

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki w sprawie prowadzenia uproszczonej ewidencji przychodów i kosztów przez niektóre organizacje pozarządowe oraz stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jarosław Neneman Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Jarosław Szatański, Dyrektor Departamentu Podatków Dochodowych w Ministerstwie Finansów, (22) 694-3326, e-mail: sekretariat.dd@mf.gov.pl	Data sporządzenia 11.12.2025 r. Źródło: art. 10a ust. 6 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2025 r. poz. 1338) Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów i Gospodarki dla działów administracji rządowej budżet, finanse publiczne oraz instytucje finansowe poz. 1031
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Mocą ustawy z dnia 8 listopada 2024 r. o zmianie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz ustawy o kołach gospodyń wiejskich (Dz. U. poz. 1761) (ustawa zmieniająca) uległo modyfikacji brzmienie art. 10a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (ustawa OPP).

Wprowadzone zmiany mają bezpośredni wpływ na kształt obowiązującego rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 października 2018 r. w sprawie prowadzenia uproszczonej ewidencji przychodów i kosztów przez niektóre organizacje pozarządowe oraz stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 2050) (rozporządzenie UEPIK).

Znowelizowany art. 10a ustawy OPP przewiduje po pierwsze podwyższenie progu (limitu) przychodów możliwego do osiągnięcia w roku poprzedzającym rok wyboru uproszczonej ewidencji przychodów i kosztów (UEPIK) do 1 mln zł (z dotychczasowych 100 tys. zł), przy jednoczesnym wyłączeniu z tej kwoty wartości darowizn rzeczowych przeznaczonych na prowadzenie działalności statutowej (zmiana ust. 1 pkt 5). Zmiany dotyczą ponadto rezygnacji z listy źródeł przychodów dopuszczalnych przy prowadzeniu UEPIK (uchylenie w ust. 1 pkt 1 i 4), wydłużenia terminów związanych z rozpoczęciem i rezygnacją z prowadzenia UEPIK (zmiana ust. 3 i 5), czy przyznania prawa do fakultatywnego przejścia z UEPIK na pełną księgowość w trakcie roku podatkowego (dodanie ust. 4a).

Kluczową jest przy tym **modyfikacja (uszczegółowienie) delegacji ustawowej do wydania rozporządzenia** (ust. 6), co – w powiązaniu z § 32 ust. 2¹ rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) - czyni obligatoryjnym wydanie nowego rozporządzenia wykonawczego. Ma to nastąpić w porozumieniu z Przewodniczącym Komitetu do spraw Pożytku Publicznego oraz po zasięgnięciu opinii Rady Działalności Pożytku Publicznego, przy uwzględnieniu wytycznych nowej delegacji co do warunków/kryteriów jakim powinna odpowiadać UEPIK, dotyczących w szczególności:

- różnorodności celów i sposobów działania organizacji pozarządowych i podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 (zatem wszystkich potencjalnie uprawnionych do prowadzenia działalności pożytku publicznego);
- umożliwienia prawidłowego określenia zobowiązań podatkowych;
- wypełniania wymagań wynikających z:
 - art. 10 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy OPP (dot. wyodrębnienia rachunkowego działalności pożytku publicznego w formie nieodpłatnej lub odpłatnej, w stopniu umożliwiającym określenie przychodów, kosztów i wyniku każdej z działalności) oraz
 - art. 16 ust. 5 ustawy OPP (dot. wyodrębnienia rachunkowego środków z dotacji otrzymanych od organu administracji publicznej na realizację umowy dot. wykonania zadania publicznego – art. 16 ust. 1 ustawy OPP).

Niniejszy projekt rozporządzenia stanowi konieczne wdrożenie ww. modyfikacji w art. 10a ustawy OPP (które zaczną

¹ Jeżeli zmienia się treść przepisu upoważniającego do wydania aktu wykonawczego w ten sposób, że zmienia się rodzaj aktu wykonawczego, zakres spraw przekazanych do uregulowania aktem wykonawczym lub wytyczne dotyczące treści tego aktu, przyjmuje się, że akt wykonawczy wydany na podstawie tego przepisu upoważniającego traci moc obowiązującą z dniem wejścia w życie przepisu zmieniającego treść przepisu upoważniającego.

obowiązywać, co do zasady, od 1 dnia stycznia 2026 r., z wyjątkiem zmiany ust. 1 pkt 5 wdrożonej od 1 stycznia 2025 r.) i w konsekwencji dostosowanie brzmienia nowego rozporządzenia UEPIK do wymagań ustawowych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest wydanie przez Ministra Finansów i Gospodarki rozporządzenia w sprawie prowadzenia uproszczonej ewidencji przychodów i kosztów przez niektóre organizacje pozarządowe oraz stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego - w oparciu o nową delegację (określoną mocą ustawy zmieniającej), tj. zgodnie z zakresem upoważnienia zawartego w art. 10a ust. 6 ustawy OPP, w brzmieniu obowiązującym od dnia 1 stycznia 2026 r.

W wymiarze praktycznym ogólna formuła jak i sposób dokonywania w UEPIK zapisów operacji (zdarzeń), czy księgowania ewentualnych błędów (omyłek), tak aby ewidencja spełniała wymogi rzetelności i niewadliwości, nie uległy zasadniczej reformie. Nowe rozporządzenie pozostaje generalnie spójne w tym zakresie z dotychczasową praktyką postępowania. Wprowadzone zmiany mają w przeważającej mierze charakter doprecyzowujący, uzupełniający, a także dostosowujący do obecnych form ewidencjonowania w dobie digitalizacji, zmierzając przy tym do uproszczenia formuły UEPIK.

W kontekście proponowanego brzmienia rozporządzenia (w szerokim rozumieniu, tj. wraz z załącznikami), należy wskazać w szczególności na:

- 1) wprowadzenie dodatkowego załącznika pn. „zestawienie uzupełniające” stanowiącego informację o darowiznach i dotacjach bez narzuconej formy, w otwartym formacie (w ramach realizacji nowej delegacji zawartej w art. 10a ust. 6 ustawy OPP) (§ 2 pkt 4 i § 4);
- 2) rezygnację z załącznika pn. „karty przychodów pracownika” (§ 2 pkt 3);
- 3) wprowadzenie zasady zgodnie z którą UEPIK jest prowadzona „niewadliwie” UEPIK, jeżeli punktem odniesienia przy jej wypełnianiu są przepisy rozporządzenia (nie załączniki) (§ 5 ust. 3);
- 4) określenie nowej formy prowadzenia UEPIK elektronicznie, tj. w oparciu o wydruk z informatycznego nośnika danych (§ 6 ust. 4-5);
- 5) doprecyzowanie regulacji w zakresie dowodów księgowych i dowodów wewnętrznych (§ 7 i § 9), w tym:
 - ✓ w ramach § 7: dopuszczenie dowodów księgowych zbiorczych (ust. 4), określenie zasad językowych i walutowych (ust. 5), modernizacja zasad korekty dowodów księgowych (ust. 6-8), umożliwienie elektroniczacji dowodów księgowych (ust. 9), dopuszczenie zastępczych dowodów księgowych (ust. 10), czy regulacja systemu e-Faktur (ust. 11)
 - ✓ w ramach § 9: poszerzenie, w szczególności, katalogu dowodów wewnętrznych o dodatkowo transport publiczny i aplikacje (ust. 2 pkt 4), czy umożliwienie paragonów w postaci elektronicznej (ust. 4);
- 6) uelastycznienie terminu prowadzenia UEPIK poprzez uspołnienie z terminem w podatku CIT (§ 12 ust. 2);
- 7) zapisy dotyczące sposobu korygowania danych wynikających z raportów fiskalnych dobowych (§ 14);
- 8) uproszczenie kształtu zestawienia przychodów i kosztów (załącznik nr 1), w tym poprzez mniejsze skomplikowanie zapisu graficznego, zminimalizowanie koniecznych rubryk/kolumn, rezygnację z pozycji „sumowanie strony” i „przeniesienie z poprzedniej strony”, a także rezygnację z obowiązku podkreślania kwot;
- 9) uproszczenie kształtu zestawienia przepływów finansowych (załącznik nr 2), w tym poprzez mniejsze skomplikowanie zapisu graficznego, zminimalizowanie koniecznych rubryk/kolumn, odstąpienie od sporządzania go w okresach sprawozdawczych, na rzecz określania przepływów raz w roku.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Organizacje pozarządowe oraz stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego uprawnione	Ok. 90 tys.	Opinia Biura Ekspertyz i Oceny Skutków Regulacji Kancelarii Sejmu z dnia 27 maja 2024 r. ²	Pozytywne, tj. - uproszczenie w wykonywaniu obowiązków związanych z realizacją informacyjnej oraz

² Zmiana limitu ze 100 tys. zł do 1 mln zł miała objąć 21,9 tys. podmiotów. Przed zmianą, uprawnionych do prowadzenia UEPIK było 71% organizacji pozarządowych, natomiast po zmianie wysokości limitu uprawnienie to ma dotyczyć kolejnych 21% podmiotów z tego sektora.

do prowadzenia uproszczonej ewidencji przychodów i kosztów			kontrolnej funkcji rachunkowości, w tym dostosowanie formuły UEPIK do obecnych form ewidencjonowania w dobie cyfryzacji - zwiększenie liczby uprawnionych do prowadzenia UEPIK
--	--	--	---

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W odniesieniu do projektu nie były prowadzone konsultacje poprzedzające jego przygotowanie, tzw. pre-konsultacje publiczne.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

W dniach 18 – 25 listopada 2025 r. prowadzone były konsultacje publiczne projektu rozporządzenia. Wyznaczenie terminu na zajęcie stanowiska krótszego niż określony w Regulaminie Pracy Rady Ministrów zostało uzasadnione obligatoryjnością wdrożenia modyfikacji w art. 10a ustawy OPP i dostosowania w ten sposób brzmienia nowego rozporządzenia UEPIK do wymagań ustawowych. W konsekwencji wskazano na konieczność pilnego wydania rozporządzenia, które powinno wejść w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.

