności obronnych kraju.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu jego ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie dotyczy

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy