

Uzasadnienie

Celem projektu ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej jest wprowadzenie nowych regulacji do ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1214 i 1302) z uwagi na konieczność realizacji jednego z elementów kamienia milowego A70G reformy Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO) - poszczególnych działań w ramach reformy A4.6 (załączniki Porozumienia o realizacji reform/inwestycji w ramach planu rozwojowego z dnia 24 sierpnia 2022 r. podpisanego pomiędzy Ministrem Funduszy i Polityki Regionalnej, Ministrem Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej - Fragment załącznika nr 2a i 2b – Przyjęcie aktu lub aktów prawnych dotyczących standardów z zakresu opieki długoterminowej w pomocy społecznej).

Projekt ustawy zakłada wprowadzenie do zadań własnych gminy w art. 1 w pkt 1 projektu ustawy (dodawany w art. 17 ust. 1 pkt 11a ustawy) monitorowanie i ocenę realizowanych usług opiekuńczych oraz wymagania jakie musi spełniać osoba realizująca usługi opiekuńcze. Jednocześnie projekt ustawy przewiduje a w art. 1 pkt 2 projektu ustawy (zmienione brzmienie ust. 4b w art. 50 ustawy) wymagania jakie musi spełniać osoba realizująca usługi opiekuńcze. Ponadto projekt ustawy zakłada wprowadzenie do ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (w art. 50 dodaje się ust. 6b) upoważnienia do wydania przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego rozporządzenia w sprawie usług opiekuńczych. Rozporządzenie to określi standard świadczenia usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania obejmujący czynności wykonywane w ramach poszczególnych rodzajów usług opiekuńczych, warunki realizacji usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania oraz sposób monitorowania i oceny realizacji usług opiekuńczych - kierując się potrzebą zapewnienia odpowiednich usług uwzględniających indywidualne potrzeby i możliwości psychofizyczne osób korzystających z usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania. Zaproponowane zmiany wynikają z konieczności dochowania terminów realizacji jednego z elementów kamienia milowego A70G reformy KPO poszczególnych działań w ramach reformy A4.6.

Wprowadzenie do ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej delegacji do wydania aktu wykonawczego jakim jest rozporządzenie ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego w sprawie zakresu usług opiekuńczych jest konieczne ze względu na potrzebę ujednolicenia zasad świadczenia usług opiekuńczych w skali kraju.

Dotychczasowe przepisy ustawowe określają jedynie ogólne ramy tych usług, natomiast w prawie powszechnie obowiązującym braku regulacji szczegółowych dotyczących standardu

ich świadczenia, warunków realizacji oraz sposobu monitorowania i oceny jakości realizowanych świadczeń.

Wprowadzenie proponowanych regulacji zapewni przejrzystość prawa, podniesie standard usług i pozwoli na ich lepsze dostosowanie do potrzeb osób korzystających z pomocy społecznej.

Z uwagi na charakter proponowanych zmian projektowana regulacja nie zawiera przepisów przejściowych.

Zgodnie z art. 2 projektu ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Termin wejścia w życie ustawy realizuje ważny interes państwa i jest konieczny ze względu na potrzebę uregulowania zasad świadczenia usług opiekuńczych na terenie całego kraju oraz pozwoli na ich dostosowanie do potrzeb osób korzystających z tego rodzaju wsparcia. Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Przepisy ustawy są korzystne dla osób korzystających z usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Regulacje zawarte w projekcie ustawy nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), w związku z tym nie podlega on notyfikacji.

Projekt ustawy nie wymaga notyfikacji na podstawie art. 15 ust. 7 i art. 39 ust. 5 dyrektywy 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. dotyczącej usług na rynku wewnętrznym (Dz. Urz. UE L 376 z 27.12.2006, str. 36).

Zgodnie z § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806) projekt ustawy nie podlega opinii właściwych instytucji i organów Unii Europejskiej, w tym Europejskiego Banku Centralnego w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt ustawy nie będzie miał wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt ustawy zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projektowane przepisy nie stwarzają zagrożeń korupcyjnych.