Projekt został przesłany do opinii następującym podmiotom:

1. Komitet do Spraw Pożytku Publicznego
2. Rada Działalności Pożytku Publicznego
3. Krajowa Izba Biegłych Rewidentów
4. Krajowa Izba Doradców Podatkowych
5. Krajowa Izba Radców Prawnych
6. Krajowa Izba Gospodarcza
7. Krajowa Izba Biur Rachunkowych
8. Stowarzyszenie Współpracujących Biur Rachunkowych
9. Fundacja Rozwoju Rachunkowości w Polsce
10. Stowarzyszenie Księgowych w Polsce
11. Związek Rzemiosła Polskiego
12. Ogólnopolska Federacja Organizacji Pozarządowych

Podsumowanie wyników konsultacji zostało przedstawione w Raporcie z konsultacji.

Projekt rozporządzenia został przedłożony do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Zostanie zaopiniowany przez Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania		Wejście w życie przepisów rozporządzenia nie spowoduje konieczności ponoszenia przez sektor finansów publicznych żadnych wydatków, pozostając tym samym bez wpływu na ich poziom. Nie wpłynie także na dochody sektora finansów publicznych, w tym na dochody budżetu państwa oraz dochody jednostek samorządu terytorialnego.										
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń												
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)				
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2024 r.)	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											
	(dodaj/usuń)											
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											
	(dodaj/usuń)											
Niemierzalne	(dodaj/usuń)											
	(dodaj/usuń)											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Brak skutków finansowych. Jednocześnie szacuje się, że choć jednostki korzystające z rozporządzenia w znowelizowanym brzmieniu będą podlegały obowiązkom podatkowym na takich samych jak dotychczas zasadach (określonych w ustawie o podatku dochodowym od osób prawnych), to z uwagi na w szczególności podwyższony limit przychodów uprawniających do prowadzenia UEPIK, zwiększy się liczba podmiotów korzystających z tej formy ewidencjonowania działalności, zamiast pełnej rachunkowości. Spowoduje to w następstwie, przede wszystkim w przypadku małych organizacji pozarządowych, obniżenie kosztów prowadzenia działalności statutowej (w tym kosztów dotyczących wynagrodzeń pracowników służb księgowych). Jednocześnie, ze względu na wyłącznie dostosowujący (techniczny) charakter zmian, a także adresata któremu rozporządzenie jest dedykowane, projekt pozostaje bez wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.										
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu												
☒ nie dotyczy												

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy	
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:		☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy	
Wprowadzane zmiany (opisane w pkt 1 i 2) stanowią wyjście naprzeciw potrzebie technicznego/organizacyjnego/logistycznego wsparcia organizacji pozarządowych. Uproszczenie przepisów wpłynie na ułatwienie całego procesu, a także pozwoli na przystosowanie do epoki cyfrowej, umożliwiając elektronizację UEPIK. Jednocześnie pozostawia się możliwość prowadzenia UEPIK w formie papierowej, co jest szczególnie istotne z punktu widzenia najmniejszych organizacji pozarządowych. W następstwie powinna zwiększyć się atrakcyjność tej formy prowadzenia ksiąg podatkowych.			
9. Wpływ na rynek pracy			
Bez wpływu			
10. Wpływ na pozostałe obszary			
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe		☐ demografia ☐ mienie państwowe ☒ inne: konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość w tym na funkcjonowanie małych organizacji pozarządowych	
		☐ informatyzacja ☐ zdrowie	
Omówienie wpływu		Dzięki rozszerzeniu grupy podatników uprawnionych do prowadzenia UEPIK (nowy limit przychodów) można oczekiwać, że nastąpi usprawnienie działalności takich podmiotów (organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 pkt 2 ustawy OPP). W tym kontekście, zmniejszenie nadmiernych obciążeń wynikających z przejścia z pełnej księgowości do formuły uproszczonej ewidencji, powinno w perspektywie pozytywnie oddziaływać na poprawę konkurencyjności takich jednostek, przyczyniać się generalnie do rozwoju i usprawnienia działalności małych organizacji pozarządowych.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Z uwagi na zakres projektu rozporządzenia, nie przewiduje się badania efektów proponowanych zmian (ewaluacja ex-post).			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			
Brak			