

Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu uproszczenia procedur administracyjnych w sprawach rozstrzyganych w drodze decyzji administracyjnych albo załatwianych milcząco Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Rządowe Centrum Legislacji Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Robert Brochocki – Wiceprezes Rządowego Centrum Legislacji Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Agnieszka Juszczak, Dyrektor Departamentu Prawa Środowiska i Infrastruktury, Rządowe Centrum Legislacji, tel. 22 626 34 01	Data sporządzenia 23 grudnia 2025 r. Źródło: Inne Deregulacja – inicjatywa przedsiębiorców sprawdzaMY Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów UDER95
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przedłużające się postępowania w wybranych sprawach, istotnych z punktu widzenia obywateli i przedsiębiorców. Obecnie zgodnie z art. 122a § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572, z późn. zm.) (Kpa), tzw. „milczące załatwienie sprawy”, ma zastosowanie w przypadku wyraźnie wskazanym w ustawie, a w § 2 tego przepisu precyzuje się, że sprawę uznaje się za załatwioną milcząco w sposób w całości uwzględniający żądanie strony, jeżeli w terminie miesiąca od dnia doręczenia żądania strony właściwemu organowi administracji publicznej albo innym terminie określonym w przepisie szczególnym organ ten: nie wyda decyzji lub postanowienia kończącego postępowanie w sprawie (milczące zakończenie postępowania) albo nie wniesie sprzeciwu w drodze decyzji (milcząca zgoda). Milczące załatwienie sprawy stosuje się więc w sytuacjach wyraźnie określonych w przepisach szczególnych, a tych jest stosunkowo niewiele.

Projektowane rozwiązania mają skłaniać organy administracji do sprawniejszego, terminowego działania. Jednocześnie, trzeba podkreślić, że projektowana ustawa nie wyłącza aktywnego działania administracji również w sprawach, w których wprowadza się tryb milczącej zgody. Rolą administracji nadal będzie sprawdzanie i weryfikowanie zaistnienia przesłanek formalnych i merytorycznych warunkujących możliwość załatwienia danej sprawy. Natomiast w przypadku, gdy nie zaistnieją braki formalne ani przesłanki negatywne wykluczające możliwość pozytywnego załatwienia danej sprawy, zbędne będzie tylko wydawanie formalnego rozstrzygnięcia przez organ.

Ograniczona zostanie także liczba spraw, w przypadku których będzie możliwe uznaniowe przeciąganie wybranych postępowań. W konsekwencji, strony postępowań administracyjnych zyskają jasność co do maksymalnego czasu trwania procedury i skutków przekroczenia terminów – to z kolei pozwoli stronom skuteczniej planować swoje działania i inwestycje, a zatem będzie to prowadzić do zwiększenia poziomu pewności prawnej i przewidywalności dla obywateli i przedsiębiorców.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rozwiązania deregulacyjne proponowane w projektowanej ustawie obejmują:

- 1) wprowadzenie w danym postępowaniu instytucji milczącej zgody w jej klasycznej formie, wszędzie tam gdzie wynik analizy między zakładanym celem postulowanego uproszczenia, jego skutkami formalnoprawnymi dla strony danego postępowania, jak i w wymiarze ogólnospołecznym i środowiskowym, w tym z uwzględnieniem skutków finansowanych dla stron, a także dla budżetu państwa, na to pozwala;
- 2) inne proceduralne rozwiązania zmierzające do osiągnięcia uproszczeń w procedurach administracyjnych prowadzonych w danej dziedzinie spraw, jak:
 - a) skrócenie terminu,
 - b) milcząca zgoda dla jakiegoś etapu postępowania,
 - c) wprowadzenie rozwiązania dopuszczającego milcząca zgodę, z jednoczesną możliwością wydania decyzji przez organ przed upływem terminu.

Rozwiązania wskazane powyżej w pkt 2 przewiduje się zastosować w przypadku wariantowości możliwych rozwiązań, skomplikowanych i wielowątkowych postępowań administracyjnych lub w przypadku niejednoznacznego wyniku analizy przedstawionej w pkt 1.

W ocenie propozycji deregulacyjnych wynikających z inicjatywy przedsiębiorców SprawdzaMY jest konieczne również rozważanie, a w konsekwencji również modyfikowanie instytucji milczącej zgody, w ten sposób, aby zmienione

regulacje zachowały prawidłowe wdrażanie prawa Unii Europejskiej lub zapewnienie wykonania umów międzynarodowych, w szczególności w obszarze środowiska.

Kolejne przepisy ujęte w projektowanej ustawie to wprowadzenie zmian wynikowych w stosunku do postulowanych zmian przepisów poszczególnych ustaw, jak również opracowanie niezbędnych przepisów przejściowych. Co do zasady w projekcie przewiduje się zastosowanie nowych regulacji do spraw wszczynanych po dniu wejścia w życie projektowanej ustawy. Wynika to przede wszystkim z tego, że postępowania, których dotyczą projektowane uregulowania mogą znajdować się na bardzo różnych etapach, zatem stworzenie przepisów przejściowych wprowadzających stosownie nowych rozwiązań do spraw wszczętych i niezakończonych do dnia wejścia w życie projektowanej regulacji, mogłoby spowodować istotne komplikacje tak dla organów, jak i stron, i w efekcie skutkować powstaniem wątpliwości co do stosowanych trybów i opóźnień.

W celu zapewnienia odpowiedniego przygotowania się organizacyjnego przez organy administracji (konieczność zmian sposobu organizacji wykonywania zadań, dostosowania narzędzi służących ich wykonywaniu, w tym stosowanych systemów teleinformatycznych), jak również zapoznania się z projektowanymi regulacjami przez społeczeństwo przewiduje się, że ustawa wejdzie w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia.

Projekt wpływa na przedsiębiorców, w tym mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, w szczególności w obszarze podejmowania działalności gospodarczej, przez zwiększenie pewności procesu uzyskiwania wpisu do rejestru działalności regulowanej. W projekcie nie nakłada się nowych obowiązków ani nie ustanawia wymogów wobec przedsiębiorców.

Spodziewane skutki projektowanych rozwiązań to uproszczenie procedur przede wszystkim po stronie przedsiębiorców – zmniejszenie ilości proceduralnych obciążeń administracyjnych oraz przyspieszenie postępowań, a także zmniejszenie obciążeń administracji polegające na wyeliminowaniu konieczności sporządzenia decyzji administracyjnej (czy innego aktu kończącego postępowanie w sprawie) po przeprowadzeniu postępowania.

Wprowadzenie uproszczeń procedur administracyjnych, przez dodanie trybów milczącego załatwienia sprawy, będzie powodować, że decyzje będą podejmowane szybciej, a obywatele i przedsiębiorcy nie będą musieli czekać na formalne rozstrzygnięcie, jeżeli organ nie podejmie decyzji w określonym terminie. Zyskają oni jasność co do maksymalnego czasu trwania procedury, co pozwoli im skuteczniej planować swoje działania i inwestycje, a zatem prowadzić będzie do zwiększenia poziomu pewności prawnej i przewidywalności.

Projektowana ustawa wprowadza zmiany w:

- 1) ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i zapobieganiu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151);
- 2) ustawie z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1344);
- 3) ustawie z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 82);
- 4) ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1251, z późn. zm.);
- 5) ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2024 r. poz. 1145, z późn. zm.);
- 6) ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2025 r. poz. 111, z późn. zm.);
- 7) ustawie z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1539, z późn. zm.);
- 8) ustawie z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2024 r. poz. 1292, z późn. zm.);
- 9) ustawie z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej;
- 10) ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112, z późn. zm.);
- 11) ustawie z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 616);
- 12) ustawie z dnia 19 sierpnia 2011 r. o usługach płatniczych (Dz. U. z 2025 r. poz. 611, z późn. zm.);
- 13) ustawie z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi;
- 14) ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587, z późn. zm.);
- 15) ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2025 r. poz. 1043, z późn. zm.);
- 16) ustawie z dnia 1 marca 2018 r. o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu (Dz. U. z 2025 r. poz. 644);
- 17) ustawie z dnia 14 kwietnia 2023 r. o konsumenckiej pożyczce lombardowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1111);
- 18) ustawie z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Ze względu na specyfikę typową dla krajowego prawodawstwa, propozycje nie podlegały analizie porównawczej z innymi krajami.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Komisja Nadzoru Finansowego	1		Zmniejszenie obciążenia pracą w sprawach, które będą wymagały zgłoszenia
Podmioty, które zamierzają świadczyć następujące rodzaje usług: wyłącznie usługi dostępu do informacji o rachunku, usług płatniczych w charakterze małej instytucji płatniczej, usług płatniczych w charakterze biura usług płatniczych, działalność lombardową, działalność na rzecz spółek lub trustów.	Obecnie funkcjonująca liczba podmiotów: 168 – małe instytucje płatnicze 851 – biura usług płatniczych 9 – podmioty świadczące wyłączeni usługę dostępu do informacji o rachunku 229 – lombardy 2297 – podmioty prowadzące działalność na rzecz spółek lub trustów	KNF, KAS	Uproszczenie procedur wpisu do rejestrów działalności regulowanych
Podmioty korzystające ze środowiska w sposób inny niż powszechny			Uproszczenie procedury pozyskiwania decyzji koniecznych do prowadzenia działalności gospodarczej mogącej mieć negatywny wpływ na środowisko naturalne
Starostowie	314		Konieczność analizy dokumentów w sprawach związanych z gospodarką odpadami, oraz w zakresie transportu i komunikacji
Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska	16		Analiza i rozpatrywanie wniosków w sprawach oceny oddziaływania przedsięwzięć na środowisko, warunków środowiskowych realizacji przedsięwzięcia oraz konieczność szybszego wyrażania opinii w niektórych sprawach, w których jest to wymagane Konieczność analizy dokumentów w sprawach związanych z gospodarką odpadami.
Organy ochrony środowiska			Zmniejszenie obciążenia pracą w sprawach

			dotyczących wydanych pozwoleń środowiskowych
Marszałkowie województw	16		Uczestniczenie w uzgodnieniach w sprawach z zakresu przebiegu linii komunikacyjnej
Gminne komisje rozwiązania problemów alkoholowych	2479		Udział w procedurze wydawania zezwoleń z zakresu ustawy o wychowaniu w trzeźwości i zapobieganiu alkoholizmowi
Minister właściwy do spraw wewnętrznych	1		Zmiany dotyczące procedur używanie pojazdu jako uprzywilejowanego
Wojewódzcy konserwatorzy zabytków	16		Zmiany w procedurze wpisu pojazdu do rejestru zabytków
Kuratorzy oświaty	16		Zmiany w procedurze opiniowania wniosku o założenie szkoły lub placówki publicznej
Centrum Edukacji Artystycznej	1		Zmiany w procedurze opiniowania wniosku o założenie szkoły lub placówki publicznej
Minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego	1		Zmiany w procedurze wydawania zezwoleń na założenie szkoły lub placówki publicznej
Przedsiębiorcy wnioskujący o zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych	b.d.	b.d.	Postępowanie w sprawach uzyskiwania zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych
Przedsiębiorcy wpisani do Rejestru Podmiotów Wykonujących Działalność Leczniczą, świadczące usługi związane z ratowaniem życia lub zdrowia ludzkiego, wnioskujący o zezwolenie na używanie pojazdu jako uprzywilejowanego	b.d.	b.d.	Szybsze załatwienie sprawy w postępowaniach dotyczących używania pojazdu jako uprzywilejowanego
Przedsiębiorcy wykonujący przewozy regularne i przewozy regularne specjalne	b.d.	b.d.	Szybsze załatwienie sprawy w postępowaniach dotyczących przewozów regularnych i przewozów regularnych specjalnych
Właściciele pojazdów wnioskujący o wpis pojazdu do ewidencji zabytków	b.d.	b.d.	Szybsze załatwienie sprawy w procedurze rejestracji pojazdów zabytkowych
Osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne starające się o zezwolenie na założenie szkoły lub placówki publicznej	b.d.	b.d.	Szybsze załatwienie sprawy w postępowaniu

Podatnicy	b.d.	b.d.	Możliwość szybszego uzyskania rozstrzygnięcia w określonych sprawach podatkowych
Wójtowie / burmistrzowie / prezydenci miast	2479		Zmiany procedur w określonych sprawach podatkowych, uzgadniania przebiegu linii komunikacyjnej w przewozach regularnych i przewozach regularnych specjalnych, sprawach z zakresu ustawy o wychowaniu w trzeźwości i zapobieganiu alkoholizmowi oraz w zakresie zezwoleń na założenie szkoły lub placówki publicznej
Naczelnicy Urzędów Skarbowych	400	rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 24 lutego 2017 r. w sprawie terytorialnego zasięgu działania oraz siedzib dyrektorów izb administracji skarbowej, naczelników urzędów skarbowych i naczelników urzędów celno-skarbowych oraz siedziby dyrektora Krajowej Informacji Skarbowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 361)	Zmiany procedur w określonych sprawach podatkowych
Dyrektorzy izb administracji skarbowej	16	rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 24 lutego 2017 r. w sprawie terytorialnego zasięgu działania oraz siedzib dyrektorów izb administracji skarbowej, naczelników urzędów skarbowych i naczelników urzędów celno-skarbowych oraz siedziby dyrektora Krajowej Informacji Skarbowej	Zmiany procedur w określonych sprawach podatkowych
Wojewódzkie Sądy Administracyjne	16		Rozpatrywanie skarg na bezczynność
Samorządowe Kolegia Odwoławcze	49		Rozpatrywanie zażaleń na postanowienia wójtów/burmistrzów/prezydentów miast w niektórych sprawach podatkowych
Komendanci powiatowi (rejonowi, miejscy) Policji	Ok. 343		Wydawanie opinii w niektórych sprawach dotyczących organizacji imprez masowych
Komendanci powiatowi (miejscy) Państwowej Straży Pożarnej (PSP)	Ok. 335	Dane z rocznych raportów z działalności PSP	Wydawanie opinii w niektórych sprawach dotyczących organizacji imprez masowych
Dysponenci zespołów ratownictwa medycznego			Wydawanie opinii w niektórych sprawach

			dotyczących organizacji imprez masowych
Państwowi powiatowi inspektorzy sanitarni	380		Wydawanie opinii w niektórych sprawach dotyczących organizacji imprez masowych
Organizatorzy imprez masowych artystyczno-rozrywkowych	b.d.		Wydawanie opinii w niektórych sprawach dotyczących organizacji imprez masowych

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy nie był poddany procedurze prekonsultacji.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt został przedłożony do konsultacji publicznych na podstawie § 36 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów – z 21-dniowym terminem na zgłaszanie uwag.

W ramach konsultacji publicznych projekt zostanie skierowany do następujących podmiotów:

1. Client Earth,
2. EC BREC Instytut Energetyki Odnawialnej,
3. Enea Operator Sp. z o.o.,
4. Energa-Operator S.A.,
5. Fundacja Frank Bold,
6. Fundacja Greenpeace Polska,
7. Fundacja na rzecz Energetyki Zrównoważonej,
8. Forum Energii,
9. Forum Rozwoju Energetyki Odnawialnej,
10. Forum Odbiorców Energii Elektrycznej i Gazu,
11. Fundacja Poszanowania Energii,
12. Fundacja WWF Polska,
13. Fundacja Instrat,
14. Inicjatywa dla Środowiska, Energii i Elektromobilności,
15. Instytut Gospodarki Nieruchomościami,
16. Instytut na Rzecz Ekorozwoju,
17. Instytut Reform,
18. Izba Gospodarcza Gazownictwa,
19. Izba Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii,
20. Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie,
21. Izba Gospodarcza Energetyki i Ochrony Środowiska,
22. Izba Gospodarcza Wodociągi Polskie,
23. Krajowa Agencja Poszanowania Energii S.A.,
24. Krajowa Izba Gospodarcza,
25. Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji,
26. Krajowa Izba Gospodarki Nieruchomościami,
27. Narodowa Agencja Poszanowania Energii S.A.,
28. Ogólnopolskie stowarzyszenie dystrybutorów niezależnych energii elektrycznej,
29. Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM,
30. Orlen Południe,
31. PGE S.A.,
32. PKN Orlen S.A.,

33. PKP Energetyka Kolejowa,
34. Polenergia S.A.,
35. Polska Grupa Biogazowa,
36. Polska Geotermalna Asocjacja,
37. Polska Spółka Gazownictwa,
38. Polska Izba Gospodarcza Ekorozwój,
39. Polska Platforma LNG i BIOLNG,
40. Polska Izba Biomasy,
41. Polska Izba Gospodarcza Energii Odnawialnej i Rozproszonej,
42. Polska Organizacja Rozwoju Technologii Pomp Ciepła,
43. Polski Komitet Energii Elektrycznej,
44. Polski Związek Inżynierów i Techników Budownictwa,
45. Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo S.A.,
46. Polskie Centrum Akredytacji,
47. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.,
48. Polskie Stowarzyszenie Biogazu,
49. Polskie Stowarzyszenie Biometanu,
50. Polskie Stowarzyszenie Energetyki Słonecznej,
51. Polskie Stowarzyszenie Energetyki Wiatrowej,
52. Polskie Stowarzyszenie Fotowoltaiki,
53. Polskie Stowarzyszenie Geotermiczne,
54. Polskie Stowarzyszenie Pomp Ciepła,
55. Polskie Stowarzyszenie Producentów Biogazu Rolniczego,
56. Polskie Towarzystwo Energetyki Ciepłej,
57. Polskie Towarzystwo Energetyki Słonecznej PTES-ISES,
58. Polskie Towarzystwo Fotowoltaiki,
59. Polskie Towarzystwo Morskiej Energetyki Wiatrowej,
60. Polskie Towarzystwo Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej,
61. Porozumienie Branżowe Na Rzecz Efektywności Energetycznej POBE,
62. Stoen Operator Sp. z o.o.,
63. Stowarzyszenie Architektów Polskich,
64. Stowarzyszenie Certyfikatorów i Audytorów Energetycznych,
65. Stowarzyszenie Zielony Gaz dla Klimatu,
66. Stowarzyszenie Branży Fotowoltaicznej – Polska PV,
67. Stowarzyszenie Elektryków Polskich,
68. Stowarzyszenie Energii Odnawialnej,
69. Stowarzyszenie Forum Rozwoju Efektywnej Energii,
70. Stowarzyszenie Małej Energetyki Wiatrowej,
71. Stowarzyszenie Papierników Polskich,
72. Stowarzyszenie Polska Izba Magazynowania Energii,
73. Stowarzyszenie Polska Izba Urbanistów,
74. Stowarzyszenie Producentów Cementu,
75. Stowarzyszenie Producentów Energii z Odpadów,
76. Stowarzyszenie Producentów i Importerów Urządzeń Grzewczych,
77. Stowarzyszenie Urbanistów ZOIU,
78. Tauron Polska Energia S.A.,
79. Towarowa Giełda Energii S.A.,
80. Towarzystwo Elektrowni Wodnych,
81. Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrownie,
82. Towarzystwo Obrotu Energią,
83. Towarzystwo Rozwoju Małych Elektrowni Wodnych,
84. Towarzystwo Elektrowni Wodnych,
85. Unia Producentów i Pracodawców Przemysłu Biogazowego,

86. Związek Polskich Pracodawców Handlu i Usług,
87. Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji,
88. Związek Gorzelni Polskich,
89. Związek Polskich Pracodawców Handlu i Usług,
90. Związek Pracodawców Ochrony Zdrowia,
91. Związek Pracodawców Opieki Psychiatrycznej i Leczenia Uzależnień,
92. Związek Pracodawców Polski Przemysł Spirytusowy,
93. Związek Pracodawców Polskiej Rady Winiarstwa,
94. Związek Pracodawców Przemysłu Piwowarskiego – Browary Polskie,
95. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców,
96. Związek Rzemiosła Polskiego,
97. Polska Izba Budownictwa,
98. Polski Związek Firm Deweloperskich,
99. Polski Związek Pracodawców Budownictwa,
100. Izba Projektowania Budowlanego,
101. Fundacja Wszechnicy Budowlanej,
102. Instytut Gospodarki Nieruchomościami,
103. Konfederacja Budownictwa i Nieruchomości,
104. Korporacja Przedsiębiorców Budowlanych „UNI-BUD”,
105. Polska Rada Biznesu,
106. Związek Pracodawców „Transport i Logistyka Polska”,
107. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Przewoźników Drogowych, Kierowców Zawodowych i Ośrodków Szkolących Kierowców „Kierowca.PL”,
108. Ogólnopolski Związek Pracodawców Transportu Drogowego,
109. Polska Izba Gospodarcza Transportu Samochodowego i Spedycji,
110. Polski Związek Motorowy – Zarząd Główny,
111. Zrzeszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych w Polsce,
112. Partnerstwo dla Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego,
113. Fundacja Zapobieganie Wypadkom Drogowym,
114. Krajowe Centrum Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego,
115. Ogólnokrajowe Stowarzyszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych i Spedytorów „Podlasie”,
116. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Przewoźników Drogowych „Galicja”,
117. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Przewoźników Osobowych,
118. Opolskie Zrzeszenie Przewoźników Drogowych,
119. Polska Unia Transportu,
120. Zrzeszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych w Polsce,
121. Zrzeszenie Przewoźników Drogowych w Ostrołęce,
122. Związek Pracodawców „Transport i Logistyka Polska”,
123. Polski Związek Przemysłu Motoryzacyjnego,
124. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Szefów Wydziałów Komunikacji
125. Sekcja Oświaty KNSZZ „Solidarność 80”,
126. Wolny Związek Zawodowy „Forum – Oświata”,
127. Związek Zawodowy Pracowników Oświaty i Wychowania „Oświata”,
128. Centrum Edukacji Obywatelskiej,
129. Federacja Inicjatyw Oświatowych,
130. Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej,
131. Fundacja Rozwoju Systemu Edukacji,
132. Koalicja na Rzecz Ocalenia Polskiej Szkoły,
133. Krajowe Forum Oświaty Niepublicznej,
134. Krajowe Porozumienie Rodziców i Rad Rodziców,
135. Ogólnopolskie Forum Niepublicznych Szkół Wiejskich,
136. Ogólnopolskie Porozumienie Rad Rodziców,
137. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Dyrektorów Centrów Kształcenia Ustawicznego,
138. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Kadry Kierowniczej Oświaty,
139. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Powiatowych i Gminnych Samorządowych Ośrodków Doskonalenia Nauczycieli,
140. Polska Akademia Umiejętności,
141. Polska Izba Firm Szkoleniowych,

142. Polskie Stowarzyszenie Dyrektorów Szkół,
143. Społeczne Towarzystwo Oświatowe,
144. Stowarzyszenie Doradców Szkolnych i Zawodowych Rzeczypospolitej Polskiej,
145. Stowarzyszenie Dyrektorów Centrów Kształcenia Ustawicznego,
146. Stowarzyszenie Dyrektorów i Nauczycieli Centrów Edukacji Zawodowej,
147. Stowarzyszenie Dyrektorów Szkół Średnich,
148. Stowarzyszenie Nauczycieli i Pracowników Oświaty „Nauczyciele dla Wolności”,
149. Stowarzyszenie Oświatowców Polskich,
150. Giełda Papierów Wartościowych w Warszawie S.A.
151. Federacja Domów Maklerskich,
152. Izba Zarządzających Funduszami i Aktywami,
153. Krajowy Depozyt Papierów Wartościowych S.A.,
154. Rada Banków Depozytariuszy,
155. Polskie Stowarzyszenie Inwestorów Kapitałowych,
156. Stowarzyszenie Emitentów Giełdowych,
157. Związek Maklerów i Doradców,
158. Związek Banków Polskich,
159. BondSpot S.A.,
160. Izba Rozliczeniowa Giełd Towarowych S.A.,
161. Stowarzyszenie Inwestorów Indywidualnych,
162. Fundacja Polski Instytut Dyrektorów,
163. Krajowa Spółdzielcza Kasa Oszczędnościowo-Kredytowa,
164. CFA Society Poland,
165. Polska Izba Biegłych Rewidentów,
166. Stowarzyszenie Compliance Polska,
167. Związek Przedsiębiorstw Finansowych w Polsce,
168. Stowarzyszenie Rynków Finansowych ACI Polska,
169. Izba Gospodarcza Alternatywnych Spółek Inwestycyjnych,
170. Przewodniczący Krajowej Rady Doradców Podatkowych,
171. Zarząd Główny Stowarzyszenia Księgowych w Polsce,
172. Prezes Krajowej Izby Gospodarczej,
173. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
174. Federacja Przedsiębiorców Polskich,
175. Polskie Towarzystwo Gospodarcze,
176. Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
177. Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych – Izby Gospodarczej,
178. Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
179. NSZZ Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
180. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
181. Rada Kobiet w Rolnictwie,
182. Rada Krajowego Sekretariatu Rolnictwa NSZZ „Solidarność”,
183. Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
184. Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP,
185. Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „Regiony”,
186. Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”,
187. Związek Zawodowy Rolników Ekologicznych „EKOROLNIK”,
188. Związek Zawodowy Rolników Ekologicznych św. Franciszka z Asyżu,
189. Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”,
190. Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”,
191. Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,
192. Krajowa Rada Izb Rolniczych,
193. Polska Federacja Rolna,
194. Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników,
195. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,

196. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
197. Krajowa Rada Spółdzielcza,
198. Związek Pracodawców Business Center Club,
199. Związek Rzemiosła Polskiego,
200. Konfederacja Lewiatan,
201. Forum Związków Zawodowych,
202. Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych,
203. Polski Związek Zawodowy Rolników,
204. Polski Związek Pracodawców-Uslugodawców Rolnych,
205. Rada Krajowa Federacji Konsumentów,
206. Polskie Towarzystwo Rolnicze,
207. Krajowa Izba Gospodarcza Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego,
208. Federacja Związków Kółek i Organizacji Rolniczych RP,
209. Stowarzyszenie Organizatorów Imprez Artystycznych i Rozrywkowych,
210. Polski Czerwony Krzyż,
211. Maltańska Służba Medyczna,
212. Fundacja WOŚP,
213. Instytut Badawczy Leśnictwa,
214. Instytut Energetyki – Państwowy Instytut Badawczy,
215. Instytut Ochrony Środowiska – Państwowy Instytut Badawczy,
216. Młodzieżowa Rada Klimatyczna,
217. Narodowy Instytut Zdrowia Publicznego PZH - Państwowy Instytut Badawczy,
218. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy “Solidarność”,
219. Krajowa Rada Izby Architektów,
220. Instytut Rozwoju Miast i Regionów,
221. Izba Architektów Rzeczypospolitej Polskiej,
222. Główna Komisja Urbanistyczno-Architektoniczna,
223. Dyrektor Instytutu Techniki Budowlanej,
224. Polska Izba Inżynierów Budownictwa,
225. Zarząd Główny Związku Ochotniczych Straży Pożarnych Rzeczypospolitej Polskiej,
226. Instytut Transportu Samochodowego,
227. Polska Izba Motoryzacji,
228. Zarząd Główny Związku Nauczycielstwa Polskiego,
229. Instytut Badań Edukacyjnych – PIB,
230. Komitet Nauk Pedagogicznych PAN,
231. Rada Dialogu z Młodym Pokoleniem,
232. Rada Główna Nauki i Szkolnictwa Wyższego,
233. Rada Języka Polskiego przy Prezydium Polskiej Akademii Nauk,
234. Rada Szkół Katolickich,
235. Krajowy Związek Banków Spółdzielczych,
236. Krajowa Izba Rozliczeniowa,
237. Krajowa Spółdzielcza Kasa Oszczędnościowo-Kredytowa,
238. Polska Organizacja Niebankowych Instytucji Płatności
239. Fundacja Rozwoju Obrotu Bezgotówkowego,
240. Kasa Krajowa SKOK,
241. Polska Izba Ubezpieczeń,
242. Krajowa Rada Notarialna,
243. Krajowa Rada Komornicza,
244. Naczelna Rada Adwokacka,
245. Krajowa Rada Radców Prawnych,
246. Krajowa Izba Doradców Podatkowych,
247. Związek Polskiego Leasingu,
248. Polska Agencja Nadzoru Audytowego,
249. Naczelna Rada Zrzeszeń Handlu i Usług,
250. Fundacja Małych i Średnich Przedsiębiorstw,
251. Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji,
252. Polski Klub Biznesu,

- 253. Polskie Stowarzyszenie Prawników Przedsiębiorstw,
- 254. Federacja Konsumentów,
- 255. Krajowa Rada Rzeczników Konsumentów,
- 256. Stowarzyszenie Konsumentów Polskich,
- 257. Stowarzyszenie Prawa Konkurencji,
- 258. Stowarzyszenie Rzeczników Konsumentów,
- 259. Związek Przedsiębiorstw Finansowych w Polsce,
- 260. Polska Federacja Stowarzyszeń Rzeczników Majątkowych,
- 261. Polski Związek Instytucji Pożyczkowych.

W ramach opiniowania projekt został skierowany do następujących podmiotów:

- 1. Państwowa Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości,
- 2. Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska,
- 3. Główny Inspektor Ochrony Środowiska
- 4. Główny Urząd Nadzoru Budowlanego,
- 5. Dyrekcja Generalna Lasów Państwowych,
- 6. Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa,
- 7. Narodowe Centrum Badań i Rozwoju,
- 8. Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
- 9. Polski Komitet Normalizacyjny,
- 10. Prokuratoria Generalna Rzeczypospolitej Polskiej,
- 11. Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców,
- 12. Rzecznik Praw Obywatelskich,
- 13. Urząd Dozoru Technicznego,
- 14. Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów,
- 15. Urząd Regulacji Energetyki,
- 16. Krajowe Centrum Przeciwdziałania Uzależnieniom,
- 17. Konsultant krajowy w dziedzinie zdrowia publicznego,
- 18. Konsultant krajowy w dziedzinie psychoterapii uzależnień,
- 19. Narodowemu Funduszowi Zdrowia,
- 20. Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców,
- 21. Polska Izba Handlu,
- 22. Forum Związków Zawodowych,
- 23. Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego,
- 24. Główny Geodeta Kraju,
- 25. Wojewoda Dolnośląski
- 26. Wojewoda Kujawsko-Pomorski,
- 27. Wojewoda Lubelski,
- 28. Wojewoda Lubuski,
- 29. Wojewoda Łódzki,
- 30. Wojewoda Małopolski,
- 31. Wojewoda Mazowiecki,
- 32. Wojewoda Opolski,
- 33. Wojewoda Podkarpacki,
- 34. Wojewoda Podlaski,
- 35. Wojewoda Pomorski,
- 36. Wojewoda Śląski,
- 37. Wojewoda Świętokrzyski,
- 38. Wojewoda Warmińsko-Mazurski,
- 39. Wojewoda Wielkopolski,
- 40. Wojewoda Zachodniopomorski,
- 41. Komendant Główny Policji,
- 42. Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej,
- 43. Krajowa Rada Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego,
- 44. Główny Inspektor Transportu Drogowego,
- 45. Rada Ochrony Zabytków,
- 46. Rada do spraw Szkolnictwa Artystycznego,
- 47. Generalny Konserwator Zabytków,
- 48. Rada Główna Nauki i Szkolnictwa Wyższego,

49. Centralna Komisja Egzaminacyjna,
50. Komisja Nadzoru Finansowego,
51. Narodowy Bank Polski,
52. Rzecznik Finansowy,
53. Główny Urząd Statystyczny,
54. Urząd Ochrony Danych Osobowych,
55. Polska Agencja Nadzoru Audytowego,
56. Zarząd Bankowego Funduszu Gwarancyjnego,
57. Zakład Ubezpieczeń Społecznych,
58. Narodowy Bank Polski,
59. Bankowy Fundusz Gwarancyjny,
60. Ubezpieczeniowy Fundusz Gwarancyjny.

Projekt ustawy został skierowany do zaopiniowania również przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. W dniu 17 grudnia br. Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego upoważniła Zespół do Spraw Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli do wydania opinii wiążącej do projektu ustawy.

Wyniki konsultacji publicznych i opiniowania zostaną przedstawione w raporcie z konsultacji publicznych oraz opiniowania.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	Ewentualne skutki proponowanych rozwiązań dla cz. 05 – Naczelny Sąd Administracyjny będą możliwe do poniesienia w ramach dotychczas posiadanych środków budżetowych zarówno w roku wejścia w życie rozwiązań jak i w latach następnych i nie będą podstawą do planowania i ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa w roku wejścia w życie ustawy oraz w latach kolejnych.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Zmiany w ustawie z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej są neutralne dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Zarówno w przypadkach milczącego załatwienia sprawy wprowadzanych projektem, jak i dotychczas istniejących w systemie prawa oraz wprowadzanych ewentualnie w przyszłości, tryb załatwienia sprawy zgodnie z wnioskiem (milcząco czy przez wydanie formalnej decyzji) nie ma wpływu na obowiązek uiszczenia opłaty skarbowej. Jednocześnie, projekt będzie wiązał się ze zmniejszeniem pracochłonności wybranych procedur po stronie administracji publicznej. Z uwagi na brak danych i nieznaną skalę zastosowania milczącej zgody, niemożliwe jest oszacowanie skali skutków w tym zakresie.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Zwiększenia poziomu pewności prawnej w zakresie obowiązujących terminów i procedur. Szybsze załatwienie wybranych spraw.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Zwiększenia poziomu pewności prawnej w zakresie obowiązujących terminów i procedur. Szybsze załatwienie wybranych spraw.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Zwiększenia poziomu pewności prawnej w zakresie obowiązujących terminów i procedur. Szybsze załatwienie wybranych spraw.						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Zmiany w ustawie z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej są neutralne dla przedsiębiorców. Zarówno w przypadkach milczącego załatwienia sprawy wprowadzanych projektem, jak i dotychczas istniejących w systemie prawa oraz wprowadzanych ewentualnie w przyszłości, tryb załatwienia sprawy zgodnie z wnioskiem (milcząco czy przez wydanie formalnej decyzji) nie ma wpływu na obowiązek uiszczenia opłaty skarbowej.						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
☐ nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy				
☒ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☒ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				☒ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy				
Komentarz: Projekt zwiększa liczbę postępowań, w których będzie możliwe uzyskanie milczącej zgody i, w konsekwencji, szybsze załatwienie sprawy. W wybranych przypadkach, organ z urzędu lub na wniosek będzie wydawał zaświadczenie o milczącym załatwieniu sprawy.								
9. Wpływ na rynek pracy								
Brak bezpośredniego wpływu na rynek pracy.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								

☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny X sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe		☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Projekt może nieznacznie wpłynąć na liczbę spraw prowadzonych przez sądy administracyjne (m.in. w zakresie rozpatrywanie skarg na bezczynność w sytuacji niewydania zaświadczenia o milczącym załatwieniu sprawy).		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Ustawa wejdzie w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia – planuje się, że ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2027 r.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Ewaluacja rozwiązania będzie prowadzona na bieżąco przez podmioty prowadzące postępowania (m.in. w zakresie ewentualnych zidentyfikowanych nieprawidłowości).			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			